Охрана труда и здоровья в образовательных организациях высшего образования

Об основных направлениях деятельности профсоюзных организаций вузов по защите прав членов профсоюза на охрану труда

04 октября 2016 г.

Рекомендации
по примерному содержанию раздела «Охрана труда и здоровья» в коллективном договоре образовательной организации высшего образования

- Стороны рассматривают охрану труда и здоровье работников образовательной организации высшего образования (далее – образовательной организации) в качестве одного из приоритетных направлений деятельности.
- **Работодатель:**
- 1. Обеспечивает **создание и функционирование системы управления охраной труда** в соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации и Рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.08.2015 № 12-1077.
- 2. **Выделяет средства в размере не менее 2,0 процентов от фонда оплаты труда и не менее 0,7 процента от суммы эксплуатационных расходов организации** на улучшение условий и охраны труда, в том числе на обеспечение безопасной эксплуатации зданий и сооружений организации, проведение обучения по охране труда, специальной оценки условий труда, обязательных медицинских осмотров работников, обеспечение работников спецодеждой и другими средствами индивидуальной защиты и других мероприятий, обеспечивающих безопасное проведение образовательного процесса.
- Конкретный размер средств на указанные цели определяется коллективным договором образовательной организации и уточняется в соглашении об охране труда, являющимся приложением к нему.

МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

Департамент
государственной службы,
кадров и управления делами

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993.
Тел. (495) 629-66-10. Факс (495) 629-60-49.
E-mail: d12@mon.gov.ru

25.08.2015 № 12-1077

Руководителям органов
исполнительной власти субъектов
Российской Федерации,
осуществляющих управление в
сфере образования

Руководителям подведомственных
организаций Минобрнауки России

О направлении рекомендаций

Департамент государственной службы, кадров и управления делами Министерства образования и науки Российской Федерации по согласованию с Общероссийским профсоюзом образования направляет для использования в работе рекомендации по созданию и функционированию системы управления охраной труда и обеспечению безопасности образовательного процесса в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Приложение: на 9 лист.

Заместитель директора Департамента Т.К. Краснова

В.И. Купчихин
(495) 629-31-85

Рекомендации
по созданию и функционированию системы управления охраной труда и обеспечением безопасности образовательного процесса в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность

I. Общие положения

1. Рекомендации по созданию и функционированию системы управления охраной труда и обеспечением безопасности образовательного процесса в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (далее – Рекомендации), разработаны в целях оказания содействия совершенствованию деятельности работодателей, органов, осуществляющих управление в сфере образования, по созданию безопасных условий образовательного процесса, обеспечивающих охрану и укрепление здоровья работников и обучающихся.

2. Рекомендации разработаны в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию», межгосударственным стандартом ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования», Отраслевым соглашением по организациям, находящимся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации, на 2015-2017 годы и иными законодательными и нормативными правовыми актами по охране труда и здоровья.

3. Система управления охраной труда и обеспечением безопасности образовательного процесса в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (далее – СУОТ), является неотъемлемой частью общей системы управления организацией и устанавливает:

общие требования к созданию и функционированию системы управления охраной труда в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (далее – организация);

единый порядок подготовки, принятия и реализации решений по осуществлению организационно-технических, санитарно-гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасных условий труда и сохранение здоровья работников и обучающихся;

основные направления деятельности по охране труда и здоровья;

обязанности и ответственность в области охраны труда и безопасности образовательного процесса.

4. Основные понятия и определения, применяемые в Рекомендациях, приведены в Трудовом кодексе Российской Федерации и в иных нормативных правовых актах по охране труда.

II. Управление охраной труда в системе образования

5. Общее управление охраной труда в системе образования осуществляет федеральный орган исполнительной власти, реализующий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, который обеспечивает:

разработку основных направлений государственной политики в области охраны труда в сфере образования;

участие в разработке и реализации целевых программ улучшения условий и охраны труда;

разработку нормативных правовых актов по охране труда для системы образования;

разработку профилактических мер, направленных на создание безопасных условий образовательного процесса, охрану и укрепление здоровья работников и обучающихся;

участие в расследовании несчастных случаев на производстве (групповых, с тяжелым и смертельным исходом), профессиональных заболеваний, произошедших в организациях;

иные полномочия, предусмотренные трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда), состоящим: Трудового кодекса Российской Федерации, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права, с учетом региональных особенностей.

6. Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда осуществляется согласованными действиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, которые обеспечивают:

исполнение законов и иных нормативных правовых актов в области охраны труда на территории субъекта Российской Федерации;

управление охраной труда;

содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;

координацию деятельности в области охраны труда, в том числе по организации проведения на территории субъекта Российской Федерации в установленном порядке обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, проверки знаний ими требований охраны труда;

участие в финансировании мероприятий по охране труда;

иные полномочия в сфере управления охраной труда в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

7. Учредители (работодатели) государственных, муниципальных или частных организаций осуществляют управление в организации (включая управление охраной труда) в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, а также в соответствии с настоящими Рекомендациями, стандартами безопасности труда по СУОТ.

идентификацию опасностей (выявление и установление потенциальных рисков, связанных с производственным травматизмом, профессиональными заболеваниями, аварийными ситуациями и т. д.);

проведение специальной оценки условий труда в целях выявления вредных и опасных производственных факторов, предоставления гарантий и компенсаций работникам, занятым во вредных и (или) опасных условиях труда, по результатам СУОТ;

организацию и проведение обучения безопасным методам и приемам работ, оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажей по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников;

проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников образования;

обеспечение сертифицированной специальной одеждой и другими средствами индивидуальной защиты работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;

лечебно-профилактическое обслуживание работников, организацию режима труда и отдыха;

расследование и анализ причин несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний;

обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

нормативно-правовое и информационное обеспечение по охране труда;

другие функции, предусмотренные трудовым законодательством (включая законодательство об охране труда) и иными нормативными правовых актами, содержащими нормы трудового права.

17. Осуществление контроля за соблюдением требований охраны труда на рабочих местах, мониторинга условий и охраны труда, внутреннего и внешнего аудитов по вопросам охраны труда и безопасности образовательного процесса являются одними из главных элементов СУОТ, направленных на:

IV. Нормативно-правовое обеспечение и информационное сопровождение системы управления охраной труда

20. В целях эффективного управления охраной труда работодатель (руководитель организации) по согласованию с выборным профсоюзным органом обеспечивает формирование:

перечня законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда, необходимых для создания и функционирования СУОТ в организации с учетом типа, специфики и характера ее деятельности;

условий для информационного сопровождения действий, процедур, процессов и обеспечения ресурсов, иных технических и организационно-методических мероприятий по внедрению и реализации СУОТ в организации.

V. Заключительные положения

21. Настоящие Рекомендации являются методическим документом, включающим основные элементы системы управления охраной труда в сфере образования.

22. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, а также образовательным организациям предлагается использовать данные Рекомендации при разработке аналогичных документов по управлению охраной труда и обеспечению безопасности образовательного процесса с учетом особенностей региона, а также типа, специфики и характера деятельности организации.

23. Контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, профсоюзами в порядке и на условиях, определяемых законами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

Уральский Федеральный Университет (УрФУ)

УТВЕРЖДАЮ

Ректор
_____ В.А. Кокшаров
«_____» _____2015г.

Документированная процедура

Управление охраной труда

СМК-ДП-__-03-___-2015

Версия 1

Дата введения:
Приказ №_____ от _____

3. !!! Письмо Минобра

file:///C:/Users/Юрий/Desktop/ДИВНОМОРСКОЕ-2016/3.%20!!!%20Письмо%20Минобра%2012.08.16_комплек

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

Департамент государственной службы, кадров и управления делами

Тверская ул., д. 11, Москва, 125993.
Тел. (495) 629-66-10. Факс (495) 629-60-49.
E-mail: d12@mon.gov.ru

12.08.2016 № 12-945

Руководителям образовательных организаций высшего образования, дополнительного профессионального образования, специальных училищ, дополнительного образования детей, общеобразовательных организаций, научных организаций и унитарных предприятий, находящихся в ведении Минобрнауки России

О реализации мероприятий Комплексного плана

Департамент государственной службы, кадров и управления делами Минобрнауки России, продолжая исследование, направленное на изучение эффективности работы руководителей по обеспечению комплексной безопасности в образовательных организациях, находящихся в ведении Минобрнауки России, направляет анкету второго этапа мониторинга, отражающую вопросы выполнения мероприятий по профилактике правонарушений, информационной безопасности

РУС 9:25 04.10.2016

Финансирование мероприятий по охране труда

Финансирование мероприятий по охране труда по-прежнему остается наиболее острой и наболевшей проблемой в вопросах улучшения условий, охраны труда и здоровья в сфере образования.

Наши предложения по введению в нормативы финансирования затрат по охране труда *из расчета не ниже минимального размера оплаты труда*, *установленного федеральным законодательством на каждого работник*а, т.е. на сегодня **7,5 тыс. рублей**, к сожалению, не нашли поддержку ни в Минфине России, ни в Минобрнауки России.

Субсидии из федерального, региональных и муниципальных бюджетов, выделяемые образовательным организациям на выполнение услуг по реализации государственных и муниципальных заданий, не в полной мере расходуются на обеспечение улучшение условий и охраны труда.

Вместе с тем, несмотря на эти обстоятельства, в отчетном периоде не наблюдалось резкого падения уровня финансирования мероприятий по охране труда в сфере образования.

В 2015 г. на охрану труда в системе образования было израсходовано немного меньше, чем в предыдущем, а именно - 10 млрд.366 млн. рублей (*в среднем* ***2,7 тыс****.* ***рублей*** *на одного работника образования в год, а в вузах – около 4,0 тыс. рублей*).

В условиях экономического кризиса и сокращения финансирования на образование, естественно, нельзя надеяться и на улучшение финансового обеспечения мероприятий по охране труда образовательных организаций.

Тем более мы должны четко и аргументированно подходить к расчетам потребности и нормативного планирования средств, выделяемых на мероприятия по охране труда.

Руководствоваться здесь нужно исключительно ***Типовым перечнем ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению профессиональных рисков, утв. приказом Минздравсоцразвития России от 1 марта 2012 г. N 181н,*** в соответствии с которым планируются эти мероприятия и вносятся в ежегодные Соглашения по охране труда.

С особым вниманием необходимо отнестись к **вопросу реализации прав на возврат 20% сумм страховых взносов из ФСС** и использования их на охрану труда.

ЦС Профсоюза за последние годы провел много целевых мероприятий по данному вопросу для увеличения «охвата» образовательных организаций и привлечения их внимания к этому источнику финансирования.

В прошлом году многие образовательные организации, в первую очередь, высшие учебные заведения, активно использовали этот дополнительный источник финансирования мероприятий по улучшению условий, охраны труда. Однако анализ коллективных договоров вузов показывает, что не все двигаются в данном направлении.

Альтернативы увеличению бюджетного финансирования на охрану труда у нас в ближайшее время не будет. Поэтому необходимо еще больше проявить напряжения и добиться участия большинства образовательных организаций в этой работе. Тем более, что в вузах провести эту процедуру гораздо проще, чем в школе или детском саду, а суммы средств, возвращаемых из «глубоких недр» ФСС достаточно значительные: от 100,0 тысяч и более миллиона рублей (Приволжский ГУ) в год.

С особым вниманием необходимо отнестись к вопросу реализации прав на возврат 20% сумм страховых взносов из ФСС и использования их на охрану труда.

ЦС Профсоюза за последние годы провел много целевых мероприятий по данному вопросу для увеличения «охвата» образовательных организаций и привлечения их внимания к этому источнику финансирования.

В прошлом году многие образовательные организации, в первую очередь, высшие учебные заведения, активно использовали этот дополнительный источник финансирования мероприятий по улучшению условий, охраны труда. Однако анализ коллективных договоров вузов показывает, что не все двигаются в данном направлении.

Альтернативы увеличению бюджетного финансирования на охрану труда у нас в ближайшее время не будет. Поэтому необходимо еще больше проявить напряжения и добиться участия большинства образовательных организаций в этой работе. Тем более, что в вузах провести эту процедуру гораздо проще, чем в школе или детском саду, а суммы средств, возвращаемых из «глубоких недр» ФСС достаточно значительные: от 100,0 тысяч и более миллиона рублей (Приволжский ГУ) в год.

Реализация Федерального закона № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда».

Прошло более двух с половиной лет со времени вступления в силу данного федерального закона. Несмотря на экономические трудности, отсутствие в большинстве региональных и муниципальных бюджетов необходимых финансовых средств на мероприятия по охране труда, деятельность образовательных организаций по проведению спецоценки набирает темпы.

За 2014-2015 годы израсходовано свыше 1 млрд. рублей на проведение СОУТ на 720 тыс. рабочих мест, что составляет *40% от общего числа рабочих мест, подлежащих специальной оценке условий труда.*

Вместе с тем хочу напомнить, что в соответствии с федеральным законом 426-ФЗ проведение СОУТ ***должно быть завершено к концу 2018 года*** на рабочих местах во всех образовательных организациях. Так что осталось всего 2 года.

Вместе с тем, при выполнении этой работы четко просматривается тенденция по снижению ранее установленного по результатам АРМ класса условий труда на рабочих местах работников, занятых во вредных условиях труда. Мероприятия по улучшению условий, охраны труда не выполняются, что приводит к лишению прав работников, занятых во вредных условиях труда, на установленные гарантии и компенсации.

Какие причины мы видим здесь. На наш взгляд их две:

первая причина - это несовершенство самой Методики проведения специальной оценки условий труда, утвержденной приказом Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н.

Дело в том, что данный подзаконный нормативный акт фактически был разработан и принят, как говорится, «на скорую руку», без учета мнения профсоюзов, без учета требований Руководства по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса Р 2.2.2006 - 05, действующего и апробированного еще при проведении АРМ. В связи с этим многие вредные производственные факторы были осознанно удалены из Методики. В том числе некоторые параметры и по факторам *напряженности трудового процесса*. Мотивировка при этом была тривиальной – те вредные факторы, которые нельзя измерить инструментальным путем, т.е. замерить с помощью приборов и соответствующего инструмента, необходимо их исключить из Методики и Классификатора вредных производственных факторов.

Поэтому сейчас по требованию профсоюзов вносятся серьезные корректировки в существующую Методику проведения специальной оценки условий труда. Так, в июне этого приняты новые санитарные правила, касающиеся физических факторов, а именно **СанПиН 2.2.4.3359-16 «Санитарно-эпидемиологические требования к физическим факторам на рабочих местах»** (*утв. 21 июня 2016 г.).*

При проведении СОУТ уже с января 2017 г. будут учитываться дополнительные параметры таких производственных факторов как микроклимат, освещенность, шум. В частности, по освещенности это: коэффициент пульсации, блесткость; по микроклимату – температурный фактор внешней среды; по шумам – снижение норматива в ряде случаев с 80 до 50 дБ и другие, отсутствующие в настоящей Методике.

На очереди разработка нового СНиПа, который внесет дополнительные характеристики факторов напряженности труда, такие как психоэмоциональная, интеллектуальная, сенсорная нагрузки что является весьма актуальным для сферы образования. К январю все эти дополнения и изменения должны быть также внесены в Методику проведения СОУТ.

Тогда работники, потерявшие льготы и компенсации «за вредность», смогут их вернуть либо через суд, либо путем повторной оценки.

2) ***вторая причина*** - это некомпетентность в вопросах СОУТ представителей профсоюзных комитетов, входящих в состав комиссий по проведению данного мероприятия. Вследствие этого нарушаются права работников как в вопросах процедуры проведения СОУТ, так и оценки ее результатов в части установления гарантий и компенсаций за работу во вредных условиях труда.

Медицинские осмотры

По-прежнему, одним из ведущих направлений деятельности организаций Профсоюза является осуществление **общественного контроля за прохождением работниками образования обязательных медицинских осмотров.**

В июне этого года был проведен оперативный анализ информации по вопросам организации и проведения медицинских осмотров работников образования, в том числе работников вузов. Анализ материалов, полученных из 46 региональных организаций Профсоюза, свидетельствует об наличии проблемы финансового обеспечения проведения обязательных медицинских осмотров работников образования.

Несмотря на то, что благодаря совместным действиям выборных органов профсоюза и органов исполнительной власти в отдельных регионах (г. Москва, С-Петербург, Республики: Адыгея, Дагестан, Крым и Татарстан, Красноярский край, Воронежская, Костромская, Новгородская и Тульская области) удалось разрешить эту проблему, ее острота во многих регионах не снижается и приводит к негативным последствиям.

Так, в большинстве (65%) территорий имеет место нарушение трудового законодательства в связи с проведением обязательных медицинских осмотров *за счет средств работников.* При этом возврат денежных средств, потраченных работниками на проведение медосмотров, производится несвоевременно или не осуществляется вовсе.

Выявлена тенденция изменения порядка возмещения расходов на оплату медицинских осмотров, когда оплата производится в кредит на основании гарантийных писем с обязательством последующего погашения задолженности перед медицинскими организациями.

Отсутствие финансирования мероприятий по охране труда за счет средств федерального бюджета приобрело системный характер и привело к тому, что во многих федеральных вузах медосмотры проходят только работники, занятые на работах с вредными условиями труда.

Мы полагаем, что решение этих проблем возможно *только* путем консолидации действий органов государственной власти как федерального, так и регионального уровней, Профсоюза и образовательных организаций.

Теперь несколько слов об предстоящих изменениях в нормативном правовом регулировании, касающихся процедуры проведения обязательных медицинских осмотров.

В настоящее время Минздрав России совместно с Минтрудом подготовили проект *нового Порядка проведения обязательных медицинских осмотров*, взамен действующего приказа Минздравсоцразвития РФ от 12 апреля 2011 г. № 302н.

Новый документ, выложенный на сайтах упомянутых министерств, фактически будет состоять из 2-х самостоятельных нормативных правовых актов.

Первый: для работников, которые *априори* или *по умолчанию, заняты на вредных и опасных работах, таких как* работы на высоте, техническое обслуживание электроустановок и атомных электростанций, валка и сплав леса, подземные и водолазные работы, работы, связанные с ликвидацией аварий и катастроф, инкассация, городской и подземный транспорт и т.п.

В этом перечне также для работники, занятые во вредных условиях труда по результатам специальной оценки условий труда.

Для данных категорий работников порядок прохождения медосмотров остается прежним.

Состав членов медкомиссии предполагается тот же, что и в действующем приказе 302н.

А вот **второй** нормативный акт называется так: **«Порядок проведения обязательных медицинских осмотров работников организаций пищевой промышленности, общественного питания, торговли, водопроводных сооружений, медицинских организаций, детских учреждений и некоторых других работодателей»**

Здесь порядок прохождения данной процедуры будет изменен.

В преамбуле к данному проекту, указывается, что предварительные и периодические медицинские осмотры данных категорий работников проводятся с целью раннего выявления инфекционных заболеваний, а также с целью определения профпригодности вышеперечисленных работников, или как их именуют далее - *работники эпидемиологически значимых профессий.*

Так называемым *работникам эпидемиологически значимых профессий* придется пройти один раз в год врачей дерматовенеролога и инфекциониста.

Отоларинголог будет назначаться лишь в некоторых случаях. Заключение будет выдавать терапевт.

Кроме этого, указанным работникам придется сдать обширный перечень анализов инфекционной направленности.

Проект приказа признан утвердить новую форму медицинской книжки, которая будет содержать данные о держателе книжки, перенесенных инфекционных заболеваниях и профилактических прививках, и заключение врача. Приказом допускается ведение медицинских книжек как в печатном, так и в электронном виде при наличии такой возможности.

Электронная медкнижка будет распечатываться на пластиковой карте на спецоборудовании и храниться у работодателя.

Конечно второй проект, касающийся «работников эпидемиологически значимых профессий», будет во многом изменен, но концептуальный подход, видимо, сохранится. По крайней мере, на этом настаивает даже не Минздрав, а Минтруд.

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства образования
и науки Российской Федерации
от «__»_____ 2016 г. № _____

ПОРЯДОК
расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (далее – Порядок), устанавливает правила проведения расследования, оформления и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

2. Настоящий Порядок не распространяется на федеральные государственные организации, реализующие основные профессиональные образовательные программы, основные программы профессионального обучения и (или) дополнительные профессиональные программы, и находящиеся в ведении федеральных государственных органов, осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка.