

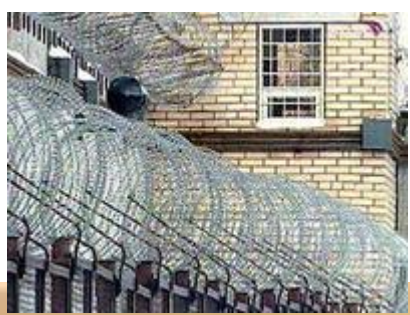
Тема 5 МЕЖДУНАРОДНО- ПРАВОВЫЕ АКТЫ И СТАНДАРТЫ ОБРАЩЕНИЯ С ЗАКЛЮЧЕННЫМИ



Учебные вопросы:

1. Понятие и классификация международно-правовых стандартов обращения с заключенными.
2. Характеристика международно-правовых актов обращения с осужденными
3. Проблемы реализации международных стандартов обращения с осужденными в уголовно-исполнительном законодательстве России.





Первый вопрос: Понятие и классификация международно-правовых стандартов обращения с заключенными



Международно-правовые стандарты обращения с заключенными – это принятые на международном уровне документы, направленные на совершенствование национального законодательства и практики в сфере исполнения наказаний

Международно-правовые стандарты находят отражение в определенных документах (соглашениях, положениях, пактах, конвенциях, договорах, декларациях, правилах и т. п.) в виде норм, принципов и рекомендаций

Факторы повлиявшие на включение международных норм в УИЗ



Основной

изменение уголовно-исполнительной политики, получившей направление на тесную интеграцию нашей страны в мировое сообщество как в рамках ООН, так и Совета Европы

Дополнительные

- однотипность преступности в России и других странах независимо от разности экономических, политических и социальных условий;
- преимущественное совпадение средств и методов борьбы с преступностью, в том числе и мер уголовного наказания;
- общность человеческой сущности и «естественных» прав лиц, осужденных к уголовным наказаниям.



Классификацией международных стандартов обращения с заключенными



По степени общности



Универсальные

содержатся в документах общего характера, относятся к правам человека вообще и не предназначены специально для регламентации обращения с заключенными

Специальные

касаются непосредственно обращения с осужденными в процессе исполнения наказания.



По степени обязательности

соблюдение стандартов **обязательно для национальных систем исполнения наказания**- закрепляют стандарты-принципы и общие положения. Они зафиксированы, например, Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте о гражданских и политических правах, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и др.

стандарты, которые носят рекомендательный характер- внедряются в законодательство и практику исполнения наказаний с учетом национальных, экономических, политических и иных условий. К ним относятся: Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, Положение о европейских тюрьмах, Стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением и т.д.



По источникам происхождения



Приняты международным и правительственными организациями. К

- им относятся:
- ООН и ее рабочие органы,
 - Совет Европы

Приняты неправительственными организациями-

- Международная амнистия,
- Международное общество социальной защиты,
- Лига Говарда по реформе пенитенциарной системы,
- Международная ассоциация помощи заключенным,
- Международная ассоциация уголовного права и др.



*По широте
(территориальным
масштабам) действия*



**Мировые
международные
стандарты**, принимаются
**Генеральной Ассамблеей
ООН** и распространяются на
все мировое сообщество-
Конвенция против пыток и других
жестоких, бесчеловечных или
унижающих достоинство видов
обращения и наказания,
Минимальные стандартные правила
обращения с заключенными,
Минимальные стандартные правила
ООН, касающиеся отправления
правосудия в отношении
несовершеннолетних, и др.

**Региональные
международные
стандарты**, принимаются
региональными
международными
организациями, в
частности, Советом
Европы. Такими
стандартами являются
Европейские
пенитенциарные
правила.



По отношению к субъектам правоотношений *(к отдельным категориям правонарушителей, профессиональным группам сотрудников ИУ)*



К

несовершеннолетним

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, – Пекинские правила, 1985; Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, (1990);



к осужденным к наказаниям, не связанным с лишением свободы

свободы (Стандартные минимальные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением, – Токийские правила, 1990); к лицам, содержащимся под стражей (Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме);

К

ДОЛЖНОСТНЫМ лицам

(Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания).

Второй учебный вопрос: Характеристика международно-правовых актов по обращению с заключенными.

Всеобщая декларация прав человека.

- ст. 2 указано, что права и свободы человека относятся ко всем без исключения ;
- ст. 5 гласит, что "никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию";
- ст. 9 закрепляет: "Никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию;
- каждый человек имеет право на то, чтобы его дело было рассмотрено гласно и с соблюдением всех требований справедливости независимым и беспристрастным судом
- ст. 29 предписывает, что при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом исключительно с целью обеспечения признания и уважения прав и свобод других людей и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния. Все это нашло



Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. (ратифицирован СССР в 1973 г. и вступил в силу в 1976 г.)



Ст. 6 называет право на жизнь неотъемлемым правом каждого человека. Это право охраняется законом. Никто не может быть произвольно лишен жизни;

ст. 7 указывается на то, что никто не должен подвергаться пыткам или жестокому бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию. В частности, ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам.

ст. 10 Пакта:

1) все лица, лишены свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности;

2) а) обвиняемые в случаях, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осужденных и им представляется отдельный режим, отвечающий их статусу неосужденных лиц;

б) обвиняемые несовершеннолетние отделяются от совершеннолетних и в кратчайший срок доставляются в суд для вынесения решения;

3) пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание. Несовершеннолетние правонарушители отделяются от совершеннолетних, и им предоставляется режим, отвечающий их возрасту и правовому статусу.

Все положения данной статьи отражены в действующем УИЗ



Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания.



- «пытки» - действия, которым лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие
- запрет проводить пытки;
- законодательство должно рассматривать пытки как преступление;
- предусматривает процедуру проведения международного расследования;
- изучения учебных материалов и информации относительно запрещения пыток



Международной организацией труда (МОТ) в 1930 г. принята Конвенция N 29 о принудительном или обязательном труде, ратифицированная СССР в 1956 г



Конвенция хотя и запрещает такой труд, **однако не исключает всякую работу или службу**, требуемую от какого-либо лица вследствие приговора, вынесенного решением судебного органа и **определено условие**, в соответствии с которым работа или служба такого лица должна осуществляться под надзором и контролем государственных властей и что такое лицо не может быть уступлено или передано в распоряжение частных лиц, компаний и обществ (ст. 2). Применение принудительного или обязательного труда должно точно и полно регламентироваться властями (ст. 23).

В соответствии с международными правовыми актами УИК РФ установлены правила трудоустройства осужденных. В частности ст. **103 УИК** говорится, что осужденные к лишению **свободы обязаны трудиться в местах и на работах**, определяемых администрацией ИУ с учетом их пола, возраста, трудоспособности, состояния здоровья и по возможности специальности. **Ст. 106 УИК** регламентировано также привлечение осужденных к лишению свободы к выполнению **бесплатных работ по благоустройству** ИУ и прилегающих к ним территорий .



Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод содержит следующие положения в отношении заключенных под стражу и осужденных: (Принята 4 ноября 1950 г.)



- никто не должен подвергаться **пыткам или бесчеловечному** или унижающему достоинство обращению и наказанию (ст. 3);
- никто не может быть **лишен свободы иначе как в предусмотренных** Конвенцией случаях и в порядке, **установленном законом** (ст. 5); запрещается "принудительный или обязательный труд", однако в него не включается "любая работа, которую обычно должно выполнять лицо, находящееся в заключении согласно положениям статьи 5 настоящей Конвенции или условно освобожденное от такого заключения";
- согласно Конвенции **допускается применение смертной казни**, однако в ст. 1 Протокола N 6 Конвенции от 28 апреля 1983 г. провозглашена ее отмена. Это наказание возможно лишь "**за действия, совершенные во время войны или при неизбежной угрозе войны**" (ст. 2 Протокола);
- граждане стран, входящих в Совет Европы, **имеют право на обращение в Европейский суд по правам человека (г. Страсбург)** с жалобами на неправомерные действия государственных властей, если ими исчерпаны все законные средства судебной защиты их прав в своей стране. Таким правом обладают и осужденные к



Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (ПРИНЯТЫ РЕЗОЛЮЦИЕЙ ООН ОТ 30 АВГУСТА 1955 Г)



Первая часть "Общеприменимые правила" включает нормы, касающиеся обращения со всеми категориями заключенных (регистрация, распределение по категориям, размещение, личная гигиена, питание, медицинское обслуживание, дисциплина и наказания, средства усмирения, контакты с внешним миром, перемещение, персонал места заключения и др.).

Вторая часть "Правила, применимые к особым категориям" состоит из следующих разделов:

А. "Осужденные заключенные", в котором излагаются руководящие принципы управления пенитенциарными заведениями и цели их деятельности, вопросы обращения с заключенными, их классификации, индивидуализации работы с ними, льгот, труда, образования и отдыха, отношений с внешним миром и опеки после освобождения;

Б. "Душевнобольные и страдающие умственными недостатками заключенные", содержащий правила обращения с такими лицами, наблюдения за ними и обеспечения их лечения;

В. "Лица, находящиеся под арестом или ожидающие суда", включающий стандарты обращений с "подследственными" заключенными;

Г. "Заключенные по гражданским делам", предусматривающий правила обращения с лицами, содержащимися в заключении за невыполнение долговых обязательств и другие проступки неуголовного характера;

Д. "Лица, арестованные или помещенные в тюрьму без предъявления обвинения", предписывающий процедуру обращения с такими лицами.



**пенитенциарные
(тюремные) правила.**
(Одобрены Европейским комитетом по
проблемам преступности на 34-м
пленарном заседании 22 - 26 апреля
1985 г).



- В этих правилах нашли дальнейшее развитие основополагающие **принципы обращения с заключенными**. В частности подчеркивается,
- что лишение свободы должно исполняться в таких условиях его отбывания и моральной атмосфере, которые обеспечивают уважение человеческого достоинства;
 - цели исправительного воздействия на заключенных состоят в сохранении их здоровья и достоинства, формировании у них чувства ответственности и навыков, способствующих их интеграции в общество;
 - защита личных прав заключенных обеспечивается посредством контроля, осуществляемого судебными или иными органами, не принадлежащими к пенитенциарной администрации.

Третий вопрос: Проблемы реализация международных стандартов обращению с осужденными в УИС



С позиции права возможны следующие способы реализации международных стандартов с помощью законодательства:

- 1) прямое действие международных норм;
- 2) приведение в соответствие с ними национального законодательства.

С учетом временного периода внедрения международных стандартов в практику УИС их можно также разделить на две группы:

- а) стандарты, для внедрения которых имеются все условия;
- б) стандарты, которые внедряются не сразу, а "при наличии необходимых экономических и социальных условий".

Реализация международных стандартов осуществляется **по трем направлениям:**

- а) посредством формирования соответствующей уголовно-исполнительной политики;
- б) через национальное законодательство;
- в) практической деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания.



Проблемы применения международных стандартов обращения с осужденными в УИС наиболее актуально



1. предотвращение запрещенных способов обращения с осужденными, унижающих их человеческое достоинство;
2. обеспечение осужденных оплачиваемым трудом
обеспечение защиты осужденных от негативного влияния лидеров уголовной среды;
3. обеспечение законности деятельности персонала учреждений и органов, исполняющих наказания;
4. оказание социально-реабилитационной помощи осужденным и освобожденным от отбывания наказания;
5. реализация прав осужденными и гуманных возможностей законодательства;
6. решение проблемы переполненности исправительных учреждений.



Задание на самостоятельную работу

• Вопросы к семинару:

1. Понятие и классификация международно-правовых стандартов обращения с заключенными
2. Характеристика международно-правовых актов по обращению с осужденными
3. Проблемы реализации международных стандартов обращения с осужденными в уголовно-исполнительном законодательстве России

• Темы докладов:

1. ***Характеристика Европейских тюремных правил как регионального международно-правового документа, устанавливающего стандарты обращения с осужденными.***
2. ***Проблемы реализации международных стандартов обращения с осужденными в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации.***

• Контрольные вопросы:

- 1. Что понимают под международными стандартами обращения с заключенными и каково их значение для российского уголовно-исполнительного законодательства?
- 2. Какие основания классификация международно-правовых актов и стандартов выработаны в науке?
- 3. Какие универсальные международные стандарты вы знаете?
- 4. Назовите специализированные международно-правовые акты и стандарты (непосредственно предусматривающие обращение с осужденными в процессе исполнения наказания).
- 5. Какова структура Минимальных стандартных правил обращения с заключенными?
- 6. В чем состоит влияние международных стандартов обращения с осужденными на уголовно-исполнительную политику и законодательство России?

• Решение тестов по Теме 5

- Дополнительная лит.
- Методические указания по изучению дисциплины УИП;
- Практикум ,Общая часть УИП (Смотри диск L = УМК = кафедра У и УИП = УММ)