

VI-ГЛАВА. ОСНОВНЫЕ ИНСТИТУТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ТАМОЖЕННОГО ПРАВА

План:

- **§6.1. Правовая основа таможенных пошлин. Понятие и виды таможенных пошлин в международных таможенных пошлинах.**
- **§6.2. Правовая основа преференций и льгот по международным таможенным платежам.**
- **§6.3. Таможенные льготы, предоставляемые международным органам и организациям.**

§6.1. Правовая основа таможенных пошлин. Понятие и виды таможенных пошлин в международных таможенных пошлинах.

Право таможенных пошлин формируется на основе международных договоров и норм внутреннего законодательства государств мирового сообщества. Таможенные платежи представляет собой вид государственных денежных сборов, взимаемых с импорта, экспорта и транзита товаров, торгово-промышленной прибыли, имущества, ценностей и иных предметов, пропускаемых через таможенную границу страны под контролем таможенных служб, а также с проведения различных международных почтовых операций.

В прошлом таможенные платежи применялись, как правило, лишь в фискальных целях, т.е. как источник доходов для государственной казны. Среди экономических функций таможенных пошлин можно выделить:

протекционистская - защита национального производства от проникновения в страну иностранных товаров;

- преференциальная - стимулирование импорта товаров из отдельных стран и регионов;
- статистические - для более точного учета внешнеторгового оборота;
- выравнивание - выравнивание цен на товары импортного и отечественного производства и т.д.

По способу исчисления таможенные пошлины подразделяются

- на адвалорные пошлины, исчисляемые в процентах с цены облагаемого товара;
- специфические — взимаемые в твердой ставке за единицу изменения товара: объема, веса, метра, штуки или какой-либо иной единице измерения;
- смешанного типа — при которых к основной ставке, исчисляемой с единицы товара, добавляют пошлины, исчисляемую с цены.

Например, таможенные пошлины с цены товара (т.е. адвалорные) установлены в Едином таможенном тарифе Европейского экономического сообщества

По объекту взимания наиболее распространенными таможенными пошлинами в межгосударственных таможенных отношениях являются следующие виды:

- «Ввозные», или «импортные», таможенные пошлины взимаются таможенными органами страны ввоза с товаров иностранного производства на пограничных таможенных пунктах или при выпуске этих товаров с таможенных складов, расположенных внутри страны.

Данные таможенные пошлины взимаются за ввоз для реализации товаров на таможенную территорию государства или на единую таможенную территорию государств (например, единую таможенную территорию таможенного союза). В случае взимания ввозных таможенных пошлин не с товаров, а с иных предметов они регламентируются таможенным законодательством страны-получателя. Термин «таможенное законодательство» означает совокупность действующих правовых норм, регулирующих порядок ввоза, вывоза и транзита грузов, багажа и ручной клади, почтовых отправлений, валюты и других платежных средств и валютных ценностей, взывание таможенных пошлин и сборов, а также иные предписания, касающиеся таможенных вопросов. Так, если отношения сторон возникают не на основе межгосударственного торгового договора или соглашения, то вопрос о том, с кого взимается ввозная таможенная пошлина, решается договаривающимися сторонами в каждом конкретном случае на основе заключаемого ими соглашения. Например, ст. 10 Соглашения «О сотрудничестве и обменах в области телевидения и радиовещания» между Государственным комитетом Союза Советских Социалистических Республик по телевидению и радиовещанию и Маврикийской вещательной корпорацией от 26 января 1979 г. относит расходы по оплате ввозной таможенной пошлины, связанные с получением теле- и радиоматериалов, на сторону получателя в соответствии с законодательством его страны.

- Фискальные таможенные пошлины — одна из разновидностей ввозных таможенных пошлин. Как правило, их ставки довольно низкие. Устанавливаются эти таможенные пошлины только на те потребительские товары, которые на данной таможенной территории не производят.
- «Вывозные», или «экспортные», таможенные пошлины взимаются таможенными органами государства с товаров национального производства либо в целях монополии на производство или сбыт какого-либо товара, либо в целях сохранения национальных ресурсов, с тем чтобы сократить их вывоз до определенного предела. Однако взимание экспортных таможенных пошлин повышает цену экспортируемых товаров, понижает конкурентоспособность облагаемых ими товаров на международном рынке. Поэтому ряд стран, ранее взимавших такой вид пошлин, в настоящее время отказался от них (например, Индия, Арабская Республика Египет и др.).
- Транзитные таможенные пошлины взимаются за провоз товаров иностранного производства через таможенную территорию страны. Следует отметить, что Таможенный тариф Республики Узбекистан (как и таможенные тарифы большинства государств в мире) не предусматривает взимание ни ввозных, ни транзитных таможенных пошлин.

- Антидемпинговые таможенные пошлины. Ими облагаются импортные товары при наличии доказательства, что их поставки осуществляются путем так называемого демпинга (т.е. по заниженным ценам) и наносят или угрожают нанести ущерб национальному производству страны ввоза. Эти антидемпинговые пошлины взимаются наряду с обычными таможенными пошлинами. Они взимаются в размере разницы между демпинговой ценой товара и ценой аналогичного товара на мировом рынке. Такой вид пошлины взимается государством вне зависимости от того, облагается этот товар пошлиной по его национальному законодательству или числится в списке беспошлинных товаров. Первые единые антидемпинговые правила были сформулированы и закреплены в положениях Генерального соглашения по тарифам и торговле 1947 г. (ст. VI и Примечание к ней). Позднее эти правила легли в основу как национального таможенного законодательства отдельных государств, так и норм международного таможенного права. В 1967 г. на Женевской конференции ГАТТ («Кеннеди-раунд») был принят международный антидемпинговый кодекс ГАТТ, а в 1968 г. на его основе принимается Единый свод антидемпинговых правил ЕЭС, который вступил в силу с 1 января 1980 г.

Правила предусматривают возможность взимания странами — членами Сообщества антидемпинговых пошлин с любых товаров, импортируемых на территорию стран — членов Таможенного союза ЕЭС из третьих стран, при наличии доказательства, что их поставки в страны — члены «Общего рынка» осуществляются путем так называемого демпинга и наносят или угрожают нанести ущерб национальному производству стран Сообщества.

В соответствии с Единым сводом антидемпинговых правил Европейского экономического сообщества под демпингом понимается «поставка» в «Общий рынок» товаров по цене ниже «нормальной». Под «нормальной» ценой обычно понимается цена, уплачиваемая за аналогичные товары в стране экспорта или происхождения. Если продажи аналогичных товаров на рынке страны экспорта или происхождения отсутствуют или невозможно сделать правильное сравнение, то «нормальной» ценой признается цена аналогичных товаров, экспортируемых в любую третью страну. Если и таким путем нельзя установить «нормальную» цену, то ею считается стоимость, определяемая путем сложения «издержек производства и разумной части прибыли».

Следует отметить, что антидемпинговые пошлины в Республике Узбекистан не применяются, однако они установлены в перечне видов таможенных пошлин.

Компенсационные таможенные пошлины взимаются в случаях:

- — ввоза на таможенную территорию той или иной страны товаров или иных предметов, при производстве или экспорте которых прямо или косвенно использовалась субсидия, если такой ввоз наносит или угрожает нанести ущерб отечественным производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров, либо препятствует организации и расширению производства подобных товаров;
- — вывоза с таможенной территории того или иного государства товаров, при производстве или экспорте которых прямо или косвенно использовалась субсидия, если такой ввоз наносит или угрожает нанести ущерб общегосударственным интересам. Ставка компенсационной пошлины, как правило, не превышает выявленного размера субсидий.

Специальные таможенные пошлины взимаются:

- — в качестве защитной меры, если товар ввозится на таможенную территорию того или иного государства в таких количествах или на таких условиях, которые наносят или угрожают нанести ущерб отечественным производителям подобных или непосредственно конкурирующих товаров;
- — как мера предупреждения в отношении участников внешнеэкономических связей, нарушающих общегосударственные интересы в этой области, а также как мера пресечения недобросовестной конкуренции в случаях, определяемых в национальном таможенном законодательстве. Ставка специальной таможенной пошлины устанавливается в каждом отдельном случае.
- «Сезонные», или «временные», таможенные пошлины взимаются с ввоза или вывоза отдельных товаров и предметов в течение определенного периода времени (обычно он не превышает трех-четырех месяцев). Этот вид таможенных пошлин обеспечивает защиту внутреннего рынка государства в сезонный период времени. Например, в сезон сбора местного урожая.

«Протекционистские» пошлины устанавливаются государством (или группой государств) для защиты национальной промышленности и сельского хозяйства (или промышленности и сельского хозяйства государств, объединенных в единый Таможенный союз) от конкурентных импортных товаров иностранного происхождения. Однако в соответствии с принципами Заключительного акта первой Конференции ЮНКТАД право на взимание протекционистских ставок таможенного обложения было предоставлено лишь развивающимся странам. Международно-правовое закрепление этого принципа гласит: «Развивающиеся страны имеют право применять меры по защите своей промышленности, находящейся на стадии развития». Ставки этих таможенных пошлин обычно являются самыми высокими, что в значительной степени препятствует возможности конкуренции импортного товара (по цене) с товаром, произведенным на данной таможенной территории, или его потребление. В практике международных таможенных отношений встречаются и другие виды таможенных пошлин, такие как компенсационные, кумулятивные, карательные, запретительные, наступательные, охранительные, лесные, покровительственные, уравнивательные и другие, но они не получили большого распространения. К одному и тому же виду таможенных пошлин может применяться различный размер таможенных ставок, что прямо устанавливается в таможенном тарифе.

§6.2. Правовая основа преференций и льгот по международным таможенным платежам.

Таможенные льготы дают преимущества физическим должностным и юридическим лицам при ввозе, вывозе или транзите товаров, транспортных средств, ценностей, личных вещей и других предметов в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин или сборов, либо упрощенной процедуры пропуска через таможенную границу государства товаров и иных предметов, либо полного неприменения таких процедур. Эти льготы предоставляются на основании международных соглашений и национального закона.

Виды таможенных льгот весьма разнообразны: дипломатические, консульские, те, которыми пользуются торговые представительства и другие. Они прежде всего охватывают предметы, предназначенные для официального пользования этих представительств. Так, ст. 36 Венской конвенции «О дипломатических сношениях» от 18 апреля 1961 г., являющаяся основным международно-правовым документом, определяющим статус и функции дипломатического представительства при главах государств, гласит: «1. Государство пребывания, в соответствии с принятыми ими законами и правилами, разрешает ввозить и освобождает от всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением складских сборов, сборов за перевозку и подобного рода услуги:

- а) предметы, предназначенные для официального использования представительства;
- б) предметы, предназначенные для личного использования дипломатического агента или членов его семьи, живущих вместе с ним, включая предметы, предназначенные для его обзаведения».

Ст. 50 Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 г. закрепляет следующее положение: «1. Государство пребывания, в соответствии с принятыми в нем законами и правилами, разрешает ввоз и освобождает от всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сборов, за исключением сборов за хранение, перевозку и подобного рода услуги:

- а) предметы, предназначенные для официального использования консульским учреждением;
- б) предметы, предназначенные для личного использования должностным лицом или членами его семьи, проживающими вместе с ним, включая предметы, предназначенные на его обзаведение».

В соответствии с пунктом 1 ст. 23 Консульской конвенции между Союзом Советских Социалистических Республик и Демократической Республикой Афганистан от 24 мая 1981 г. все предметы, включая транспортные средства, предназначенные для служебного пользования консульства, освобождаются от таможенных пошлин на тех же основаниях, как и предметы, предназначенные для служебного пользования дипломатического представительства.

В соответствии с пунктом 1 ст. 23 Консульской конвенции между Союзом Советских Социалистических Республик и Демократической Республикой Афганистан от 24 мая 1981 г. все предметы, включая транспортные средства, предназначенные для служебного пользования консульства, освобождаются от таможенных пошлин на тех же основаниях, как и предметы, предназначенные для служебного пользования дипломатического представительства.

Ст. 35 Венской конвенции о представительстве государств в их отношении с международными организациями универсального характера от 14 марта 1975 г. «освобождает от всех таможенных пошлин, налогов и связанных с этим сбором предметы, предназначенные для официального пользования такого представительства, а также освобождает от таможенного досмотра личный багаж главы представительства».

Аналогичные положения закрепляются также в пункте 1 ст. 23 Консульской конвенции между Союзом Советских Социалистических Республик и Лаосской Народно-Демократической Республикой от 6 апреля 1982 г..

В Венской Конвенции о консульских сношениях 1963 г. иммунитеты и привилегии подразделяются на две категории. К первой относятся: неприкосновенность помещений консульского учреждения, иммунитеты имущества и средств передвижения, корреспонденции и архивов; фискальный иммунитет, право на беспрепятственные сношения представительства со своим центром, дипломатическим представительством аккредитующего государства и другими консульскими учреждениями своего государства, таможенные привилегии, пунктные привилегии. К второй относятся: неприкосновенность личности, жилища, фискальный иммунитет, таможенные привилегии для сотрудников.

§6.3. Таможенные льготы, предоставляемые международным органам и организациям

Таможенные льготы, предоставляемые международным органам и организациям. Этот вид таможенных льгот также имеет широкое закрепление в международном таможенном праве. Так, в соответствии со ст. 2 раздела 7 Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций от 13 февраля 1946 год «Объединенные Нации, их активы, доходы и другая собственность освобождаются от таможенных сборов, импортных и экспортных запрещений и ограничений при ввозе и вывозе организацией предметов для служебного пользования и собственных изданий».

Пункт 3 ст. 11 Конвенции о привилегиях и иммунитетах Дунайской комиссии от 15 мая 1963 г. освобождает комиссию от уплаты таможенных сборов и таможенных ограничений при ввозе и вывозе предметов, предназначенных для служебного пользования.

Согласно п. 1 ст. 183 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., в рамках официальной деятельности Международного органа по морскому дну, «его активы, имущество и доходы, а также операции и сделки, разрешаемые настоящей Конвенцией, освобождаются от всякого прямого налогообложения и от всех таможенных пошлин на товары, импортируемые или экспортируемые для его официального пользования».

Согласно Венской конвенции 1963 г. консульские автомашины подлежат досмотру на таможне..

Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП) от 14 ноября 1975 г. освобождает грузы, перевозимые с соблюдением процедуры Международных дорожных перевозок (МДП), от уплаты ввозных и вывозных таможенных пошлин и таможенных сборов в промежуточных таможнях (ст. 4 Конвенции).

Термин «процедура МДП» означает перевозку груза от таможни места отправления до таможни места назначения с соблюдением процедуры, установленной настоящей Конвенцией. Под «промежуточной таможней» понимается любая таможня договаривающейся стороны, через которую дорожное транспортное средство, состав транспортных средств или контейнер ввозятся и вывозятся в ходе операции. Грузы, перевозимые с соблюдением процедуры МДП в запломбированных дорожных транспортных средствах, запломбированных составах транспортных средств или запломбированных контейнерах, как правило, освобождаются от таможенного досмотра в промежуточных таможнях (ст. 5 Конвенции).

В соответствии с п. п. 2 и 3 ст. 7 Соглашения о сотрудничестве в морском торговом судоходстве от 3 декабря 1971 г государства-участники обязались на основе взаимности освободить от обложения таможенными пошлинами и таможенными сборами:

- — находящиеся на судах предметы снаряжения, оборудования, запасные части и судовые запасы, необходимые для эксплуатации и содержания в порядке судна и его механизмов, а также запасы, предназначенные для использования и потребления на судах членами экипажа и пассажирами;
- — предметы снаряжения, оборудования, запасные части и судовые запасы, направляемые через таможенную территорию любой из договаривающихся стран, при условии, что они предназначены исключительно для нормальной эксплуатации судов, плавающих под флагом одной из договаривающихся стран и находящихся в порту другой договаривающейся стороны.

Таможенные льготы нашли широкое закрепление и в международных торговых договорах, в которых устанавливается правовой режим, предоставляемый договаривающимися сторонами друг другу в отношении таможенного обложения товаров.

В соответствии со ст. 7 Долгосрочного торгового соглашения между Союзом Советских Социалистических Республик и Королевством Марокко от 19 апреля 1958 г. договаривающиеся стороны на взаимной основе разрешают ввоз и вывоз нижеперечисленных товаров и предметов с освобождением от уплаты таможенных пошлин и таможенных сборов с соблюдением законов и правил, действующих соответственно в их странах, при условии обратного вывоза: образцы и рекламные материалы, используемые в целях торговой рекламы; товары и предметы, используемые для испытаний или демонстрации; предметы и товары, используемые на ярмарках или выставках; инструменты и прочее оборудование, ввезенное для монтажа или ремонта; маркированная тара, ввезенная с целью наполнения.

Таможенные льготы распространяются и на дипломатическую почту, пересылаемую государствами без дипломатических курьеров. Такая дипломатическая почта является неприкосновенной и освобождается от таможенного досмотра. Этот вид таможенных льгот предусматривается в специальных соглашениях государств, регламентирующих порядок пересылки дипломатической почты.

Таможенные льготы, предоставляемые физическим лицам:

- а) Дипломатическим агентам. Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г. разрешает ввозить и освобождает от всех таможенных пошлин и таможенных сборов: предметы, предназначенные для личного пользования дипломатического агента или членов его семьи, живущих вместе с ним, включая предметы, предназначенные для его обзаведения (ст. 36 Конвенции). Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций от 13 февраля 1946 г. освобождает от таможенных пошлин и таможенных сборов личный багаж дипломатических представителей при Организации (ст. 4).

Венская конвенция о представительствах государств в их отношениях с международными организациями универсального характера от 14 марта 1975 г. освобождает от всех таможенных пошлин и сборов предметы, предназначенные для личного пользования главы представительства или члена дипломатического персонала представительства, включая предметы, предназначенные для его обзаведения. Личный багаж члена дипломатического персонала представительства освобождается от таможенного досмотра (ст. 35 Конвенции);

- б) Консульским должностным лицам. Таможенные льготы данной категории лиц предоставляются как на многосторонней, так и на двусторонней договорной основе. Венская конвенция о консульских сношениях от 24 апреля 1963 г. ст. 50 «Освобождение от таможенных пошлин и досмотра» закрепляет право на ввоз и освобождает от всех таможенных пошлин и таможенных сборов предметы, предназначенные для личного пользования консульским должностным лицом или членами его семьи, проживающими вместе с ним, включая предметы, предназначенные для его обзаведения. Те же льготы распространяются и на консульских служащих в отношении предметов, ввезенных во время их первоначального обзаведения.

Освобождается от оплаты таможенными пошлинами, таможенными сборами и досмотра личный багаж консульских должностных лиц и членов их семей, проживающих вместе с ними, который следует вместе с этими лицами. Создается режим, в соответствии с которым, по существу, консульские должностные лица не освобождаются от налогов в отношении деятельности, выходящей за пределы их служебных функций. Что касается освобождения от таможенных пошлин и досмотра на таможне, то эти моменты регламентируются в п. п. 1—3 ст. 50.

В ней говорится, что таможенные пошлины не взимаются с предметов для личного пользования консульского должностного лица, включая предметы, предназначенные для его обустройства и официального пользования. От уплаты таможенных пошлин освобождаются также члены семей консульских должностных лиц, проживающие вместе с ними. Следует отметить, что если в отношении таможенных пошлин более или менее определен круг предметов, в отношении которых таможенные пошлины не взимаются, то в отношении досмотра личного багажа на таможне существуют разные подходы. Конвенция 1963 г. (п. 3 ст. 50) освобождает от досмотра личный багаж консульских должностных лиц и членов их семей, проживающих вместе с ними. Речь идет о багаже, который следует вместе с ними. Багаж может быть досмотрен лишь в том случае, если у страны пребывания есть серьезные основания предполагать, что в нем содержатся предметы, не являющиеся их личными предметами или предметами дня официального пользования консула. Досмотр возможен и в тех случаях, когда есть основания предполагать, что в багаже находятся предметы, ввоз и вывоз которых запрещены законами и правилами страны пребывания или которые подпадают под его карантинные законы и правила.

Как отмечает О.В. Плотникова в работе «Консульские отношения и консульское право» (М., 1998. С. 92), возможность досмотра личного багажа консульских должностных лиц четко определена Конвенцией 1963 г. Подобные положения нашли отражение во многих двусторонних договорах, а также в национальном законодательстве Республики Узбекистан.

Таким образом, консульская практика идет по двум путям:

- освобождает от досмотра личный багаж консульских должностных лиц, если нет серьезных оснований досматривать;
- не освобождает от досмотра ни при каких обстоятельствах.

**Спасибо за
внимание!**