

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННАЯ  
СИСТЕМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ  
И ЭКСТРЕМИЗМУ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

составитель: доктор философских наук,

Профессор ЮФУ

Чернобровкин Игорь Павлович

## РАЗДЕЛ II.

Общегосударственная система стратегий  
противодействия экстремизму и терроризму

## ТЕМА 3.

Реактивные стратегии противодействия терроризму и экстремизму

# 1. Принципы общегосударственной системы противодействия экстремизму и терроризму

## Принципы:

- целевой принцип обеспечения безопасности личности, общества и государства;
- профилактика терроризма и экстремизма – выявление и устранение их причин и условий;
- борьба с терроризмом и экстремизмом – выявление, предупреждение, пресечение и расследование террористических и экстремистских актов;
- ликвидация или минимизация последствий проявлений терроризма и экстремизма.

## 2. Меры (средства) противодействия экстремизму и терроризму

### Меры

```
graph TD; A[Меры] --> B[Правовые меры]; A --> C[Превентивные меры]; A --> D[Защитные меры]; A --> E[Информационно-аналитические меры]; A --> F[Политико-экономические аккомодационные меры];
```

**Правовые меры** – регулирование отношений безопасности, охрана конституции, наказание преступников, восстановление нарушенных прав граждан и интересов государства.

**Превентивные меры** – меры подразделений для предотвращения террористов.

**Превентивные меры** – меры для предотвращения терроризма.

**Защитные меры** – меры для защиты объектов.

**Информационно-аналитические меры** – меры для выявления и предотвращения терроризма.

**Политико-экономические аккомодационные меры** – меры для предотвращения терроризма.

**Защитные меры** – защита объектов потенциальных устремлений террористов. Самолеты, критически важные объекты, места повышенного скопления людей, дипломатические представительства, социальные учреждения (школы, больницы и др.), органы власти (администрация, милиция, суд, прокуратура и т.д.), информация в компьютерных системах.

**Информационно-аналитические меры** – разведывательные мероприятия, анализ и прогноз общественной опасности терроризма и экстремизма, разработка способов решения конфликтных ситуаций, контрпропаганда.

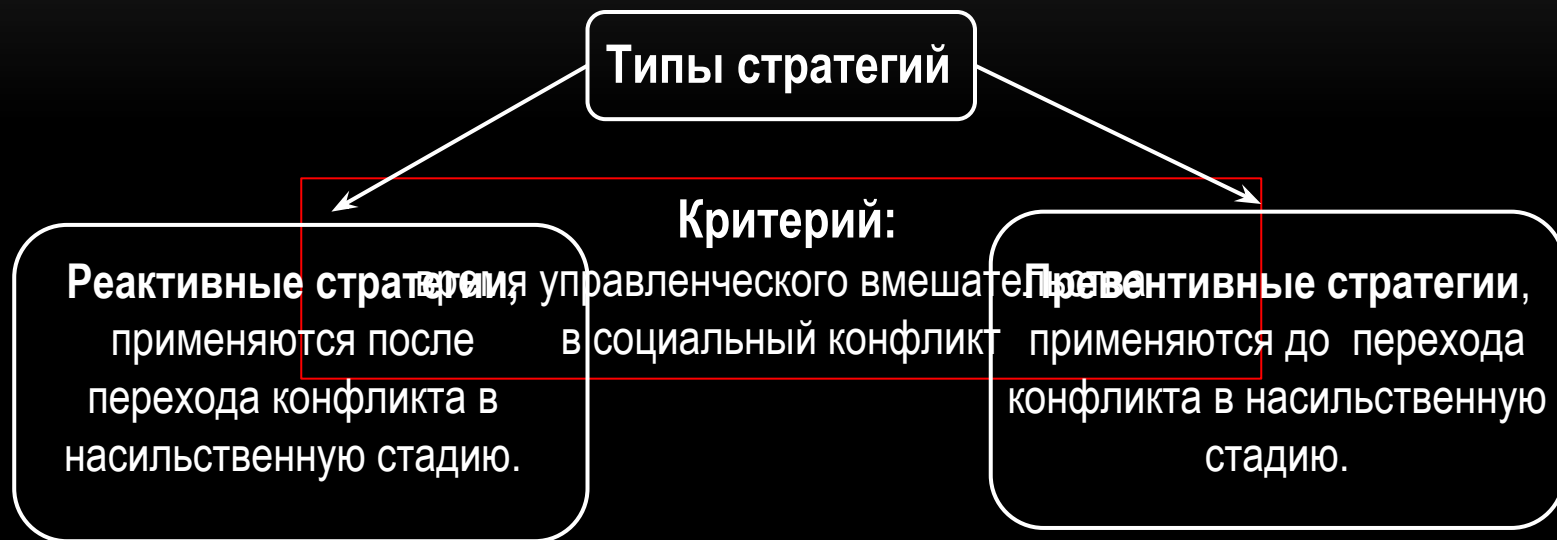
**Политико-экономические аккомодационные меры** – сокращение социальной базы терроризма и экстремизма, блокирование всех видов пособничества, использование переговорного урегулирования конфликтов, развитие отношений доверия и кооперации конфликтных сторон.

### 3. Субъекты общегосударственной системы противодействия экстремизму и терроризму в РФ

#### Субъекты:

- ✓ федеральные органы власти: Президент, Правительство, Госдума, Конституционный Суд, федеральные ведомства;
- ✓ органы власти субъектов федерации и местного самоуправления;
- ✓ центральные, региональные и местные СМИ, осуществляющие контрпропаганду;
- ✓ координирующие органы: Национальный антитеррористический комитет, региональные антитеррористические комиссии.

## 4. Типы стратегий противодействия экстремизму и терроризму



## 5. Типы реактивных стратегий





## 6. Разнообразие стратегических средств подавления экстремизма и терроризма

### Стратегии

#### Средства:

- Физическое подавление - использование смертоносных средств армии; полицейских операций для подавления сопротивления, занятия помещений и конфискации собственности;
- невооруженное подавление - угроза применения государственной силы, привлечение к уголовной правовой ответственности, введение информационных ограничений;
- разоблачение организационных тайн экстремистских групп для их подавления;
- контрпропаганда - поддержка авторитета федеральных, региональных и местных органов власти, дискредитация лидеров, цели и тактики радикальных организаций.

# 7. Понятие постконфликтной реконструкции

означает:

- переходный период после заключения мирных соглашений;
- восстановление гражданской инфраструктуры мирной жизни и минимизация последствий затяжного конфликта для гражданского населения и экскомбатантов;
- строительство местных правоохранительных структур, способных противодействовать терроризму и экстремизму;
- развитие отношений доверия и кооперации сторон, выполняющих условия мирных соглашений.

## 8. Типы стратегий постконфликтной реконструкции

**Стратегии**

Средства:

**Силовые стратегии**

**Структурные стратегии**

**Субъективные стратегии**

## 9. Силловые стратегии постконфликтной реконструкции



## 10. Понятия экскомбатантов и демилитаризации экскомбатантов

Понятие экскомбатантов обозначает, согласно Женевским конвенциям 1977г., бывших участников вооруженного конфликта, не нарушавших правил ведения войны. В случае мирных соглашений, экскомбатанты подлежат амнистии или не привлекаются к уголовной ответственности. Лица, не соблюдающие законов ведения войны, лишаются правового статуса комбатанта, объявляются военными преступниками. Правовое положение комбатанта не распространяется на террористов, наемников, лазутчиков и других экстремистов.

Демилитаризации экскомбатантов означает реинтеграцию бывших комбатантов в мирную жизнь посредством трудовой занятости.

# 11. Ступени демилитаризации экскомбатантов

**1. Разоружение экскомбатантов** осуществляется посредством принудительного изъятия оружия, государственной скупки оружия или разоружения в обмен на социально-экономическое развитие региона. Программы разоружения экскомбатантов будут неэффективными, если государство

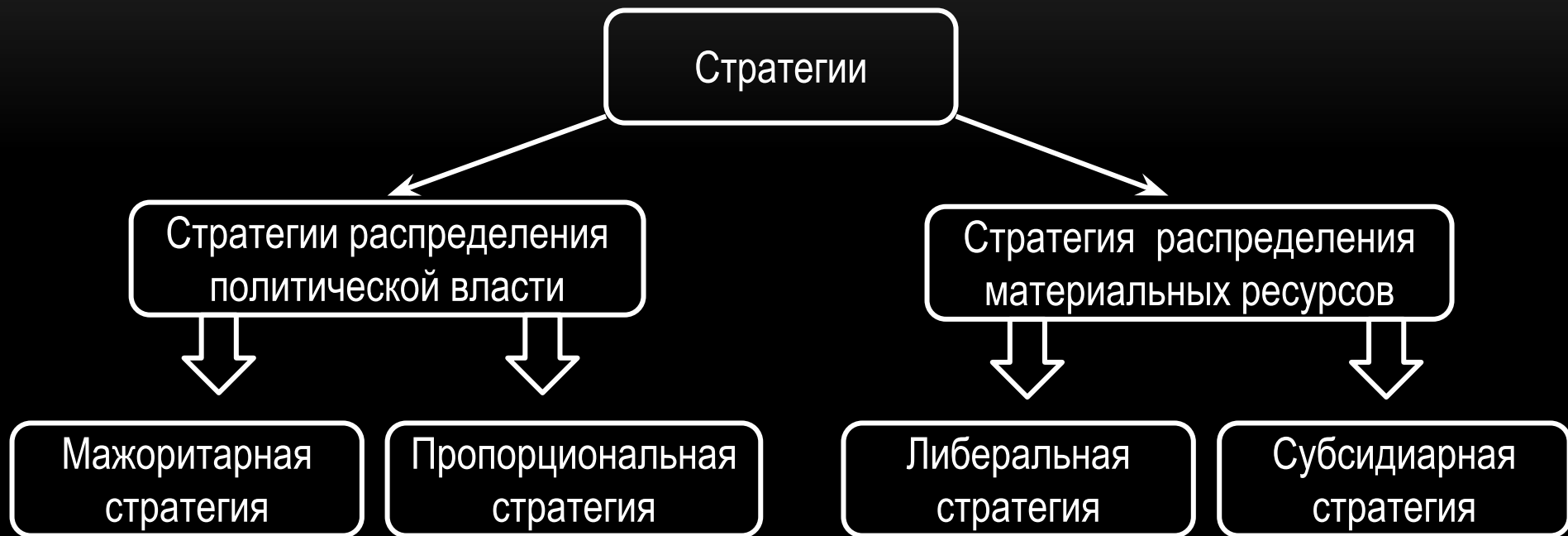
- 1) имеет открытые границы с государствами, где функционируют теневые рынки оружия;
- 2) не способно контролировать незаконную транспортировку и криминальное применение оружия;
- 3) не обеспечивает безопасность граждан, что побуждает население обращаться к самовооружению.

Успех разоружения экскомбатантов зависит от их доверия к правительству, осуществляющему эти программы.

**2. Демобилизация экскомбатантов** – управленческая активность правительства, включающая удаления символов военной жизни бывших комбатантов, медицинское освидетельствование, консультирование по вопросам занятости и подготовку к переезду в районы выбранного проживания. Различаются два вида программ демобилизации: с расквартированием и без расквартирования.

**3. Социально-экономическое восстановление экскомбатантов** - это правительственная программа восстановительной помощи экскомбатантам и их семьям в форме наличных денег. Программа включает: 1) создание фондов помощи; 2) определение критериев дифференцированной помощи; 3) определение величины помощи; 4) профессиональное образование; 5) развитие некоррупцированной службы помощи.

## 12. Стратегии структурных преобразований



# 13. Особенности стратегий распределения политической власти

- ❑ предназначены обеспечить конфликтные группы средствами защиты от одностороннего доминирования;
- ❑ вводят три типа институтов -электоральные, территориальные и административные;
- ❑ обнаруживают альтернативные системы власти;
- ❑ мажоритарная стратегия вводит:
  - 1) институт электората с правилом большинства;
  - 2) институт культурной автономии этногруппы;
  - 3) институт административной кооптации;
- ❑ пропорциональная стратегия предусматривает :
  - 1) институт электорального пропорционального представительства;
  - 2) институт территориальной автономии;
  - 3) институт пропорциональной административной кооптации;
- ❑ мажоритарная стратегия применима в интегрированном обществе, где существует межгрупповая толерантность;
- ❑ стратегия пропорционализма эффективна в этнически разделенном обществе, в котором сохраняется дилемма безопасности участников мирных соглашений.



# 14. Особенности дистрибутивных стратегий

- обеспечивают защиту интересов индивидов и групп в сфере присвоения материальных ресурсов;
- либеральная дистрибутивная стратегия направлена на формирование среднего класса;
- главным фактором её успеха является умение новых собственников организовать конкурентоспособное производство на внутреннем и внешнем рынке; иначе преобразование форм собственности приведет к обратному социальному результату.
- субсидиарная стратегия обеспечивает социальную защиту и уменьшает численность нижнего класса посредством устойчивого, социально ориентированного развития отстающего региона.
- субсидиарная стратегия предпочтительнее в социально и этнически разделенном обществе.

# 15. Субъективные стратегии формирования межгрупповых толерантных отношений

## Стратегии

### Стратегия внутренних перемен

- инициируется местными духовными лидерами, призывающими к покаянию участников затажного

### Стратегия межкультурного диалога

- инициируется совместно культурными лидерами этногрупп;
- пропагандирует принцип культурного релятивизма, равноценности и равноправия разных культур.

БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ !

