



Гацко Михаил Фёдорович,
заслуженный юрист Московской области,
действительный муниципальный советник
Московской области, к.ф.н., Grand Ph.D.

Тема:
ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеративное государство – это форма государственного устройства, представляющая собой объединение или союз территориальных образований, обладающих в определённых сферах государственной самостоятельностью.

Субъект Федерации – государственное образование в составе РФ с присущими ему чертами государства, но ограниченное Конституцией.



Во взаимоотношениях с федеральными органами все субъекты Федерации равноправны. Субъекты РФ не имеют права выхода из её состава.



- Федеративное устройство Российского государства - это его национально-территориальная организация, структура. Федеративное устройство характеризует состав, правовое положение составных частей - субъектов федерации, их взаимоотношения с государством в целом.
- По своему устройству Российская Федерация - суверенное, целостное, федеративное государство, состоящее из равноправных субъектов. Их несколько видов: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа. Федеративное устройство Российского государства, его состав закреплены Конституцией РФ.

Понятие федеративного устройства РФ

Конституционные основы федеративного устройства России

Российская Федерация состоит из равноправных субъектов федерации.

Каждая республика имеет свою Конституцию, законодательство; остальные субъекты – уставы и законодательство.

Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории России.

Система органов государственной власти устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно.

Конституция РФ разграничивает предметы ведения федерации и её субъектов. (ст.71,72,73)



«Столицей Российской Федерации является город Москва. Статус столицы устанавливается федеральным законом».

Конституция РФ, ст.70, ч.2.

Федеративное устройство

Федеративное устройство Российской Федерации регулируется нормами статьи 65 и главы 3 Конституции Российской Федерации 1993 года. Субъектами федерации в России являются:

- 1) республики в составе Российской Федерации (государства);
- 2) края;
- 3) области;
- 4) города федерального значения;
- 5) автономная область;
- 6) автономные округа.



Федеративное устройство России

На основе Конституции РФ (Глава 3. Федеративное устройство) и поправок к Конституции Российская Федерация включает в себя 85 субъектов Федерации.

РОССИЯ

22 республики (Адыгея и др.)

46 областей (Нижегородская и др.)

9 краев (Ставропольский и др.)

1 автономная область (Еврейская)

4 автономных округа (Ненецкий и др.)

3 города федерального значения (Москва и Петербург, Севастополь)



В соответствии с Указами Президента РФ созданы восемь федеральных округов, охватывающих группы субъектов Федерации: Северо-Западный, Центральный, Приволжский, Уральский, Южный, Сибирский, Дальневосточный, Северо-Кавказский. В каждый из федеральных округов Президент РФ назначает своих полномочных представителей.

СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Республики
в составе РФ

Право законодательной
инициативы

Края, области, города
федерального значения,
автономная область,
автономные округа

Признаки государственности

Конституция республики,
республиканское законодательство

Система органов государственной
власти республики

Территория республики

Республиканское гражданство

Государственный язык

Собственные символы государства

Признаки
государственности

Устав края, области, города федера-
льного значения, автономной области,
автономного округа

Свое законодательство

Система органов государственной
власти

Территория данного субъекта
Федерации

Взаимодействие с федеральными
органами, участие в их работе, пред-
ставительство в Совете Федерации

Федеративное устройство России

Принципы

Государственная целостность

Единство системы государственной власти

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами гос. власти РФ и ее субъектов

Равноправие и самоопределение народов РФ

Равноправие субъектов РФ

Признаки

Суверенитет на всей территории и верховенство федеральных Конституции и законов

Федеральные Конституция и законы

Федеральные органы гос. власти с полномочиями на всей территории РФ

Целостная и неприкосновенная государственная территория

Единое гражданство РФ

Государственный язык

Единые Вооруженные силы

Единая денежная единица

Государственные символы РФ, столица РФ

Совместное ведение РФ и субъектов РФ

Вопросы защиты прав и свобод человека

Вопросы обеспечения законности
и правопорядка

Вопросы общественной безопасности

Режим пограничных зон

Вопросы владения, пользования
и распоряжения землей

Разграничение государственной
собственности

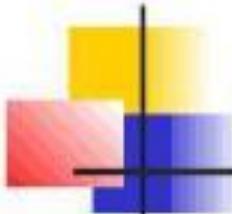
Охрана окружающей среды

Защита семьи и социальная
защита граждан

Координация международных и внешнепро-
мышленных связей субъектов РФ

Выполнение международных договоров РФ





Субъекты РФ

В составе Российской Федерации находятся 85 субъектов:

- 46 из которых именуются областями
- 22 — республиками
- 9 — краями
- 3 — городами федерального значения
- 4 — автономными округами
- 1 — автономной областью

Федеративное устройство Российской Федерации

Всего **85**
субъектов



22 республики



9 краёв



46 областей



3 города федерального значения



1 автономная область



4 автономных округа



Республики в составе Российской Федерации



1. Республика Адыгея (Адыгея) (Майкоп)
2. Республика Алтай (Горно-Алтайск)
3. Республика Башкортостан (Уфа)
4. Республика Бурятия (Улан-Удэ)
5. Республика Дагестан (Махачкала)
6. Республика Ингушетия (Магас)
7. Кабардино-Балкарская Республика (Нальчик)

8. Республика Калмыкия (Элиста)
9. Карачаево-Черкесская Республика (Черкесск)
10. Республика Карелия (Петрозаводск)
11. Республика Коми (Сыктывкар)
12. Республика Марий Эл (Йошкар-Ола)
13. Республика Мордовия (Саранск)
14. Республика Саха (Якутия) (Якутск)

15. Республика Северная Осетия — Алания (Владикавказ)
16. Республика Татарстан (Татарстан) (Казань)
17. Республика Тыва (Кызыл)
18. Удмуртская Республика (Ижевск)
19. Республика Хакасия (Абакан)
20. Чеченская Республика (Грозный)
21. Чувашская Республика (Чебоксары)



Республика Крым

- ▶ **Республика Крым** - республика, субъект Российской Федерации, входящий в состав Крымского федерального округа. Образована в марте 2014 года на основании договора о принятии в состав России независимой суверенной Республики Крым.
- ▶ Столица Республики Крым — город Симферополь.
- ▶ Население: на 1 июля 2014 года — 1 959 010 человек (в том числе 1 218 897 горожан, или 62,22 %).



Края в составе Российской Федерации



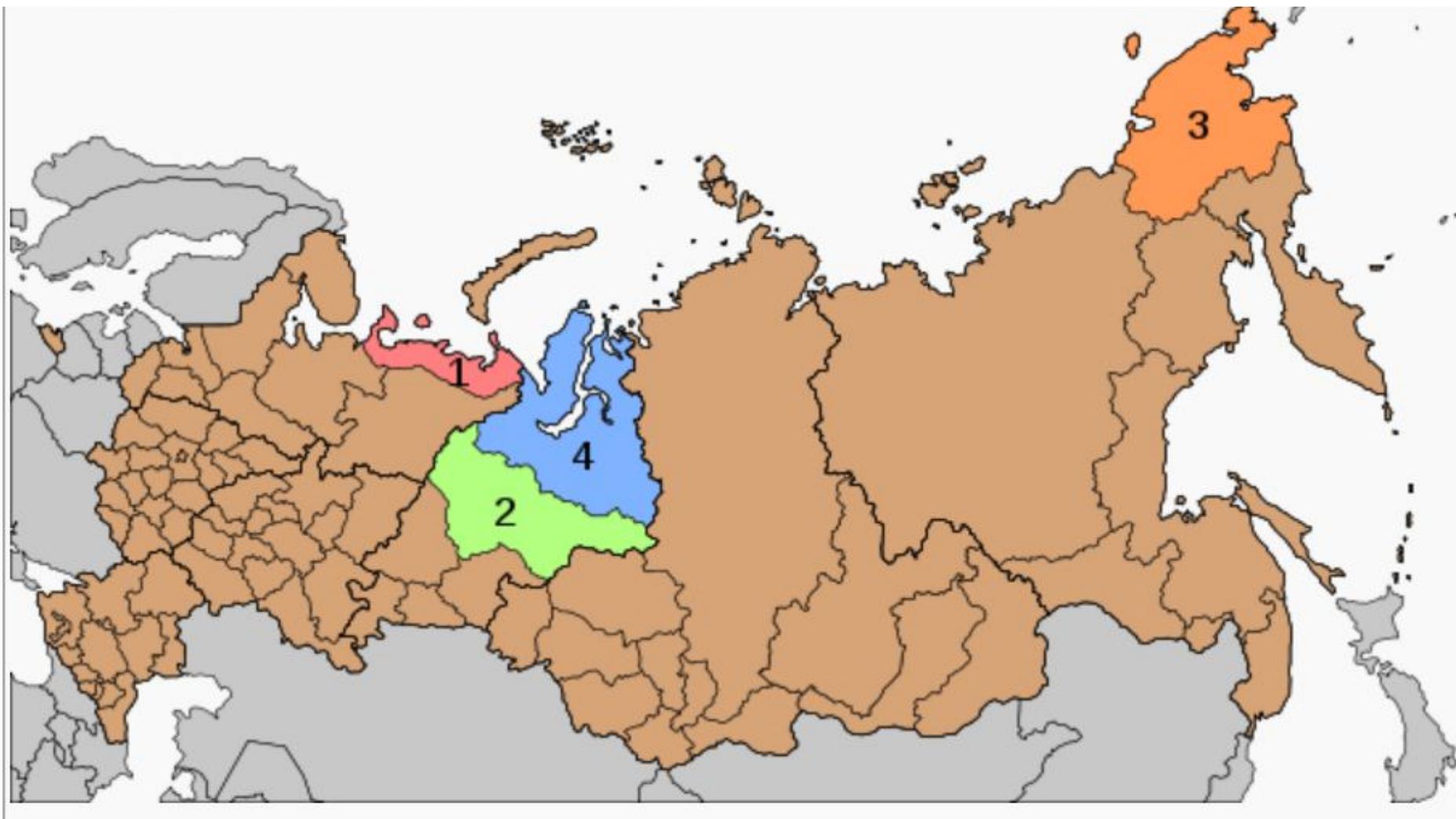
1. Алтайский край (Барнаул)
2. Камчатский край (Петропавловск-Камчатский)
3. Хабаровский край (Хабаровск)
4. Краснодарский край (Краснодар)
5. Красноярский край (Красноярск)
6. Пермский край (Пермь)
7. Приморский край (Владивосток)
8. Ставропольский край (Ставрополь)
9. Забайкальский край (Чита)

Области в составе Российской Федерации



Россия состоит из 4 автономных округов:

1 - Ненецкий; 2 - Ханты-Мансийский - Югра; 3 - Чукотский 4 - Ямало-Ненецкий



Еврейская автономная область



Еврейская АО отличается уникальной историей

- она создана в начале 1930-х годов как национально-территориальное образование для переселенцев, отправившихся туда уже в годы Советской власти, на территории, никогда ранее не бывшей местом компактного проживания этого народа.
- Евреи -переселенцы, прибывшие в Приамурье в 1920-1930-е годы, и их потомки никогда не составляли большинства населения АО, а после масштабной репатриации в Израиль в 1970-1990-е годы стали очень небольшим меньшинством.
- Пика своей численности еврейское население АО достигло в 1937 г. — 20 тыс., после чего постоянно снижалось.
- Ныне в Израиле живет более 15 тысяч репатриантов из Еврейской автономной области, из них более 5 тысяч в городе Маалот, составляя около половины жителей города.
- Сегодня в еврейской АО проживает всего 1628 евреев (1,0 %), в то же время 160 185 русских(92,7 %).

- Существует проект присоединения ЕАО к Хабаровскому краю. Другое предложение — присоединение ЕАО к Амурской области с образованием Амурского края.
- Но против упразднения ЕАО выступает еврейская общественность.

Слияния и поглощения *Как укрупняли регионы*

| Дата | Объединяемые регионы | Новый регион |
|--------------------------------|--|---------------------|
| 1 декабря 2005 года | Пермская область, Коми-Пермяцкий АО | Пермский край |
| 1 января 2007 года | Эвенкийский АО, Таймырский АО, Красноярский край | Красноярский край |
| 1 июля 2007 года | Камчатская область, Корякский АО | Камчатский край |
| 1 января 2008 года | Иркутская область, Усть-Ордынский Бурятский АО | Иркутская область |
| 1 марта 2008 года | Читинская область, Агинский Бурятский АО | Забайкальский край |



Процесс объединения субъектов РФ

До начала процесса укрупнения регионов в РФ было 89 субъектов. Первый субъект, образованный в результате объединения нескольких, - Пермский край (2005 г.). Ближайшая дата официального появления на карте России нового субъекта, Камчатского края, - 1 июля 2007 г.

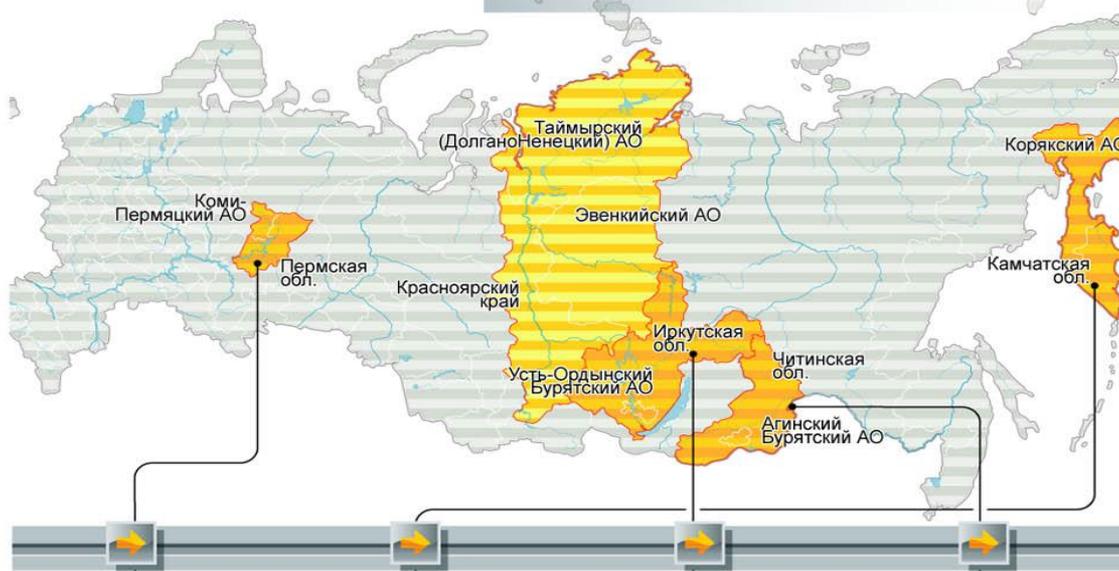
17 апреля 2005 года состоялся референдум по объединению Красноярского края (губернатор Александр Хлопонин) с Таймырским (Долгано-Ненецким) (губернатор Олег Бударгин) и Эвенкийским (губернатор Борис Золотарев) автономными округами

Результаты референдума: около 60% избирателей трех регионов высказались «за»

Переходный период образования нового субъекта Федерации - с 1 января до 31 декабря 2007 г.



4 июня 2007 г. депутаты Законодательного собрания Красноярского края утвердили Александра Хлопонина в должности губернатора объединенного региона



1 декабря 2005 года
Пермский край образован в результате объединения Пермской области (губернатор области **Юрий Трутнев**) и Коми-Пермяцкого автономного округа (глава администрации АО **Геннадий Савельев**)

Результаты референдума: более 83 % населения обеих территорий высказались «за»

10 октября 2005г. Законодательные собрания Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа утвердили предложенную Путиным кандидатуру **Олега Чиркунова** на посту губернатора края

1 июля 2007 года
- дата официального образования Камчатского края. Объединяются: Камчатская область (губернатор **Михаил Мошковцев**); Корякский АО (губернатор **Олег Кожемяко**)

Результаты референдума: соответственно более 84% и 89% населения «за»

Камчатский областной совет народных депутатов 30 мая, а дума Корьяки 1 июня 2007 года утвердили **Алексея Кузьмицкого** на посту губернатора

1 января 2008 года
появится новый субъект - Иркутская область. Объединяются: Иркутская область (губернатор **Александр Тишанин**); Усть-Ордынский Бурятский АО (глава администрации **Валерий Малеев**)

Результаты референдума: соответственно 89,77% и 97,77% «за»

26 января 2007 года указом президента исполняющим полномочия главы администрации Усть-Ордынского Бурятского АО до объединения назначен **Александр Тишанин**

1 марта 2008 года
станет официальной датой создания Забайкальского края. Объединяются: Читинская область (глава администрации **Равиль Гениатулин**); Агинский Бурятский АО (глава администрации **Баир Жамсуев**)

Результаты референдума: соответственно 90,29% и 94% «за»

С марта 2007 г. по декабрь 2009 г. предполагается осуществить работы по подготовке образования нового субъекта

Федеральные



| № ↕ | Название округа ↕ | Площадь (км²) ^[3] ↕ | Население (чел.) 2017 ^[4] ↕ | Количество субъектов РФ ↕ | Административный центр ↕ | Естественный прирост, убыль населения в % (за 2016 год) ^[5] ↕ | ВРП в млрд руб. (за 2015 год) ^[6] ↕ |
|-----|-------------------------------------|--------------------------------|--|---------------------------|--------------------------|--|--|
| 1 | Центральный федеральный округ | 650 205 | 39 209 582 | 18 | Москва | -1,8 | 22 714 |
| 2 | Северо-Западный федеральный округ | 1 686 972 | 13 899 310 | 11 | Санкт-Петербург | -0,7 | 6790 |
| 3 | Южный федеральный округ | 447 821 | 16 428 458 | 8 | Ростов-на-Дону | -1,0 | 4591 |
| 4 | Северо-Кавказский федеральный округ | 170 439 | 9 775 770 | 7 | Пятигорск | 8,1 | 1704 |
| 5 | Приволжский федеральный округ | 1 036 975 | 29 636 574 | 14 | Нижний Новгород | -0,7 | 9916 |
| 6 | Уральский федеральный округ | 1 818 497 | 12 345 803 | 6 | Екатеринбург | 1,9 | 8980 |
| 7 | Сибирский федеральный округ | 5 144 953 | 19 326 196 | 12 | Новосибирск | 0,8 | 6752 |
| 8 | Дальневосточный федеральный округ | 6 169 329 | 6 182 679 | 9 | Хабаровск | 0,9 | 3719 |