

# ЧАСТНЫЕ ЛИЦА КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА



# ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Под физическими лицами понимаются люди, человек как биологическое существо. В юридическом смысле слова под физическими лицами понимаются граждане (к которым относятся граждане данного государства и граждане других государств), а также лица, не имеющие гражданства никакого государства.

В Российской Федерации различаются соответственно: граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства.

Эти категории лиц имеют существенные особенности в своем общем правовом положении в Российской Федерации. Каждая из данных категорий лиц состоит из значительного числа различных подкатегорий, правовое положение которых определяется исходя из характера выполняемых ими социальных функций, служебного положения, наличия особого административно-правового статуса, специальных прав и многих других обстоятельств

# ГРАЖДАНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

## **Административно-правовой статус человека и гражданина**

– это комплекс прав и обязанностей человека и гражданина в сфере государственного управления.

Такие отношения возникают у человека и гражданина при взаимодействии с другими субъектами административного права: органами государственной власти и местного самоуправления государственными и негосударственными организациями, предприятиями, учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами всех этих органов и организаций, судами.

Административно-правовой статус человека и гражданина является составной частью общего правового статуса личности и урегулирован нормами конституционного и административного права.

# ГРАЖДАНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Способность лица иметь права и нести обязанности в сфере административного права называется **административной правоспособностью**, она возникает у человека с рождения.

Способность лица своими действиями осуществлять права и обязанности, предусмотренные нормами административного права, называется **административной дееспособностью**, в полном объеме она возникает у человека с 18 лет, но отдельные элементы дееспособности формируются раньше. Например, ребенок самостоятельно реализует свое право на образование с 6 лет. Также ребенок может обратиться за медицинской помощью, в полицию, пожарную охрану. Особенность административного законодательства в том, что в нем нет единого нормативного правового акта, регламентирующего вопросы административной дееспособности несовершеннолетних.

Способность лица нести административную ответственность за совершенное правонарушение называется **административной деликтоспособностью**, в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях она возникает с 16 лет.

# ГРАЖДАНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

В науке выделяют два вида статусов индивидуальных субъектов административного права:

- общий статус — это права и обязанности, распространяющихся на всех граждан (право на обращение в органы власти, право на обжалование, обязанность платить налоги, регистрироваться по месту жительства, иметь пас-порт и др.);
- специальный статус — это права и обязанности, возникающие у отдельных категорий лиц в конкретных условиях.

Общий административно-правовой статус гражданина в значительной мере произведен от его конституционно-правового статуса, т.е. от прав, свобод, обязанностей, закрепленных в главе 2 Конституции РФ.

Большинство конституционно-правовых прав, свобод и обязанностей реализуется через административно-правовые процедуры

Специальный административно-правовой статус граждан — это права и обязанности, возникающие у отдельных категорий лиц в конкретных обстоятельствах.

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

**Иностранный гражданин** - это физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства

**Лицо без гражданства** - физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства

Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства определяется Конституцией РФ (ст. 27, 62, 63), Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», другими федеральными законами, межгосударственными договорами, заключенными Российской Федерацией, и другими правовыми актами.

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Российской Федерации, делятся на три категории:

- временно пребывающие в Российской Федерации,
- временно проживающие в Российской Федерации
- постоянно проживающие в Российской Федерации.

Временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане (лица без гражданства) прибыли в Россию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы. Они не имеют ни вида на жительство, ни разрешения на временное проживание.

Временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане (лица без гражданства) имеют разрешение на временное проживание.

Постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане (лица без гражданства) имеют вид на жительство

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Иностранцы и лица без гражданства (апатриды) должны иметь равные между собой права и обязанности независимо от пола, расовой, национальной принадлежности, имущественного положения и так далее, при этом оно основывается на принципе предоставления иностранцам и лицам без гражданства максимума прав, не связанных с российским гражданством.

По своему объему и конкретному содержанию административная правосубъектность иностранцев и лиц без гражданства может быть общей, особенной и специальной.



# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

**Общая административная правосубъектность иностранцев и апатридов** по своему содержанию близка к право и дееспособности граждан России, за незначительными изъятиями и ограничениями. Иностранные граждане, в частности, не могут состоять на государственной и муниципальной службе в России, участвовать в выборах, не могут допускаться к являющимся государственной тайной сведениям, на них не распространяется воинская обязанность российских граждан и т.д. В основном же на них распространяются все конституционные права, обязанности и гарантии, установленные для россиян.

**Особенная административная правосубъектность** различных категорий иностранных граждан конкретно определяется официально зафиксированной целью, а также длительностью времени их пребывания на территории России (постоянно проживающие, временно пребывающие, проезжающие нашу страну транзитом). Таким образом, особенные права и обязанности по своему объему, конкретному содержанию весьма различны у дипломатов, иностранных студентов, аспирантов, консультантов, коммерсантов, журналистов, туристов и т. д.

**Специальная административная правосубъектность** иностранных граждан выражается в наличии специфических прав и обязанностей у некоторых категорий иностранцев, например, у объявленного персоной нон-грата (не желательное лицо) дипломата, у получивших политическое убежище лиц, у лиц без гражданства и т.д.

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Проявлением специальной административной правосубъектности иностранцев и апатридов является предусмотренная в ст. 3.2 КоАП РФ возможность применения к ним специфической меры административного взыскания - выдворение за пределы Российской Федерации, которая к российским гражданам применяться не может. Кроме дипломатов, не подведомственных российской юрисдикции и пользующихся правом экстерриториальности, все остальные категории иностранцев и лиц без гражданства полностью находятся в сфере действия российского законодательства и подлежат ответственности по российским законам на общих основаниях с гражданами России.

**+ ?! Особенность поступления иностранных граждан на государственную службу**

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Действующим российским законодательством установлены специальные обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства в административно-публичной сфере, а также предусматривается возможность освобождения указанных лиц от исполнения некоторых административных обязанностей, возлагаемых на граждан России.

В частности, иностранные граждане и лица без гражданства несут следующие специальные обязанности в административно-публичной сфере:

- обязанность зарегистрироваться в территориальном органе миграционного контроля в течение трех рабочих дней со дня прибытия в Российскую Федерацию, а также ежегодно перерегистрироваться в указанном органе (для лиц постоянно или временно проживающих);
- обязанность выехать из Российской Федерации по истечении срока действия визы, а также в случаях сокращения срока его проживания или временного пребывания, аннулирования разрешения на временное проживание или вида на жительство;
- обязанность соблюдать установленные федеральным законом ограничения прав и свобод на территории Российской Федерации.

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

В случае нарушения иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных российским законодательством для этой категории лиц правил пребывания и проживания на территории России к ним могут быть применены **специальные меры административного принуждения.**

**Депортация** — это принудительная высылка иностранного гражданина или лица без гражданства в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации. Депортация применяется органами внутренних дел к иностранным гражданам и лицам без гражданства в случае неисполнения ими обязанности выехать из Российской Федерации в случаях, предусмотренных Законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

**Административное выдворение** является административным наказанием, применяемым за совершение иностранным гражданином или лицом без гражданства административных правонарушений, предусмотренных Кодексом РФ об административных правонарушениях (нарушение режима пребывания в Российской Федерации, нарушение режима в пунктах пропуска через государственную границу, нарушение иммиграционных правил и т.п.). По сути это есть принудительное и контролируемое перемещение иностранного гражданина или лица без гражданства через Государственную границу Российской Федерации за пределы России. В случаях, предусмотренных российским законодательством, административное выдворение может осуществляться посредством контролируемого самостоятельного выезда лица из

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

В силу ч. 1 ст. 23 Гражданского кодекса РФ граждане вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, т.е. индивидуальной предпринимательской деятельностью.

Граждане, осуществляющие индивидуальную предпринимательскую деятельность (далее — индивидуальные предприниматели), в силу особенностей их правового положения имеют специальный административно-правовой статус, который отличается от административно-правового статуса обычного гражданина.

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Особенности административно-правового статуса индивидуальных предпринимателей в целом сводятся к следующему.

1. Правовой статус индивидуального предпринимателя гражданин приобретает только после государственной регистрации его соответствующим налоговым органом в установленном федеральным законом порядке в качестве лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

2. Индивидуальные предприниматели в отличие от обычных физических лиц наделяются следующими специальными административными правами:

- \* представлять и защищать права и законные интересы своих работников в соответствующих административных органах;
- \* заниматься отдельными видами деятельности, право на осуществление которых в соответствии с действующим законодательством может быть предоставлено только индивидуальным предпринимателям

Индивидуальные предприниматели несут также специальные административные обязанности:

- \* получать в установленном законодательством порядке специальные разрешения (лицензии) на осуществление отдельных видов предпринимательской деятельности или на совершение отдельных действий
- \* обеспечивать доступ должностных лиц контролирующих и надзорных органов на территорию и в помещения, используемые в ходе предпринимательской деятельности

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

3. Индивидуальные предприниматели в отличие от обычных граждан обладают специальной административной деликтоспособностью. В частности, в силу примечания к ст. 2.4 КоАП РФ при совершении административных правонарушений, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, привлекаются к административной ответственности за эти правонарушения как должностные лица и соответственно к ним может быть применен административный штраф в гораздо большем размере, чем к обычным гражданам. Кроме того, в отличие от обычных граждан индивидуальные предприниматели несут административную ответственность не только за те противоправные действия (бездействие), которые они совершили непосредственно сами, но и за противоправные действия (бездействие), совершенные подчиненными им работниками, при наличии их вины.

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде (ст. 48 ГК РФ)

Под организацией как субъектом административных правоотношений следует понимать внешне организационно и юридически выраженное образование, имеющее внутреннюю структуру, состоящее из одного либо нескольких (многих) индивидуальных субъектов, обладающее возможностью самостоятельно, от своего имени вступать в урегулированные нормами административного права отношения с другими субъектами и являющееся носителем административных прав и обязанностей в этих отношениях

## Коммерческие (имеющие своей целью извлечение прибыли)

Хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, крестьянские (фермерские) хозяйства, производственные кооперативы, государственные и унитарные производственные кооперативы

## Некоммерческие (не имеющие своей целью извлечением прибыли)

Общественные объединения, потребительские кооперативы, ассоциации (союзы), фонды, автономные некоммерческие организации и другие



# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Административная правосубъектность юридических лиц возникает с момента его государственной регистрации. Право заниматься деятельностью, подлежащей лицензированию, возникает с момента получения лицензии.

В зависимости от особенностей содержания перечисленных элементов можно выделить **общий и специальный административно-правовые статусы организаций**.

**Общий административно-правовой статус организации** представляет собой ее общую административно-правовую характеристику и содержит, в частности, наиболее общие административные права (полномочия), ограничения этих прав, административные обязанности этой организации и общие условия привлечения ее к юридической ответственности за совершенные в административно-публичной сфере правонарушения.

**Специальный административно-правовой статус организации** выступает как специальная административно-правовая характеристика данной организации и включает в себя, в частности, специальные административные права (полномочия), ограничения этих прав (полномочий), административные обязанности организации и специальные условия привлечения ее к юридической ответственности за совершенные в административно-публичной сфере правонарушения.

+ !!!!! Изучить самостоятельно: особенности административной ответственности

юридических лиц

# АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

## **Административные правоотношения с участием юридических лиц:**

- административно-регистрационные;
- административно-статистические;
- административно-отчетные;
- административно-лицензионные;
- административно-мобилизационные;
- административно-архивные;
- административно-правовые отношения по поводу обеспечения государственной и иных видов тайны;
- административно-правовые отношения по взаимодействию со СМИ и использованию массовых коммуникаций;
- административно-правовые отношения режима безопасности;
- административные контрольно-надзорные отношения;
- другие

# ДОМАШНЕЕ ЗАДАНИЕ

## - Подготовиться к опросу

- 1) Физические лица как субъекты административного права: понятие и виды
- 2) Граждане Российской Федерации как субъекты административного права
- 3) Права и обязанности граждан в сфере государственного управления
- 4) Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства
- 5) Административно-правовой статус индивидуальных предпринимателей
- 6) Юридические лица как субъекты административного права

## - Подготовить доклады

- 1) Паспортный режим РФ
- 2) Административно-правовой статус беженцев
- 3) Административно-правовой статус вынужденных переселенцев
- 4) Административно-правовой статус общественных объединений: понятие, признаки, виды, порядок регистрации

## Подготовить (проверка выборочно на паре):

- Схема-презентация «Порядок регистрации некоммерческих организаций»
- Конспект на тему: «Иностранный агент: понятие, признаки, порядок и основания признания»