

Правовые основы расходов и доходов бюджетов

лекция

Вопрос 1. Правовое регулирование доходов бюджетов

- Конституция РФ,
- Бюджетный кодекс РФ,
- Налоговый кодекс РФ,
- Федеральный закон РФ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
- Федеральный закон РФ от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»,
- Федеральный закон РФ от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» и др.

- **доходы бюджета** - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, зачисляющихся в соответствии с БК РФ источниками финансирования дефицита бюджета
- два основополагающих признака правовой природы бюджетов, к которым относятся **безвозмездность и безвозвратность средств**, поступающих в распоряжение государства.
- Доходы бюджетов образуются за счет **налоговых и неналоговых видов доходов**, а также за счет **безвозмездных перечислений**.

федеральные налоги
и сборы;

региональные и
местные налоги;

налоги,
предусмотренные
специальными
налоговыми
режимами;

пени и штрафы по
налогам и сборам

доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности

доходы от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале, государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней)

средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия

средства самообложения граждан

иные неналоговые доходы.

дотации из других бюджетов
бюджетной системы
Российской Федерации

субсидии из других
бюджетов бюджетной
системы Российской
Федерации (межбюджетные
субсидии)

субвенции из федерального
бюджета и (или) из бюджетов
субъектов Российской
Федерации

иные межбюджетные
трансферты из других
бюджетов бюджетной
системы Российской
Федерации

безвозмездные поступления
от физических и
юридических лиц,
международных организаций
и правительств иностранных
государств, в том числе
добровольные пожертвования

**Формирование
большой части доходов
бюджетов
осуществляется за счет
налоговых доходов**

Поступающие в доход государства денежные средства расходуются на цели, необходимые для выполнения задач и функций государства.

Бюджетные доходы тесно связаны с расходами, доходы аккумулируются государством в бюджете лишь с той целью, чтобы покрыть расходы государства

Вопрос 2. Правовое регулирование расходов бюджетов

- Направления государственных и муниципальных расходов - это те сферы жизнедеятельности общества, на которые направляются соответствующие денежные средства государства или муниципальных образований, которые представляют в совокупности определенную систему.
- **государственные (муниципальные) расходы** - это урегулированная нормами права деятельность государства (муниципальных образований) по расходованию фондов денежных средств на обеспечение жизнедеятельности общества: *на государственное управление, оборону страны, развитие производства, социально-экономические и культурные потребности.*

- При осуществлении государственных (муниципальных) расходов из любых источников, при использовании любых способов расходов должны соблюдаться финансовая дисциплина, принципы законности, эффективности, целесообразности.
- Целенаправленное использование государственных (муниципальных) ресурсов для создания общественных благ и осуществления перераспределения в соответствии с принципами справедливости, принятыми в обществе, представляет собой **публичные расходы**

плановость, согласно которому принципу расходы должны планироваться на основе государственных или муниципальных планов и программ; в финансовых планах необходимо отражение потребностей в средствах и источников их удовлетворения; финансирование должно осуществляться в меру выполнения плановых заданий с учетом освоения ранее выданных сумм, в связи с чем важное значение имеет разбивка годовых назначений на периоды;

соответствие планируемых расходов объему государственных или муниципальных доходов;

целевое направление средств, означающее необходимость определения, помимо указания общей суммы средств, выделяемых получателям, конкретных мероприятий и целей, на которые они должны быть использованы;

соответствие финансируемых расходов охраняемым законом правам и интересам граждан, юридических лиц, государства (муниципальных образований);

соответствие финансируемых расходов требованиям экологических, санитарно-гигиенических и других установленных законом в соответствии с ним норм;

безвозвратность и безвозмездность выделения средств (за исключением случаев, установленных в соответствии с законодательством);

контроль за использованием государственных и муниципальных средств и ответственность за правонарушения в этой области.



Расходы бюджета - это выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с БК РФ источниками финансирования дефицита бюджета (ст. 6 БК РФ). Расходы являются составной частью всякого бюджета как финансового плана. Они отражаются в законе о бюджете.

Запрещается создание резервных фондов законодательных (представительных) органов и депутатов законодательных (представительных) органов

**Резервный фонд
Правительства
России**

**Резервный фонд
Президента
Российской
Федерации**

**Фонд
национального
благосостояния**

**Резервные фонды
ОИВ субъектов
РФ**

**Резервные фонды
ОИВ
муниципальных
образований**

**Бюджетные ассигнования -
предельные объемы денежных
средств, предусмотренные в
соответствующем финансовом
году для исполнения
бюджетных обязательств**

- **Государственное (муниципальное) задание формируется для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений, главным распорядителем бюджетных средств.**
- Финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов, государственных внебюджетных фондов.
- Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться **субсидии** бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.
- **К бюджетным ассигнованиям на социальное обеспечение** населения относятся ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам либо на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения.

субсидии бюджетным и автономным учреждениям

субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг

Под расходными обязательствами понимаются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публичноправовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета

**бюджетные
обязательства -
расходные обязательства,
подлежащие исполнению
в соответствующем
финансовом году**

публичные
обязательства

публичные
нормативные
обязательства

Вопрос 3. Финансовое обеспечение получателей бюджетных средств

- Бюджетная смета - это документ, который устанавливает в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения. Лимит бюджетных обязательств - объем прав в денежном выражении на принятие казенным учреждением бюджетных обязательств и (или) их исполнение в текущем финансовом году (текущем финансовом году и плановом периоде).
- **финансовое обеспечение бюджетополучателей (ранее называлось сметно-бюджетным финансированием) - это безвозвратное и безвозмездное предоставление денежных средств казенным учреждениям на основе их бюджетных смет и в соответствии с общими принципами бюджетного финансирования**
- Смета является финансово-правовым актом, разновидностью финансово-правового акта, и имеет юридическое значение, которое заключается в том, что смета определяет права и обязанности руководителя казенного учреждения по целевому использованию средств, выделенных из соответствующего бюджета, а также обязанности финансовых органов по контролю за целевым использованием бюджетных средств.

Вопрос 4. Ответственность за нарушение бюджетного законодательства

- **Бюджетным нарушением в соответствии со ст. 306.1 БК РФ признается совершенное в нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, регулирующие бюджетные правоотношения, и договоров (соглашений), на основании которых предоставляются средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, действие (бездействие)**
- **финансового органа;**
- **главного распорядителя (распорядителя), получателя бюджетных средств;**
- **главного администратора доходов бюджета;**
- **главного администратора источников финансирования дефицита бюджета.**

**Нецелевое
использование
бюджетных средств**

**Не возврат либо
несвоевременный
возврат бюджетного
кредита**

**Не перечисление или
несвоевременное
перечисление за
пользование
бюджетным кредитом**

**Нарушение условий
предоставления
бюджетного кредита**

**Нарушение условий
предоставления
межбюджетных
трансфертов**

административная ответственность для
должностных лиц участников бюджетного
процесса и лиц, не являющихся
участниками бюджетного процесса,
установлена ст. 15.14, 15.15.1-15.15.16
КоАП

**Уголовная ответственность за бюджетные
правонарушения** установлена ст. 285.1 УК
РФ «Нецелевое расходование бюджетных
средств», ст. 285.2 УК РФ «Нецелевое
расходование средств государственных
внебюджетных фондов», ст. 287 УК РФ
«Отказ в предоставлении информации
Федеральному Собранию Российской
Федерации или Счетной палате Российской
Федерации»

Спасибо за внимание!

Зав. кафедрой прикладного права
докт.юрид.наук, доцент
Щукина Т.В.