

ФГБОУ ВО «ВГМУ им Н.Н. БУРДЕНКО Министерство
здравоохранения РФ»

Кафедра Судебной медицины и Правоведения

Заведующий кафедрой профессор, д.м.н. В.И. Бахметьев

Тема лекции:



Основы административного права и
экологического права Российской
Федерации.

Лектор: ст. преп. Шатолова Т.А..

Вопросы:

- 1. Понятие, предмет, метод административного права.
- 2. Административное правонарушение и административная ответственность.
- 3. Виды административных наказаний, их краткая характеристика.
- 4. Понятие, система, источники экологического права.
- 5. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.

Административное право

Административное право – это отрасль российского права, регулирующая общественные отношения в сфере деятельности органов исполнительной власти, административно-правовой части статуса гражданина и общественных объединений, а также устанавливающая ответственность за правонарушение, связанные с осуществлением государственного управления.

Предметом административного права является совокупность общественных отношений, которые складываются в процессе организации деятельности исполнительной власти.

Метод административного права

Метод правового регулирования – совокупность правовых средств или способов применяемых в ходе регулирования общественных отношений.

Для административного права характерен **императивный метод** правового регулирования, при котором **лицу предписывается строго определённый вариант поведения**.

Характерная особенность - неравенство сторон административно-правовых отношений, одной из которых является орган государственной власти.

Метод административного права – «**Метод власти – подчинения**».

Источники административного права

- Конституция РФ
- Федеральные конституционные законы
- Федеральные законы
- Постановления, распоряжения Правительства РФ
- Приказы, инструкции, распоряжения, указания, методические рекомендации федеральных министерств, служб, государственных комитетов, органов исполнительной власти

Основной источник административного права – КОАП РФ (30 декабря 2001 г.)

Субъекты административных правоотношений

Субъектом административного права является лицо или организация, которые в соответствии с действующим законодательством могут быть участниками управленческих отношений. Они наделены определёнными правами и обязанностями в сфере государственного управления.

Субъекты – участники административно-правовых отношений:

1. **Органы государственной власти** – органы исполнительной власти; Президент РФ; Правительство РФ; Органы государственной власти субъектов РФ; Органы местного самоуправления.
2. **Общественные объединения** – политические партии, профсоюз, общественные ассоциации.
3. **Администрации предприятий** и учреждений.
4. **Граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства.**

Административное правонарушение.

Административная ответственность.

- **Административным правонарушением** признаётся противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность **(ст. 2.1 КоАП РФ)**.
- **Административная ответственность** - это применение мер административного наказания к лицу, совершившему административное правонарушение.
- Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения **возраста 16 лет (ст. 2.3 КоАП РФ)**

Виды административных наказаний

- **Административное наказание** – это установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Виды административных наказаний (ст. 3.2 КоАП РФ):

1. Предупреждение;
2. Административный штраф;
3. Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
4. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
5. Лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
6. Административный арест;
7. Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;
8. Дисквалификация;
9. Административное приостановление деятельности.

Экологическое право — особое комплексное образование, представляющее собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

Экологическое право и формируемое на его основе экологическое законодательство основывается на ряде принципов:

- Право на благоприятную окружающую среду (в России — одно из конституционных экологических прав, закреплено в ст. 42 Конституции РФ)

-
- ❑ Предотвращение вреда окружающей среде
 - ❑ Охрана жизни и здоровья человека
 - ❑ Демократизация экологического права
 - ❑ Гуманность
 - ❑ Обеспечение рационального использования природных ресурсов Устойчивое экологически обоснованное экономическое и социальное развитие
 - ❑ Сохранение и защита экологического равновесия
 - ❑ Свободный доступ к экологической информации (в России — одно из конституционных экологических прав, закреплено в ст. 42 Конституции РФ)

-
- ❑ Разрешительный порядок воздействия на окружающую среду
 - ❑ Плата за негативное воздействие на окружающую среду
 - ❑ Экосистемный подход к правовому регулированию охраны окружающей среды и природопользованию
 - ❑ Ответственность за нарушение требований экологического законодательства

Источники экологического права имеют ряд особенностей. Так, с учетом того, что земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах и об охране окружающей среды отнесено Конституцией РФ к предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов, эколого-правовые нормы устанавливаются на обоих уровнях.

Классификация может быть проведена по ряду оснований.

1. По юридической силе все нормативные правовые акты подразделяются на законы и подзаконные акты.

- ▣ Законы — нормативные правовые акты, принимаемые представительными органами государственной власти.
- ▣ Все иные нормативные правовые акты являются подзаконными.

2. По предмету регулирования источники экологического права можно классифицировать на общие и специальные.

- Общие - Конституция РФ.
- Специальные - Федеральные законы «Об охране окружающей среды», «О животном мире», Водный кодекс РФ и другие акты.

3. По характеру правового регулирования нормативные правовые акты можно подразделить на материальные и процессуальные.

Материальные эколого-правовые нормы устанавливают права и обязанности, а также ответственность участников соответствующих отношений. Примерами таких актов могут служить Федеральные законы «Об экологической экспертизе», «Об особо охраняемых природных территориях».

4. По характеру нормативные правовые акты как источники права можно условно подразделить на кодифицированные и не являющиеся таковыми. В экологическом праве кодифицированные акты — Закон об охране окружающей среды, Лесной кодекс РФ, Закон РФ «О недрах».

Систему источников экологического права образуют:

- • Конституция РФ,
- • Федеративные договоры,
- • международные договоры РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права,
- • федеральные законы,
- • нормативные правовые акты Президента РФ,
- • нормативные правовые акты Правительства РФ,

-
- нормативные правовые акты федеральных министерств и ведомств
 - конституции, законы, иные нормативные правовые акты субъектов РФ
 - нормативные правовые акты органов местного самоуправления
 - локальные нормативные правовые акты
 - судебные решения.

Ответственность за экологические правонарушения - это предусмотренные законодательством меры принуждения государственно-правового характера, вызванные совершением экологического правонарушения. Эколого-правовая ответственность предусмотрена экологическим законодательством и возлагается специально уполномоченными на то государственными органами.

Основанием эколого-правовой ответственности является причинение вреда окружающей природной среде, жизни и здоровью человека и его имуществу.

Под экологическим правонарушением понимается виновное противоправное деяние, нарушающее законодательство об охране окружающей среды, причиняющее, либо несущее реальную угрозу причинения вреда окружающей среде, жизни и здоровью человека и его имуществу.

Субъектами экологических правонарушений могут быть физические и юридические лица Российской Федерации, иностранные физические и юридические лица, а также лица без гражданства.

Под юридической ответственностью за экологические правонарушения понимается возложение на нарушителя природоохранных норм обязанности претерпевать неблагоприятные последствия за совершенное экологическое правонарушение.

В главе 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования» содержится 40 составов экологических проступков, которые можно разделить на три группы:

- невыполнение экологических требований;
- нарушение правил и порядка использования природных ресурсов и объектов;
- причинение вреда, либо уничтожение природных ресурсов и объектов.

К первой группе экологических проступков относятся:

- несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов (ст. 8.1);
- несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами (ст. 8.2);
- нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами (ст. 8.3);
- нарушение законодательства об экологической экспертизе (ст. 8.4).

Ко второй группе экологических проступков относятся:

- ❑ нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов (ст. 8.9);
- ❑ нарушение требований по рациональному использованию недр (ст. 8.10);
- ❑ нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр (ст. 8.11);
- ❑ нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов (ст. 8.12).

К третьей группе экологических проступков относятся:

- порча земли (ст. 8.6);
- незаконная порубка, повреждение либо выкапывание деревьев, кустарников или лиан (ст. 8.28);
- уничтожение мест обитания животных (ст. 8.29).

За совершение административных правонарушений применяются следующие административные наказания:

- предупреждение;
- административный штраф;
- возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- административный арест;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация.

Субъективная сторона экологических преступлений характеризуется косвенным умыслом преступника, когда он осознает нарушение установленных правил, предвидит возможность наступления негативных последствий для окружающей среды и здоровья человека и сознательно допускает их наступление, либо относится к этому безразлично. В ряде составов экологических преступлений вина выражается в форме неосторожности.



ЛИТЕРАТУРА

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.07.2018) // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, N1 (ч.1), ст. 1.
2. Об охране окружающей среды: федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) // Собрание законодательства РФ, 14.01.2002, N 2, ст. 133.
3. Правоведение [Электронный ресурс] : учебное пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев [и др.]. – М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. – 400 с. – URL : www.studmedlib.ru

