

Лекция

**ОСНОВЫ
Конституции**

ПЛАН

1. Понятие и виды конституций.
2. Конституция - основной закон государства.
3. Президент – гарант Конституции.
4. Понятие и признаки правового государства.
5. Правоохранительная система.
Конституционная законность.
6. Правовой статус личности.

Система права в Л.Н.Р. состоит из многих отраслей — гражданского, уголовного, трудового, административного и т.д. Среди них конституционное право занимает ведущее место.

Система отрасли выражается в её внутреннем строении, обусловленном теми связями, которые существуют между её нормами, определяют основы их дифференциации и интеграции в определённые правовые образования, обладающие признаками элемента системы, а также структуру последних.

В системе конституционного права выделяют институты:

- 1. Основы конституционного строя.;**
- 2. Основы правового статуса человека и гражданина;**
- 3. Федеративное устройство государства;**
- 4. Система государственной власти и система местного самоуправления.**

Такая роль КП предопределяется следующими факторами:

- 1. Общественными отношениями, которые оно регулирует, т. е. самим предметом конституционного права;**
- 2. Источником является конституция Л.Н.Р. — основной закон в государстве, нормы которого являются исходными для всех отраслей права;**
- 3. Устанавливает основополагающие принципы конституционного строя, являющиеся важнейшими нормами и для других отраслей права;**
- 4. Фиксирует основные права и свободы человека и гражданина, реализация которых порождает правоотношения в других отраслях права;**
- 5. Устанавливает принципы государственно-территориального устройства, а в федерациях — разграничение полномочий между федерацией и ее субъектами;**
- 6. Учреждает систему ОГВ, наделяет их полномочиями и определяет основные начала их деятельности;**
- 7. Регулирует сам процесс создания права, определяет виды правовых актов.**

Являясь ведущей отраслью права в системе отраслей права Л.Н.Р., КП не включает и не объединяет другие отрасли права. Оно устанавливает лишь основополагающие принципы, которым должны соответствовать нормы других отраслей права. КП образует строго определенную систему, состоящую из взаимосвязанных элементов. Основным элементом КП Л.Н.Р. — правовой институт, т.е. группа правовых норм, объединенных общей сферой регулирования.

Два основных значения понятия Конституции:

1. фактическая - это общественные отношения между субъектами конституционного права, которые выражаются в поведении субъектов КП;
2. юридическая - это особый юридический документ, правовой акт, источник конституционного права.

Конституция – основной закон (система законов), обладающий высшей юридической силой и закрепляющий основы общественного строя и государственного устройства, взаимоотношений между государством и личностью, организации и деятельности системы государственных органов.

Сущность конституции:

1. Составляет общественный договор, согласно которому составляются правила поведения граждан и государства.
2. Есть воплощение духа народа, его многовекового уклада.
3. Нормативистская концепция: состоит в том, что она является проявлением высших устоев миропорядка, который организован; формирует систему миропорядка.
4. Мусульманская теория: документ, выражающий волю Аллаха.
5. Марксистская теория: выражение воли господствующего класса, рассматривает конституцию как механизм диктатуры господствующего класса.

В современном правоведении проводится классификация конституций:

1. По порядку установления различают:
 - а) октроированные, т.е. дарованные монархом
 - б) Неоктроированные, принятые высшим органом гос. власти, Учредительным собранием или референдумом

2. По форме:
 - а) писаные, когда существует основной з-н гос-ва
 - б) неписаные, когда роль основного з-на гос-ва выполняют несколько актов, закрепляющих организацию верховной гос. власти, права и свободы граждан (Великобритания, Новая Зеландия).

3. По порядку изменения и дополнения различают:
 - а) гибкие, если конституция изменяется и дополняется в том же порядке, что и текущее законодательство (неписаные)
 - б) жесткие, если в более сложном порядке

4. По форме закрепления политической власти различают:
 - а) монархические (Бельгия, Япония, Испания, Швеция)
 - б) республиканские (Италия, США, Франция, Россия)

5. По формам закрепляемого гос. устройства:
 - а) федеральные (США, Индия, Россия)
 - б) унитарные (Италия, Китай, Испания, Франция)

Функции конституции:

1. Конституция принимается народом или от имени народа. Действующая конституция 1993 г. принята конституционным референдумом ст. 3 (ч. 1) Носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ.
2. Препятствовать территориальному распаду гос-ва, обеспечивать ее целостность и неприкосновенность.
3. Политическая, которая избирает конст. рамки избир системы 4. Экономическая, ст. 8 (2) В РФ признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.
4. Социальная, ст. 7 (1) РФ – социальное гос-во, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.
5. Идеологическая, ст. 13 (1.2) В РФ признается идеологическое многообразие. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной

Выделяют основные признаки конституции, которые определяют её главные черты, как юридического документа, отличного от других источников КП.

1. Верховенство Конституции РФ закреплено впервые в конституционном законодательстве нашей страны (ч. 2 ст. 4). Оно означает, прежде всего, — утверждение нового конституционного строя, правового государства, оно вытекает из того, что суверенитет РФ распространяется на всю ее территорию. Верховенство обеспечивает единство, согласованность и стабильность всей ее правовой системы, означает, что Конституция в иерархии правовых актов РФ занимает высшее место (ч. 1 ст. 15).

2. Конституция РФ является н.а. прямого действия (ч. 1 ст. 15). Означает, что новая Конституция РФ не декларативный и пропагандистский документ, а правовой акт, которым надлежит руководствоваться в судах и в других государственных органах.

3. Легитимность - она принята законным путем, т.е. в том порядке, который предусмотрен в действовавшей до этого конституции.

4. Реальность - ее предписания исполнимы и гарантированы в условиях режима законности и правопорядка, предусматривает и гарантирует народовластие, права и свободы человека и гражданина.

5. Стабильность проявляется в незыблемости ее предписаний, в сохранении высокой степени устойчивости и неподверженности воздействию политических сил, меняющихся у власти.

По своей структуре Конституция РФ состоит из:

-]- преамбулы;
-]- раздела первого – собственно текста Конституции, включающего 137 статей;
-]- раздела второго – заключительных и переходных положений.

Преамбула – торжественная вводная часть Конституции, имеющая программный характер. Преамбула Конституции РФ от имени многонационального народа РФ провозглашает следующие основополагающие принципы и программные задачи:

-]- ответственность за судьбу Родины перед нынешним и будущим поколениями;
-]- осознание России частью мирового сообщества;
-]- гражданский мир и согласие;
-]- государственное единство;
-]- равноправие и самоопределение народов;
-]- незыблемость прав и свобод человека;
-]- демократические основы государства.

Детально данные принципы раскрываются в 137 статьях Конституции, сгруппированных в 9 главах:

- ◆- основы конституционного строя;
- ◆- права и свободы человека и гражданина;
- ◆- федеративное устройство;
- ◆- президент;
- ◆- правительство ;
- ◆- судебная власть;
- ◆- местное самоуправление;
- ◆- конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Статус РФ:

Ст.1 РФ – есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.;

Ст.7 РФ – социальное государство.;

Ст.14 РФ – светское государство.

Демократический характер характеризуется установлением демократического политического режима: гражданам предоставлены и гарантируются политические права и свободы. Допускается деятельность оппозиции, исключается произвол и анархия.

Представительная демократия осуществляется народом через выборные учреждения (см. ст.3).

Федеративное государство – состоит из нескольких равноправных субъектов, некоторые из которых (республики) называются в Конституции государствами, однако эти субъекты не являются независимыми государствами. Всего 89 субъектов. Ст.5 закрепляет основы правового статуса субъектов.

Правовое государство - это государство, которое во всей своей деятельности подчиняется праву и главной целью считает обеспечение прав и свобод человека.

Основные признаки правового государства:

1. Высший приоритет правам и свободам человека и гражданина. Все что не запрещено, то дозволено;
2. Независимость суда. Ст.120 – Судьи неприкосновенны и несменяемы;
3. Верховенство Конституции по отношению ко всем н.а. См. ст.15.;
4. Приоритет международного права. См. ст.15 ч.4.

Социальное государство – государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь. См. ст.7.

Светское государство – см. ст.14.

См. ст.2. В основу государственности положены гуманистические идеи, исходящие из незыблемости и неотчуждаемости прав и свобод человека и гражданина. Государство в лице своих органов и должностных лиц выступает гарантом прав человека, его партнером. Оно ответственно перед гражданином и обеспечивает условия для свободного развития личности, защищает социальную стабильность, жизнь, честь, достоинство, свободу, личную неприкосновенность и неотчуждаемые права гражданина. В свою очередь гражданин ответственен перед государством за исполнение обязанностей, возложенных на него Конституцией и законом.

В соответствии с Конституцией РФ (ст.1) РФ есть демократическое государство. Его демократизм находит выражение прежде всего в народовластии; разделении властей на законодательную, исполнительную и судебную; политическом многообразии; местном самоуправлении.

Ключевое положение основ конституционного строя – признание человека, его прав и свобод высшей ценностью. Демократический характер государства подразумевает наличие разделения властей, идеологического и политического многообразия, местного самоуправления.

Народовластие – принадлежность всей власти народу, а также свободное осуществление народом этой власти в полном соответствии с его суверенной волей и коренными интересами.

Народ РФ осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы государственной власти и органы местного самоуправления. В зависимости от формы волеизъявления народа различаются представительная и непосредственная демократия.

1. Представительная – осуществление народом власти через выборных полномочных представителей, которые принимают решения, выражающие волю тех, кого они представляют.
2. Непосредственная – форма непосредственного волеизъявления народа или каких-либо групп населения – референдум и свободные выборы.

Правовой статус человека и гражданина, главное содержание которого составляют права и обязанности, закрепляется всеми без исключения отраслями российского права, однако ведущая роль принадлежит конституционному праву, устанавливающему основы правового статуса человека и гражданина. Особый характер основ правового статуса человека и гражданина состоит в том, что они включают в себя наиболее значимые права, свободы и обязанности, имеющие особую ценность как для человека, так и для государства.

Содержание основ правового статуса человека и гражданина как конституционно-правового института образуют следующие элементы:

1) конституционная правосубъектность (право- и дееспособность). Конституционная правоспособность означает способность лица иметь конституционные права и нести обязанности. Правоспособность человека возникает в момент его рождения и прекращается смертью. Конституционная дееспособность - способность лица своими действиями приобретать и осуществлять конституционные права, создавать для себя конституционные обязанности и исполнять их. Дееспособность в полном объеме возникает с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста (ст. 60 Конституции РФ). Однако общая конституционная дееспособность может не совпадать со способностью осуществлять отдельные виды прав. Так, ст. 97 Конституции РФ устанавливает, что депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший на день голосования 21 года, а Президентом РФ гражданин, достигший возраста 35 лет (ст. 81 Конституции РФ). В отдельных установленных законом случаях совершеннолетний гражданин может быть признан недееспособным либо ограничен в дееспособности.

Принципы правового положения - это те идеи, основные начала, которые составляют фундамент статуса человека и гражданина, пронизывают и др. его содержание. На этих принципах строится и развивается в целом этот институт:

1. **Равноправие граждан.** В ст. 6 п. 2 Конституции РФ закрепляется: "Каждый гражданин РФ обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ". Данное положение дополняется также ст. 19 Конституции РФ, которая устанавливает, что все равны перед законом и судом. Государство, подчеркивается в п. 2 этой статьи Конституции, гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.
2. **Неотчуждаемость** как принцип правового положения состоит в том, что основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Это означает, что ни одно лицо ни по каким основаниям не может быть лишено конституционных прав и свобод (п. 2 ст. 17 Конституции РФ).
3. **Непосредственное действие прав и свобод.** Согласно ст. 18 "права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием".

4. Гарантированность прав, свобод и обязанностей. Конституционные права и свободы не только предоставлены, но их реализация обеспечивается совокупностью гарантий — экономических, социальных, политических и правовых.

5. Соответствие международно-правовым актам. “Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора” (ст. 15 п. 4 Конституции РФ).

6. Запрет на незаконное ограничение конституционных прав и свобод человека и гражданина вытекает из гуманной сущности и назначения Конституции. В общем виде этот принцип закреплен в ст 55 Конституции РФ, которая устанавливает, что в РФ не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Ограничения возможны, но только в случаях, установленных законодательством. Как закрепляется в п. 3 ст. 55 Конституции РФ, “права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства”.

Конституция (ст. 62 п.3)

"Иностранные граждане, лица без гр. пользуются в РФ правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, кроме случаев, установленных ФЗ, или международным договором РФ. Положения части 3 устанавливают конституционные основы правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.

Согласно ФЗ от 25 июля 2002 г. "О правовом положении иностранных граждан в РФ" иностранным гражданином является физическое лицо, не являющееся российским гражданином и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства, а лицо без гражданства - физическое лицо, не являющееся российским гражданином и не имеющее доказательств своей принадлежности к гражданству (подданству) другого государства.

- 1) Иностранные граждане равны перед законом, независимо ни от чего, они обязаны соблюдать К. РФ, ее законодательство.
- 2) Постоянно проживающие в РФ иностранные граждане могут работать на общих основаниях с гражданами РФ.
- 3) Иностранные граждане имеют право на отдых, охрану здоровья, пособия, пенсии, собственность, образование.
- 4) Могут вступать в профсоюзы, различные общественные объединения.
- 5) Им гарантируется свобода совести, неприкосновенность личности, жилища.
- 6) Не обладают избирательными правами.
- 7) Не могут занимать государственные должности.
- 8) Не несут воинских обязанностей.
- 9) Допускается передвижение по территории РФ, выбор места жительства.
- 10) Могут устанавливаться ограничения в интересах обеспечения государственной безопасности.
- 11) При совершении преступления в РФ подлежат ответственности на общих основаниях с гражданами РФ.

Как всякая демократическая страна Россия сталкивается проблемой миграции. Перемещения больших групп людей из других стран в Россию и на территории России в основном являются следствием распада СССР и возникших в связи с этим межнациональных конфликтов, а также преследований людей по разным основаниям.

Законодательство закрепляет в отношении таких людей два правовых статуса: беженца и вынужденного переселенца.

Первый — ФЗ РФ о беженцах от 28 июня 1997 г., второй — Законом РФ о вынужденных переселенцах от 19.02.1993 г. Беженцами признаются лица, не имеющие российского гражданства, прибывшие или желающие прибыть на территорию РФ. Эти лица не могут или не желают пользоваться защитой страны своей гражданской принадлежности из опасений стать жертвой преследований по признаку расы, национальности, гражданства, вероисповедания, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

Беженцем не может быть признано лицо, совершившее преступление против мира, человечности, военное преступление или другое тяжкое преступление неполитического характера. Правовой статус беженцев регулируется Международной конвенцией о статусе беженцев.

Ходатайство лица, желающего получить статус беженца, рассматривается компетентными органами, которые при наличии необходимых данных выдают ему свидетельство, предоставляющее ряд прав. Лицо, получившее статус беженца имеет право участвовать в общественной жизни наравне с гражданами РФ, выезд на место жительства в иностранное государство, социальную защиту, медицинскую помощь, труд, предпринимательскую деятельность.

Федеральная миграционная служба принимает решение о признании лица беженцем и выдает ему удостоверение, на основании которого лицо пользуется правами российского гражданина, а также рядом льгот по налогам и сборам. Лицо признается беженцем на срок до трех лет. При сохранении обстоятельств, вынудивших его покинуть свою страну, этот срок может продлеваться на каждый последующий год. Статус беженца позволяет работать по найму или заниматься предпринимательской деятельностью, приобретать в собственность недвижимое имущество (на условиях для иностранных граждан), ходатайствовать о получении российского гражданства. ФМС оказывает помощь в приеме, признании, размещении и обустройстве беженцев.

Вынужденными переселенцами признаются граждане России, которые вынуждены или имеют намерение покинуть место постоянного жительства. Причиной для этого служат те же основания, что и для беженцев, но они связываются Законом о вынужденных переселенцах с проведением враждебных кампаний применительно к отдельным лицам или группам лиц, массовыми нарушениями общественного порядка и другими обстоятельствами, существенно ущемляющими права человека. Статус вынужденного переселенца представляется на 5 лет.