

***УПРАВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И  
МУНИЦИПАЛЬНЫМИ  
ЗАКАЗАМИ***

# **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**№ 44-ФЗ от 05 апреля 2013 года**

**О контрактной системе  
в сфере закупок товаров, работ,  
услуг для обеспечения  
государственных и  
муниципальных нужд**

# ***Модуль 1. Общие положения размещения заказов для государственных или муниципальных нужд***

***Тема 1. Основные понятия,  
используемые в законе о  
контрактной системе***

# Сфера применения Федерального закона

## Статья 1 Сфера применения Федерального закона

Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд

# Сфера применения Федерального закона

## Цели:

- повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг;
- обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок;
- предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок

## Сфера применения Федерального закона

- 1) планирование закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключение гражданско-правового договора,
- 4) особенности исполнения контрактов;
- 5) мониторинг закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроль за соблюдением законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

# Сфера применения Федерального закона

## Предмет контракта:

- поставка товара;
- выполнение работы;
- оказание услуги
- (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества),

## Сфера применения Федерального закона

от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями, либо иным юридическим лицом в соответствии с [частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15](#) настоящего Федерального закона (далее - контракт);

# Сфера применения Федерального закона

Федеральный закон не применяется к отношениям,  
связанным с:

- 1) оказанием услуг международными финансовыми организациями...
- 2) закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» и Федеральным законом от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

# Сфера применения Федерального закона

3) закупкой драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации;

4) назначением адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации либо судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации;

5) привлечением адвоката к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

## Сфера применения Федерального закона

6) закупкой товаров, работ, услуг участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, в том числе при возложении на них полномочий иной избирательной комиссии, окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований (за исключением избирательных комиссий муниципальных образований, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации) во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах

## Сфера применения Федерального закона

7) привлечением избирательными комиссиями, комиссиями референдума граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с обеспечением полномочий избирательных комиссий, комиссий референдума в период подготовки и проведения выборов, референдума, по гражданско-правовым договорам, заключаемым с физическими лицами, в соответствии с Федеральным [законом](#) от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

## Сфера применения Федерального закона

9) закупкой товаров, работ, услуг Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, в том числе при возложении на них полномочий окружной избирательной комиссии, при проведении выборов в федеральные органы государственной власти;

## Сфера применения Федерального закона

10) взиманием оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки платы в соответствии с частью 4 статьи 24.1 настоящего Федерального закона.

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контрактная система в сфере закупок) - совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок, в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд

# Основные понятия, используемые в Федеральном законе

## Участники контрактной системы в сфере закупок:

федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок

иные федеральные органы исполнительной власти

органы государственной власти субъектов Российской Федерации

органы местного самоуправления

уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок;

Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;

Заказчики;

участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

уполномоченные органы;

уполномоченные учреждения;

специализированные организации;

операторы электронных площадок.

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

**Определение поставщика (подрядчика, исполнителя)** - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд либо с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - **закупка**) - совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

**Закупка начинается** с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и **завершается** исполнением обязательств сторонами контракта.

В случае, если в соответствии с законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

**Участник закупки** - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [подпунктом 1 пункта 3 статьи 284](#) Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

### Государственный заказчик

государственный орган (в том числе орган государственной власти),

Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом",

орган управления государственным внебюджетным фондом

либо государственное казенное учреждение,

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации,

уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки;

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

**Муниципальный заказчик** - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

### Заказчик

- Государственный заказчик
- Муниципальный заказчик
- в соответствии с [частями 1](#) и [2.1 статьи 15](#) настоящего Федерального закона  
бюджетное учреждение,  
государственное, муниципальное  
унитарные предприятия,  
осуществляющие закупки

Основные понятия, используемые в Федеральном законе

## государственный контракт, муниципальный контракт

договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд

Основные понятия, используемые в Федеральном законе

## Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

### Контрольный орган в сфере закупок –

- федеральный орган исполнительной власти,
  - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации,
  - орган местного самоуправления муниципального района,
  - орган местного самоуправления городского округа
- уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок

федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну (далее - контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа)

Основные понятия, используемые в Федеральном законе

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 26 августа 2013 г. N 728**

**ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ВЛАСТИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК  
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД И О ВНЕСЕНИИ  
ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ  
АКТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

Определить

Министерство финансов Российской Федерации

федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

Определить **Федеральную**  
**антимонопольную** **службу**  
федеральным органом  
исполнительной власти,  
уполномоченным на осуществление  
контроля (надзора) в сфере  
государственного оборонного заказа

Основные понятия, используемые в Федеральном законе

и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

### Кодекс об административных правонарушениях

Статья 23.66. Контрольный орган в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

(в ред. Федерального [закона](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

1. Контрольный [орган](#) в сфере закупок рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных [частями 1 - 2.1 статьи 7.29](#), [частями 1 - 4, 6 - 8, 10, 11, 13, 14 статьи 7.30](#), [частью 2 статьи 7.31](#), [статьями 7.31.1, 7.32, частью 11 статьи 9.16](#) (за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны), [частью 7 статьи 19.5](#), [статьей 19.7.2](#) (за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны) настоящего Кодекса.

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

2. Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органа, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, вправе:

- 1) руководители федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок и их заместители;
- 2) руководители структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок и их заместители;
- 3) руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок и их заместители;
- 4) руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере закупок и их заместители;
- 5) руководители структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере закупок и их заместители.

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

**Эксперт, экспертная организация** – обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных Федеральным законом.

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

Совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

17) **электронная площадка** - сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", соответствующий установленным в соответствии с [пунктами 1 и 2 части 2 статьи 24.1](#) настоящего Федерального закона требованиям, на котором проводятся конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме, за исключением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме;

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

18) **оператор электронной площадки** - непубличное хозяйственное общество, в уставном капитале которого иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам принадлежит не более чем двадцать пять процентов долей (акций) такого общества и которое владеет электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами, обеспечивает ее функционирование, а также соответствует установленным в соответствии с [пунктами 1 и 2 части 2 статьи 24.1](#) настоящего Федерального закона требованиям и включено в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень операторов электронных площадок;

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

19) **специализированная электронная площадка** - соответствующая установленным в соответствии с пунктами 1 и 3 части 2 статьи 24.1 настоящего Федерального закона требованиям информационная система, доступ к которой осуществляется с использованием защищенных каналов связи и на которой проводятся закрытые конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме;

## Основные понятия, используемые в Федеральном законе

20) **оператор специализированной электронной площадки** - российское юридическое лицо, которое владеет специализированной электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами, обеспечивает ее функционирование, а также соответствует установленным в соответствии с [пунктами 1](#) и [3 части 2 статьи 24.1](#) настоящего Федерального закона требованиям и включено в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень операторов специализированных электронных площадок.

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**