

Тема 16. Базовые теоретические основы конституционного права России.

- 1. Конституционно-правовые нормы.**
- 2. Ответственность и санкции в конституционном праве.**
- 3. Система конституционного права.**
- 4. Конституционно-правовые отношения.**
- 5. Понятие и виды источников конституционного права.**

1. Конституционно-правовые нормы.

- **Общие признаки** норм права:
- 1) **разновидность социальных норм.**
- «Социальные нормы – это исторически сложившиеся или сознательно установленные в различных сферах общественной жизни образцы, идеалы, эталоны и конкретные правила, содержащие в себе предписание и оценку общезначимого поведения, выступающие в виде меры социально полезного поведения людей» (Вопленко Н.Н. Право в системе социальных норм: Учебное пособие. – Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2003. -. С. 9).
- 2) **регулируют наиболее важные общественные отношения.**

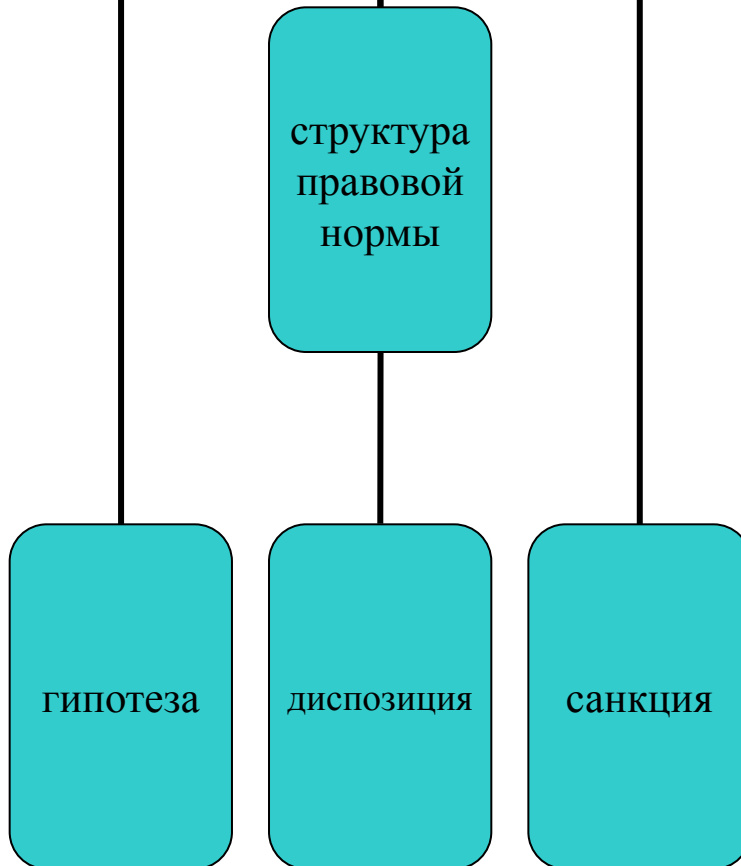
Общие признаки нормы права свойственны любой правовой норме.

- **3) государственная обязательность** – все без исключения правовые нормы подлежат безусловному соблюдению в поведении всех участников правового регулирования. За нормами права стоит аппарат государства, способный, когда это необходимо, принуждать к их соблюдению.
- **4) повышенная степень формальной определённости** – издаются в строго определённой форме и только специально уполномоченными органами, содержат конкретные требования и вступают в действие в установленном законом порядке.
- **5) имеют двусторонний представительско-обязывающий характер.** Своим содержанием она для одной стороны устанавливает вид и меру должного поведения, а на другую возлагает определённую юридическую обязанность.

Особенности конституционно-правовых норм:

- 1) **обладают приоритетом**, так как основной источник конституционного права – Конституция РФ, которая обладает высшей юридической силой на территории РФ.
- 2) значительная часть норм конституционного права обладает **учредительным характером**.
- 3) **среди норм конституционного права большое количество общерегулятивных норм** – норм принципов, норм дефиниций (определений), норм задач.

4) как правило, содержат ярко выраженную диспозицию, т.е. само правило поведения. Санкция чаще всего отсутствует. Гипотеза и санкция за нарушение конституционных норм обычно содержатся в других отраслях права.



- **Гипотеза** – это структурный элемент нормы права, указывающий на условия, фактические обстоятельства вступления нормы в действие.
- **Диспозиция** – структурный элемент юридической нормы, в котором определяются права и обязанности субъектов права, устанавливаются возможные и должные варианты их поведения.
- **Санкция** – структурный элемент юридической нормы, предусматривающий последствия нарушения правовой нормы, определяющий вид и меру юридической ответственности для нарушителя её предписаний.

5) регулируют отношения между специфическим кругом субъектов.

- Специфическими субъектами конституционно-правовых отношений являются – народ РФ, население отдельных субъектов РФ.

Классификация правовых норм.

КОНСТИТУЦИОННО-

по форме
выражения
диспозиции
нормативных
предписаний

Управомочивающи
е
нормы

Обязывающие
нормы

Запрещающие
нормы

Классификация
правовых норм.

конституционно-

По характеру
нормативных
предписаний

Императивные
нормы

Диспозитивные
нормы

Классификация
правовых норм.

конституционно-

По действию
во времени

действующие
постоянно

действующие
определённое
время

Классификация
правовых норм.

КОНСТИТУЦИОННО-

По действию
в пространстве

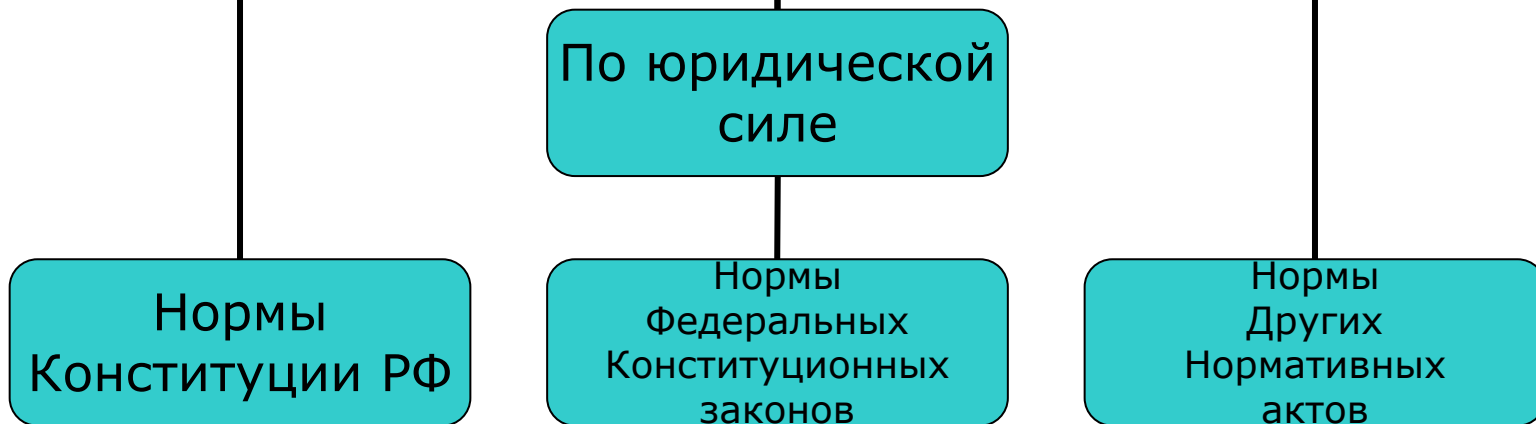
действующие
на всей
территории РФ

действующие
на территории
субъектов РФ

действующие
на территории
муниципальных
образований

Классификация правовых норм.

КОНСТИТУЦИОННО-



- Некоторые классифицируют правовые нормы на регулятивные и охранительные. На наш взгляд, конституционно-правовые нормы в равной мере являются регулятивными и охранительными, ибо призваны быть регулятором общественных отношений и охраняются от нарушений мерами государственного принуждения.

2. Ответственность и санкции в конституционном праве.

- **Содержание юридической ответственности** – «закреплённая нормами материального и процессуального права необходимость правонарушителя осознавать долг и отвечать в рамках правоприменительных правовых отношений за своё поведение посредством претерпевания властных принудительных обязанностей и наказания в соответствии с санкциями правовых норм» (Вопленко Н.Н. Правонарушение и юридическая ответственность: Монография. – Волгоград, 2005. С. 98).

Основные виды юридической ответственности в зависимости от отрасли права				
Уголовно-правовая	Гражданско-правовая	Дисциплинарная	Конституционно-правовая	Административная

Понятие конституционно-правовой ответственности.

- **Конституционно-правовая ответственность** – это обусловленная нормами Конституции РФ необходимость соответствующих субъектов права отвечать за своё юридически значимое поведение в установленном порядке и действовать в соответствии с возложенными на них обязанностями, а в случае отклонения – претерпевать определённые лишения (Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. – М., 2003. С. 283).
- **Цель конституционно-правовой ответственности** - охрана и обеспечение нормального порядка осуществления публичной власти, соблюдение органами и должностными лицами, участвующими в осуществлении публичной власти, предписаний Конституции РФ и конституционно-правового законодательства, предупреждение посягательств на порядок осуществления публичной власти.

Особенности конституционно-правовой ответственности.

- 1) Призвана охранять общественные отношения, составляющие предмет конституционного права.
- 2) Не всякое нарушение норм конституционного права влечёт за собой конституционно-правовую ответственность. Могут применяться иные виды ответственности. Например, административная или уголовная — за определённые виды нарушений избирательных прав.

Особенности конституционно-правовой ответственности.

- **3) Конституционная ответственность – это только та ответственность, которая непосредственно предусмотрена Конституцией РФ, конституциями (уставами) субъектов РФ и другими источниками конституционного права.**
Конституционная ответственность не может быть установлена нормами иных отраслей права.
- **4) Отсутствует единая процедура применения.**
Почти каждой мере конституционно-правовой ответственности соответствует свой особый порядок её назначения и исполнения, а некоторых случаях такой порядок вообще не урегулирован в законодательстве. В отличие от большинства иных видов юридической ответственности не существует единого акта, в котором регулировался бы порядок привлечения к конституционно-правовой ответственности, или акта в котором устанавливался перечень конституционных деликтов.

Особенности конституционно-правовой ответственности.

- **5) Специфичность санкций.** Конституционно-правовые санкции не затрагивают личную физическую свободу индивидов, не ущемляют имущественный статус индивидов, могут ограничивать только политические (публичные) права и свободы. Объектом поражения конституционно-правовых санкций являются специальные правовые статусы индивидов, органов, организаций, должностных лиц, предоставляемые конституционно-правовыми нормами.
- **6) Конституционно-правовая ответственность наступает, в большинстве случаев, независимо от того повлекло ли противоправное деяние вредные последствия или нет.** Например, для отстранения от должности главы администрации субъекта РФ достаточен сам факт отмены судом правового акта, независимо от того. Повлекло ли принятие такого акта какие – либо негативные последствия.

Особенности конституционно-правовой ответственности.

- 7) **Тесно связана с политической ответственностью.**
- 8) **Применение конституционной ответственности может осуществляться параллельно с применением других видов ответственности (и наоборот).** Например. В связи с вступлением в законную силу обвинительного приговора суда в отношении лица, являющегося депутатом, соответствующий законодательный (представительный) орган принимает решение о досрочном прекращении его депутатских полномочий.

Признаки конституционного деликта (правонарушения).

- **Конституционный деликт (правонарушение)** – противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) деяние (действие или бездействие) органа публичной власти или должностного лица такого органа, которое причинило либо создало опасность причинения вреда общественным отношениям в сфере осуществления публичной власти, и за которое законодательством предусмотрена конституционно - правовая ответственность.

Виды недолжного поведения органа публичной власти или должностного лица такого органа

- Неприменение конституционно-правовой нормы;
- Недолжное применение конституционно-правовой нормы;
- Прямое нарушение конституционно-правовой нормы.

Отдельные виды деликтов

- Основанием для ответственности Президента РФ (отрешения его от должности) является только государственная измена или совершение им другого тяжкого преступления.
- Основанием отставки Правительства РФ может быть отказ в доверии либо выражение недоверия Государственной Думой РФ, а также просто воля Президента РФ.
- Основанием для отставки Генерального прокурора РФ является совершение им противоправных действий.

Субъекты конституционно- правовой ответственности

- Президент РФ, Правительство РФ, депутат Государственной Думы, член Совета Федерации, высшее должностное лицо субъекта РФ, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган законодательной власти субъекта РФ, депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, должностное лицо органа муниципального образования, политическая партия, Генеральный прокурор РФ, Председатель Центрального банка РФ, Председатель, заместитель председателя и аудиторы Счётной палаты РФ.
- Примером КП ответственности физических лиц может быть – лишение гражданства (в настоящее время не допустимо по Конституции РФ).

Конституционно-правовые санкции -

- это предусмотренные федеральным законодательством меры государственного принуждения, влекущие наступление неблагоприятных последствий морального и материального характера для правонарушителя, наступающие за совершение им конституционно-правового деликта.

Конституционно-правовые санкции.

- - отрешение Президента РФ от должности;
- - предупреждение Президентом РФ законодательного (представительного) органа субъекта Федерации о необходимости отмены или пересмотра тех своих актов, ранее признанных судом противоречащими актам с большей юридической силой;
- - роспуск Государственной Думы РФ;
- - отставка Правительства РФ по инициативе Президента РФ или Государственной Думы РФ;

Конституционно-правовые санкции.

- - роспуск избирательной комиссии вышестоящей избирательной комиссией;
- - роспуск законодательных (представительных) органов субъектов РФ федеральными законами, актами высших должностных лиц субъектов Федерации в связи с неприведением ими своих актов в установленном порядке в соответствие с актами большей юридической силы;
- - досрочное прекращение полномочий депутата Государственной Думы. Члена Совета Федерации;
- - и др.

3) Система конституционного права.

- Под системой конституционного права понимается его определённая внутренняя структура.
- Структурными элементами системы отрасли конституционного права являются: норма права, институт права и подотрасль права.
- Правовая норма – первичный элемент системы конституционного права.

Институт конституционного права

- **Институт права – это небольшая, устойчивая группа правовых норм, регулирующих определённую разновидность общественных отношений.**
- Е.И. Козлова выделяет четыре основных института, которые составляют основные элементы отрасли конституционного права: 1) основы конституционного строя; 2) основы правового статуса человека и гражданина; 3) федеративное устройство государства; 4) система государственной власти и система местного самоуправления. На наш взгляд, ни один из перечисленных блоков общественных отношений не может по содержанию сведён к институту (Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. – М., 2001. С. 23-24).

Институт конституционного права

- Полагаем можно выделить следующие институты конституционного права:
- 1) институт уполномоченного по правам человека;
- 2) институт государственно-территориального устройства;
- 3) институт государственной символики; институт главы Российского государства;
- 4) институт государственных наград;
- 5) институт гражданства;
- др. институты.

Классификация институтов



- Унитарные институты – это такие институты, которые не могут быть разделены на другие, меньшие по объему институты (например, институт вето Президента РФ);
- Комплексные институты - это такие институты, которые состоят из нескольких унитарных институтов (например, институт главы Российского государства состоит из институтов президентского вето, инаугурации, вето, импичмента, присяги и др.).

Подотрасли конституционного права

- Развитие конституционного права приводит к постепенной эволюции его системы – группы институтов трансформируются в более сложную систему норм – подотрасль права.
- **Подотрасль права имеет более сложную структуру чем институт, перспективой её развития является формирование в дальнейшем самостоятельной отрасли права (например, муниципальное право).**

Виды подотраслей конституционного права

- - парламентское право;
- - избирательное право;
- - конституционное (уставное) право субъектов РФ;
- - конституционное правосудие;
- - др.

Структура системы конституционного права



К вопросу о делении отрасли права на подсистемы

- М.В. Баглай считает, что система конституционного права включает следующие основные правовые институты с их внутренними подразделениями (подсистемами):
 - - основы конституционного строя;
 - - основные права и свободы человека и гражданина;
 - - федеративное устройство;
 - - избирательная система (избирательное право);
 - - президентская власть;
 - - законодательная власть;
 - - исполнительная власть;
 - - государственная власть субъектов РФ;
 - - судебная власть и прокуратура;
 - - местное самоуправление;
 - - порядок внесения поправок и пересмотр Конституции (Баглай М.В. Конституционное право РФ. – М., 2001. – С. 30).
- Наука конституционного права пока не может предложить целостной и последовательной позиции по структурированию конституционного права на подотрасли.

4. Конституционно-правовые отношения.

- **Конституционно-правовое отношение** – это общественное отношение, которое урегулировано нормой конституционного права и содержанием которого является юридическая связь между субъектами в форме взаимных прав и обязанностей, предусмотренных данной правовой нормой.

Особенности конституционно-правовых отношений:

- 1) имеют своё собственное содержание: **возникают в особой сфере отношений, составляющих предмет конституционного права.**
- 2) **особый субъектный состав** – некоторые субъекты этих отношений не могут быть участниками других видов отношений

Субъекты конституционно-правовых отношений.

- Социальные, национальные и иные общности (народ (с некоторой степенью условности), определённые этнические группы, территориальные коллективы, создающие местное самоуправление).
- Государство и государственные образования;
- Объединения граждан – партии, инициативные группы граждан, собрания избирателей и пр.);
- Органы государства, субъектов РФ и местного самоуправления;
- Отдельные граждане.

Содержание конституционно-правового отношения

- - субъективное право- вид и мера возможного поведения участников правоотношений;
- - юридическая обязанность - вид и мера должного, обязанного поведения участников правоотношений.

Основания
прекращения
отношений

возникновения,
конституционно-правовых

изменения,

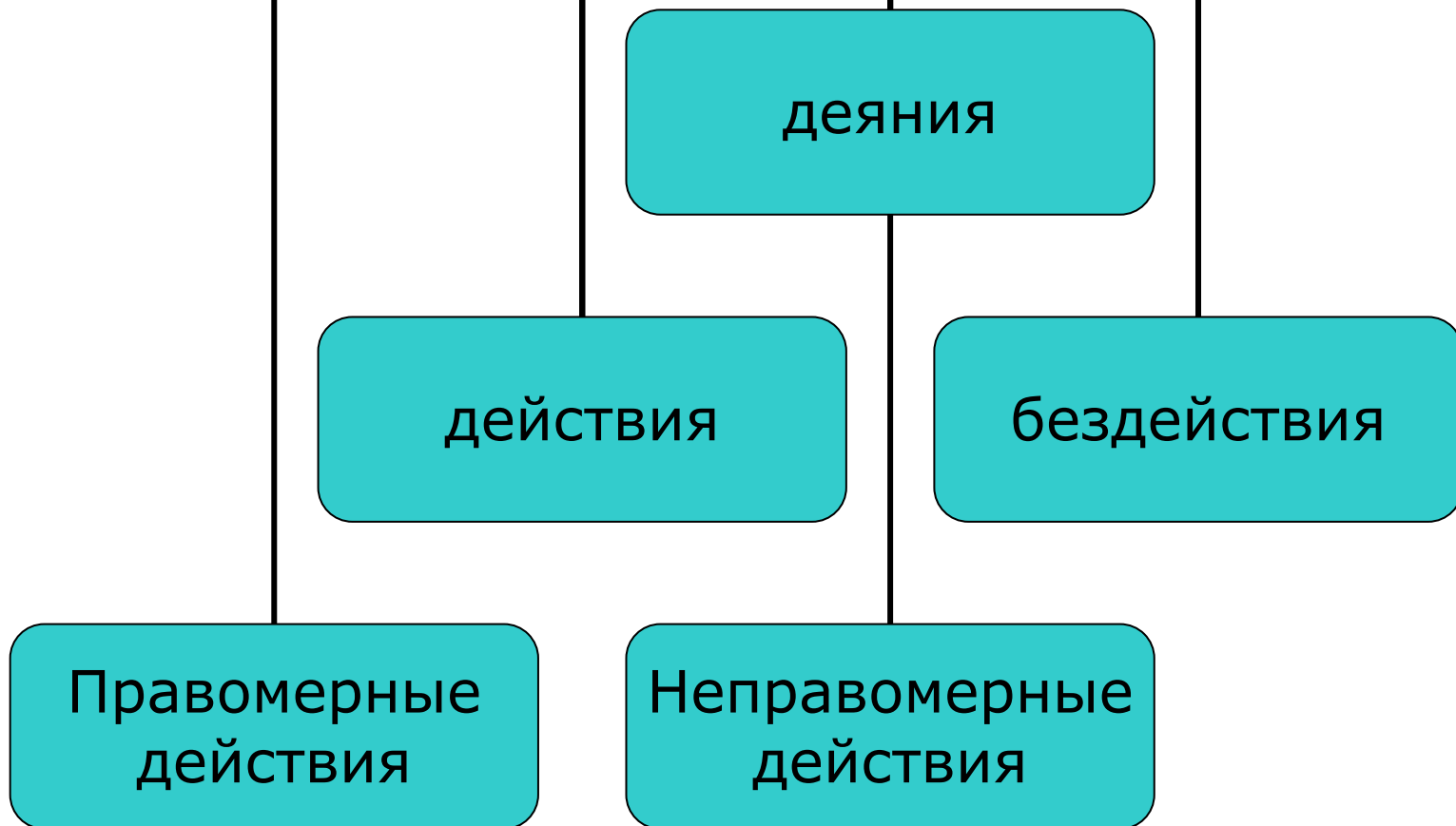
- Юридический факт – конкретное жизненное обстоятельство, с которым закон связывает возникновение, изменение и прекращение правовых отношений.

Юридические
факты

Деяния
(деятельность,
зависящая от воли людей)

События
(факты, которые
не зависят от воли людей)

Деяния.



Примеры событий и действий.

- **Событие:** смерть Президента РФ (влечёт новые выборы главы государства);
- **Правомерное действие:** принятие законопроекта в 3-м чтении Государственной Думой влечёт передачу его на рассмотрение Совета Федерации;
- **Неправомерное действие:** Государственная измена Президента влечёт за собой его отрешение от должности (ч. 1 ст. 93 Конституции РФ);
- **Бездействие:** Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации (ч. 3 ст. 92 Конституции РФ).
-

5. Понятие и виды источников конституционного права.

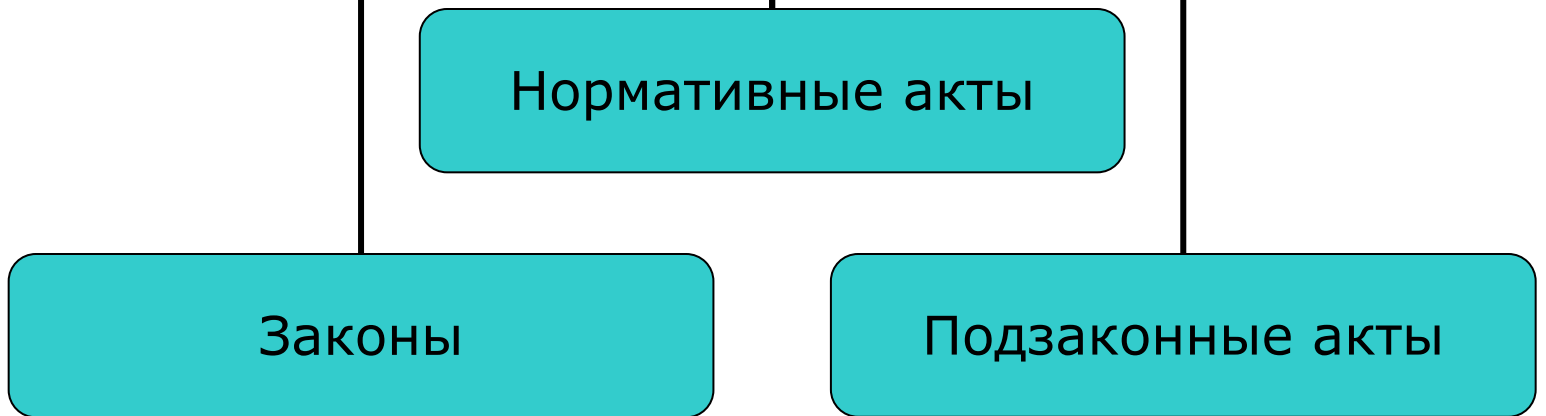
- **Источник права** – официально принятые в государстве способы и формы возведения в закон государственной воли, рассчитанной на неоднократное применение (Вопленко Н.Н. Источники и формы права: Учебное пособие. – Волгоград, 2004. С. 5).
- **Юридические источники конституционного права РФ** - формы права, содержащие конституционно-правовые нормы, регламентирующие общественные отношения, входящие в предмет конституционного права.

Юридические источники
или формы права

Установленные
государством

Санкционированные
государством

Формы права, установленные государством - нормативные акты



- **Нормативный акт** – акт правотворчества, содержащий нормы права.
- **Закон** – нормативный акт, изданный представительным органом государства в особом порядке, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения.
- **Подзаконный акт** – нормативный акт, изданный строго определёнными органами, обладающий государственно-властным подзаконным характером и конкретизирующий государственную волю, выраженную в законах.



○ 1) по территории действия,

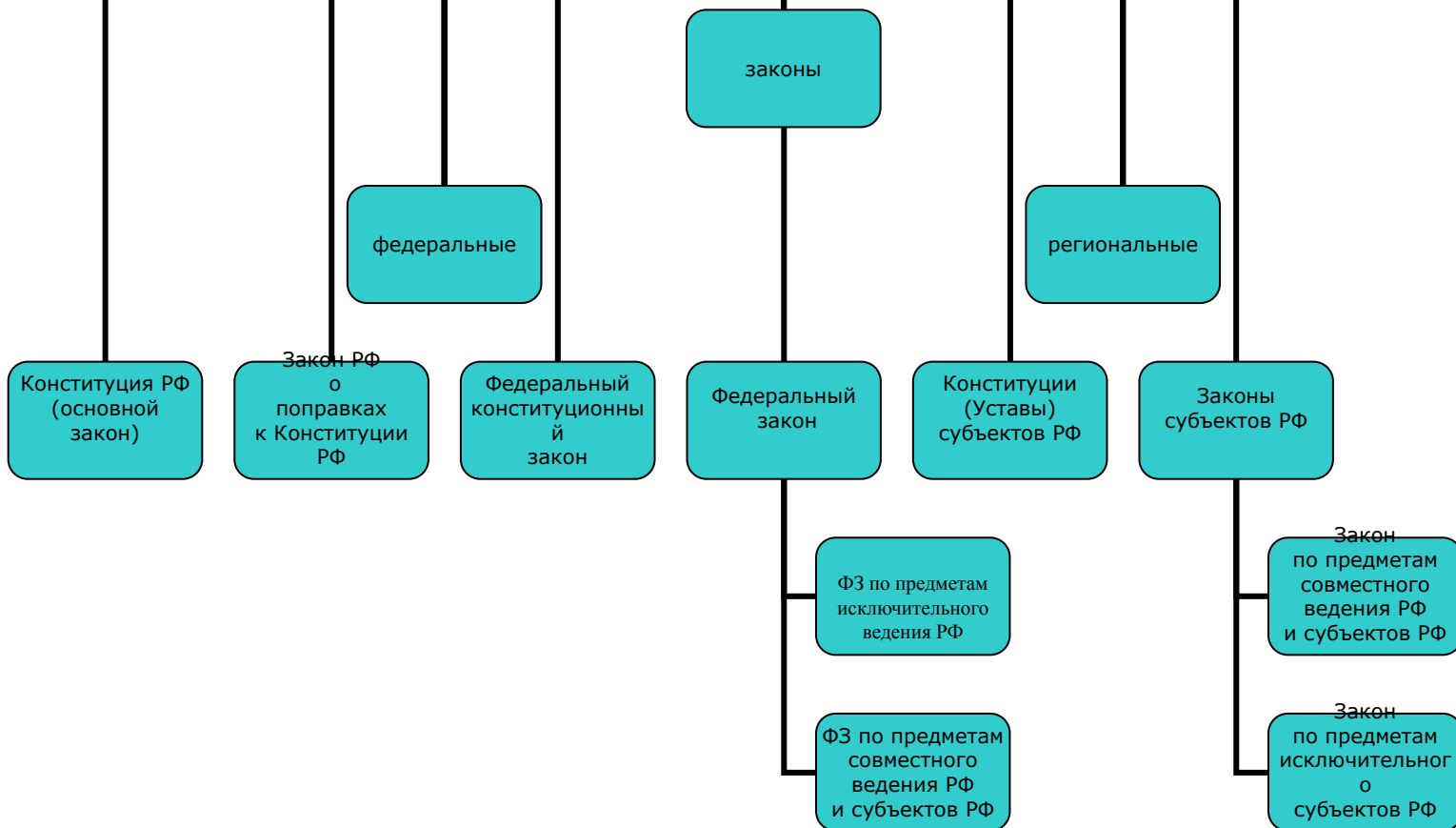
○ 2) по юридической силе;

Классификация нормативно-правовых актов –
источников конституционного права

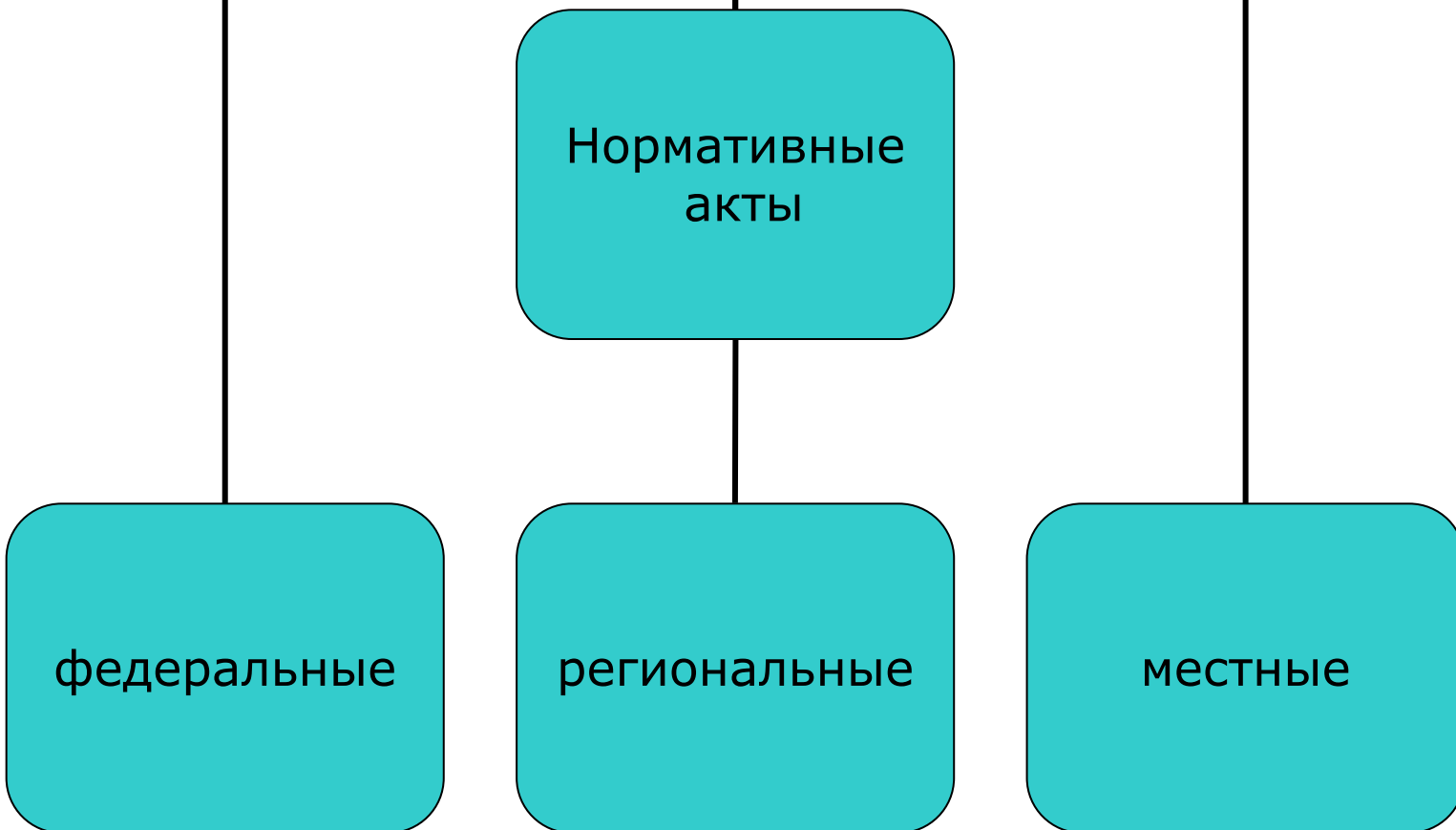
○ 3) по субъектам принятия;

○ 4) по времени действия.

Виды законов в РФ.



Система нормативных актов – источников конституционного права РФ



Система федеральных нормативных актов

- 1) Конституция РФ и законы о внесении поправок в Конституцию РФ.
- 2) Федеральные конституционные законы.
- 3) Федеральные законы.
- 4) Акты палат Федерального собрания РФ.
- 4) Акты Президента РФ.
- 5) Акты Правительства РФ.
- 6) Акты федеральных органов исполнительной власти.

Отличия Закона РФ о поправках к Конституции РФ от федеральных конституционных законов и федеральных законов

- **1) временный характер регулирования** (принятые законом о поправках положения поглощаются внесением поправок в Конституцию РФ);
- **2) не названы в Конституции РФ** (выделены в качестве самостоятельного вида Конституционным Судом РФ при толковании ст. 136 Конституции РФ);
- **3) принимаются в порядке, предусмотренном для принятия ФКЗ и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов РФ;**
- **4) особый круг субъектов, обладающих правом внесения предложений о поправках к Конституции РФ**

Субъекты обладающие правом инициативы внесения законопроектов:

ФЗ и ФКЗ	Закон РФ о поправках к Конституции РФ
Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы власти субъектов Российской Федерации	
члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы. Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ по вопросам их ведения	группа численностью не менее 1/5 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы

Ч. 1. статьи 15 Конституции РФ

- Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

Отличия федеральных конституционных законов от федеральных законов

- 1) по юридической силе.
- ФКЗ обладают более высокой юридической силой по сравнению с федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами.
- Ч. 3 статьи 76 Конституции РФ - Федеральные законы не могут противоречить федеральным конституционным законам.

Отличия федеральных конституционных законов от федеральных законов

- 2) по предмету регулирования.
- ФКЗ принимаются только по вопросам, прямо указанным Конституцией РФ (ст.108):
 - 1) ограничение прав и свобод в условиях чрезвычайного положения (ст. 56);
 - 2) условия и порядок введения чрезвычайного положения (ст. 56, 88);
 - 3) определение режима военного положения (ч. 3 ст. 87);
 - 4) принятие в Российскую Федерацию и образование в её составе нового субъекта Российской Федерации (ч. 2 ст. 65);
 - 5) изменение статуса субъекта Российской Федерации (ч. 2 ст. 66);

Отличия федеральных конституционных законов от федеральных законов

- 6) описание и порядок использования государственного флага, герба и гимна Российской Федерации (ст. 70);
- 7) проведение референдума (п «в» ст. 80);
- 8) об Уполномоченном по правам человека (п «д» ст. 103);
- 9) порядок деятельности Правительства РФ (ст. 114);
- 10) установление судебной системы Российской Федерации (ст. 118);
- 11) установление полномочий, порядка образования и деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ и иных федеральных судов;
- 12) созыв Конституционного Собрании (ст. 135). По данному вопросу ФКЗ не принят.

Наверное было бы целесообразно регулировать ФКЗ такие важные вопросы как, например: гражданство РФ, принципы избирательной системы, статус Президента РФ и Федерального Собрании РФ.

Отличия федеральных конституционных законов от федеральных законов

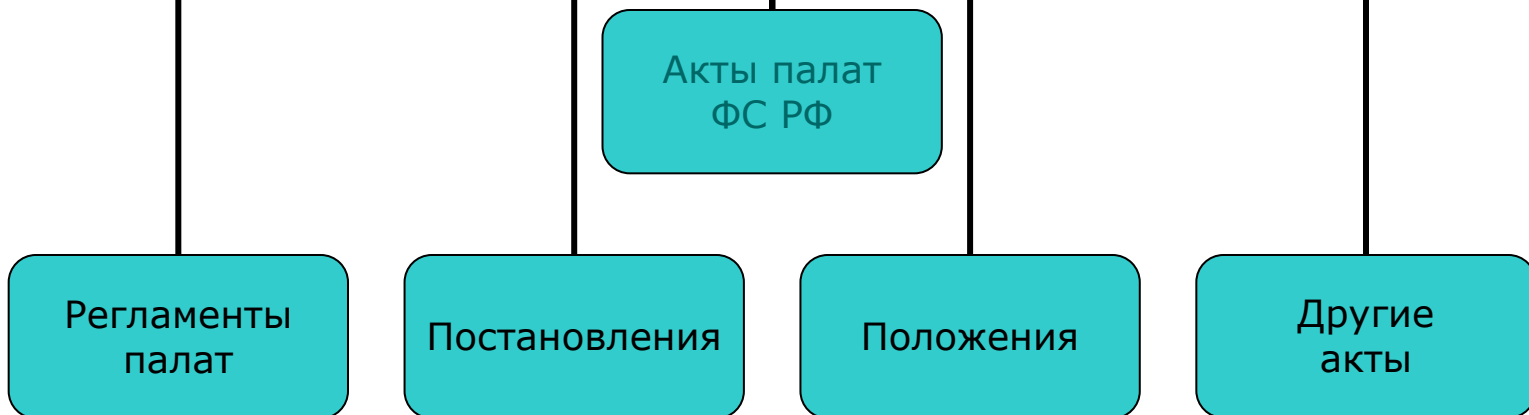
- 3) по порядку принятия Федеральным Собранием.
- ФКЗ принимаются в более сложном порядке, нежели ФЗ.

	ФЗ	ФКЗ
Считается принятым Государственной Думой, если за него проголосовало не менее	50% + 1 голос	2\3
	от общего числа депутатов (общая численность депутатов Государственной Думы - 450)	
Считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовали не менее	50% + 1 голос	3\4
	от общего числа членов Совета Федерации (сенаторов). Всего по состоянию на 01.09.2020 года 170 сенаторов.	

Отличия федеральных конституционных законов от федеральных законов

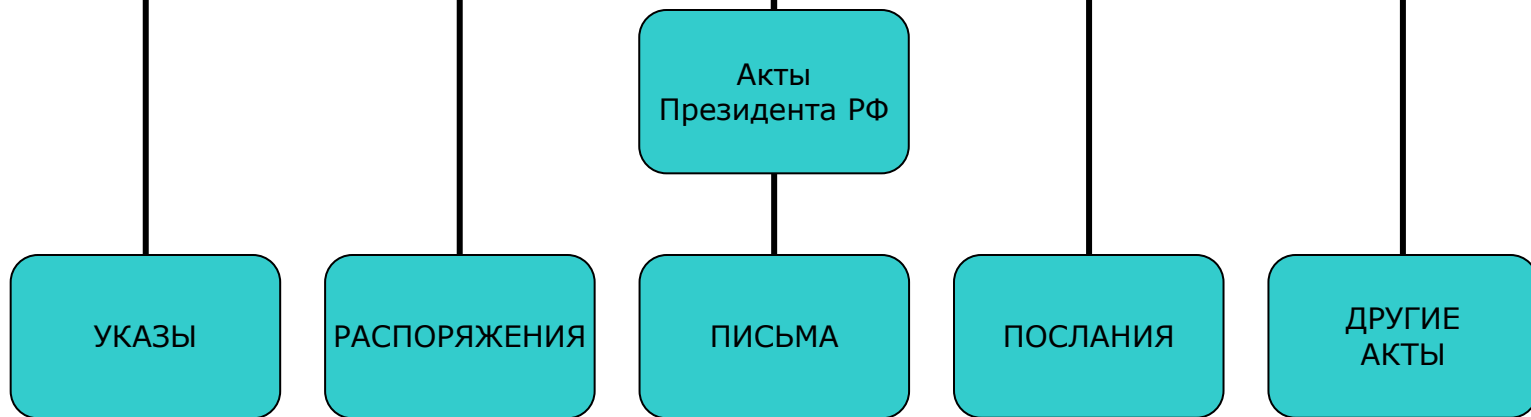
- 4) по возможности применения Президентом РФ в отношении них отлагательного вето.
- Президент РФ не имеет в отношении ФКЗ права вето, а лишь промульгирует и публикует их.

Акты палат Федерального собрания РФ.



- Конституционный Суд РФ отметил, что не все акты Федерального Собрания РФ имеют равную силу.
- Постановления Государственной Думы об амнистии Конституционный Суд приравнял к законам (СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 3059).

Акты Президента РФ.



- Не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам (ч. 3. ст. 90).
- Президент РФ может указами восполнять пробелы в правовом регулировании.
- Указами Президента РФ, например, утверждены Положения «О государственных наградах РФ», «О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе».
- В форме писем Президент РФ реализует право законодательной инициативы и право вето.

Акты Правительства РФ.

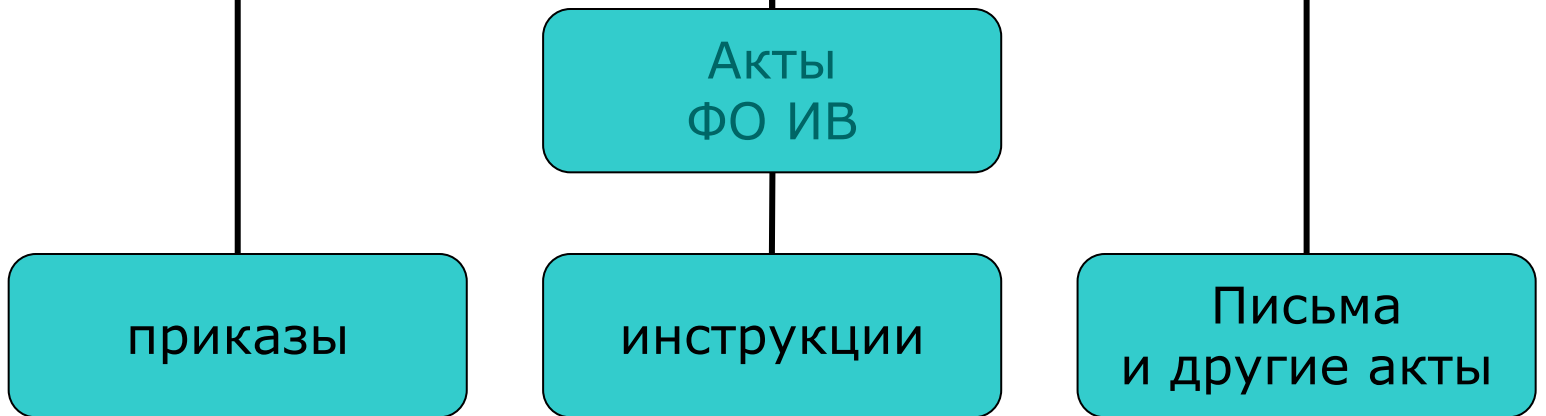


- Правительство издаёт постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ (ч. 1. ст. 115 Конституции РФ).
- Источниками конституционного права являются акты Правительства, определяющие статус, компетенцию и порядок деятельности органов государства, связанных с реализацией конституционно-правовых отношений.
- Например, «Правила регистрации и снятия с учёта граждан Российской Федерации...», утверждённые Постановлением Правительства РФ.

О месте актов Правительства в системе правовых актов

- Статья 115 Конституции РФ
- 1. На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.
- 2. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации.
- 3. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

Акты Федеральных органов исполнительной власти



- **Признаки Акта ФО ИВ:**
- **- ПОДЗАКОННОСТЬ;**
- **- СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОСТЬ;**
- **- ОПЕРАТИВНАЯ РАСПОРЯДИТЕЛЬНОСТЬ.**
- Пример Акта ФО ИВ - Приказ МВД «Об обеспечении права граждан РФ на свободный выезд за её пределы и беспрепятственное возвращение»

Региональные нормативные акты.

- 1) Конституции (Уставы) субъектов РФ;
- 2) Законы субъекта РФ;
- 3) Постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 4) Акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации: указы (постановления) и распоряжения.
- См.: **ФЗ «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»** от 22 сентября 1999 года.

Устав Волгоградской области

(от 24 февраля 2012 года)

- Статья 4. Законодательство Волгоградской области
- 1. Волгоградская область осуществляет собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов, вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.
- 2. Волгоградская область вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты Волгоградской области подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.
- 3. Законы Волгоградской области и иные нормативные правовые акты Волгоградской области не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В случае противоречия Устава Волгоградской области, закона Волгоградской области или иного нормативного правового акта Волгоградской области федеральному закону, принятому по предмету ведения Российской Федерации или предмету совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации, действует федеральный закон.
- 4. Устав Волгоградской области, законы Волгоградской области и иные нормативные правовые акты Волгоградской области, принятые в пределах ее полномочий, обязательны для исполнения всеми находящимися на территории Волгоградской области органами государственной власти, другими государственными органами и государственными учреждениями, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.
- 5. Невыполнение или нарушение Устава Волгоградской области, законов Волгоградской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Волгоградской области влечет ответственность, установленную федеральными законами и законами Волгоградской области.

Устав Волгоградской области

(от 24 февраля 2012 года)

- Статья 35. Принятие законов Волгоградской области
-
- 1. Устав Волгоградской области принимается не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов Волгоградской областной Думы.
- 2. Законы Волгоградской области принимаются Волгоградской областной Думой большинством голосов от установленного числа депутатов Волгоградской областной Думы.
- 3. Закон Волгоградской области не может быть принят без законопроекта, рассмотренного в соответствии с [Регламентом](#) Волгоградской областной Думы в комитете или комиссии Волгоградской областной Думы.
- 4. Принятый закон Волгоградской области в течение 10 рабочих дней направляется Губернатору Волгоградской области для подписания и обнародования.

Местные нормативные акты.

- 1) Устав муниципального образования;
- 2) правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.

См.: ФЗ «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» от 12 августа 1995 года; Устав г. Волгограда.

О месте актов органов местного самоуправления в системе правовых актов

- Статья 12 Конституции РФ
- В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.
- Ч. 1 статьи 130 Конституции РФ
- Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Устав г. Волгограда

- Статья 26. Муниципальные правовые акты городской Думы
- 1. По вопросам своей компетенции городская Дума принимает муниципальные правовые акты в форме решений.

- Статья 35. Глава муниципального образования – глава Волгограда
- 5. В пределах своих полномочий глава Волгограда издает муниципальные правовые акты Волгограда в форме постановлений и распоряжений.

О соотношении федеральных и региональных нормативных актов

- Статья 76 Конституции РФ.
- 1. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации.
- 2. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.
- 4. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.
- 5. Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.
- 6. В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным в соответствии с частью четвертой настоящей статьи, действует нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации.

О соотношении федеральных и региональных нормативных актов

- Ч. 2 статьи 85 Конституции РФ
- Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Формы права, санкционированные государством

Формы права,
санкционированные
государством

правовой
обычай

нормативный
договор

юридическая
практика

Правовой обычай

- **Правовой обычай** – объективно сложившееся в результате неоднократного повторения правило общественного поведения, основанное на соображениях его целесообразности и полезности, которое признаётся государством в качестве источника права (Вопленко Н.Н. Источники и формы права: Учебное пособие. – Волгоград, 2004. С. 50).
- Примеров действующих на практике обычая в конституционном праве России - первое заседание вновь избранного органа государственной власти (органа власти, деятельность которого в этой части не регламентирована) открывает старейший по возрасту делегат.

Нормативный договор

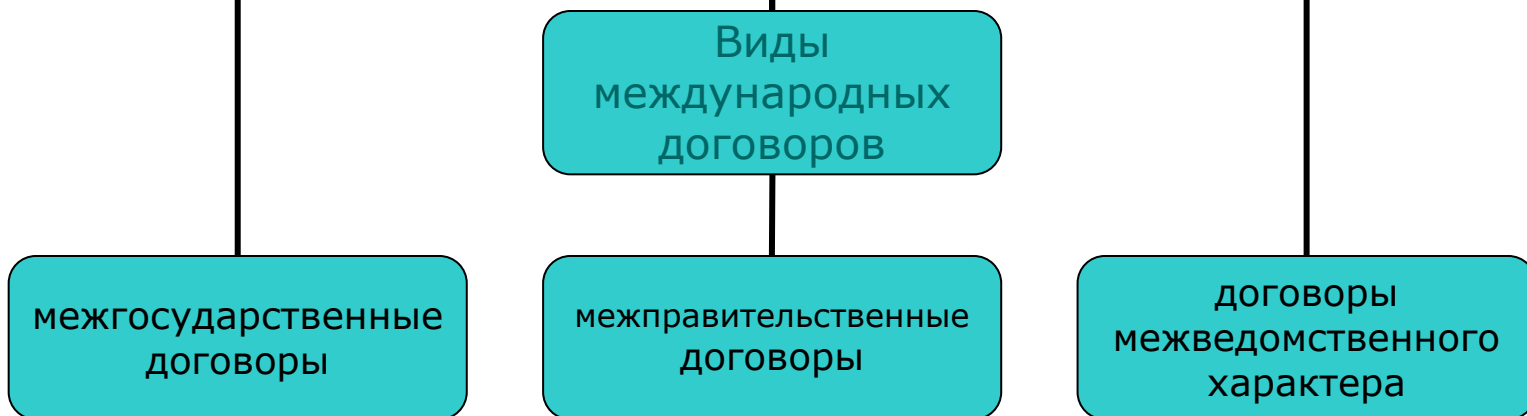
- **Нормативный договор** – соглашение двух или более сторон о взаимном признании прав или взятии на себя обязательств в процессе совместной, а также односторонней деятельности, которым на основе согласия придаётся юридическое значение.



Международный договор

- **Международный договор Российской Федерации** - международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования (п.а. ч. 1. ст. 2 ФЗ «О международных договорах РФ»).

Виды международных договоров



- **Межгосударственные договоры** Российской Федерации заключаются с иностранными государствами, а также с международными организациями **от имени Российской Федерации.**
- **Межправительственные договоры** - от имени **Правительства Российской Федерации.**
- **Договоры межведомственного характера** - от имени **федеральных органов исполнительной власти.**
- Соглашения об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключаемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Ч.4. ст. 15 Конституции РФ.

- Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Виды внутригосударственных договоров

- 1) договор между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 2) договор между органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Юридическая практика

- Прецедент правоприменительного толкования – обычно формируется Верховным Судом РФ, иногда на уровне субъекта РФ - судом субъекта РФ (судом - республики, края, области, города федерального значения, автономной области и автономного округа).
- Прецедент правотворческого толкования – в основном деятельность Конституционного Суда РФ.