

ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННАЯ
СИСТЕМА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ
И ЭКСТРЕМИЗМУ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

составитель: доктор философских наук,

Профессор ЮФУ

Чернобровкин Игорь Павлович

РАЗДЕЛ II.

Общегосударственная система стратегий
противодействия экстремизму и терроризму

ТЕМА 3.

Реактивные стратегии противодействия терроризму и экстремизму

1. Принципы общегосударственной системы противодействия экстремизму и терроризму

Принципы:

- целевой принцип обеспечения безопасности личности, общества и государства;
- профилактика терроризма и экстремизма – выявление и устранение их причин и условий;
- борьба с терроризмом и экстремизмом – выявление, предупреждение, пресечение и расследование террористических и экстремистских актов;
- ликвидация или минимизация последствий проявлений терроризма и экстремизма.

2. Меры (средства) противодействия экстремизму и терроризму

Меры

```
graph TD;
  A[Меры] --> B[Правовые меры];
  A --> C[Превентивные меры];
  A --> D[Защитные меры];
  A --> E[Информационно-аналитические меры];
  A --> F[Политико-экономические меры];
```

Правовые меры – регулирование отношений безопасности, охрана конституции, наказание преступников, восстановление нарушенных прав граждан и интересов государства.

Превентивные меры – меры подразделений для предотвращения террористов.

Превентивные меры – меры для предотвращения террористов.

Защитные меры – меры для защиты объектов.

Информационно-аналитические меры – меры для анализа информации.

Политико-экономические меры – меры для политико-экономического воздействия.

Специализированные меры – меры для специализированных подразделений.

Защитные меры – защита объектов потенциальных устремлений террористов. Самолеты, критически важные объекты, места повышенного скопления людей, дипломатические представительства, социальные учреждения (школы, больницы и др.), органы власти (администрация, милиция, суд, прокуратура и т.д.), информация в компьютерных системах.

Информационно-аналитические меры – разведывательные мероприятия, анализ и прогноз общественной опасности терроризма и экстремизма, разработка способов решения конфликтных ситуаций, контрпропаганда.

Политико-экономические меры – сокращение социальной базы терроризма и экстремизма, блокирование всех видов пособничества, использование переговорного урегулирования конфликтов, развитие отношений доверия и кооперации конфликтных сторон.

3. Субъекты общегосударственной системы противодействия экстремизму и терроризму в РФ

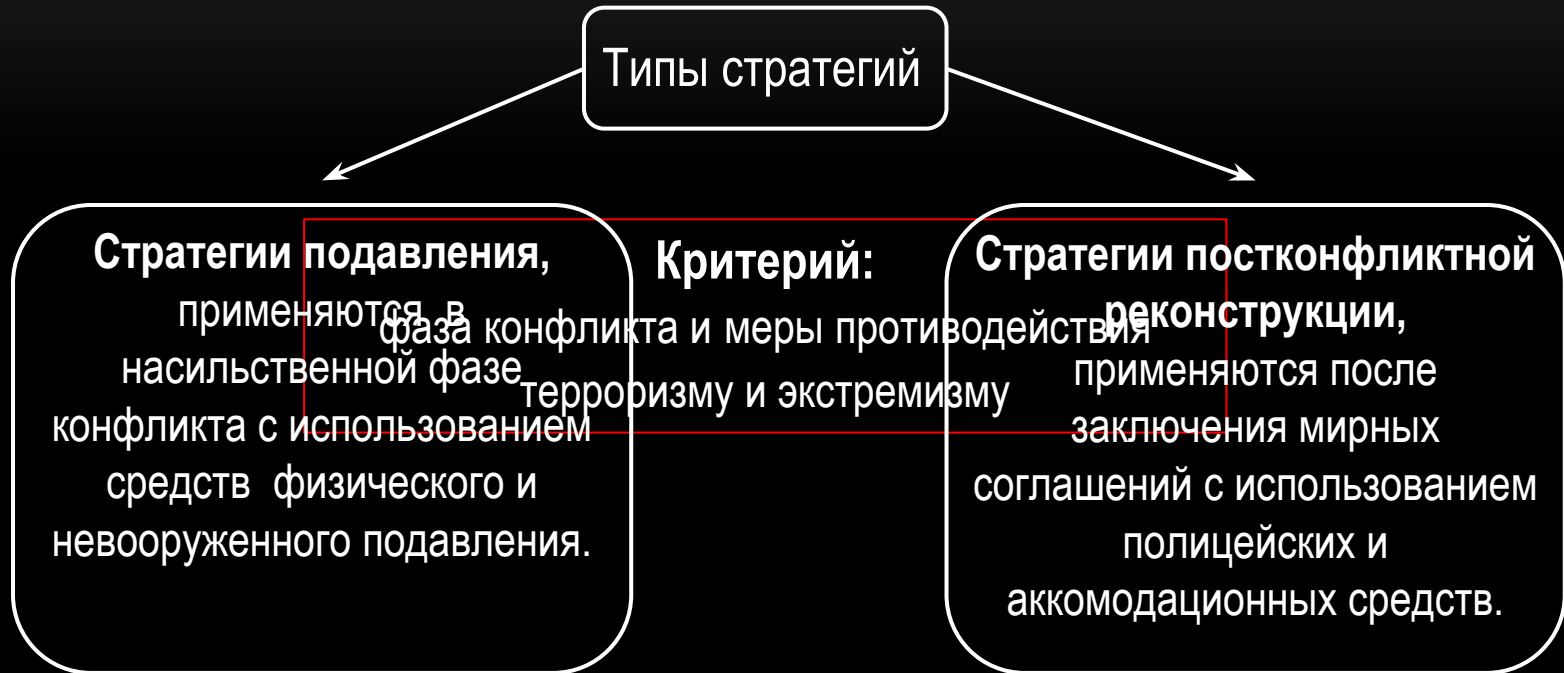
Субъекты:

- ✓ федеральные органы власти: Президент, Правительство, Госдума, Конституционный Суд, федеральные ведомства;
- ✓ органы власти субъектов федерации и местного самоуправления;
- ✓ центральные, региональные и местные СМИ, осуществляющие контрпропаганду;
- ✓ координирующие органы: Национальный антитеррористический комитет, региональные антитеррористические комиссии.

4. Типы стратегий противодействия экстремизму и терроризму



5. Типы реактивных стратегий



6. Разнообразие стратегических средств подавления экстремизма и терроризма

Стратегии

Средства:

- Физическое подавление - использование смертоносных средств армии; полицейских операций для подавления сопротивления, занятия помещений и конфискации собственности;
- невооруженное подавление - угроза применения государственной силы, привлечение к уголовной правовой ответственности, введение информационных ограничений;
- разоблачение организационных тайн экстремистских групп для их подавления;
- контрпропаганда - поддержка авторитета федеральных, региональных и местных органов власти, дискредитация лидеров, цели и тактики радикальных организаций.

7. Понятие постконфликтной реконструкции

означает:

- переходный период после заключения мирных соглашений;
- восстановление гражданской инфраструктуры мирной жизни и минимизация последствий затяжного конфликта для гражданского населения и экскомбатантов;
- строительство местных правоохранительных структур, способных противодействовать терроризму и экстремизму;
- развитие отношений доверия и кооперации сторон, выполняющих условия мирных соглашений.

8. Типы стратегий постконфликтной реконструкции

Стратегии

Средства:

Силовые стратегии

Структурные стратегии

Субъективные стратегии

9. Силловые стратегии постконфликтной реконструкции



10. Понятия экскомбатантов и демилитаризации экскомбатантов

Понятие экскомбатантов обозначает, согласно Женевским конвенциям 1977г., бывших участников вооруженного конфликта, не нарушавших правил ведения войны. В случае мирных соглашений, экскомбатанты подлежат амнистии или не привлекаются к уголовной ответственности. Лица, не соблюдающие законов ведения войны, лишаются правового статуса комбатанта, объявляются военными преступниками. Правовое положение комбатанта не распространяется на террористов, наемников, лазутчиков и других экстремистов.

Демилитаризации экскомбатантов означает реинтеграцию бывших комбатантов в мирную жизнь посредством трудовой занятости.

11. Ступени демилитаризации экскомбатантов

1. Разоружение экскомбатантов осуществляется посредством принудительного изъятия оружия, государственной скупки оружия или разоружения в обмен на социально-экономическое развитие региона. Программы разоружения экскомбатантов будут неэффективными, если государство

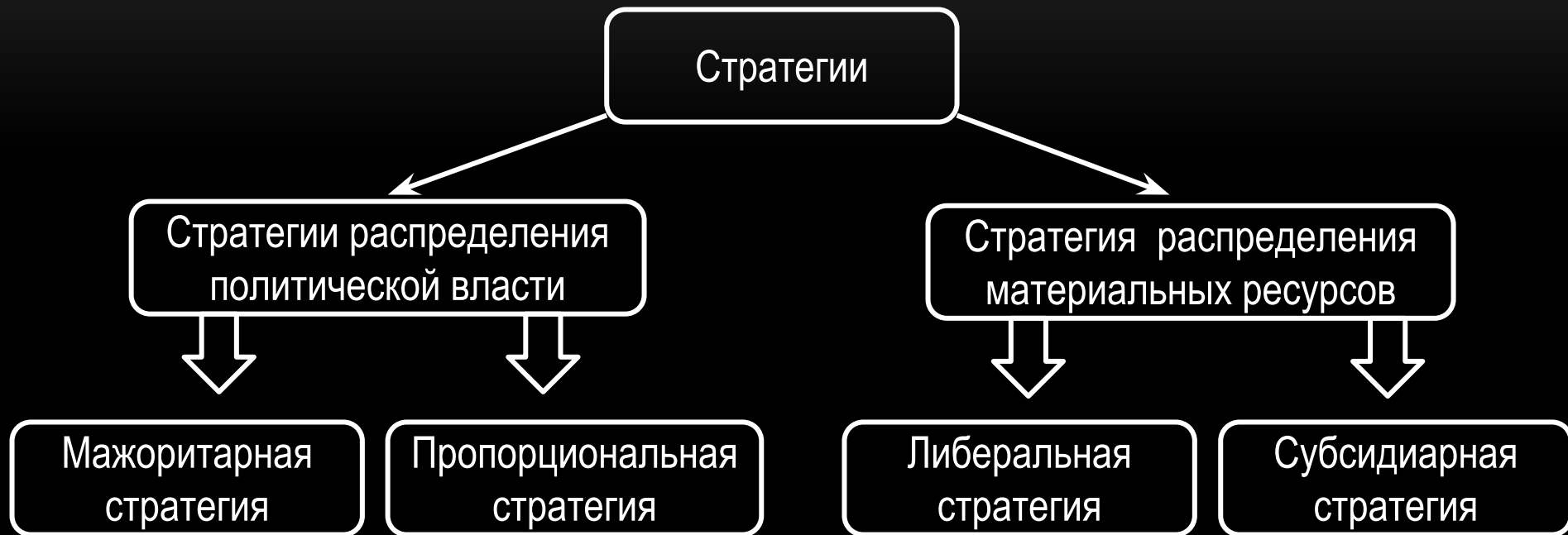
- 1) имеет открытые границы с государствами, где функционируют теневые рынки оружия;
- 2) не способно контролировать незаконную транспортировку и криминальное применение оружия;
- 3) не обеспечивает безопасность граждан, что побуждает население обращаться к самовооружению.

Успех разоружения экскомбатантов зависит от их доверия к правительству, осуществляющему эти программы.

2. Демобилизация экскомбатантов – управленческая активность правительства, включающая удаление символов военной жизни бывших комбатантов, медицинское освидетельствование, консультирование по вопросам занятости и подготовку к переезду в районы выбранного проживания. Различаются два вида программ демобилизации: с расквартированием и без расквартирования.

3. Социально-экономическое восстановление экскомбатантов - это правительственная программа восстановительной помощи экскомбатантам и их семьям в форме наличных денег. Программа включает: 1) создание фондов помощи; 2) определение критериев дифференцированной помощи; 3) определение величины помощи; 4) профессиональное образование; 5) развитие некоррупцированной службы помощи.

12. Стратегии структурных преобразований



13. Особенности стратегий распределения политической власти

- ❑ предназначены обеспечить конфликтные группы средствами защиты от одностороннего доминирования;
- ❑ вводят три типа институтов -электоральные, территориальные и административные;
- ❑ обнаруживают альтернативные системы власти;
- ❑ мажоритарная стратегия вводит:
 - 1) институт электората с правилом большинства;
 - 2) институт культурной автономии этногруппы;
 - 3) институт административной кооптации;
- ❑ пропорциональная стратегия предусматривает :
 - 1) институт электорального пропорционального представительства;
 - 2) институт территориальной автономии;
 - 3) институт пропорциональной административной кооптации;
- ❑ мажоритарная стратегия применима в интегрированном обществе, где существует межгрупповая толерантность;
- ❑ стратегия пропорционализма эффективна в этнически разделенном обществе, в котором сохраняется дилемма безопасности участников мирных соглашений.

14. Особенности дистрибутивных стратегий

- обеспечивают защиту интересов индивидов и групп в сфере присвоения материальных ресурсов;
- либеральная дистрибутивная стратегия направлена на формирование среднего класса;
- главным фактором её успеха является умение новых собственников организовать конкурентоспособное производство на внутреннем и внешнем рынке; иначе преобразование форм собственности приведет к обратному социальному результату.
- субсидиарная стратегия обеспечивает социальную защиту и уменьшает численность нижнего класса посредством устойчивого, социально ориентированного развития отстающего региона.
- субсидиарная стратегия предпочтительнее в социально и этнически разделенном обществе.

15. Субъективные стратегии формирования межгрупповых толерантных отношений

Стратегии

Стратегия внутренних перемен

- инициируется местными духовными лидерами, призывающими к покаянию участников затаянного

Стратегия межкультурного диалога

- инициируется совместно культурными лидерами этногрупп;
- пропагандирует принцип культурного релятивизма, равноценности и равноправия разных культур.

БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ !

