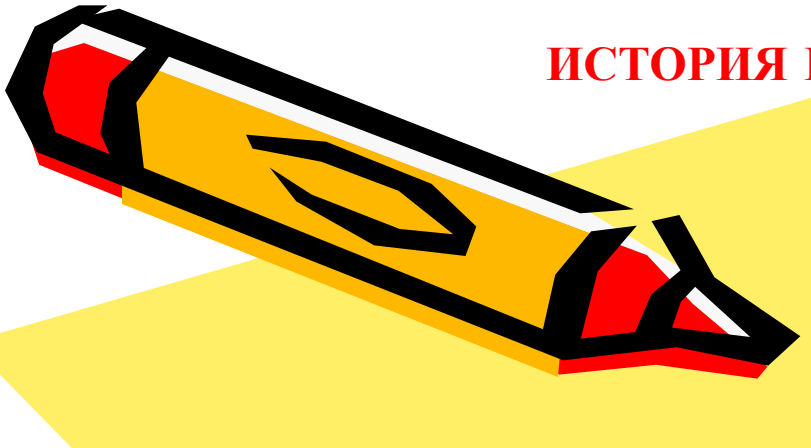
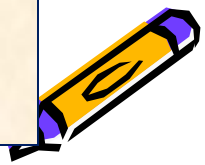


Лекция 8.

Тема 3.1. Государство и право суверенной Российской Федерации (1991 г. – нач. XXI в.)

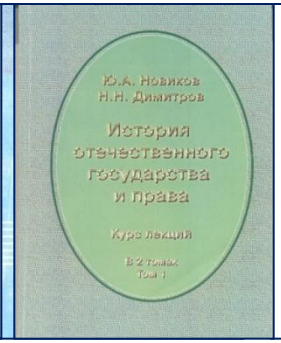
Учебные вопросы:

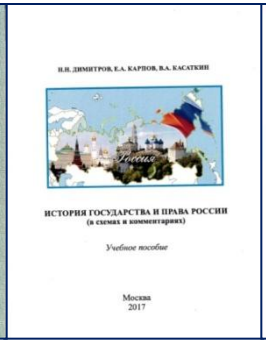
1. Суверенизация России (1990 - 1992) и радикальная экономическая реформа.
2. Конституционная реформа и государственно-правовое развитие суверенной Российской Федерации 1992 – 2020 гг.



Литература по теме

- *Чистяков О.И.* [и др.] История отечественного государства и права в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / под редакцией О.И. Чистякова. М.: Издательство Юрайт, 2019
- *Димитров Н.Н., Заикина И.В., Козлитин Г.А.* История отечественного государства и права: Учебное пособие. В 2-х т. Т. 2. Отечественное государство и право с 1917 г. до начала XXI в. М.: НОУ ВПО ИМЦ, 2008.
- *Димитров Н.Н., Карпов Е.А., Касаткин В.А.* История государства и права России (в схемах и комментариях): учебное пособие. М.: Граница, 2017.
- *Димитров Н.Н., Ананьев В.О.* Международно-правовые основы сотрудничества государств-участников СНГ: учебное пособие. М.: РИО РТА, 2013.
- *Кара-Мурза С.Г.* Крах СССР. М.: Алгоритм, 2013.
- Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (г. Минск, 8 декабря 1991 г.) и Протокол к нему (г. Алма-Ата, 21 декабря 1991 г.)





1. Суверенизация России (1990 - 2000).

- **12 июня 1990 г.**- Декларация о суверенитете России
- **12 июня 1991 г.**- избрание Б.Н. Ельцина Президентом РСФСР
- **8 декабря 1991 г.**- подписание Соглашения о создании СНГ и роспуске СССР.
- **2 января 1992 г.**- начало радикальной экономической реформы в Российской Федерации– «шоковая терапия» Е. Т. Гайдара
- **11 июня 1992 г.**- принятие Верховным Советом РФ программы приватизации
- **14 августа 1992 г.**- Указ Президента РФ о введении в действие системы приватизационных чеков – ваучеров
- **14 декабря 1992 г.**- назначение В.С. Черномырдина Председателем Правительства Российской Федерации

Реформирование проходило крайне тяжело и вызвала ряд побочных эффектов. Для населения они выражались в том, что:

- **цены** уже в январе 1992 г. выросли первоначально в 10 — 12 раз, а к концу 1992 г. - в 100 - 150 раз;
- **индексация зарплаты** проходила гораздо медленнее — примерно в 10 раз отставала от роста цен;
- были **заморожены вклады населения на сберкнижках**, что привело к их обесцениванию.
- 1. Все это вызвало **резкое падение уровня жизни большинства россиян**.
- 2. **Россия попала в большую зависимость от мировых экономических организаций** — Международного валютного фонда, Всемирного, банка, отдельных стран.

Радикальная экономическая реформа

Цели данных реформ:

- **слом административно-командной ("советской") системы управления экономикой;**
- **построение основ рыночной экономики в относительно короткие сроки (2 — 3 года).**
- **Данный вид реформ был известен в мировой практике как "шоковая терапия". Он был разработан так называемой "чикагской школой" экономистов и применялся в тех странах, которые стремились сломать государственную экономику, и на ее месте построить принципиально иную рыночную систему.**
- **Подобный вариант реформ был проведен в Польше, ранее, со своей спецификой, — в Южной Корее, затем в Бразилии. Нигде он не удался.**

Основные этапы «шоковой терапии»

- **I. Октябрь — декабрь 1991 г.** — подготовительный этап — формирование органов управления будущей реформы, подбор команды реформаторов
- **II. Январь — декабрь 1992 г.** — радикальный этап реформы (деятельность правительства, фактически возглавляемого Е. Т. Гайдаром)
- **III. Декабрь 1992 г. — середина 1994 г.** — корректировка реформ по ходу их проведения с учетом российской специфики (деятельность правительства В. Черномырдина).

Реформы правительства В.С. Черномырдина

- Правительство В.С. Черномырдина (в различных составах) работало более 5 лет — *с 14 декабря 1992 г. по 23 марта 1998 г.*
- Главные достижения :
  - рост заработной платы;
  - постепенное снижение темпов инфляции;
  - введение в оборот новых денег (1993, 1998 гг.), стабилизация рубля как платежного средства;
  - стабилизация денежной массы, победа денежных расчетов над бартером;
  - пополнение (фактически с нуля) золотовалютного резерва страны.

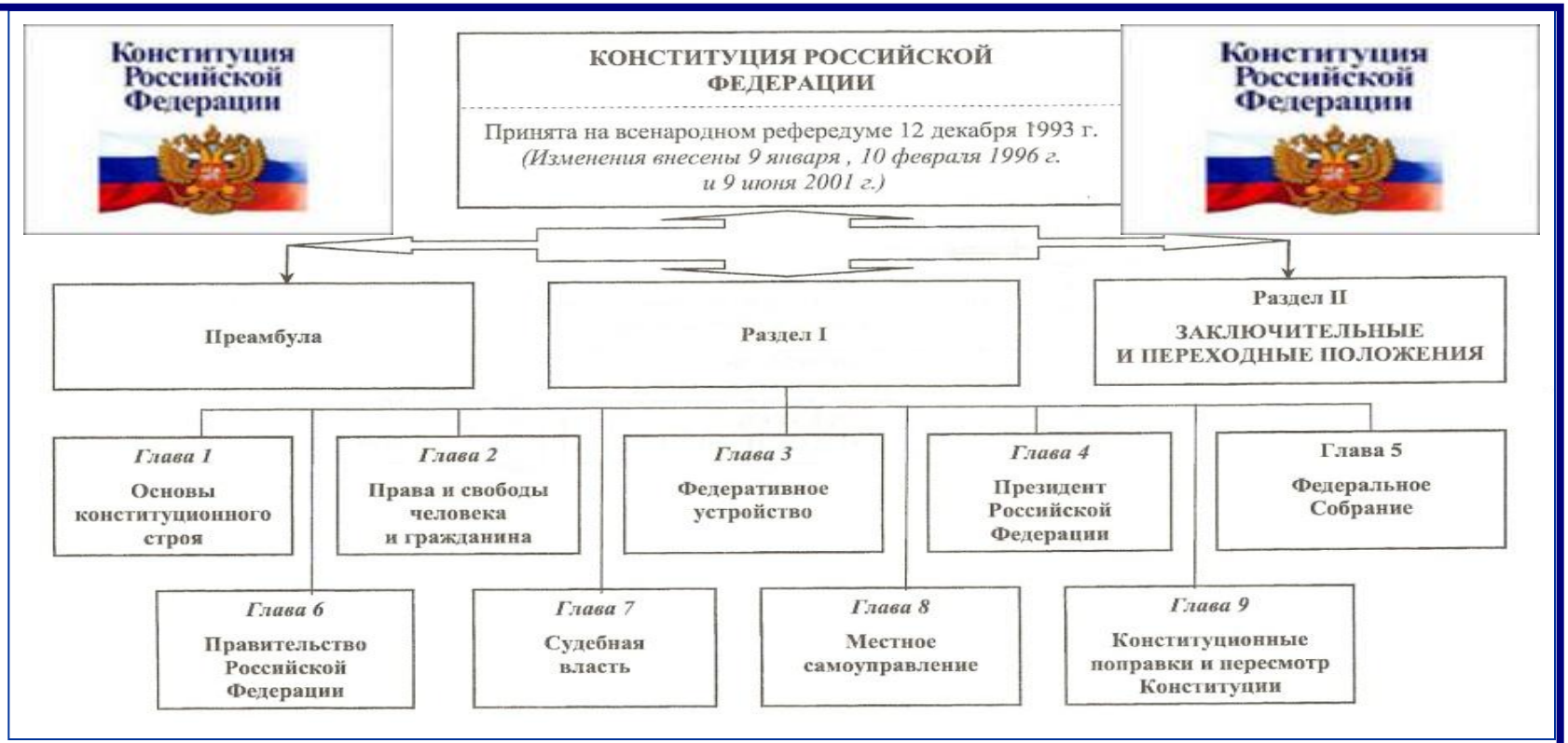
Таким образом

- Россия в результате развала СССР стала суверенным государством. В начале 1990-х гг. в ней были проведены политические и экономические реформы.
- Радикальная экономическая реформа в основном была завершена в середине 1994 г.
- В ее результате
- основное население страны дорого заплатило за ее проведение, была разрушена плановая ("советская") система управления экономикой, а на ее месте заложены основы новой рыночной экономики, которая до сих пор не дала ожидаемого эффекта.

2. Конституционная реформа и государственно-правовое развитие суверенной Российской Федерации 1992 – 2020 гг.

- **25 апреля 1993 г.**- референдум о доверии Президенту и Верховному Совету России
- **21 сентября 1993 г.**- Указ Президента РФ №1400 о роспуске Верховного Совета и поэтапной конституционной реформе
- **3-4 октября 1993 г.**- вооруженные столкновения защитников здания Верховного Совета и правительственных войск
- **12 декабря 1993 г.**- референдум по проекту новой Конституции Российской Федерации и выборы в Государственную Думу и Совет Федерации

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ – СУВЕРЕННОЕ ГОСУДАРСТВО (1990 – начало XXI века)



1. Отражает кардинальные изменения в ценностных ориентациях: демократия; социальность; светскость; верховенство права; плюрализм.
2. Закрепляет смешанную президентско-парламентскую республиканскую форму правления, основанную на разделении властей.
3. Фиксирует принципиальную новизну в форме государственного устройства: 89 (сейчас -85) равных между собой субъектов, построенных по национально-государственному, национально-территориальному и административно-территориальному признаку.
4. На первое место ставится личность и ее политические и экономические права.

Особенности общественного строя и социальная структура современного российского общества

По мнению академика Т. И. Заславской:

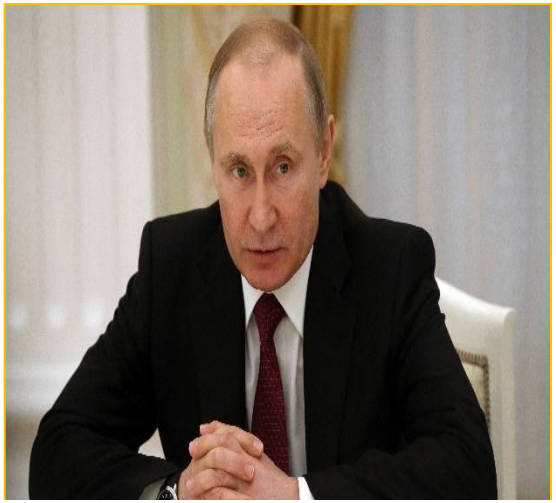
- **структура современного российского общества включает в себя пять основных социальных слоев: элиту, верхний, средний, базовый слой и социальное дно (андеркласс).**
- **При этом структура работающего населения в процентном соотношении выглядит следующим образом:**
  - ✓ **доля элит составляла не более 1%;**
  - ✓ **верхний слой — 5-6%;**
  - ✓ **средний — 66%;**
  - ✓ **нижний — 10%.**
  - ✓ **Процентное соотношение представителей социального дна не определялось.**

По мнению академика М.Н. Руткевича:

- ***компрадорская буржуазия* и *новая бюрократия* –** имеют общность целей и противоречия интересов;
- ***лица наемного труда* –** основная масса трудящейся массы: *работники частных, государственных и полугосударственных предприятий, «бюджетники», растущего слоя работников охраны.*

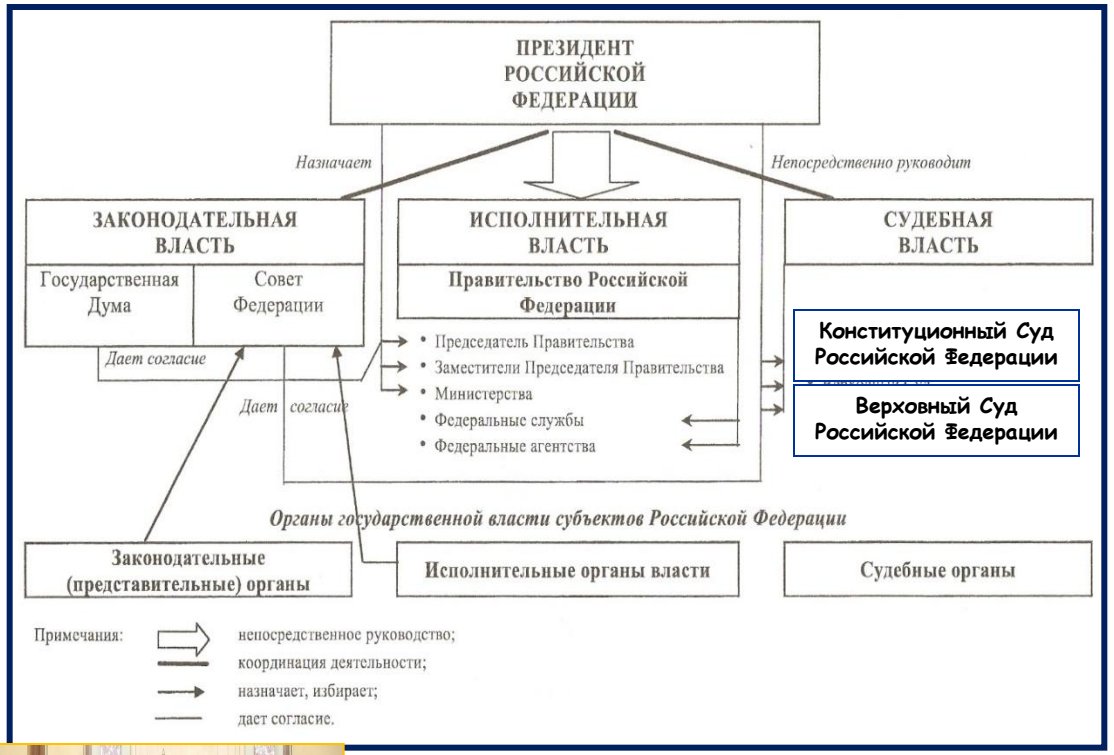
Социальный слой	Относительная доля, %	
	1976 г.	2020
❑ Индустриальные рабочие	61,2	12,0
❑ Массовая интеллигенция	14,2	16,0
❑ Пролетариат и полупролетариат села*	16,4	8,0
❑ Городской полупролетариат	8,2	50,0
❑ Мелкая буржуазия	-	12,0
❑ Крупная и средняя буржуазия	-	2-3%

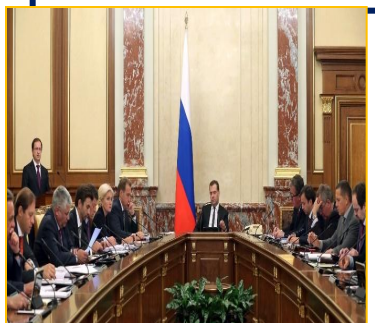
Система органов государственной власти Российской Федерации



Президент Российской Федерации

Федеральное Собрание Российской Федерации



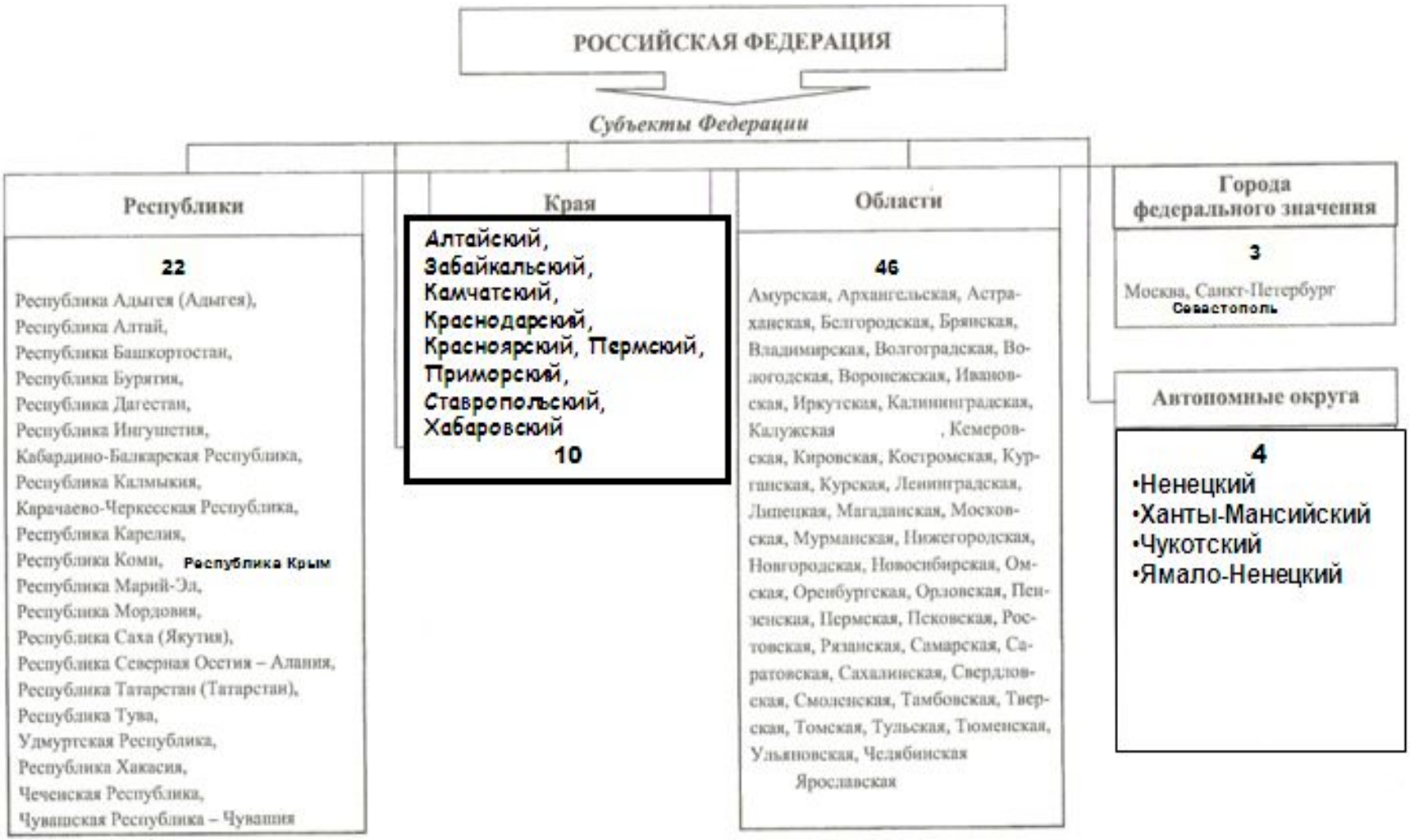


Правительство Российской Федерации

Конституционный Суд Российской Федерации

Верховный Суд Российской Федерации

Государственное устройство Российской Федерации



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

Россия и чеченский конфликт

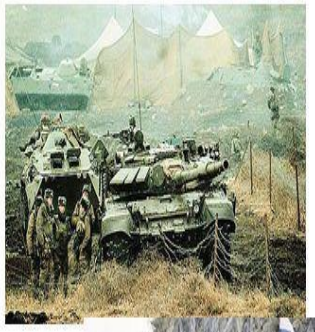
Конфликт федерального центра и Чечни в своем развитии прошел следующие основные этапы:

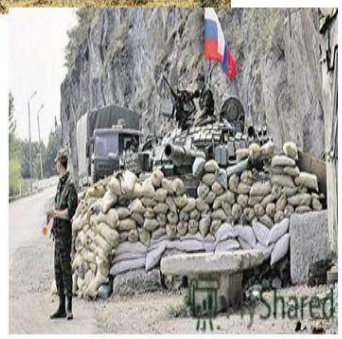
- **1991 — 1994 гг. —** приход к власти и становление в Чечне сепаратистского и националистического правительства Д. Дудаева;
- **1994 — 1996 гг. —** военные действия между федеральным центром и самопровозглашенным чеченским государством (первая чеченская война);
- **1996 — 1999 гг. —** период хрупкого мира, фактической независимости Чечни;
- **1999 — 2003 гг. —** контртеррористическая операция (вторая чеченская война), попытка стабилизировать ситуацию в республике.

Война в Чечне

- Первая чеченская кампания

- Вторая чеченская кампания





Право Российской Федерации

КОДИФИКАЦИЯ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

25.04.1991 г. – Земельный кодекс РСФСР
05.03.1992 г. – Арбитражный процессуальный кодекс РФ
18.07.1993 г. – Таможенный кодекс РФ
30.11.1994 г. – ч. 1 Гражданского кодекса РФ
16.11.1995 г. – Водный кодекс РФ
29.12.1995 г. – Семейный кодекс РФ
24.05.1996 г. – ч. 2. Гражданского кодекса РФ
24.05.1996 г. – Уголовный кодекс РФ
08.01.1997 г. – Уголовно-исполнительный кодекс РФ
29.01.1997 г. – Лесной кодекс РФ
19.03.1997 г. – Воздушный кодекс РФ
17.07.1998 г. – Бюджетный кодекс РФ
31.07.1998 г. – ч. 1 Налогового кодекса РФ
05.08.2000 г. – ч. 2 Налогового кодекса РФ

07.03.2001 г. – Кодекс внутреннего водного транспорта РФ
20.03.2001 г. – Кодекс РФ об административных правонарушениях
28.09.2001 г. – Земельный кодекс РФ
18.12.2001 г. – Уголовно-процессуальный кодекс РФ
21.12.2001 г. – Трудовой кодекс РФ
24.07.2002 г. – Арбитражный процессуальный кодекс РФ
14.11.2002 г. – Гражданский процессуальный кодекс РФ
28.05.2003 г. – Таможенный кодекс РФ
29.12.2004 г. – Жилищный кодекс РФ
29.12.2004 г. – Градостроительный кодекс РФ
03.06.2006 г. – Водный кодекс РФ
18.12.2006 г. -Гражданский кодекс РФ (ч. 4)
04.12.2006 г. – Лесной кодекс РФ
1.07.2010 г. – Таможенный кодекс ТС
11.4.2017 г. - Таможенный кодекс ЕАЭС

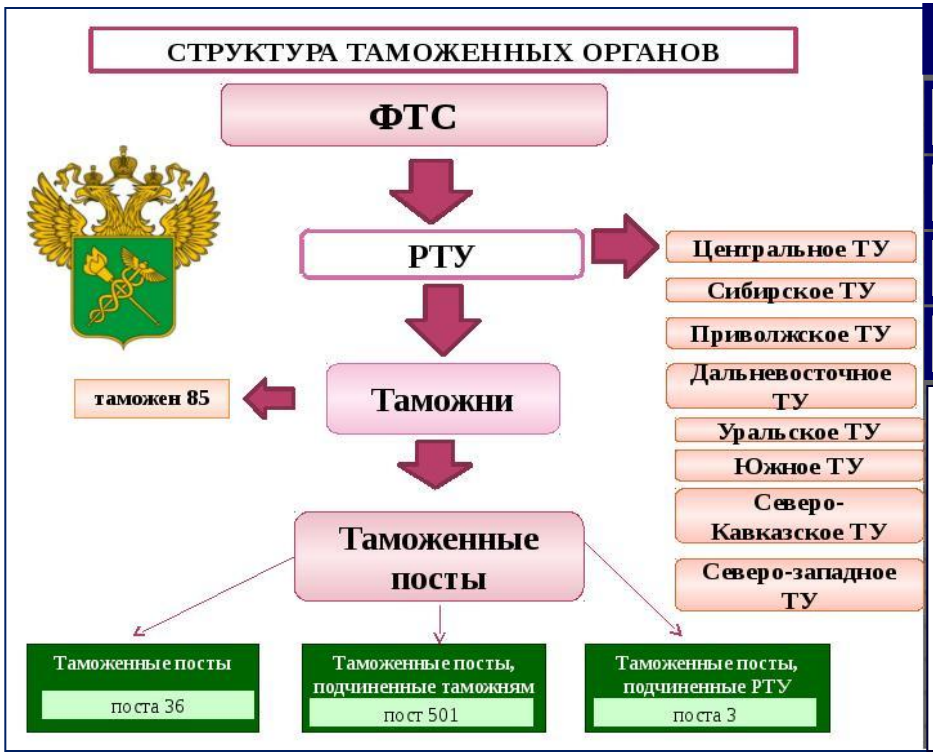
Самостоятельно изучить содержание и основные юридические характеристики кодексов РФ

Россия в начале XXI в.

- ***Март 2000 г.***- избрание **В.В. Путина** Президентом РФ. Начало «политики стабилизации». Формирование Межрегионального политического движения «За единую Россию», социальную основу которого стало составлять чиновничество.
- ***Май 2000 г.*** – назначение главой Правительства **М. Касьянова**
- ***8 августа 2000 г.***- теракт на Пушкинской площади в Москве
- ***12 августа 2000 г.***- катастрофа в Баренцевом море российской атомной подводной лодки «Курск»
- ***13 мая 2001 г.***- издание Указа Президента РФ о создании 7 федеральных округов
- ***23 октября 2002 г***- захват в Москве чеченскими боевиками более 700 заложников в театральном центре на Дубровке
- ***23 марта 2003 г.***- принятие на референдуме Чеченской Республики новой Конституции
- ***7 декабря 2003 г.***- выборы депутатов Государственной Думы
- ***6 февраля 2004 г.***- взрыв в вагоне метрополитена в Москве

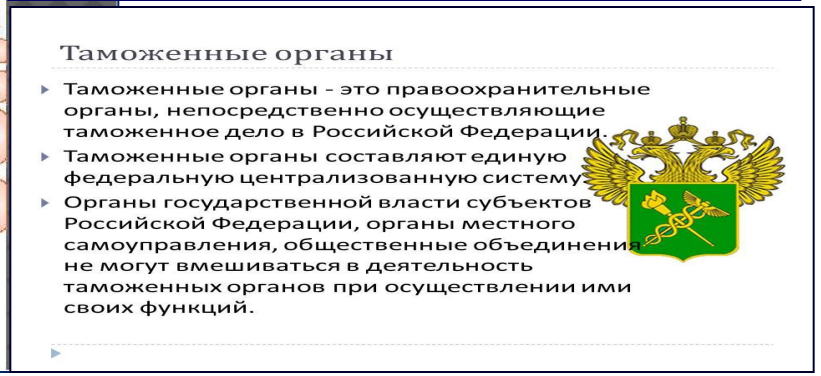
Таможенные органы в системе государственной власти Российской Федерации

Таможенные органы
— это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, а также подчиненные ему региональные таможенные управления; таможни и таможенные посты.
(ФЗ от 03.0.2018 г. №289-ФЗ ч.2, ст. 253).



ФУНКЦИИ ТО

- **Финансово-экономическая**
- **Правоохранительная**
- **Организационно-контрольная**
- **Информационно-аналитическая**



ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по контролю и надзору в области таможенного дела

Руководство
(руководитель; первый заместитель; 5 заместителей)

Главные управления (8)
- ✔организационно-инспекторское
- ✔информационных технологий
- ✔организации таможенного оформления и таможенного контроля
- ✔по борьбе с контрабандой
- ✔тылового обеспечения
- ✔федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования
- ✔финансово-экономическое
- ✔таможенного контроля после выпуска товаров

Управления (12)
- ✔таможенных расследований и дознания
- ✔правовое
- ✔торговых ограничений, валютного и экспортного контроля
- ✔делами
- ✔государственной службы и кадров
- ✔по связям с общественностью
- ✔по противодействию коррупции
- ✔таможенного сотрудничества
- ✔таможенной статистики и анализа
- ✔контрольно-ревизионное у
- ✔товарной номенклатуры
- ✔аналитическое

Вывод

- В XX в. Россия прошла сложный путь государственно-правового развития от Российской империи через Российскую Республику, СССР к современной суверенной Российской Федерации, накопила богатый опыт государственного строительства и правового регулирования общественных отношений.
- Задача состоит в том, чтобы использовать все положительное из этого опыта, отказаться от того, что мешало, тормозило развитие российского общества.
- Следующее лекционное занятие будет посвящена теме «РФ в СНГ и ЕАЭС».

*

Задание на самостоятельную работу

- 1. Изучить рекомендованную литературу
- 2. Подготовиться к плановым практическим занятиям:
- а) выполнить задания на самостоятельную работу по теме в своих рабочих тетрадях;
- б) отработать блок-схему конспекта данной темы
- в) выборочно по распределению старосты (те кто ни разу не выступал и предоставлял презентации)- предоставить доклады-презентации по теме практического занятия (7-10 слайдов с титульным листом, планом, иллюстрированным изложением материала в виде тезисов, структурно-логических схем, выводом и списком использованных источников – не менее 3-х) –.
- 3. Готовить материалы в сборник студенческих статей к НПК «Государственно-правовые средства Великой Победы».
- 4. Решить практическую задачу (см.: слайд 20)

Задание на семинарское занятие **4-7.5.2020**

Решите задачу и дайте аргументированный письменный ответ:

Конституция Российской Федерации 1993 г. установила новую форму государственного единства страны по сравнению с Конституцией РСФСР 1978 г.

В чем суть этой формы? Чем определяется равенство субъектов Российской Федерации согласно Конституции 1993 г.?

Спасибо за внимание!