

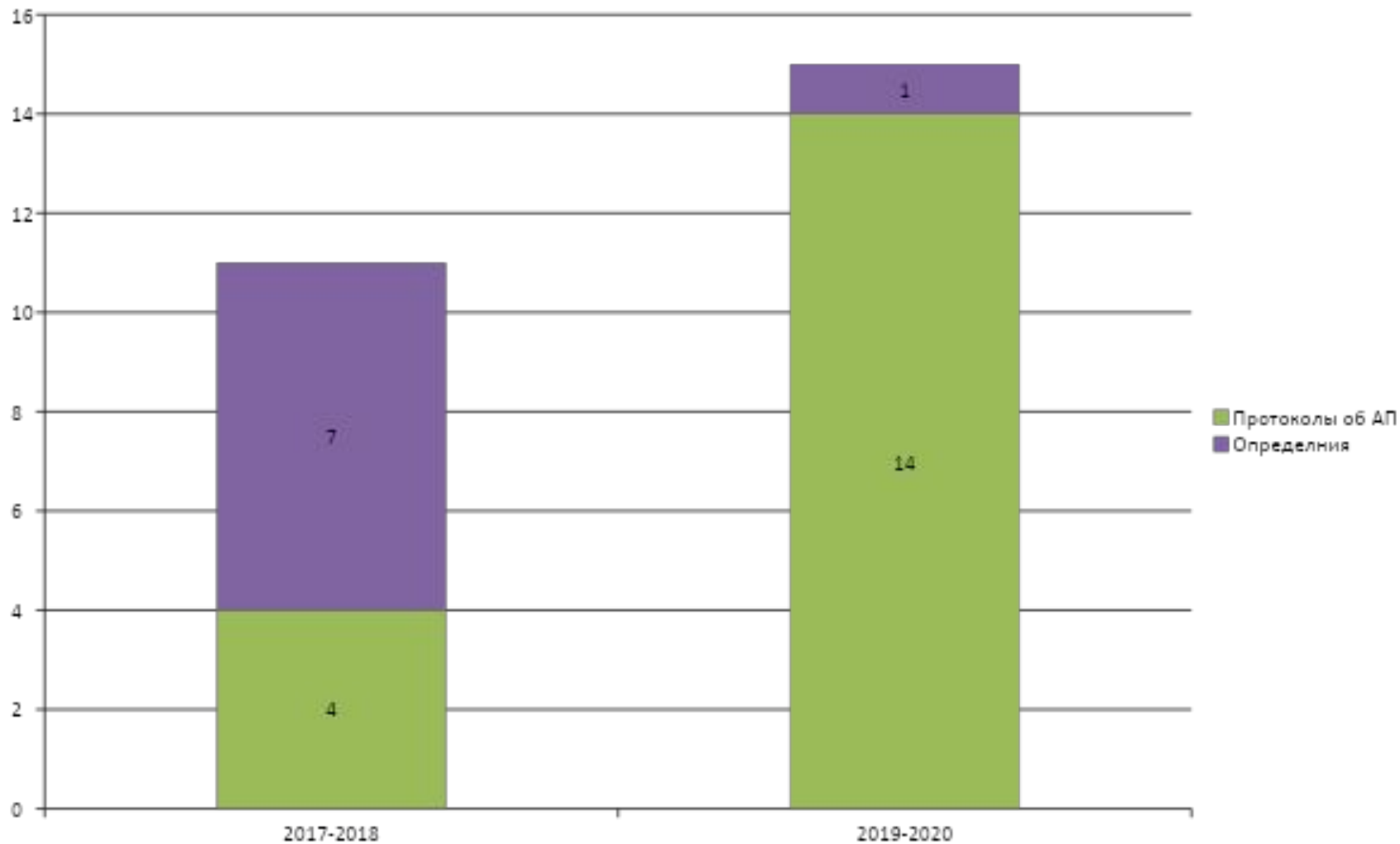


# Обращения операторов связи по факту нарушения юридическими и физическими лицами Правил охраны линий и сооружений связи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 09.06.1995 №578

*Вертякова Ирина Ивановна*  
главный специалист-эксперт ОНЭС  
Управления Роскомнадзора по Самарской области  
*Покровская Юлия Валерьевна*  
ведущий специалист-эксперт ОНЭС  
Управления Роскомнадзора по Самарской области



# Количество составленных протоколов и определений об отказе





## Обращения операторов условно можно разделить на следующие типы:

I

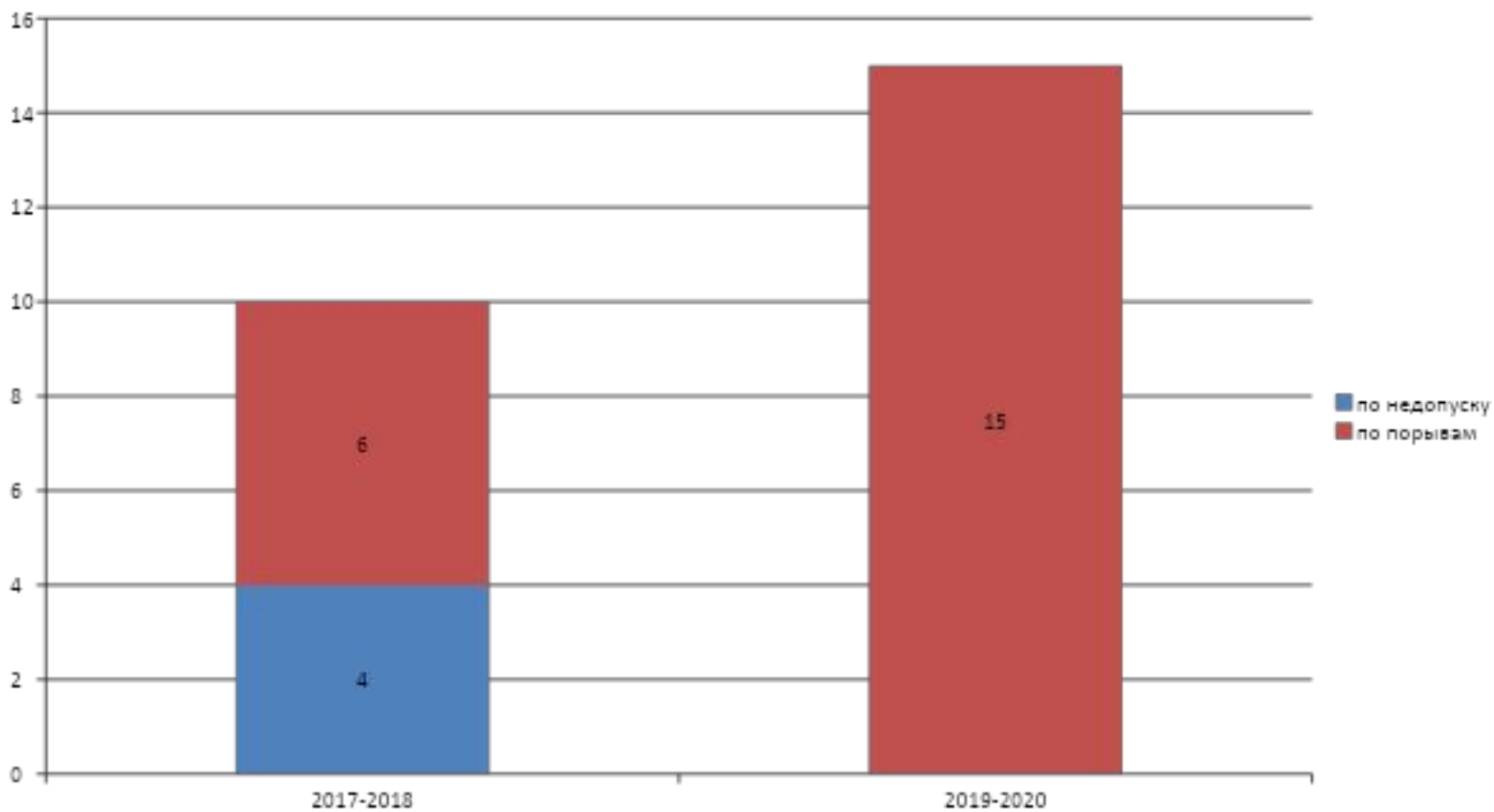
Обращения ОС связанные с нарушением Правил в охранных зонах линий и сооружений связи в населенных пунктах, а так же вне населенных пунктов

II

Обращения ОС связанные с ограничением доступа оператора связи к оборудованию, размещенному на площади общего долевого имущества МКД



# Количество обращений операторов связи по группам





## Нормативные правовые акты и ведомственные нормативные документы регулирующие порядок рассмотрения обращения оператора

Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О СВЯЗИ»

Постановление Правительства РФ от 09.06.1995 №578 «Об утверждении Правил охраны линий и сооружений связи Российской Федерации»

Приказ Госкомсвязи России от 19.10.1998 №187 «Об утверждении Правил технической эксплуатации первичных сетей взаимовязанной сети связи РФ. Книга третья»

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях



Для рассмотрения обращения по факту нарушения юридическими и физическими лицами Правил ОС к обращению прилагает Акт о нарушении Правил (далее – Акт), который должен содержать следующие сведения, имеющие критическое значение для привлечения виновного лица к административной ответственности:



# Сведения, указываемые в Акте

1. наименование оператора связи, ФИО и должности представителей оператора связи составивших Акт;
2. дата, время и место совершения нарушения (привязка к ближайшим зданиям, участкам дорог, либо иные сведения, позволяющие с высокой точностью определить место);
3. данные о лице, допустившем нарушение (юридическое лицо, физическое лицо);
4. указание нарушенных пунктов Правил и последствий данного нарушения;



## Сведения, указываемые в Акте

5. подробное описание характера нарушения, обстоятельств его совершения и последствий нарушения с информацией о наличии размещенных вблизи места повреждения линий и сооружений связи обозначений указывающих на расположение кабеля связи и границ охранной зоны;
6. сведения о том, была ли нарушена нормальная работа линий связи и линий радиофикации;
7. наименование кабельной линии связи и участка, на котором произошло повреждение;
8. сведения о порядке производства и о наличии согласования на производство работ в охранной зоне кабеля связи, приведших к нарушению;





## Сведения, указываемые в Акте

9. сведения о вызове на место до начала производства работ представителя ОС, об определении места расположения сооружений и линий связи в зоне производства работ, обозначении трассы вешками;
10. реквизиты акта, составленного по результатам уточнения места расположения сооружений и линий связи;
11. сведения о вызове и присутствии представителя ОС при производстве работ;
12. подписи представителей ОС составивших Акт, виновника нарушения (отметка об отказе в подписании Акта), отметка о получении одного экземпляра Акта виновником нарушения.



Дополнительно, для рассмотрения обращения ОС, установления всех обстоятельств нарушения и принятия решения о составлении протокола об административном правонарушении по ст. 13.5 КоАП РФ, к указанному Акту прилагаются следующие документы и материалы:



# Дополнительные сведения для Роскомнадзора

1. справка ОС о количестве абонентов с отсутствием услуг связи, либо показания технических средств о простое работы линий и сооружений связи;
2. справка ОС о возникновении неисправности, либо иной необходимости проведения работ на оборудовании (дата, время, номер заявки абонента об отсутствии услуг связи; показания технических средств ОС о возникновении аварийной ситуации, утвержденный план производства регламентных/профилактических работ на оборудовании);
3. фото/видео материалы с места повреждения;



# Дополнительные сведения для Роскомнадзора

4. копии разрешительных или иных документов, подтверждающих правовое основание на размещение и эксплуатацию указанных линий и сооружений связи, подтверждающих факт ввода указанных линий и сооружений связи в эксплуатацию в установленном порядке, схемы размещения указанных линий и сооружений на местности с указанием определенных ОС границ охранных зон этих объектов;
5. справка (либо иной документ) подтверждающая выполнение ОС мероприятий по охранно-предупредительной работе, предусмотренной Правилами технической эксплуатации первичных сетей взаимоувязанной сети связи РФ (Приказ Госкомсвязи России от 19.10.1998 №187. Книга третья);
6. перечень поврежденного оборудования и линий связи (марка кабеля, наименование, модель, серийный №, место установки оборудования и размещения линий связи).



Срок привлечения к ответственности по делам об административных правонарушениях рассматриваемым судом составляет 3 (три) месяца с даты совершения административного правонарушения, указанные документы и материалы должны направляться в адрес Управления в максимально короткие сроки.



Раздел II Правил (II. Охранные зоны линий и сооружений связи и линий и сооружений радиодиффузии) устанавливает обязанность организаций, эксплуатирующих линейно-кабельные сооружения по осуществлению охранно-профилактической работы, направленной на обеспечение сохранности этих линейно-кабельных сооружений, в соответствии с Правилами технической эксплуатации первичных сетей взаимоувязанной сети связи РФ, утвержденными Приказом Госкомсвязи России от 19.10.1998 №187.



## Нормативные правовые акты и ведомственные нормативные документы регулирующие порядок рассмотрения обращения оператора

Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»

Постановление Правительства РФ от 09.06.1995 №578 «Об утверждении Правил охраны линий и сооружений связи Российской Федерации»

Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ)

Жилищный кодекс Российской Федерации

Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491

Правила и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденные постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170



В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» организации связи по договору с собственником или иным владельцем зданий, опор линий электропередачи, контактных сетей железных дорог, столбовых опор, мостов, коллекторов, туннелей, в том числе туннелей метрополитена, железных и автомобильных дорог и других инженерных объектов и технологических площадок, а также полос отвода, в том числе полос отвода железных дорог и автомобильных дорог, могут осуществлять на них строительство, эксплуатацию средств связи и сооружений связи.

Вместе с тем, согласно пункту 2 статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В соответствии со статьей 304 ГК РФ собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения.





Пунктом 3.1 статьи 44 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что принятие решений об определении лиц, которые от имени собственников помещений в многоквартирном доме уполномочены на заключение договоров об использовании общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, относится к компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме.

При этом, согласно подпункту «а» пункта 2 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 (далее – Правила содержания общего имущества в многоквартирном доме), в состав общего имущества входят помещения в многоквартирном доме, не являющиеся частями квартир и предназначенные для обслуживания более одного жилого и (или) нежилого помещения в этом многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 8 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме в состав общего имущества также входят сети проводного радиовещания, кабельного телевидения, линий телефонной связи и других подобных сетей, в границах внешних стен многоквартирного дома.



Пунктом 1.1 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Госстроя России от 27.09.2003 № 170 (далее — Правила и норм технической эксплуатации жилищного фонда), установлено, что они определяют требования и порядок обслуживания и ремонта жилищного фонда с целью обеспечения выполнения установленных нормативов по содержанию и ремонту жилищного фонда собственниками жилищного фонда или уполномоченными управляющими и организациями различных организационно-правовых форм, занятых обслуживанием жилищного фонда.

В соответствии с пунктом 5.6.24 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, управляющие компании обязаны, в том числе обеспечивать беспрепятственный допуск работников предприятий связи на крыши и чердачные помещения многоквартирных домов.

Правила охраны линий и сооружений связи Российской Федерации, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.1995 № 578 (далее – Правила), распространяются на кабельные, радиорелейные и воздушные линии связи и линии радиофикации, для которых устанавливаются охранные зоны. Для помещений в многоквартирных домах, в которых размещается оборудование связи, охранные зоны не установлены.



В связи с изложенным полагаем, что в случае воспрепятствования в доступе к размещенному в МКД оборудованию и линиям связи, а так же в случае их повреждения привлечение к ответственности по ст. 13.5 КоАП РФ не представляется возможным, так как Правила не предусматривают установления охранных зон линий и сооружений связи на площади общего имущества МКД.



С 26 октября 2020 вступил в силу  
Федеральный закон от 15 октября 2020 г. № 338-ФЗ  
«О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи»

При градостроительном планировании развития территорий и поселений, их застройке должны определяться состав и структура объектов связи - сооружений связи, в том числе линейно-кабельных сооружений, отдельных помещений для размещения средств связи, а также необходимые мощности в инженерных инфраструктурах для обеспечения функционирования средств связи, включая размещение сетей связи в многоквартирных домах

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе участвовать в реализации мероприятий, направленных на создание, развитие, эксплуатацию сетей связи и сооружений связи на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.



РОСКОМНАДЗОР

Благодарим за внимание!

Отдел контроля и надзора в сфере  
электросвязи Управления Роскомнадзора по  
Самарской области

(846) 250 05 47