

## ЛЕКЦИЯ № 5

**Тема:**

**Ю.В. Щербаков – доцент кафедры экономики,  
кандидат исторических наук**

# УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ ЛЕКЦИИ:

## Государственное управление в период дворцовых переворотов

Правитель	Орган власти	Полномочия
Екатерина I (1725–1727 гг.)	Верховный Тайный Совет	Назначает высших чиновников, ведет финансами, руководит Сенатом, Синодом. Роль Сената существенно снизилась. Сокращаются штаты коллегий. Судебные функции передаются губернаторам и воеводам.
Пётр II (1727–1730 гг.)	Верховный Тайный Совет: А. Меншиков, И.А. Долгорукий и др.	Верховный Тайный Совет оттеснен на второй план императором.
Анна Иоанновна (1730–1740 гг.)	Упразднение Сената (1730 г.) и создание Кабинета министров (1731 г.). Фактическое руководство сосредоточилось в руках Бирона.	Подписи всех кабинет-министров приравниваются к подписи императрицы (1735 г.). Члены Синода получают жалованье от казны.
Елизавета Петровна (1741–1761 гг.)	Кабинет министров ликвидирован и учреждена Личная канцелярия императрицы. Собрание министров и генералитета – Совет 11-ти. В 1756 г. – Конференция при высочайшем дворе.	Восстановлены значение и роль Сената. Восстановлен институт прокуроров, Главный Магистрат, Берг- и Мануфактур-коллегии.
Пётр III (1761–1762 гг.)	Ликвидирована Конференция, создан Совет при императоре.	Сенат подчинен Совету.



# Елизавета Петровна



**ЕЛИЗАВЕТА ПЕТРОВНА**  
1741—1761 г.

**Основные направления политики**

Фавориты:  
А.Г. Разумовский  
И.И. Шувалов

— Изменение некоторых структур государственного управления (восстановление роли Сената, ликвидация Кабинета министров, создание личной императорской Канцелярии)

- Отмена внутренних таможенных пошлин (1753)
- Упорядочение системы налогообложения (в 1744—1747 гг. проведена перепись податного населения)
- Открыт государственный Дворянский банк (1753)
- Начало Генерального межевания помещичьих владений (1754)

Поддержка  
науки, культуры  
и просвещения


↓  
Открытие  
Московского  
Университета  
(1755)

↓  
Создание  
Академии  
художеств

**Усиление крепостничества**

- 1742 г. — Запрет крепостным крестьянам по собственной воле поступать на военную службу
- 1747 г. — Разрешение дворянам продавать своих крестьян в рекруты
- 1760 г. — Помещики получили право ссылать неугодных крестьян в Сибирь





**Просвещенный абсолютизм  
второй половины XVIII века**



# Император Пётр III





Пётр III посещает в  
Шлиссельбурге  
императора Иоанна  
Антоновича





**«Просвещенный абсолютизм»** -  
общеевропейское явление,  
составившее закономерную стадию  
развития ряда стран Европы.

Политика «просвещенного  
абсолютизма» в России – попытка  
предотвратить народные движения  
против крепостной системы и  
приспособить помещичье хозяйство к  
новым буржуазным отношениям.

# Просвещенный абсолютизм

## Екатерина II

- Вступила на престол в **1762** году после переворота, отстранив от власти своего мужа **Петра III**.
- Состояла в переписке с **Вольтером** и **Дидро**. Вольтер считал Екатерину II образцом просвещенного монарха.
- Существенные реформы в области **образования**: основаны Кадетский корпус и Смольный институт.
- **Административная реформа**: Россия поделена на 50 губерний и уезды. Во главе губерний – назначенные Екатериной губернаторы.
- Попытка реформирования страны – созыв Комиссии для составления **Нового уложения** не увенчалась успехом





# Органы власти и управления губерний, уездов и городов во второй половине XVIII в.



**РОССИЯ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XVIII в.**  
**ПРОСВЕЩЕННЫЙ АБСОЛЮТИЗМ ЕКАТЕРИНЫ II**  
**1762—1796 гг.**

**Понятие просвещенного абсолютизма**

Политика, сочетающая принципы абсолютной монархии с некоторыми идеями французских просветителей, а именно введение монархической власти в рамки законности, а также забота монарха о подданных в соответствии с законами



**Государственно-административные  
и социально-экономические реформы Екатерины II**

❖ Реформа Сената: упорядочение структуры и полномочий, изъятие законодательных функций, сохранение их только за монархом	1763 г.
❖ Секуляризация церковных владений (передача в ведение коллегии экономии)	1764 г.
❖ Ликвидация гетманства и элементов автономии на Украине	1764 г.
❖ Губернская реформа: «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи»	1775 г.
❖ Городская реформа: «Грамота на права и выгоды городам Российской империи»	1785 г.
❖ Жалованная грамота дворянству: «Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства» — расширение дворянских привилегий	1785 г.
❖ Полицейская реформа: введение «Устава благочиния, или полицейского», согласно которому за населением устанавливался полицейский и церковно-нравственный контроль	1782 г.
❖ Финансовая реформа: введение бумажных денег — ассигнаций. Открытие Дворянского и Купеческого банков	1769 г.
❖ Образовательная реформа: создание системы образовательных учреждений	1786 г.
❖ Введение свободы предпринимательства	1775 г.



# ЮЖНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Борьба с Крымом и Турцией

Напряженные  
отношения России и  
Крымского ханства

Крымское ханство —  
вассал Османской  
империи

Поминки —  
дань России  
Крыму

Набеги на  
русские  
земли

Строительство Россией  
засечной черты на южных  
рубежах для обороны от  
набегов крымских татар

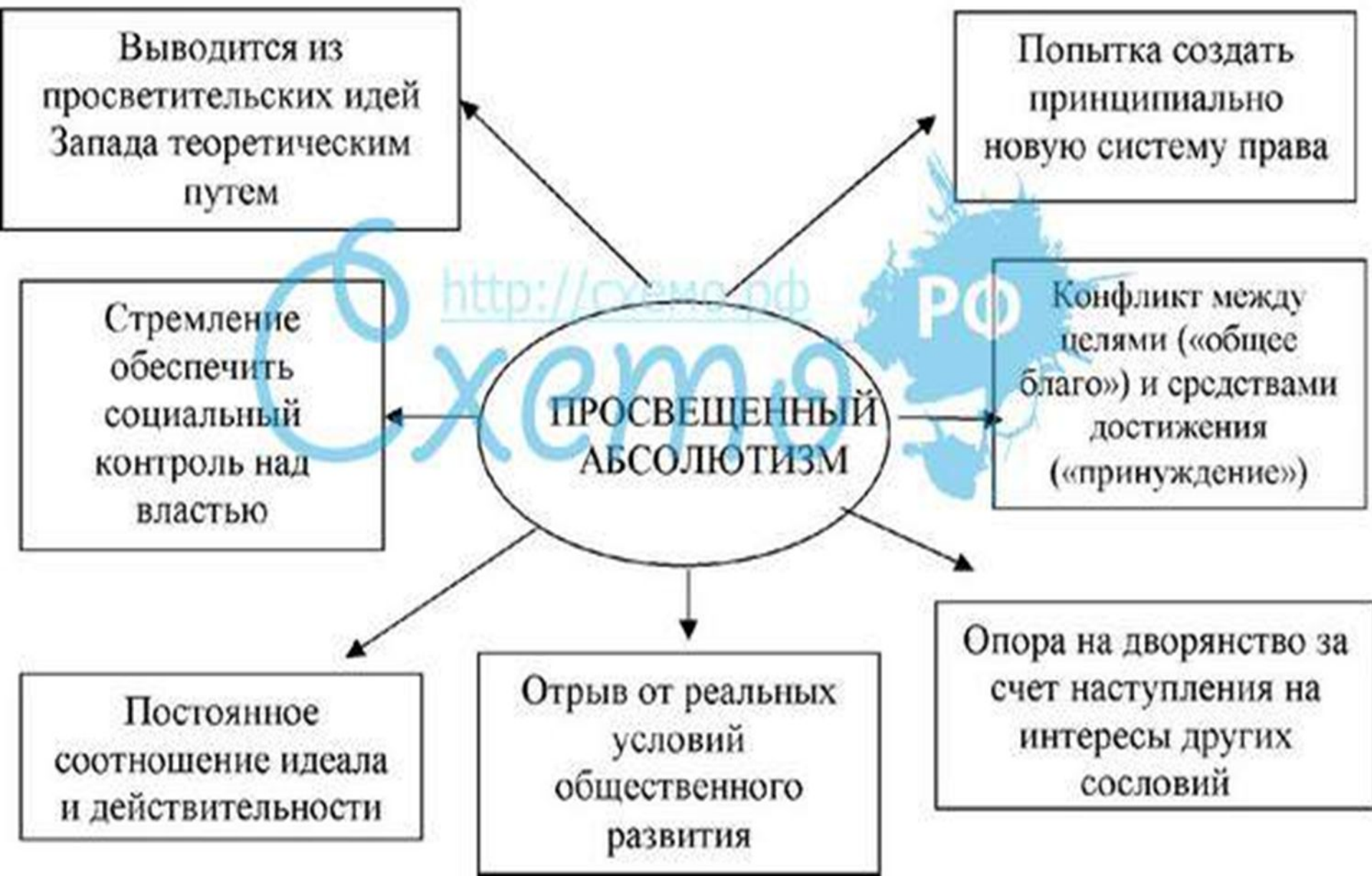
Засечная черта — система  
непрерывных укреплений —  
городков и городов

Обеспечение  
безопасности

«Сползание»  
границ на юг

Включение в  
хозяйственный оборот  
земель «Дикого поля»

# ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ ПОЛИТИКИ ПРОСВЕЩЕННОГО АБСОЛЮТИЗМА В РОССИИ





# Манифест Петра III о вольности дворянства 1762 года

- **Манифест Петра III** о вольности дворянства 1762 года, подтвердив особое положение дворян в обществе, отменил обязательность государственной службы для представителей «благородного сословия».

- **«Наказ»**, написанный Екатериной II в 1767 году, развивал положения Манифеста. В нём говорилось о том, что дворянское сословие имеет «естественное», данное по факту рождения, право быть элитой общества.

- Но благородное сословие обязано и подтверждать своё высокое предназначение: «Добродетель и честь должны быть оному правилами, предписывающими любовь к Отечеству, ревность к службе, послушание и верность к Государю, и беспрестанно внушающими не делать никогда бесчестного дела». Ещё в 1771 году был подготовлен проект, ставший основой Жалованной грамоты дворянству (далее — Грамота). Согласно проекту, всё население разделялось на три класса, первый из которых именовался «благородным».

## • Содержание Грамоты

- Грамота состояла из вводного манифеста и четырёх разделов (92 статьи). В ней устанавливались:

- Принципы организации местного дворянского самоуправления.

- Личные права дворян.

- Порядок составления родословных гражданских книг.

## • Определение дворянского звания

- Дворянское звание рассматривалось, как неотъемлемое, потомственное и наследственное качество, распространявшееся на всех членов семьи дворянина.

- Основаниями для лишения дворянского звания могли быть только уголовные преступления, перечень которых был исчерпывающим. То есть списочный состав деяний не мог расширяться ни при каких обстоятельствах: «Дело благородного, владшаго в уголовное преступление и по законам достойнаго лишения дворянскаго достоинства, или чести, или жизни, да не вершится без внесения в Сенат и конфирмации императорскаго величества.»

# Просвещенный абсолютизм

## Екатерина II

### «Золотой век российского дворянства»

- Создание дворянских собраний во главе с дворянскими предводителями.
- Утверждение дворянских привилегий: право владения землей вместе с недрами и крепостными крестьянами.
- Освобождение дворян от налогов.









## Жалованная грамота дворянству как памятник права

Определение дворянского достоинства, назначение дворянства и его правовой статус, процедура лишения дворянского достоинства (ст. 1–5)	Дворянское достоинство неотъемлемо, потомственно, наследственно, распространяется на всех членов семьи дворянина; лишить дворянского достоинства может только суд
Перечень преступлений, являющихся основанием для лишения дворянского достоинства (ст. 6)	Нарушение клятвы, измена, разбой, воровство всякого рода, лживые поступки, преступления, связанные с лишением чести и с телесными наказаниями, подстрекательство других к перечисленным преступлениям
Неравноправие мужчины и женщины (с. 7)	Дворянка не сообщает дворянского достоинства мужу-недворянину и детям от такого брака
Личные права дворян (ст. 2–5, 9–11, 15, 18, 36)	Права на дворянское достоинство, защиту чести, личности и жизни, освобождения от телесных наказаний, от обязательной государственной службы, освобождение от личных податей и др.
Имущественные права (ст. 21–23, 26–30)	Полное и неограниченное право собственности на приобретение, использование и наследование любого вида имущества; исключительное право покупать деревни и владеть землей и крестьянами и др.
Судебные права дворянства (ст. 8–13)	Личные и имущественные права дворянства могли быть ограничены и ликвидированы только по решению суда; дворянина мог судить только суд равных
Сословное самоуправление	Дворяне создавали собственное собрание, наделенное правами юридического лица

# Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства

21 апреля 1785 г.

1775 – Жалованная грамота дворянству

Подтверждение  
всех сословных  
прав и привилегий  
дворянства.

Создание дворян-  
ских сословных  
учреждений в уездах  
и губерниях.

Присвоение дво-  
рянству звания  
"благородного".



Во II-ой половине XVIII в. дворянство оформилось как господствующее сословие.





## Наказ

- Наказ Екатерины II, философско-юридический трактат, руководство для депутатов "Комиссии об уложении" 1767, издан в 1767 на русском, французском, немецком и латинском языках. Состоял из 22 глав, 655 статей государственного, уголовного и гражданского права и процесса, вступления, заключения и 2 дополнений. Фразеология просветительских теорий (более 400 статей почти дословно заимствовано из Монтескьё, Беккариа и др.) сочеталась в Н. Е. II с обоснованием необходимости самодержавия в России, с рекомендацией барщины и т.п. Наказ неоднократно исправлялся, особенно его 11-я глава о крестьянах, откуда были изъяты упоминания об ограничении крепостного права и др., но даже и в таком виде его не рассылали в местные канцелярии. Практического применения не имел.



# Губернская реформа 1775 г.

«Учреждения для управления губерний Всероссийской империи»

Цель реформы —  
приспособление нового административного аппарата к фискальным  
и политическим делам

Основа деления —  
количественный критерий — численность населения

На территории губернии проживает около 400 000 душ

На территории уезда проживает около 30 000 душ

*Деление на губернии и уезды осуществлялось строго по административному  
принципу (географические, национальные и экономические признаки  
не учитывались)*

Усиление власти губернаторов, назначаемых и сменяемых монархом

Упрочение административного аппарата на местах в связи  
с разукрупнением территории



# Княжна Тараканова

# Мирович перед телом Ивана VI.

Картина Ивана Творожникова (1884)





# Просвещенный абсолютизм

## Екатерина II

- Положения крестьян преобразования Екатерины II практически не коснулись.
- **Сохраняется крепостное право.**
- 1773-1775 – восстание под предводительством **Емельяна Пугачева.**
- Ужесточение положения (закон о каторге за жалобу на помещика).
- Дело Салтычихи.
- Просвещенность Екатерины II условная, скорее видимость, чем реальные шаги. В конце своего правления приняла закон, запрещающий печатать в газетах объявления о продаже крестьян.







## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА РОССИИ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XVIII в.



## Даты трёх разделов Речи Посполитой

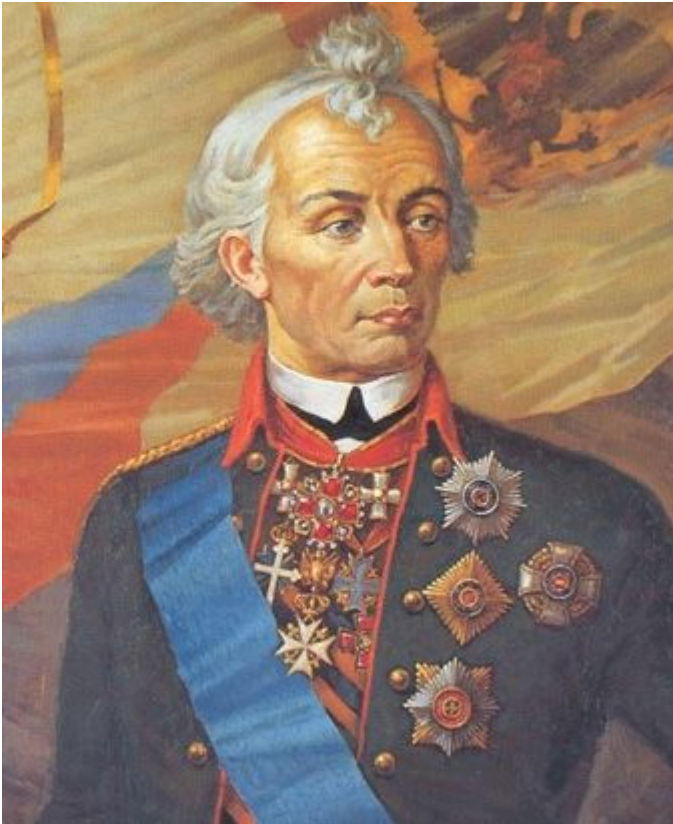
5 августа 1772 года

23 января 1793 года

24 октября 1795 года







## **В ходе Семилетней войны**

1753-1756 гг. на стороне антипрусской коалиции Россия вновь доказала, что является важнейшим фактором мировой политики.

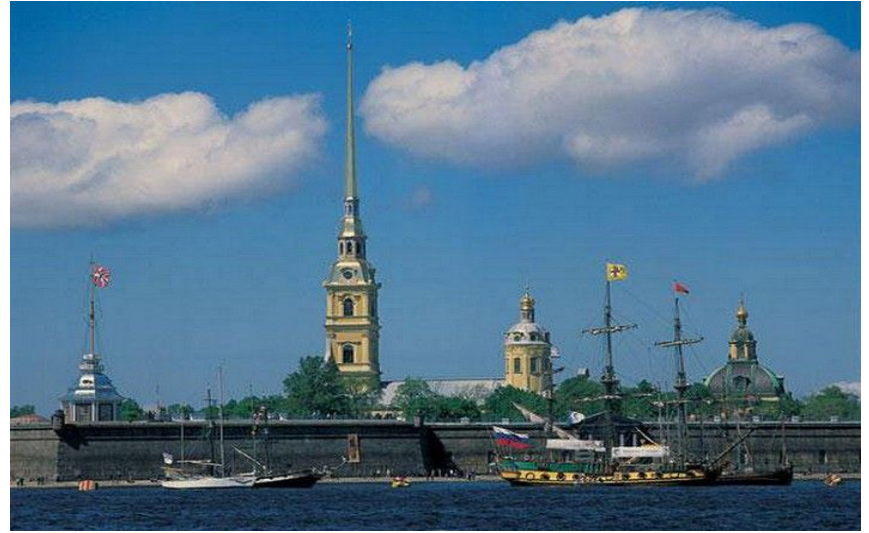
**Русско-турецкая война.** В сентябре 1768 г. Турция объявила войну России. В результате Россия закрепила в Валахии и Молдавии, взяла под свой контроль ряд крепостей по Дунаю, заняла Крым.

Вторая Русско-турецкая война  
1783-1787 гг.



**М.В. Ломоносов.** Он воспевал славу России, в том числе военную («**На взятие Хотина**»). Мастером литературы считался **Г. Р. Державин** (1743-1816). Он сумел объединить оду и сатиру, описание деталей повседневности в единое целое. Популярным автором комедийного жанра стал **Д.И. Фонвизин** (1745-1792). Особенно известна его пьеса «**Недоросль**» о проблеме воспитания дворянина. Силу прозы для русского общества открыл **А.Н. Радищев**, написавший книгу «**Путешествие из Петербурга в Москву**». Баснописец **И.А. Крылов**













Иван Ползунов изобрел паровую машину.  
Водоход придумал Иван Кулибин.

**Изобретателем оригинальных станков и механизмов был А. К. Нартов.**

Раскол общества в бытовой культуре

ИСТОРИЯ  
ГОСУДАРСТВА РОССИЙСКОГО

Сочинения

Н. М. Карамзина  
М. И. Костомарова  
М. П. Володьева

СЕРВИ

438

КАВАЛЕРИЯ И ПЕХОТА В РОССИИ



- 1. Перечислите Реформы российского общества в XVIII в.**
- 2. С кем Россия сотрудничала на международном уровне и какие задачи стояли перед страной во внешней политике в XVIII в.**
- 3. Северная война.**
- 4. Семилетняя война.**

# Государственное и региональное управление в середине второй половины XVIII в.

Органы суда по реформе 1775 г.

**Сенат**

**Судебные палаты**

По  
гражданским  
делам

По  
уголовным  
делам

**Верхний  
земский  
суд**

**Губернский  
магистрат**

**Верхняя  
земская  
расправа**

**Совестный  
суд**

**Уездный  
суд**

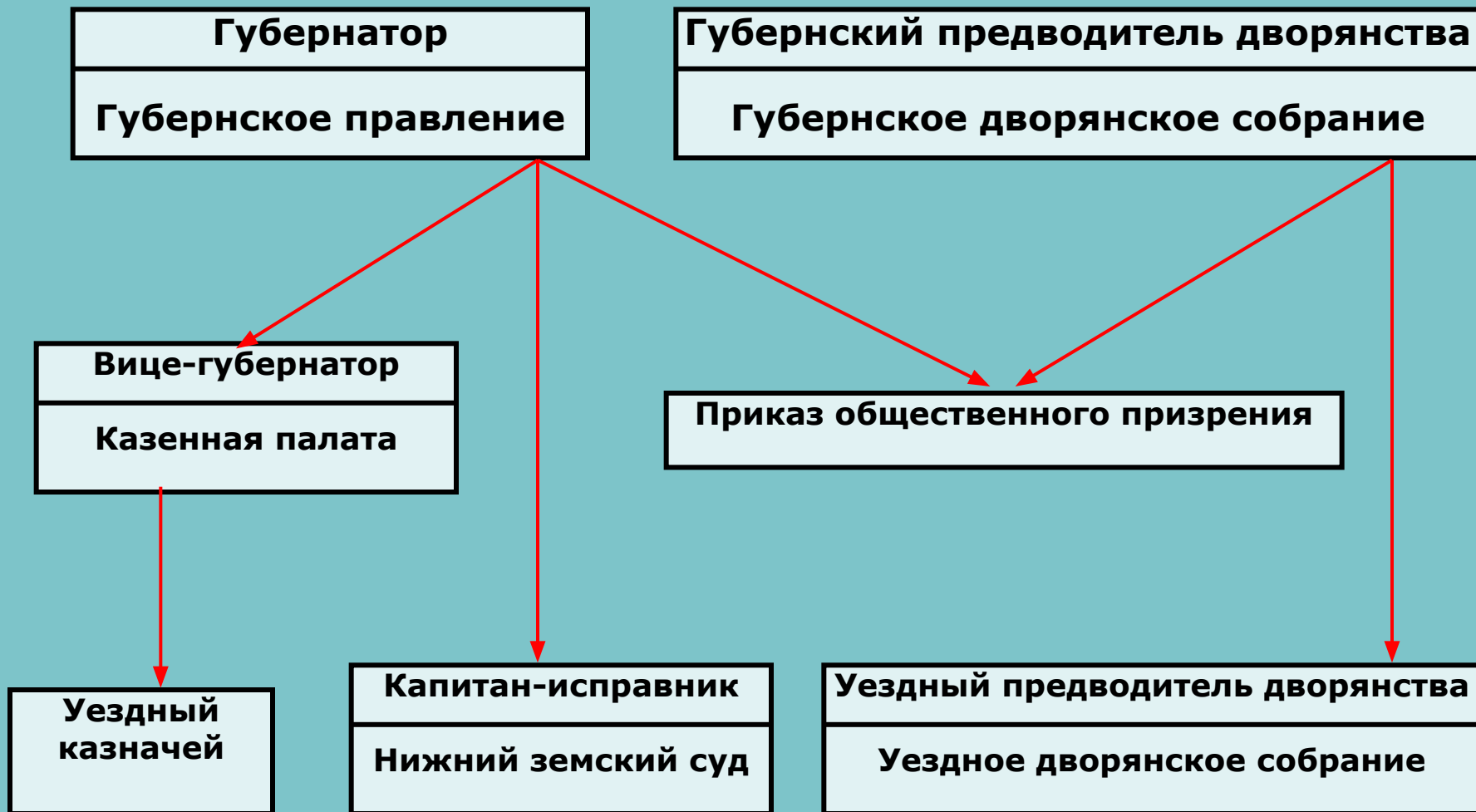
**Городовой  
магистрат**

**Нижняя  
земская  
расправа**



**Схема 9.1** Органы суда по реформе 1775 г.

**Управление губернией и уездом в конце XVIII в.**



## Комментарий:

Екатерина II сосредоточила в своих руках всю законодательную и исполнительную власть, максимально ограничив власть Сената в управлении государством.

Одним из первых шагов, предпринятых молодой императрицей, было создание законодательного кодекса, основанного на принципах философии и науки эпохи Просвещения. С этой целью Екатерина создает «Наказ», который должен был стать руководством при создании законов.

По мнению Екатерины «Наказ» должен был способствовать консолидации общества посредством справедливости и гуманности управления.

**В 1775 г.** Екатерина II утвердила «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи», в соответствии с которыми была проведена обширная областная реформа. Вместо прежних **20 губерний** европейская Россия делилась на **50 губерний по 300 – 400 тысяч жителей в каждой**. Губерния делилась на уезды по **20-30 тыс. жителей**.

**В 1785 г.** была издана «Грамота на права и выгоды городам Российской империи», в которой все горожане были разделены на шесть разрядов по правам и обязанностям. Представители от каждого разряда входили в Думу, которая занималась вопросами городского хозяйства. Вводилась система городского самоуправления.