



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Коррупция: понятие, виды, противодействие



- **Российское определение:** ситуация, в которой должностное лицо в госсекторе или управленческое лицо в частном секторе получает имущественную выгоду за (без)действие, противоречащее законным интересам общества и государства
 - Является ли актом коррупции плата врачу в госучреждении за лечение?
- **Определение Transparency International:** злоупотребление вверенной властью в целях частной выгоды (abuse of entrusted power for private gain)
- Например, при международном определении ситуация с проститутками в ПАСЕ, нанятыми представителями Азербайджана, является коррупцией, а при российском определении – не является
- Уровень коррупции (бытовая и элитная) определяется по степени вреда общественным отношениям



- ФЗ «О противодействии коррупции» 2008 г.
- УК РФ (ст. 204, 285-286, 290-291.2)
- КоАП РФ (ст. 19.28)
- ТК РФ
- Законы о госслужбе
- Указы Президента России (включая Национальный план противодействия коррупции)
- Ведомственные приказы



- Ежедневная, рутинная, постоянная, системная
- Небольшая выгода, небольшой урон (все так делают, постоянно, если один не даст взятку, системно ничего не изменится)
 - Например, дача взятки областным депутатом сотруднику ГИБДД за нарушение ПДД будет бытовой коррупцией
- Как правило, встречается при оказании госуслуг
- Лечится с помощью разведения исполнителя и получателя услуги (МФЦ, Портал госуслуг и т.п.), а также повышением з/п исполнителей
- Как правило, борьба с бытовой коррупцией слабо пересекается с элитной (США и Грузия)



Элитная (grand) коррупция



- Выгоду получает меньшинство за счет большинства (экстрактивные институты)
- Возникает, как правило, при распределении ресурсов (господряды и т. п.)
- Наиболее эффективно излечивается с помощью прозрачности, демократии, свободы слова (экстремальное исключение - Сингапур), либеральной экономики

Формы коррупции: взятка (bribery)



Любимая купюра коррупционеров

- Неправомерная имущественная выгода, которая передается кому-либо за совершение кем-либо неправомерных действий
- Ст. 290-291.2 УК РФ
- Например, во время рассмотрения дела в арбитражном суде компания-ответчик дарит Ferrari кипрской компании, учредителем которой является сын судьи, в обмен на то, что судья отклоняет требования истца
- Лечится контролем за расходами и повышением легальных доходов у лиц, которым могут давать взятки



- Ситуация, когда личные интересы лица противоречат его служебным обязанностям и (или) законным интересам общества и государства, могут повлиять на его работу, и лицо (либо его близкие люди) могут получить выгоду (преимущество) от этой ситуации
- Необязательно выгода в виде имущества
- Примеры: судья разрешает дело, в котором одной из сторон является его сын; преподаватель принимает экзамен у своей дочери
- Лечится урегулированием конфликта интересов



Формы коррупции: злоупотребление или превышение полномочий (misuse of power)

ИЖЕВСК, 23 апреля. /ТАСС/. Прокуратура Удмуртии направила в суд уголовное дело в отношении бывшей начальницы одного из отделений почтовой связи, обвиняемой в хищении пенсий на сумму более 1,5 млн рублей. Об этом в понедельник сообщает пресс-служба ведомства.

"Утверждено обвинительное заключение по обвинению бывшего начальника одного из отделений почтовой связи филиала ФГУП "Почта России" в хищении более 1,5 млн рублей путем их присвоения", - говорится в сообщении.

По данным прокуратуры, в сентябре 2017 года начальница отделения почтовой связи похитила из кассы деньги, которые предназначались пенсионерам, внося ложные сведения в соответствующие документы, поступившие из отдела Пенсионного фонда России в Ижевске.

В ведомстве отмечают, что действия обвиняемой квалифицировали по ч. 4 ст. 160 УК РФ (Присвоение или растрата). За совершение данного преступления предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 10 лет со штрафом в размере до 1 млн рублей.

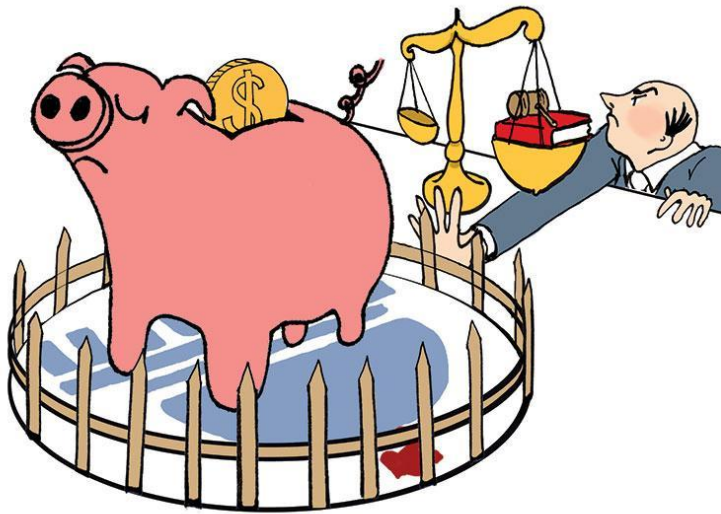
- Ситуация, при которой лицо использует свои полномочия вопреки интересам службы, общества и государства (либо в рамках полномочий, либо превышая их)
- Примеры: работник суда увидел в материалах дела о разводе компрометирующую информацию на одного из разводящихся супругов и продал эту информацию в СМИ; начальник управления федерального казначейства по г. Сочи перевел 50 млн субсидий на выращивание чая себе на личный счет в офшорной компании и уехал в Абхазию

- Суть лоббизма состоит в использовании лицом своих полномочий и неформального влияния с целью принятия органом публичной власти определенного решения
 - Например, депутаты парламента после того, как с ними поработали лоббисты, проголосовали за приватизацию государственного интернет-провайдера без конкурса
- Лоббизм легализован в некоторых юрисдикциях, например в США и Евросоюзе
 - Например, в США ведется реестр лоббистов, из которого известно, что российские энергетические компании активно пользуются услугами лоббистов с целью влияния на федеральное законодательство США
- В России лоббизм не легализован, но и не запрещен (нет наказания за злоупотребление влиянием)
 - Например, не является нарушением ситуация, когда депутат по просьбе своего друга-предпринимателя отправляет запросы в силовые органы с просьбой организации проверок конкурента друга



TI – South Africa (“Corruption Watch”)

- Наивысшим проявлением коррупции является **state capture**: захват государства коррупционерами.
- Ситуация, при которой коррупционеры используют государство для личного обогащения, уже не нужны ни взятки, ни злоупотребление полномочиями и т.п., потому что коррупционеры меняют законы так, что в вышеупомянутых формах коррупции нет никакой нужды
- В буквальном смысле, это не является уже полноценной коррупцией, поскольку законы изменены так, что нет никакого разрушения (corruption) государственных институтов
- Однозначным примером захваченного государства являлась Украина в 2010-2014 гг.
- Вероятные примеры: ЮАР и Венгрия



- Антикоррупционные декларации
- Контроль за соответствием доходов и расходов
- Запрет заниматься бизнесом и управлять НКО
- Запрет на иностранные счета и финансовые инструменты
- Запрет на соподчинение родственников при работе
- Увольнение за неурегулированный конфликт интересов
- Публикация госзакупок в Интернете
- Открытые данные
- Защита заявителей о коррупции, поощрение заявителя
- Повышение доходов чиновников и депутатов
- Легализация лоббизма
- Регуляторная гильотина и приватизация
- Гражданский контроль с использованием вышеуказанных средств



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

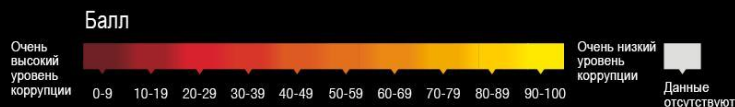
Насколько правдив индекс восприятия коррупции?

Индекс восприятия коррупции за 2017 г.

Восточная Европа и Центральная Азия



ПОЗИЦИЯ	СТРАНА/ТЕРРИТОРИЯ	БАЛЛ
46	Грузия	56
64	Черногория	46
68	Беларусь	44
77	Сербия	41
81	Турция	40
85	Косово	39
91	Албания	38
91	Босния и Герцеговина	38
107	Армения	35
107	Македония	35
122	Азербайджан	31
122	Казахстан	31
122	Молдова	31
130	Украина	30
135	Кыргызстан	29
135	Россия	29
157	Узбекистан	22
161	Таджикистан	21
167	Туркменистан	19



#cpi2017

www.transparency.org/cpi

Данное исследование, проведенное Transparency International, публикуется в 2018 г. на условиях открытой лицензии Creative Commons (CC BY-ND 4.0)



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Спасибо за внимание!

Григорий Машанов
Студент факультета права НИУ ВШЭ
Специалист по юридическим вопросам в Трансперенси Интернешнл – Россия

mashanov@transparency.org.ru

Данная презентация является выражением мнения ее автора, ни при каких условиях не отражает официальные позиции НИУ ВШЭ или АНО «Центр «ТИ-Р» по тем или иным вопросам