

Раздел № 2 Экономика России и безопасность населения

Лекция №2 Экономика РФ и проблема обеспечения безопасности населения и территорий. Структура экономики России. Принципы формирования техносферных регионов

Вопросы лекции

1. Экономика РФ и проблема обеспечения безопасности населения и территорий. Структура экономики России
2. Принципы формирования техносферных регионов
3. Функциональные зоны города, структура промышленной зоны. Основы планирования и застройки промышленных площадей

Литература

СНиП 2.07.01-89*. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. – Взамен СНиП II-60-75; введ. 01.01.90.– М.: Изд-во стандартов, 1994. - 20 с.

**1. Экономика РФ и проблема обеспечения
безопасности населения и территорий.
Структура экономики России**

Экономика России - исторически сложившийся единый хозяйственный **комплекс** (ЕХК) страны, **обусловленный разделением труда** и обеспечивающий существование и устойчивое развитие государства.

Представлен структурами:

- отраслевой (А);**
- межотраслевой (Б);**
- территориальной (В).**

А) Отраслевая структура – совокупность отраслей, характеризующихся определенными **пропорциями** и **взаимосвязями**.

Отрасль (более 130) - область экономической деятельности, характеризуемая определенным **единством**

- выполняемых функций, видов и назначения выпускаемой продукции,
- применяемых технологических процессов.

В отраслевом плане структура ЕХК представлена **двумя сферами**:

1) Производственной, включающей отрасли:

- ❖ **Создающие** материальные блага – *промышленность, с/хоз-во, строительство.*
- ❖ **Доставляющие** материальные блага потребителю – *транспорт и связь.*
- ❖ Связанные с процессом производства **в сфере обращения** – *торговля, общепит., МТС, сбыт, заготовки.*

Непроизводственной, включающей отрасли:

- ❑ Услуг –
ЖКХ, бытовое обслуживание, транспорт и связь, связанные с обслуживанием населения.
- ❑ Социального обслуживания –
здравоохранение, физ.культура, социальное обеспечение, образование, культура, искусство, наука и научное обслуживание.
- ❑ Кредитования, финансов, страхования.
- ❑ Органов управления и обороны.
- ❑ Прочие отрасли.

Б) Межотраслевая структура экономики России характеризуется наличием **межотраслевых комплексов (МОК)** –

- топливно-энергетического,*
- машиностроительного,*
- конструкционных материалов,*
- транспортного,*
- агропромышленного,*
- комплекса товаров народного потребления.*

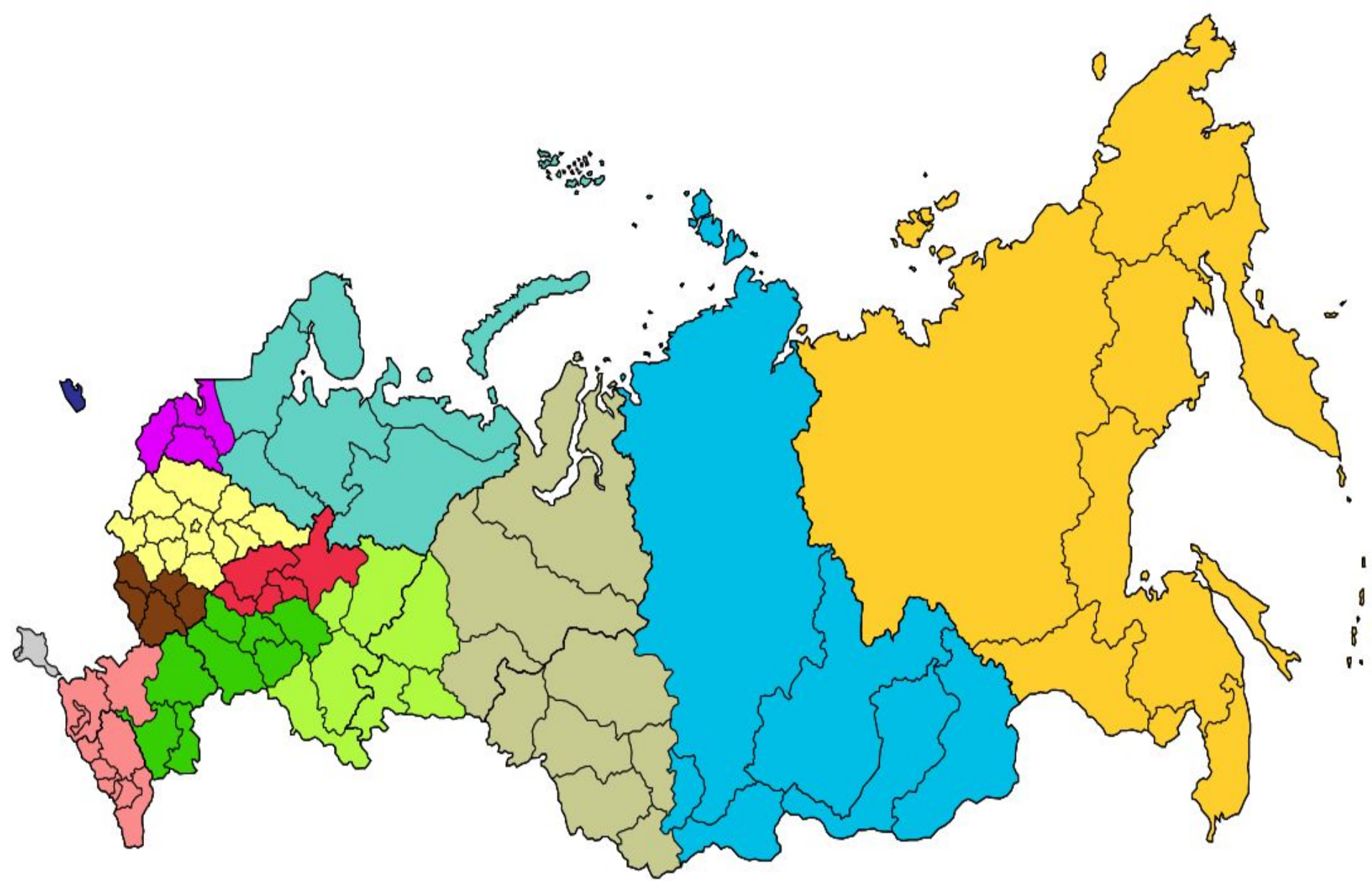
В) Под территориальной структурой понимается деление ЕХК по **территориальным образованиям** –

- зонам,*
- районам разного уровня,*
- промышленным центрам,*
- узлам.*

Экономический район (ЭР) - крупная компактная часть территории страны, охватывающая несколько субъектов и характеризующаяся техногенным воздействием на окружающую среду (всего - 12) и уникальным географическим положением.

- 1)Северо-Западный
- 2)Северный,
- 3)Центральный,
- 4)Волго-Вятский,
- 5)Центрально-Чернозёмный,
- 6)Поволжский,
- 7)Северо-Кавказский,
- 8)Уральский,
- 9)Западно-Сибирский,
- 10)Восточно-Сибирский,
- 11)Дальневосточный,
- 12)Калининградский.

Крымский ФО – не отнесён ни к одному ЭР.



2.Центрально-Чернозёмный

3.Восточно-Сибирский

10.Волго-Вятский

5.Северный

6.Северо-Кавказский

11.Западно-Сибирский

8.Поволжский

9.Уральский

12.Калининградский

ЭРы отличаются друг от друга особым сочетанием природных ресурсов,

- специализацией хозяйства,
- значимостью в экономике страны,
- степенью и свойствами ТГ изменения ОПС.

ЭРы вместе с городскими и сельскими поселениями определяют состав, масштабы и структуру техносферных регионов.

Исторически объективной основой формирования и организации экономики регионов послужило **общественное разделение труда**,

которое способствовало удовлетворению материальных потребностей общества и вело к повышению производительности общественного труда.

Территориальное разделение труда сопровождалось возникновением целостных, взаимосвязанных территориально-производственных общностей.

Естественной основой территориального разделения труда явились **различия в природных условиях и пространственный фактор**.

Особое значение разделение труда имеет для России (огромная территория, богатейший и разнообразный природно-ресурсный потенциал).

На формирование облика того или иного техногенного региона оказывало (и оказывает) наличие (отсутствие) следующих **факторов**:

- ❖ трудового,
- ❖ сырьевого,
- ❖ земельного,
- ❖ водного,
- ❖ транспортного,
- ❖ энергетического
- ❖ экологического.

2. Принципы формирования техносферных регионов

Принципы формирования техносферных регионов (11):

- 1. Использование** наиболее благоприятных природных и эконом. **условий и особенностей** районов:
приближение ОЭ к источникам сырья, энергии или к районам потребления готовой продукции.
- 2. Рациональная концентрация** производства:
в виде промышленных и агропром. комплексов (АПК), пром. узлов, территориально-производственных комплексов (ТПК).
- 3. Специализация** ОЭ соответственно специализации районов их размещения.
- 4. Кооперирование** производства между различными ОЭ
—
с учетом комплексного развития хозяйства районов, их размещения и сокращения нерациональных перевозок.

5) Подбор оптимальных **размеров ОЭ** на основе использования новейшей техники и Тл и *min* затрат на транспортировку продукции.

6) Предотвращение вредного **воздействия** ОЭ на ОПС (экологический).

7) Недопущение чрезмерной **концентрации** ОЭ и связанного с этим ухудшения условий жизни населения в больших городах (**градостроительный**).

8) Обеспечение **деятельности** предприятий и мер по защите в случае **агрессии**, создание объектов-дублеров (**оборонный**).

далее:

9) Международное **разделение** труда.

10) Экономическая **эффективность** –

*получение намеченных объемов продукции с **min** затратами, и с использованием показателей рентабельности (отношение прибыли от реализации продукции к кап. вложениям или основным фондам).*

11) Обеспечение **безопасности** населения от ЧС П и ТГХ.

3. Функциональные зоны города, структура промышленной зоны. Основы планирования и застройки промышленных площадей и подземных пространств. Перспективы развития техносферных регионов.

При планировании развития территорий и поселений и их застройки, разрабатываются

схемы зонирования территорий,

определяющие вид использования территорий и устанавливающие ограничения на их использование.

Зонирование территорий направлено на (5):

- 1) обеспечение благоприятной среды жизнедеятельности,
- 2) защиту территорий от ЧС;
- 3) предотвращение чрезмерной концентрации населения и производства,
- 4) предотвращение загрязнения ОПС;
- 5) охрану и использование **ООПТ - особо охраняемых природных территорий** (природных ландшафтов, территорий историко-культурных объектов, с/хоз. земель и лесных угодий).

РФ: ООПТ – 133, в т. Ч.:

- 98 природных заповедников;
- 35 национальных парков (Куршская коса).

Ограничения на использование территорий для градостроительства устанавливаются в зонах (11):

- 1) охраны памятников истории и культуры, историко-культурных комплексов и объектов, заповедных зон;
- 2) ООПТ;
- 3) санитарных, защитных и санитарно-защитных (ССЗ);
- 4) водоохраных и в прибрежных защитных полосах;
- 5) санитарной охраны источников водоснабжения;
- 6) залегания полезных ископаемых:
- 7) рискованного земледелия;
- 8) на территориях, подверженных воздействию ЧС;
- 9) чрезвычайных эколог. ситуаций и эколог. бедствия;
- 10) с экстремальными природно-климатическими условиями;
- 11) в иных, в соответствии с законодательством РФ и субъектов.

В интересах **обеспечения безопасности населения и предупреждения ЧС** рассчитываются и отмечаются:

- сейсмоопасные зоны (районы и территории);
- зоны возможного катастрофического затопления;
- зоны возможного опасного радиоактивного загрязнения;
- зоны возможного химического заражения;
- зоны активного карста.

В зависимости от возможных последствий поражения в условиях вооруженного конфликта -

территории зонированы в системе ГО РФ.

(Постановление Правительства РФ от 03.10.1998 N 1149

в ред. от 22.10.2015)

Цель отнесения территорий к группам по ГО:

заблаговременная разработка и реализация МП по ГО в объеме, необходимом и достаточном для предотвращения ЧС и защиты населения от поражающих факторов и последствий ЧС в В и МВ, с учетом МП по ЗНТ в связи с ЧС ПТГХ.

Отнесение **территорий** городов или иных НП к **группам по ГО** осуществляется в зависимости от :

- ❑ их оборонного и экономического значения;
- ❑ численности населения;
- ❑ нахождения на территориях организаций:
- ❖ отнесенных к категориям по ГО;
- ❖ представляющих опасность в связи с возможностью химического заражения, радиоактивного загрязнения или катастрофического затопления.

Для **территорий** определены
особая, первая, вторая
группы по ГО.

Особая группа - территории городов федерального значения.

1 - я группа территорий по ГО:

- население **>1000 000** человек;

- население **от 500 тыс. до 1000 000** чел., расположены **≥ трех** организаций ОВ, или **> 50** организаций 1-й (2-й) категории по ГО;

- > 50 %** населения (территории) попадают в зону
 - ✓ опасного химического заражения,**
 - ✓ радиоактивного загрязнения,**
 - ✓ катастрофического затопления.**

2 – я группа территорий по ГО:

- ❑ население **от 500 тыс. до 1000 тыс.** человек;

- ❑ население **от 150 тыс. до 500 тыс.** чел., расположены **≥ 2 - х** организаций **ОВ, либо** **> 20** организаций **1 – й (2- й)** категории по ГО;

- ❑ **> 30 %** населения (территории) попадают в зону
 - ✓ **опасного химического заражения,**
 - ✓ **радиоактивного загрязнения,**
 - ✓ **катастрофического затопления.**

- ❑ территории **ЗАТО** (закрытых административно-территориальных образований).

Зонирование определено требованиями инженерно-технических мероприятий гражданской обороны **(ИТМ ГО)** и включает особые требования к градостроительству с учетом:

- ❑ зоны возможных разрушений;
- ❑ зоны возможных слабых разрушений;
- ❑ зоны возможных сильных разрушений.

Размеры этих зон зависят от

- ❑ групп по ГО городов и
- ❑ категории организаций по ГО,

относительно которых эти зоны и рассчитываются.

Кроме того, для условий военного времени ОУ РСЧС прогнозируют и определяют зоны возможного :

- ❑ опасного р/а заражения;
- ❑ сильного р/а заражения;
- ❑ опасного хим. заражения.

На территориях ГП и СП устанавливаются зоны (8):

□ **жилые** –

для застройки жилыми домами и объектами, для которых не требуется установление СЗЗ, и не оказывающих вредного воздействия на ОПС;

□ **общественно-деловые** –

объекты общепита, здравоохранения, культуры, торговли, БО, коммерции, образования, административные, НИУ, культовые;

строения, сооружения, стоянки АТ, центры деловой, финансовой, общественной активности; жилые дома, гостиницы, подземные или многоэтажные гаражи;

□ **производственные зоны** –

промышленные, коммунальные, складские объекты, обеспечивающие их объекты инженерной и транспортной инфраструктуры, СЗЗ этих объектов;

далее:

- **зоны инженерной и транспортной инфраструктур** - сооружения и коммуникации трубопроводного, ж/д, авто, речного, морского, воздушного транспорта, связи, инженерного оборудования, с соблюдением необходимых расстояний от таких объектов до жилых, общественно - деловых и рекреационных зон;

- **рекреационные** – места отдыха: парки, сады, городские леса, лесопарки, пляжи, и т.д. Могут включаться ООПТ и природные объекты;

- **зоны с/х использования** – для ведения с/х хозяйства до изменения вида их использования;

□ **зоны специального назначения –**

кладбища, крематории, скотомогильники, свалки бытовых отходов и др. объектов, исп-е кот. несовместимо с использованием других видов зон;

□ **зоны военных объектов, иные зоны режимных территорий -** для размещения объектов, которым устанавливается особый режим использования.

Порядок использования этих зон устанавливается ФОИВ и ОИВС РФ по согласованию с ОМСУ, в соответствии со СНиП и правилами застройки.

Функциональные зоны и ограничения на использование территорий этих зон отражаются в **генеральных планах** ГП и СП, в которых также отражаются:

- ❑ основные направления развития территории поселения с учетом особенностей социально - экономического развития, природно-климатических условий, численности населения;
- ❑ меры по защите территории от ЧС, развитию инженерной, транспортной и социальной инфраструктур;
- ❑ соотношение застроенной и незастроенной территории;
- ❑ территории резерва для развития поселения;
- ❑ иные меры по развитию территорий.

КОНЕЦ ЛЕКЦИИ

Основные угрозы безопасности населению и территории, связанные с ЧС техногенного характера

Снижение уровня государственного надзора и контроля над базовыми отраслями экономики

Прогрессирующий износ основных фондов и резкое снижение темпов их обновления

Ухудшение материально-технического обеспечения отраслей экономики, использующих опасные вещества

Увеличение масштабов использования опасных веществ и материалов

Повышение вероятности возникновения военных конфликтов и террористических актов

Неудовлетворительная управленческая деятельность руководства на местах

Многочисленные проблемы в нормативно-правовой базе в области предупреждения ЧС

Продолжающиеся кризисные явления в экономике России

Снижение уровня профессиональной подготовки персонала предприятий промышленности

Накопление проблем с хранением значительного количества отходов

Упадок культуры производства, государственной и технологической дисциплины

Ухудшение общей социально-экономической обстановки

Отсутствие единых методик оценки риска ЧС

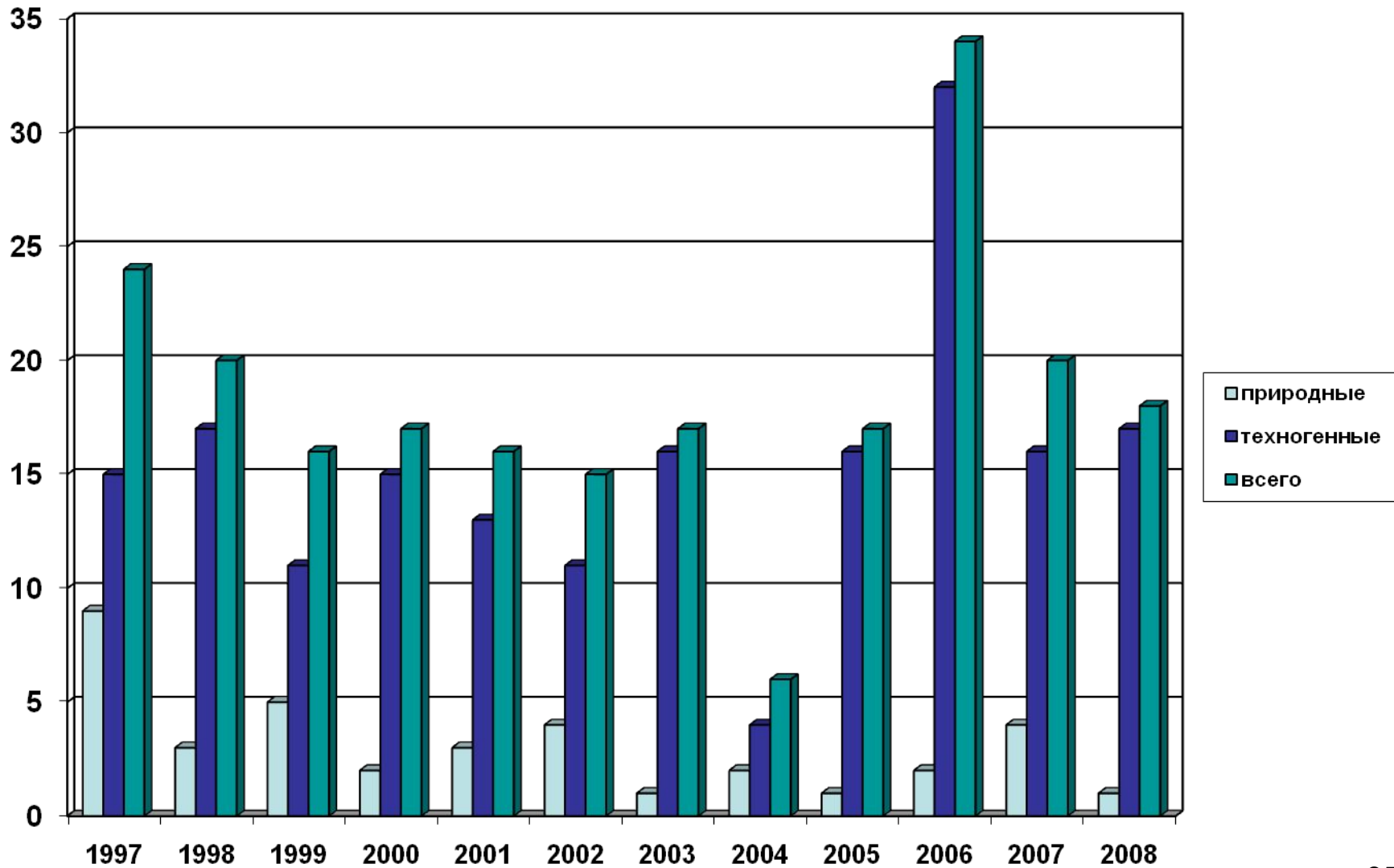
Калининградская ОЭЗ (всего – 18)

Промышленность \approx 5500 предприятий :

- добыча полезных ископаемых (\approx 110),
- обрабатывающие производства (\approx 5200),
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды
(\approx 180).

1. Рейхов, Ю.Н. Принципы формирования техносферных регионов: уч. пос. / Ю.Н. Рейхов, С.В.Слепушкин, В.Ф. Мищенко. - Новогорск: АГЗ, 2000. -139 с.
2. Мищенко, В. В. Экономика регионов: уч. пос. / В. В. Мищенко. - Барнаул: Алтайский ГУ, 2002. – 160с.

Количество ЧС на территории Калининградской области за период 1997-2008 гг.



Рыбохозяйственный комплекс - одна из четырех приоритетных отраслей в развитии экономики КО:

10 рыбодобывающих компаний, ведущих океанический промысел (40 ед. крупнотоннажного и 35 ед. среднетоннажного флота),

51 рыбопользователь в Балтийском море,

38 рыбопользователей в Куршском заливе,

38 рыбопользователей в Калининградском заливе,

(всего 54 ед. малотоннажного и 165 ед. маломерного флота),

2 СРП,

2 предпр. по производству Тл оборудования,

2 предпр. по производству промыслового вооружения,

отраслевая наука (АтлантНИРО , МариНПО),

2 ВУЗа (БГАРФ, КГТУ),

1 среднее специальное учебное заведение (Морской рыбопромышленный колледж).

В отрасли работает 20 тысяч человек.

2010: добыто 345 тыс. тонн рыбы (более 11% от общероссийского улова).

Наиболее динамично развиваются

рыбоперерабатывающие предприятия

(7 крупных рыбоконсервных комбинатов и более 20 предприятий малого бизнеса).

Производство рыбных консервов в 2010 г. - 240 млн. условных банок.

Каждая третья банка рыбных консервов России производится в Калининградской области.

Обслуживает промысловые суда

ФГУП «Калининградский морской рыбный порт» (более 3-х км причалов и холодильники ёмкостью на 20 тысяч тонн).