

Не-только-государственное управление

Вышка Lite SPb, 15/02/2020

План занятия

- I. Не-только-федерализм
 - I. Федерализм
 - II. Централизация и децентрализация
 - III. Деволюция и местное самоуправление
 - IV. Региональная политика
- II. Не-только-государство
 - I. Вызовы государству как институции
 - II. Минимальное государство и государство развития
 - III. Кванго и новое общественное управление

Время для вопросов!

- Чем федерация отличается от унитарного государства?
- Что такое государственно-частное партнёрство?
- Какие существуют гарантии местного самоуправления в РФ?
- Что такое система публичной власти согласно поправкам к Конституции РФ и в целом?

**Не-только-
федерализм**

Унитаризм VS Федерализм

Унитаризм

- Один уровень управления
- Нет автономии субъектов
- Директивное управление из центра

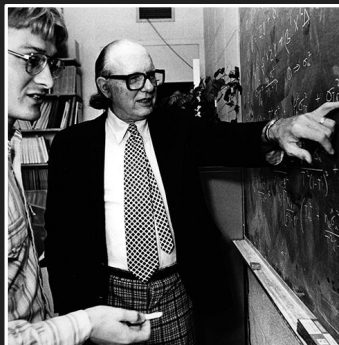
Федерализм

- Несколько уровней управления
- Политическая / экономическая автономия
- Центр и субъекты находятся в диалоге

Всегда ли унитарные государства более централизованные, чем федерации?

У. Райкер о федерализме

- Минимальный федерализм – центр занимается только одним вопросом управления
- Максимальный федерализм – центр занимается всеми вопросами кроме одного



Два уровня управления
(правительства)

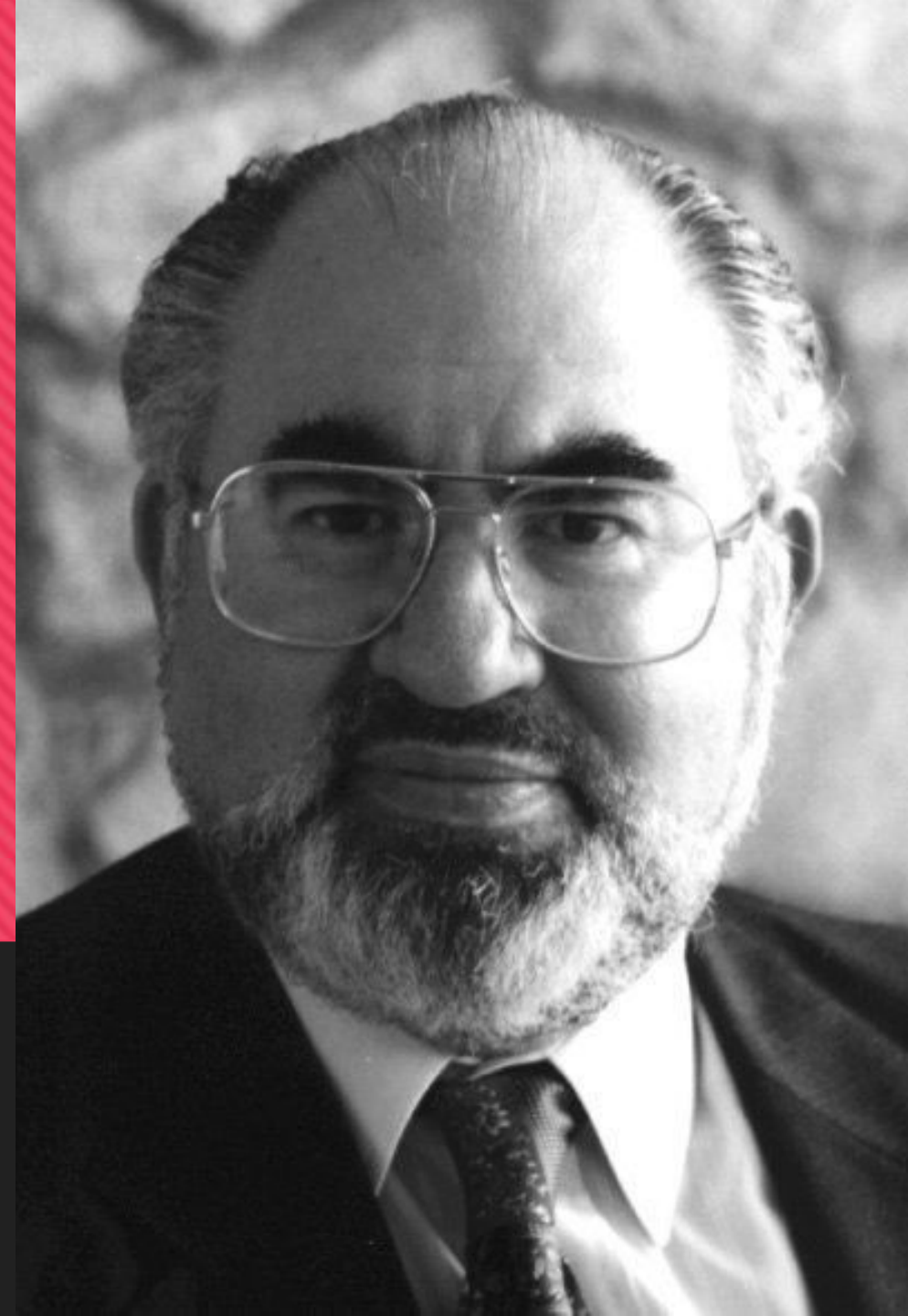
У каждого уровня есть
как минимум одна
автономная область
администрирования



Автономия обоих
уровней гарантирована
(институциональный
дизайн)

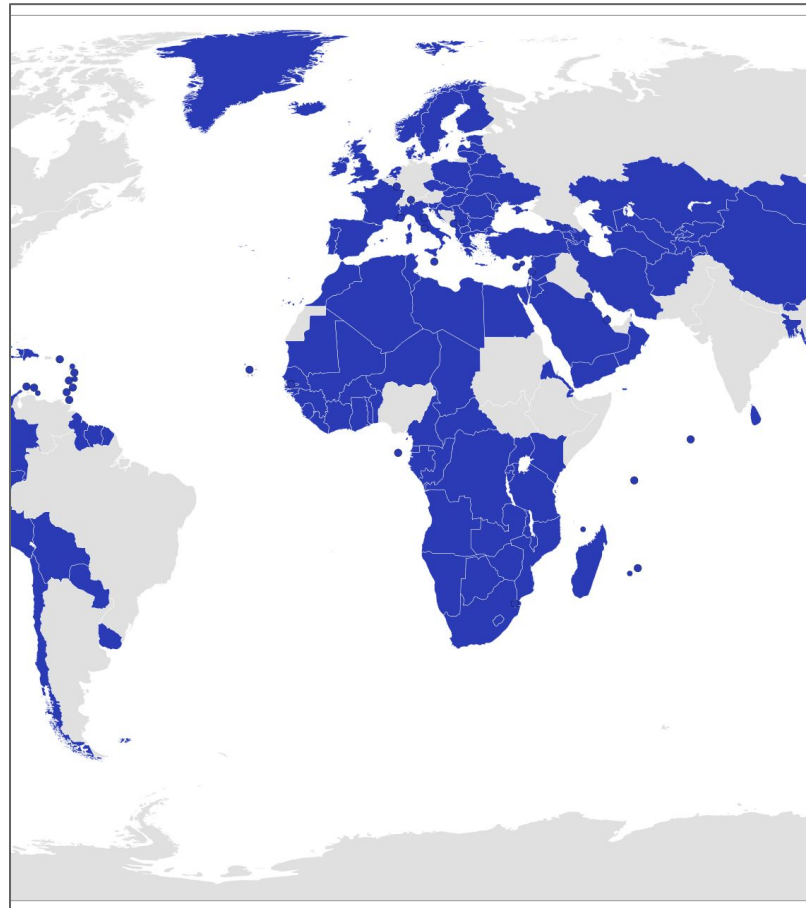
**Бикамерализм как
институциональный
дизайн федераций
(Дэниел Элазар)**

Всегда ли бикамерализм =
федерация?



Что объединяет эти государства?

- Унитарные государства
- Означает ли это, что они одинаковые по своему устройству?



А. де Токвиль о централизации

Централизованное
правительство (Centralized
government)

- Общие интересы (законы, внешняя политика)

Централизованное
администрирование (Centralized
administration)

- Концентрация локальных интересов в одном месте



Децентрализация и фискальный федерализм

Децентрализация по уровням:

- Административная
- Фискальная
- Экономическая
- Политическая

Фискальный федерализм – разделение между фискальной политикой центра и субъектов (н/п местные бюджеты не входят доходами и расходами в федеральный бюджет).

Как компенсировать неравенство доходов и расходов в регионах?

Межбюджетные трансферты по БК РФ

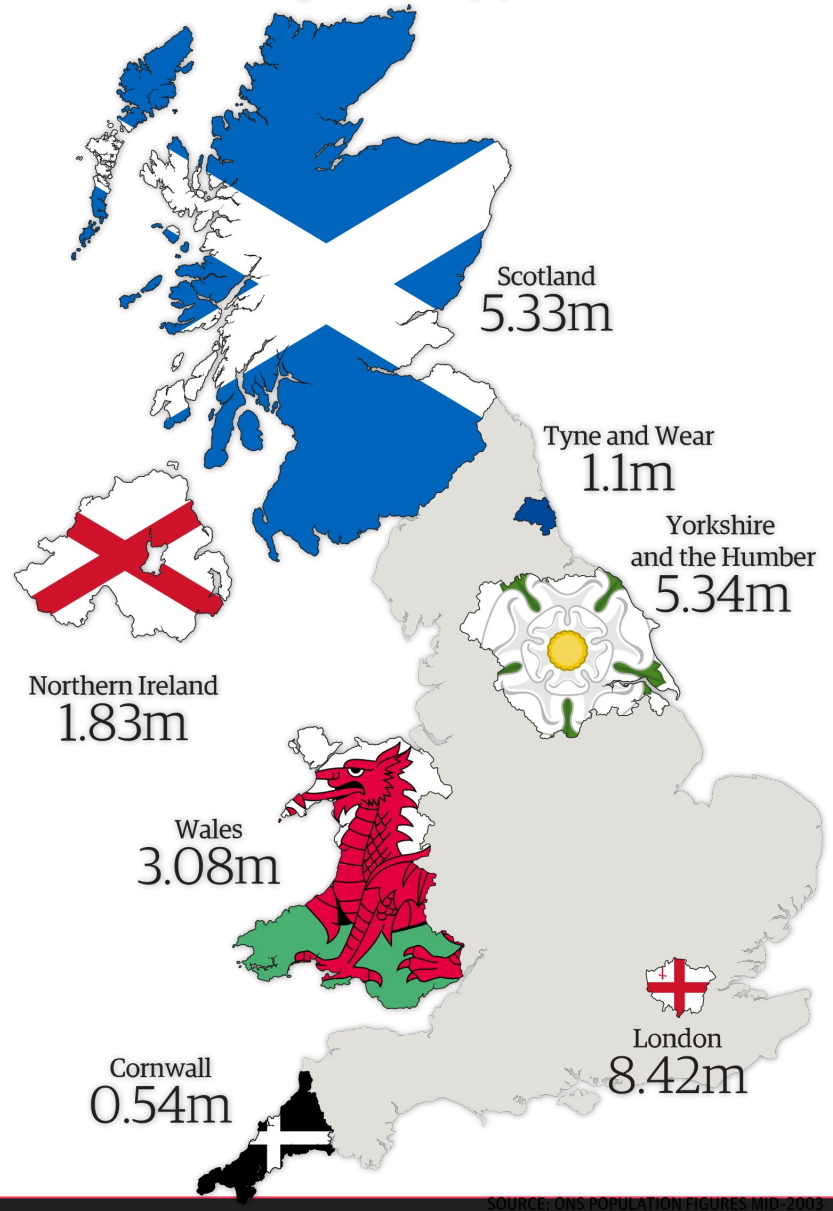
Субсидии целевые невозвратные	Дотации нецелевые невозвратные	Субвенции целевые возвратные
--	---	---

- **Деволюция** – передача полномочий государственного центра на места
 - Отличие от децентрализации – законодательные полномочия
 - Примеры: Великобритания, Испания, Франция
 - Западноевропейский термин
- **Местное самоуправление** — организация деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное решение вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью, исходя из интересов всех жителей данной территории
 - Преимущественно российский термин

Может ли местное самоуправление ограничивать деволюцию и децентрализацию?

Деволюция и местное самоуправ ление

Devolution movement regions and their populations



SOURCE: ONS POPULATION FIGURES MID-2003

Региональная ПОЛИТИКА

- Области регулирования
 - Межправительственная фискальная политика
 - Равенство регионов
 - Экономическое развитие и политическая стабильность

Всегда ли государство преследует равенство регионов?

- Компенсационная модель и стимулирующая модель
 - Поддержка отстающих регионов
 - Стимулирование развитых регионов

**Не-ТОЛЬКО-
ГОСУДАРСТВО**

Факторы изменения государственного управления

Межгосударственные

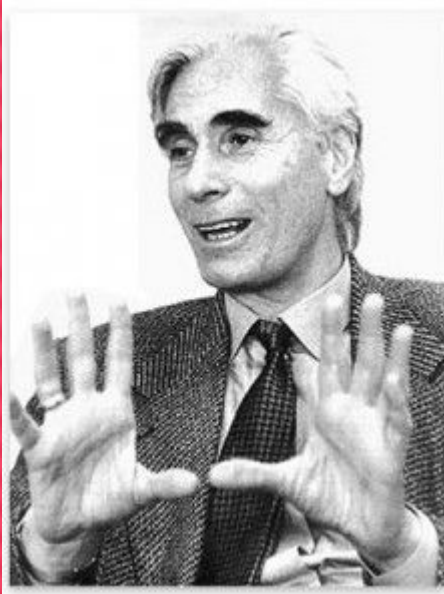
- Глобализация
- Международные организации
- Проницаемость границ и международная зависимость
- Постсуверенитет
- Концепция «объединённого суверенитета»

Внутригосударственные

- Приватизация
- Частное финансирование публичных программ
- Переход от «правительства» к «макроуправлению»
- Влияние региональных факторов (н/п Европа регионов)

Многоуровневое управление – надгосударственные, государственные и субгосударственные органы власти

Минимальное государство



Роберт Нозик, «Анархия, государство и утопия» (1974)

1. Государство – «невидимая рука»
2. Функция государства - защита от насилия, мошенничества, воровства, обеспечение соблюдения договоров
 1. Поддержание внутреннего порядка
 2. Контроль за выполнением договоров между частными лицами
3. Яркие примеры – раннеиндустриальные Великобритания и США

Государство развития

- Вмешательство в экономическую жизнь с вполне определенной целью содействовать промышленному росту и экономическому развитию
- Выстраивание партнерства между государством и деловыми кругами, подчас сопровождаемое консервативными и националистическими лозунгами
- Экономическая глобализация – возникают «государства, нацеленные на конкуренцию», экономические тигры Восточной Азии: здесь государству отведена функция разрабатывать долгосрочную стратегию развития

Чем такая модель отличается от государства-няньки и от социалистического государства?



Новое общественное управление

Вовлечение управленческих технологий частного сектора в деятельность правительства или передача частному сектору некоторых функций правительства.

Какие технологии может государство заимствовать у бизнеса?

Кванго

- Алан Пифер, 1967
- Сокр. от *Quasi-autonomous non-governmental organization* - Квази-автономная негосударственная организация
- Любая организация, исполняющая правительственные функции и составленная не из избранных политиков и государственных служащих, а из людей, привлеченных со стороны, но финансируемая государством
- Пример – «Лесная» комиссия в Великобритании (Forestry Commission), занимающаяся защитой лесов в Англии и Шотландии

Какие функции могут быть предоставлены кванго? Какие недостатки таких организаций?

Вопросы

- Означает ли глобализация, что всякая необходимость в государстве отпадает?
- Какие функции государства не могут быть переданы частным организациям? Почему?
- Чем концепт минимального государства отличается от анархо-капитализма?
- Угрожает ли деволюция территориальной целостности государства?
- Как бы вы объяснили значение термина глокализация и его связь с трансформацией общественного управления?