

Совершенствование механизма применения
программного финансирования в сфере
муниципальных финансов
(на примере Вичугского муниципального
района Ивановской области)

Киселева Ирина Михайловна

Цель ВКР - исследование теоретических, методологических и практических основ применения программного финансирования в сфере муниципальных финансов и формирование на этой основе предложений по оценке эффективности муниципальных программ.

Задачи ВКР:

- представить научную проблему и выявить подходы к исследованию программного финансирования в сфере муниципальных финансов
- раскрыть сущность программного финансирования и выявить особенности программного финансирования в сфере муниципальных финансов;
- рассмотреть методики оценки эффективности муниципальных программ;
- исследовать практику программного финансирования в Вичугском муниципальном районе;
- провести оценку эффективности муниципальных программ Вичугского муниципального района;
- разработать рекомендации и предложения по совершенствованию методических подходов к оценке эффективности муниципальных программ Вичугского муниципального района.

Объект исследования – программный метод финансирования в Вичугском муниципальном районе (утв. Пост. адм. Вичугского МР от 05.03.2018 г. №149-п)

Перечень муниципальных программ:

1. «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы»;
2. «Развитие системы образования»;
3. «Совершенствование местного самоуправления»;
4. «Обеспечение населения области объектами инженерной инфраструктуры и услугами жилищно-коммунального хозяйства»;
5. «Развитие автомобильных дорог общего пользования»;
6. «Развитие культуры и искусства»;
7. «Профилактика правонарушений и обеспечение безопасности граждан»;
8. «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта»;
9. «Развитие малого и среднего предпринимательства»;
10. «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
11. «Охрана окружающей среды»;
12. «Эффективное управление муниципальным имуществом»;
13. «Поддержка кадров в сфере здравоохранения»;
14. «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения, проживающего на территории сельских поселений»;
15. «Гражданская оборона, защита населения и территорий».

Показатели реализации муниципальных программ в Вичугском муниципальном районе Ивановской области в 2017-2019 гг.

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1. Количество муниципальных программ	13	12	14
2. Средства, запланированные на реализацию МП, руб.	263 892 545,76	355 451 096,79	288 836 377,13
3. Средства, фактически выделенные на реализацию МП, руб.	259 584 477,37	349 885 930,33	282 639 875,26
4. Процент выполнения плана по финансированию МП, %	98,4	98,4	97,9

Методики, использованные для оценки эффективности муниципальных программ

- * методика, утвержденная в Вичугском муниципальном районе (Постановление администрации от 05.03.2018 г. №149-п);
- * методика, утвержденная в Костромском муниципальном районе (Постановление администрации от 18.08.2011 г. №294);
- * методика, утвержденная в Липецком муниципальном районе (Постановление администрации от 12.08.2013 г. №783).

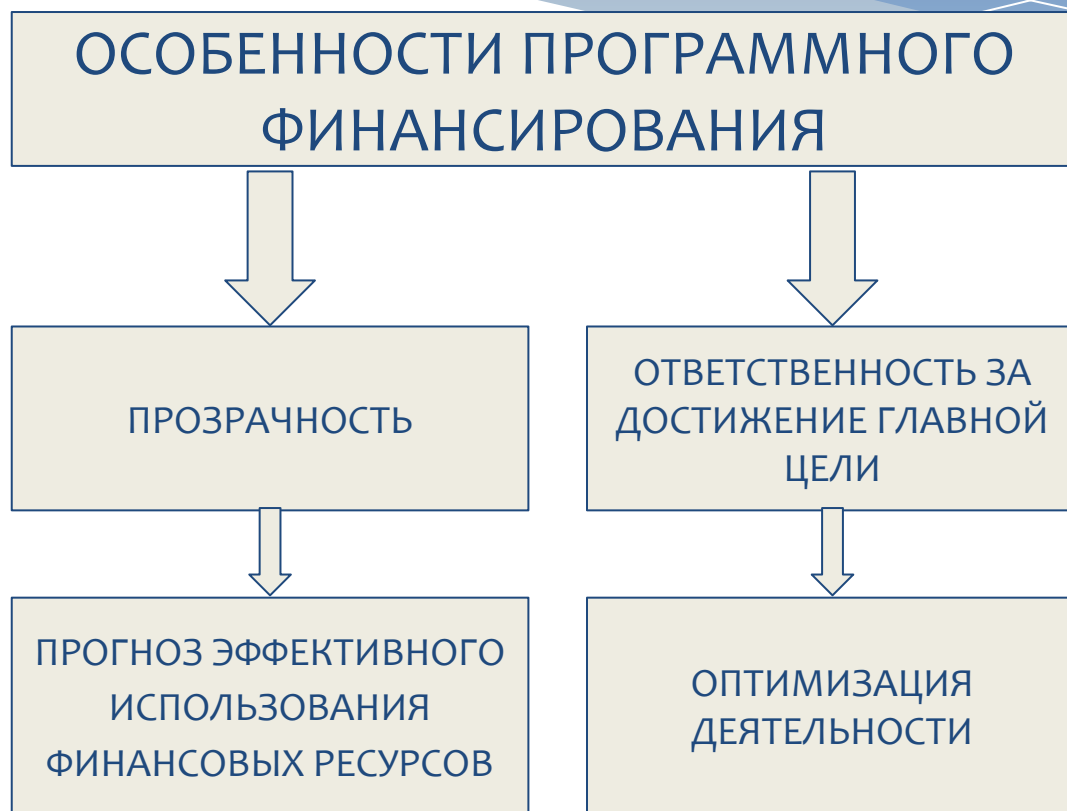
Подходы к пониманию сущности «программного финансирования»

Подход	Авторы	Трактовка
Планирование, исполнение и контроль над исполнением бюджета	М.П. Афанасьев, Б.И. Алехин	Методология планирования, исполнения и контроля над исполнением бюджета.
Совокупность политических мер	А.И. Бородин, Н.Н. Шаш, А.А. Татуев	Механизм, который призван оптимизировать решения относительно распределения бюджетных ресурсов.
Комплекс мероприятий	Р.Р. Яруллин	Все бюджетные расходы распределяются на финансирование программ, определяемых на основе показателей, а не на ресурсном обеспечении.
Процесс составления бюджетов	Е.В. Лисина, И.В. Терентьева	Процесс, направленный на достижение планируемых результатов вследствие финансирования программ посредством бюджетных расходов.

Сущность программного финансирования, как модели бюджетного планирования и, как ключевого принципа управления муниципальными финансами на современном этапе, заключается в ориентированности на результат и использовании муниципальных программ, в качестве основного инструмента перераспределения финансовых ресурсов

Программное финансирование в сфере муниципальных финансов – это процесс планирования бюджета муниципального образования, предполагающий как формирование и распределение бюджетных расходов на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ, формируемых исходя из приоритетных целей социально-экономического развития муниципалитета, так и осуществление контроля над достижением результативности расходования средств бюджетов.

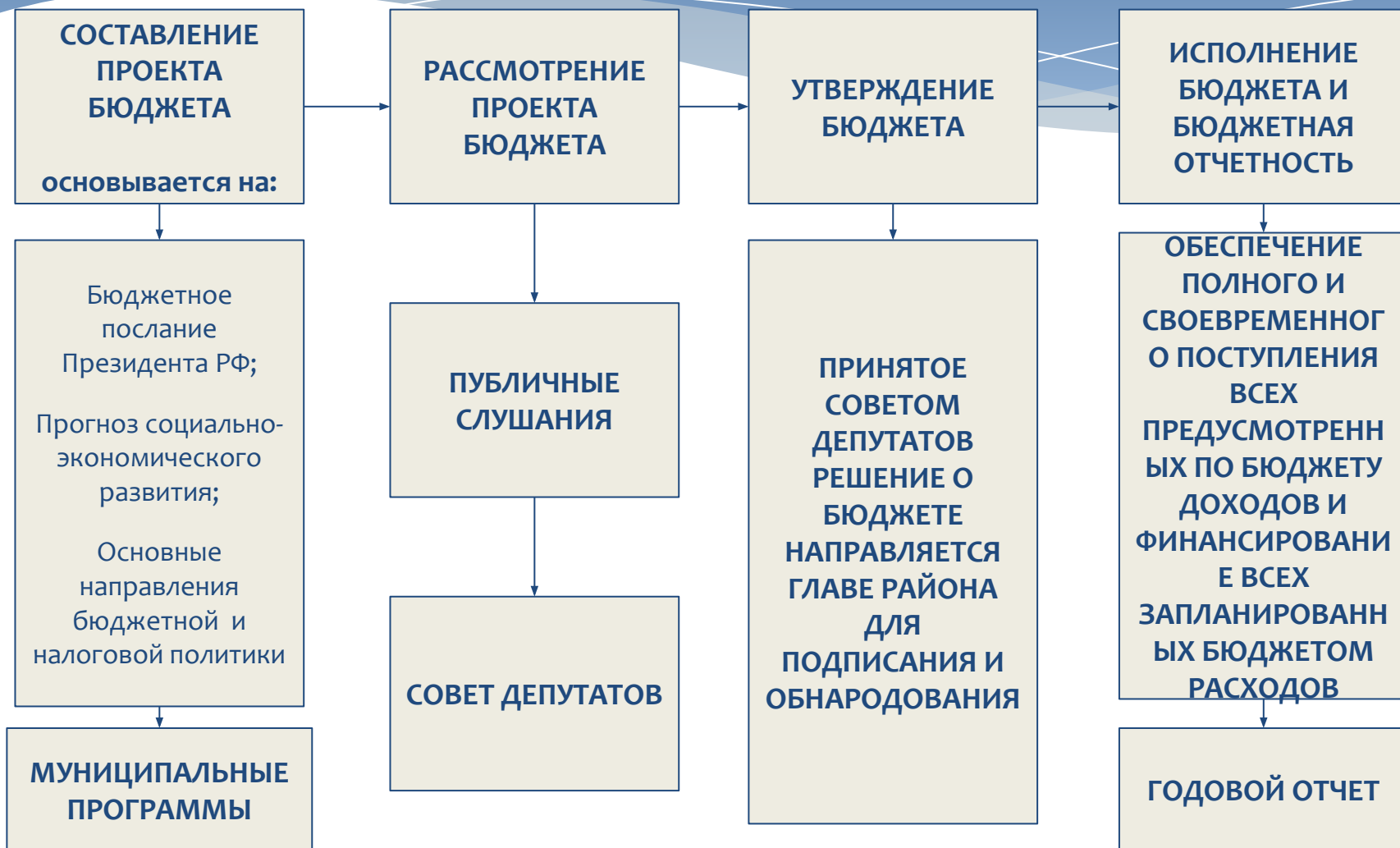
Основные особенности введения программного финансирования в сфере муниципальных финансов



Ключевыми параметрами муниципальных программ являются:

- строгое соответствие и ориентирование на достижение целей, задач и показателей, установленных стратегией долгосрочного социально-экономического развития области;
- установление конкретного органа исполнительной власти, ответственного за разработку и реализацию муниципальной программы, то есть за достижение заявленных показателей;
- установление жестких требований к системе результирующих показателей;
- охват муниципальными программами большей части бюджетных ассигнований;
- введение требования о регулярной оценке результативности и эффективности реализации муниципальных программ.

Бюджетный процесс Вичугского муниципального района



Процесс составления бюджета Вичугского муниципального района

**БЮДЖЕТНОЕ
ПОСЛАНИЕ
ПРЕЗИДЕНТА РФ**

**ПРОГНОЗ
СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГ
О РАЗВИТИЯ**

Оценка
экономического и
социального
развития
территории;

Прогноз социально-
экономического
развития по
отдельным
отраслям;

Прогноз уровня
жизни, занятости,
демографических
тенденций

**ОСНОВНЫЕ
НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ И
НАЛОГОВОЙ
ПОЛИТИКИ**

Особенности:

- формирования
налоговых и
неналоговых
доходов;
- формирования
финансовых
обязательств
- привлечения средств
из источников
финансирования
дефицита бюджета
- управления
муниципальным
долгом

**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ
ПРОГРАММЫ**

**ПРИОРИТЕТЫ
ПРОГНОЗА
СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГ
О РАЗВИТИЯ**

**ПЛАН РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГ
О ОБРАЗОВАНИЯ**

Разработка и реализация муниципальной программы включает следующие этапы

1. Принятие решения о разработке муниципальной программы;
2. Разработка проекта муниципальной программы;
3. Согласование проекта муниципальной программы и утверждение муниципальной программы;
4. Реализация муниципальной программы;
5. Отчетность и контроль над реализацией мероприятий муниципальной программы;
6. Оценка эффективности реализации муниципальной программы.

Схема исполнения бюджета Вичугского муниципального района

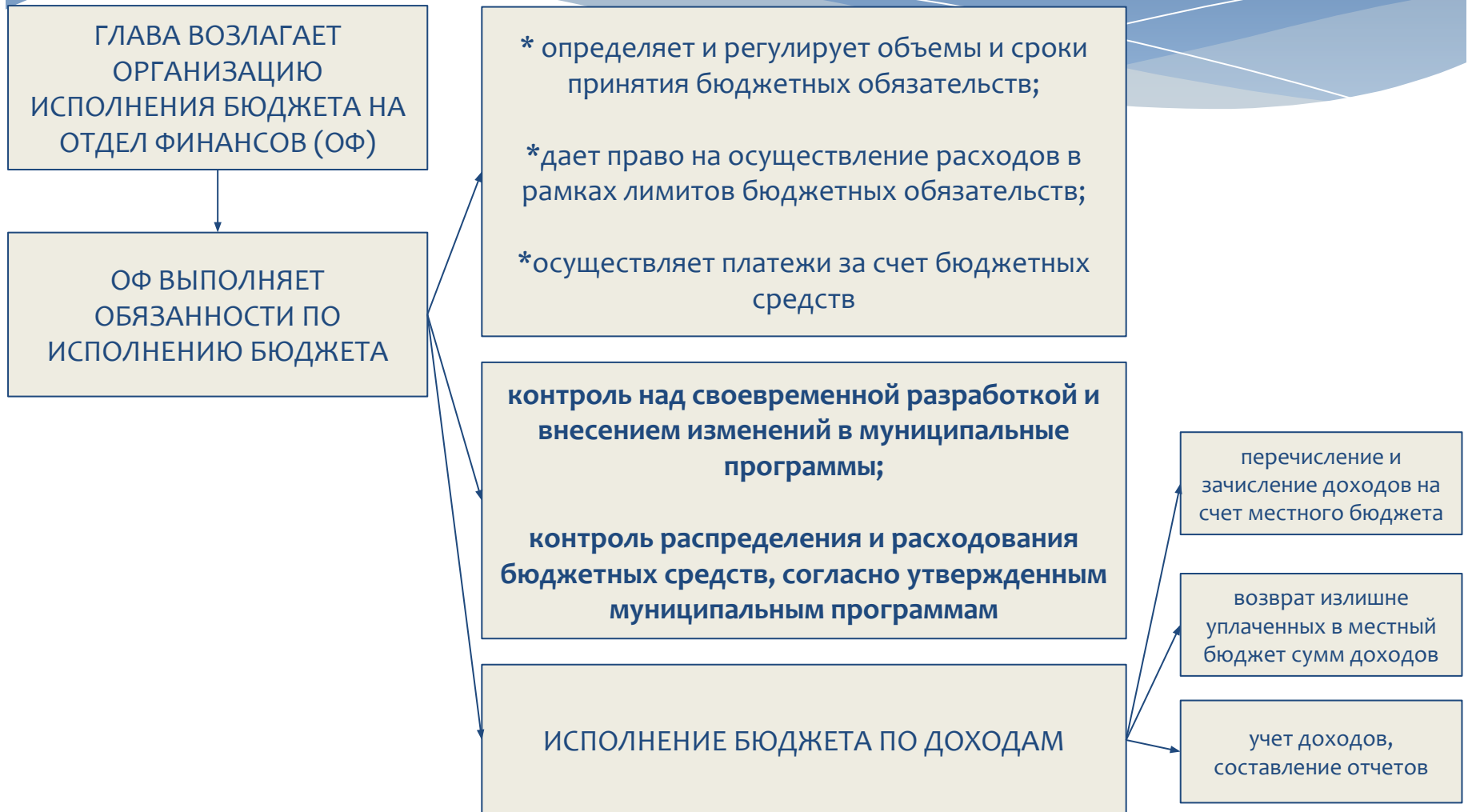
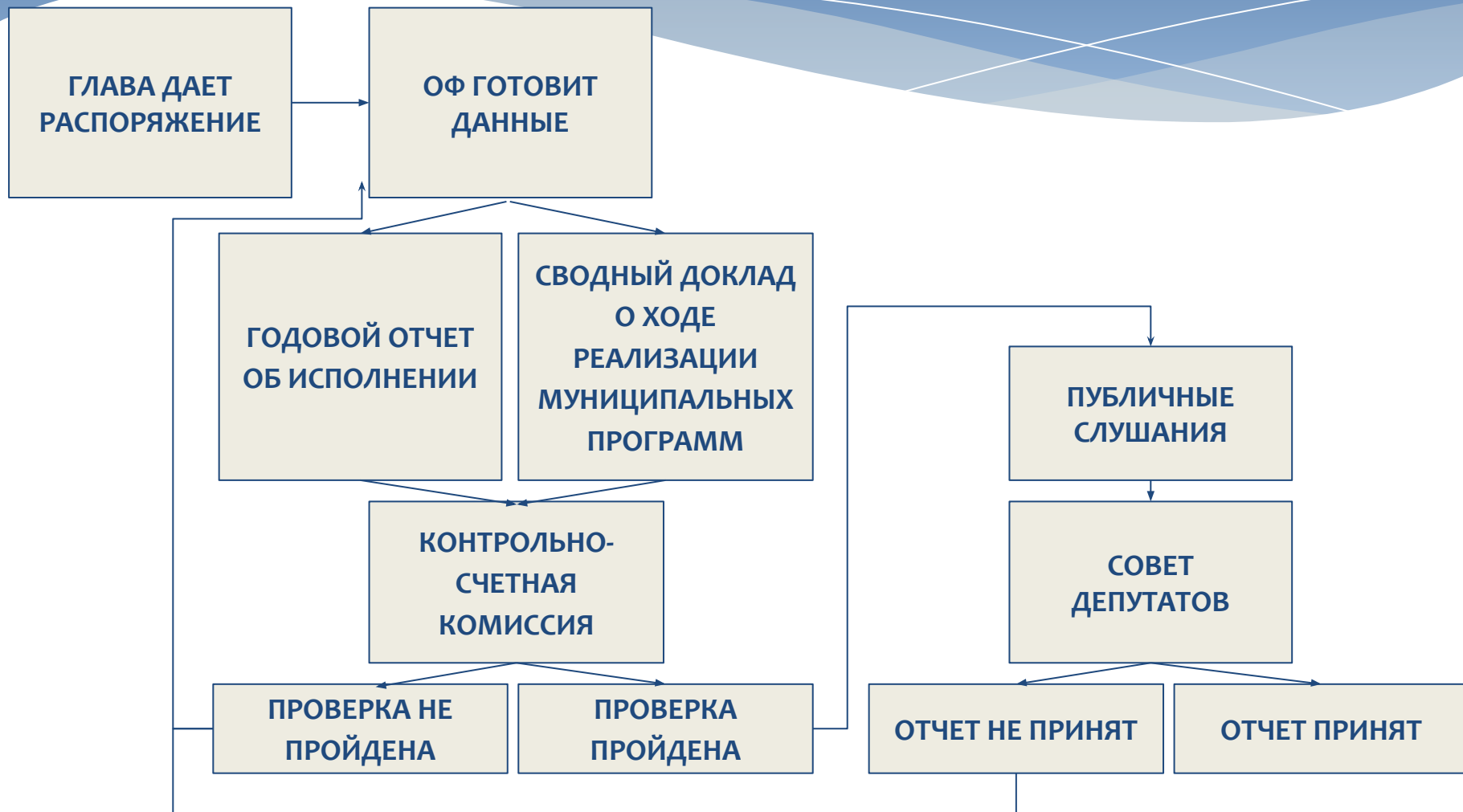
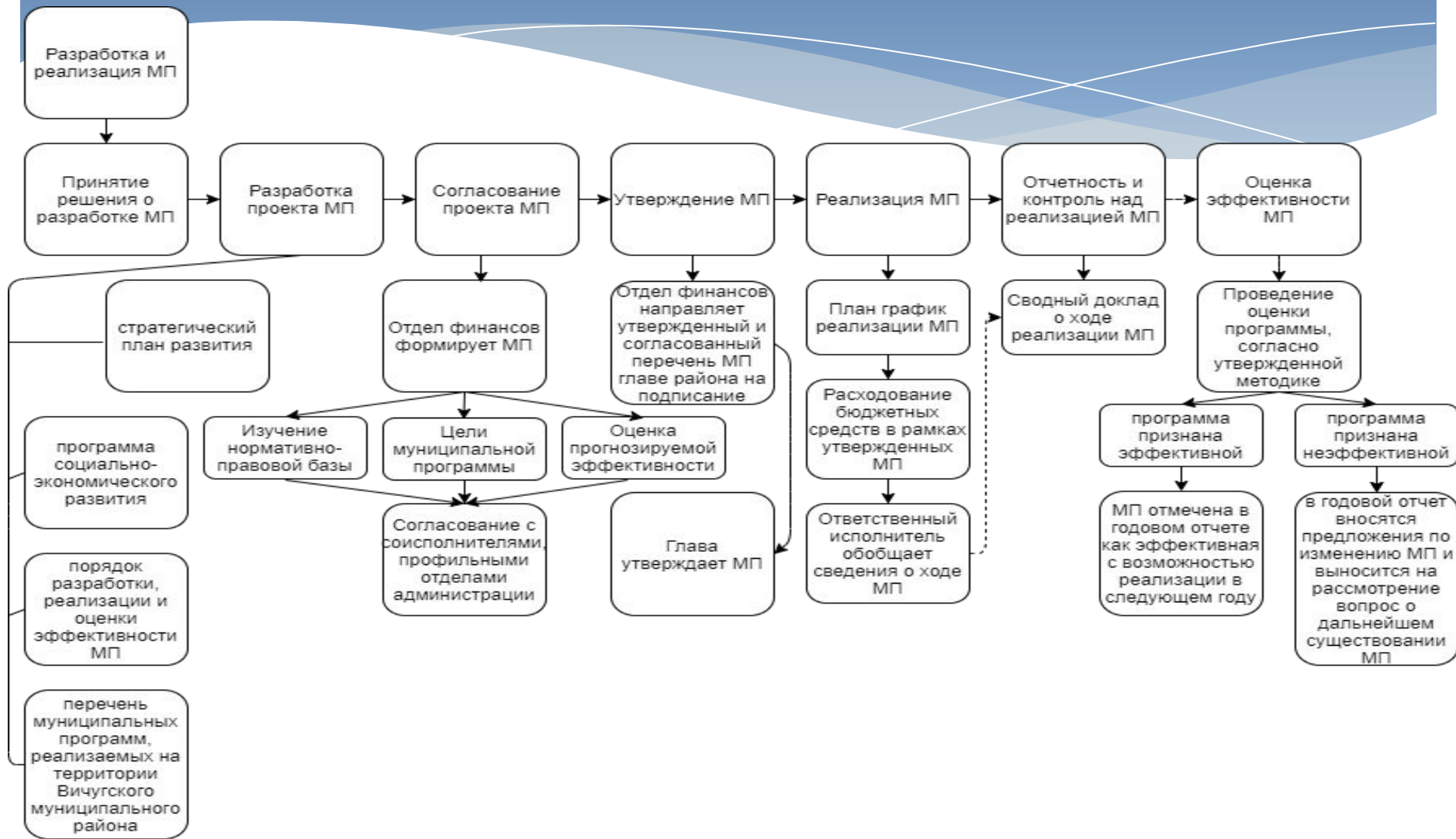


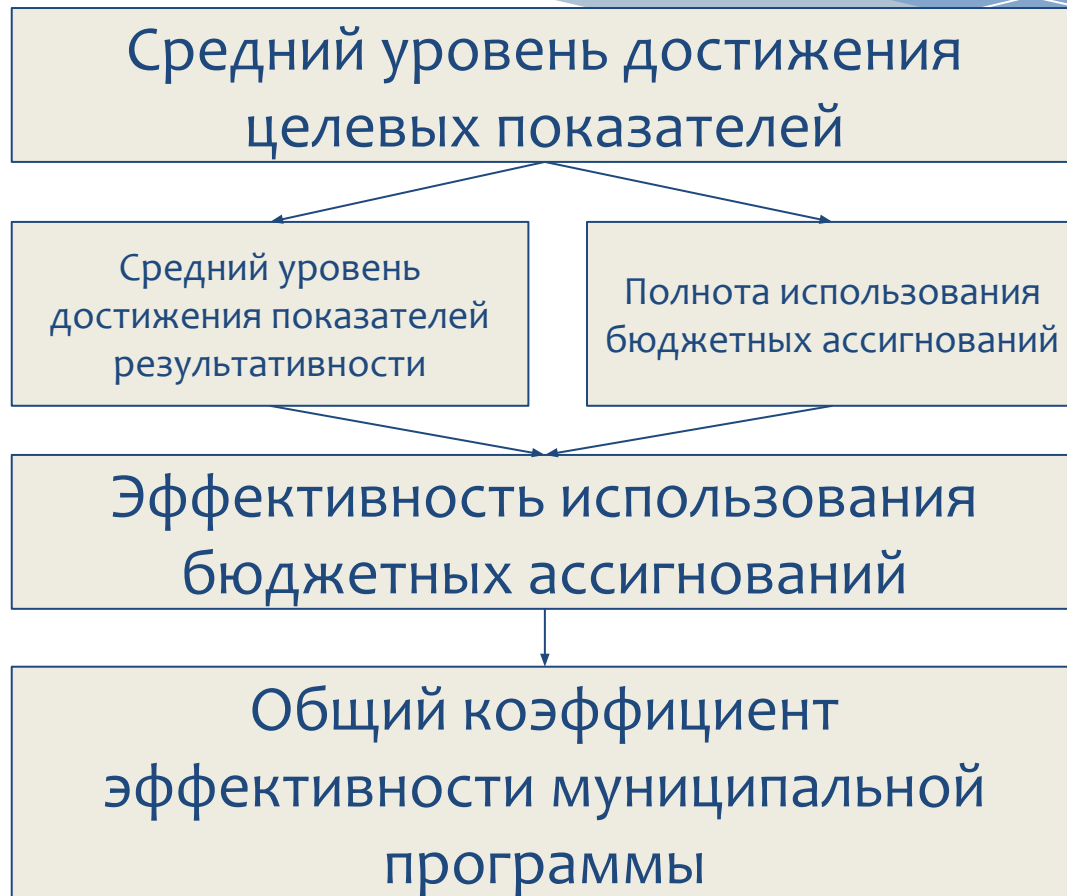
Схема подготовки годового отчета об исполнении бюджета Вичугского муниципального района



Процесс взаимодействия при составлении, утверждении и реализации муниципальных программ в Вичугском муниципальном районе



Алгоритм оценки эффективности муниципальных программ



Изучив методики оценки эффективности муниципальных программ Липецкого и Костромского районов, можно внедрить в методику Вичугского муниципального района следующие эффекты:

№	Формула расчета
1	проводить оценку эффективности реализации муниципальной программы на регулярной основе, то есть полугодовую и годовую оценку эффективности.
2	при оценке следует учитывать больше показателей, методика, основанная только на показателях достижения результатов и целевых показателей, не позволяет корректно рассчитать эффективность программы
3	добавленные в методику дополнительные критерии, показывают, насколько эффективно используются бюджетные средства.

В дальнейшем при оценке эффективности муниципальных программ Вичугского муниципального района рекомендуемая методика возможна для практического применения.

В 2019 году наибольший объем финансирования направлен на реализацию пяти муниципальных программ, составляющих 97,12% от общего годового объема финансирования

№	МП	Объемы финансирования, руб.	Удельный вес МП в общем объеме финансирования, %
1	«Развитие системы образования»	203 210 923,63	71,90
2	«Совершенствование местного самоуправления»	30 249 323,06	10,70
3	«Развитие культуры и искусства»	21 351 327,39	7,55
4	«Обеспечение населения объектами инженерной инфраструктуры и услугами ЖКХ»	13 737 579,36	4,86
5	«Развитие автомобильных дорог общего пользования»	5 928 020,82	2,10

Сравнительная таблица утвержденной методики в Вичугском муниципальном районе и предлагаемой методики

Утвержденная методика	Предлагаемая методика
Периодичность проведения оценки эффективности МП	
Один раз в год	Два раза в год
Используемая формула для оценки эффективности МП	
$Oэ = KСцп + KСпр + KСпрs$	$Oэ = KСцп + KСпр + KСпи + KСбэ$
KСцп - Средний уровень достижения целевых показателей МП	
+	+
KСпр - Средний уровень достижения показателей результативности МП	
+	+
KСпрs - Средний уровень достижения показателей результативности по подпрограммам и отдельным мероприятиям МП	
+	-
KСпи - Полнота использования бюджетных ассигнований на реализацию МП	
-	+
KСбэ - Эффективность использования бюджетных ассигнований на реализацию МП	
-	+
Полученный коэффициент эффективности	
-	37
Присвоенный рейтинг эффективности	
Эффективная	Высокоэффективная

Анализируя представленную таблицу можно определить следующие эффекты от использования предлагаемой автором методики оценки эффективности муниципальных программ Вичугского муниципального района:

1. проводить оценку эффективности муниципальных программ на регулярной основе, то есть полугодовую и годовую оценку эффективности.
2. при оценке, учитывать больше показателей, методика, основанная только на показателях достижения результатов и целевых показателей, не позволяет корректно рассчитать эффективность программы;
3. добавленные в методику дополнительные критерии, показывают, насколько эффективно используются бюджетные средства. В том случае, если использование бюджетных ассигнований является неэффективным следует осуществлять перераспределение бюджетных средств с менее эффективных программ на эффективные и высокоэффективные;
- * 4. в дальнейшем при оценке эффективности муниципальных программ Вичугского муниципального района рекомендуемая методика возможна для практического применения.*

Спасибо за внимание!