

28 марта , в 10:00 состоится сессия депутатов  
Северодвинска.

Содокладчик Федосеев С.Г. – 10 минут по регламенту.

- ✓ О внесении изменений в Положение о порядке реализации правотворческой инициативы граждан в муниципальном образовании «Северодвинск».

О внесении изменений в Положение о порядке реализации правотворческой инициативы граждан в муниципальном образовании «Северодвинск».

4.6. Инициативная группа по результатам обсуждения вправе внести изменения в проект муниципального правового акта (за исключением концептуальных изменений) не

**1.3. В целях реализации правотворческой инициативы граждан создается правом, в количестве не менее **12 человек****

4.6. Инициативная группа..... позднее чем за 10 дней до дня рассмотрения его органом местного самоуправления или

**4.6. Инициативная группа..... позднее чем за 7 дней до дня рассмотрения его органом местного самоуправления или**

# Нестыковка и отсутствие единства полномочий

**Линейные полномочия — это полномочия, которые передаются по наследству непосредственно от начальника к подчиненному.**

**Делегирование как термин означает передачу задач и полномочий лицу, которое принимает на себя ответственность за их выполнение.**

## «уполномоченный»

**1.4. На собрании инициативной группы рассматривается и утверждается проект....., а также определяются уполномоченные представители инициативной группы, их полномочия**

## «делегированный»

Уполномоченные на собрании без полномочий ? На основании:

- Представителям ФЗ-131 ст.26, ч.2
- Указа Президента РФ?
- Референдума N 67-ФЗ ?
- Комиссии выборной?
- Депутатскую комиссию по законности и регламенту ?
- Постановление Главы?
- Постановление Председателя?

1.4. На собрании инициативной группы рассматривается и утверждается проект муниципального правового акта, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы в органы местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего муниципального правового акта, а также определяются уполномоченные представители инициативной группы, их полномочия.

## На собраниях ( пп1.4)

указанный проект должен быть рассмотрен на открытом ЗАСЕДАНИИ !!! ( ФЗ-131 ст.26,ч2)

Разница заседания от собрания, и почему так получилось?

1. участвовать в обсуждении и принятии решений, иных коллективных действиях в соответствии с целями ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ;  
ФЗ-54 Митигни ст. 6, ч.2

«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»,  
запрещается проведение собраний !!! ???

О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области  
Областным законом от 31 октября 2007 года N 441-21-ОЗ

1.4. На собрании инициативной группы рассматривается и утверждается проект муниципального правового акта, вносимого в порядке ..... инициативной группы, их ПОЛНОМОЧИЯ полномочия.

## **ДУМА ОВОЩИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

### **ТУРКМЕНСКОГО РАЙОНА СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ**

#### **4. Агитация в поддержку правотворческой инициативы**

**4.1. Инициативная группа с момента создания вправе проводить агитацию в поддержку правотворческой инициативы.**

**4.2. Каждый гражданин имеет право беспрепятственной агитации в поддержку или против правотворческой инициативы с момента, когда ему станет известно о сборе подписей в поддержку правотворческой инициативы.**

**4.3. Агитация может осуществляться через средства массовой информации, путем проведения собраний, встреч с жителями муниципального образования, дискуссий, распространения агитационных печатных материалов и иными не запрещенными законом методами.**

**4.4. Расходы, связанные с проведением агитации, несет инициативная группа.**

4.6. Инициативная группа по результатам обсуждения вправе внести изменения в проект муниципального правового акта (за исключением концептуальных изменений) не позднее чем за 10 дней до дня рассмотрения его органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие данного муниципального правового акта.

□ чем за 10 дней до дня рассмотрения его органом местного самоуправления ?

**1.2.2.2. Слова «и РЕГИСТРАЦИИ правотворческой инициативы граждан» заменить**

**словами «на соответствие их настоящему Положению, порядку внесения проектов**

**муниципальных правовых актов, установленному органом местного самоуправления или**

**должностным лицом местного самоуправления, на рассмотрение которых вносятся**

**указанные проекты, законодательству Российской Федерации, а также проверку**

**достоверности подписных листов.» ???**

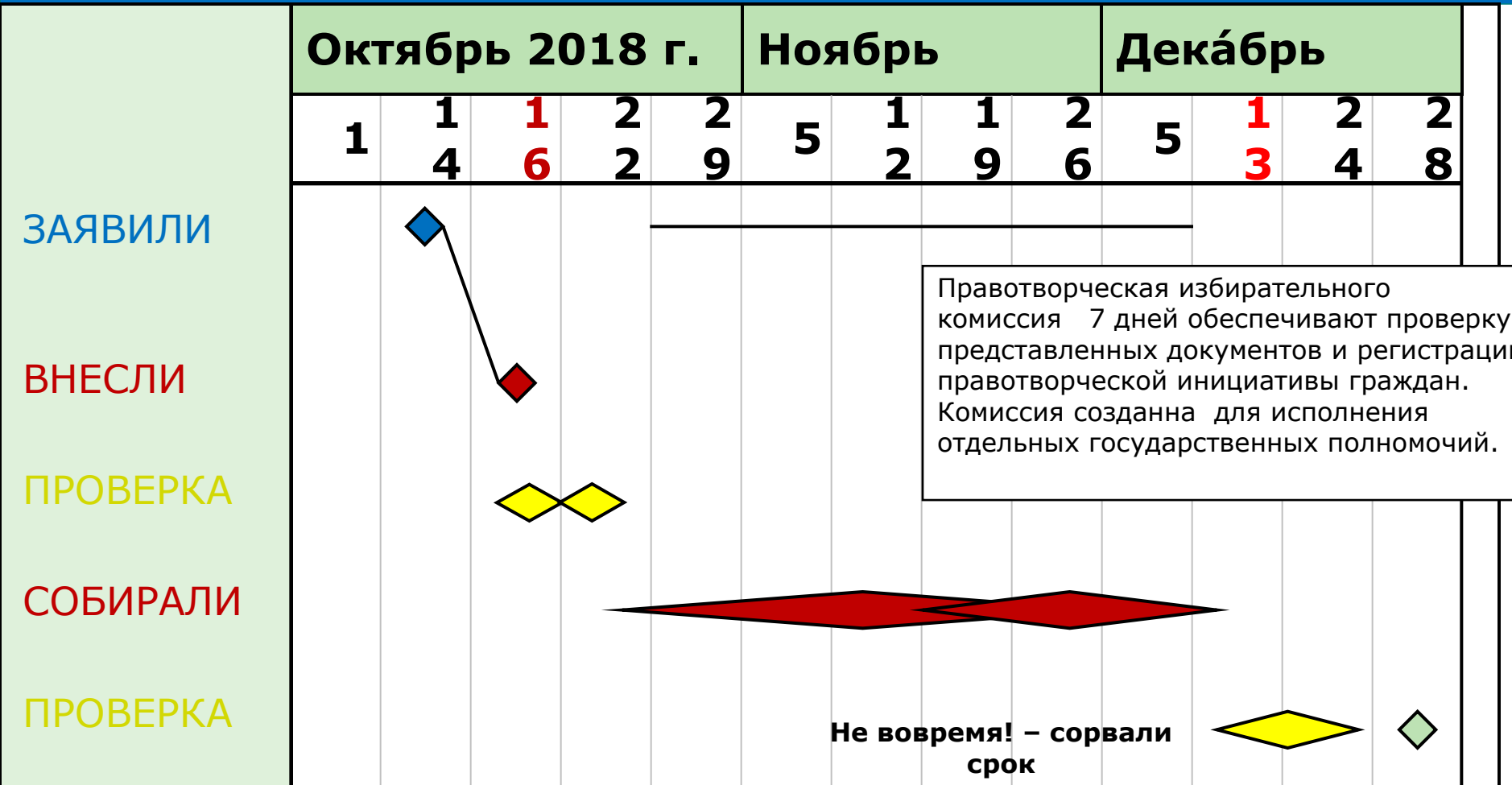
Анализ нормативных правовых актов,  
регламентирующих организацию и проведение публичных слушаний,  
правотворческую инициативу граждан в муниципальных образованиях Самарской  
области     Сергеева С.Ю. – старший преподаватель

## Международного института рынка

В результате исследования, возможностей реализации правотворческой инициативы граждан, можно сделать ряд выводов. В ряде муниципальных образований Самарской области созданы **барьеры**, которые фактически лишают граждан права на правотворческую инициативу. А именно, ни в одном из муниципальных образований данные нормативные правовые акты не размещены на официальных сайтах органов власти, что делает их **поиск затруднительным** для граждан, **лишает их доступной возможности к информации**. В Похвистневский р-не, ГО Отрадный, ГО Чапаевск для внесения правотворческой инициативы необходимо собрать от 300 до 1500 подписей граждан, обладающих активным избирательным правом в поддержку данной инициативы, что в практической деятельности **неосуществимо**.

Таким образом, большое количество подписей в поддержку инициативы в указанных случаях имеет исключительно ограничительный для граждан характер и **не направлено на повышение качества правотворческой инициативы**.

14 октября жители ЗАЯВИЛИ и голосованием утвердили проект.  
 16 октября организатор внесл проект нормативного акта.  
 13 декабря собрали более 1000 голосов жителей, обладающих избирательным правом





ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "СЕВЕРОДВИНСК"  
РЕШЕНИЕ от 26 октября 2006 года N 117

Об утверждении Положения о порядке реализации правотворческой инициативы граждан в муниципальном образовании "Северодвинск" (с изменениями на 28 октября 2010 года)

Об утверждении Положения о порядке реализации правотворческой инициативы граждан в муниципальном образовании "Северодвинск"

В целях обеспечения прав граждан на правотворческую инициативу, в соответствии с Уставом Северодвинска Совет депутатов Северодвинска решил:

1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке реализации правотворческой инициативы граждан в муниципальном образовании "Северодвинск".
2. Опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по законности и регламенту (А.И. Новиков).

Мэр Северодвинска

А.Н. Беляев

**Депутат лично не может снять или заблокировать правотворческий проект внесенный надлежащим образом группой граждан. Для этого существует специальная процедура.**

**Норма-Проект должен быть рассмотрен профильным комитетом собрания депутатов. Комитет вынесет мотивированную рекомендацию принять или отклонить. Окончательное решение принимается на заседании собрания голосованием. ( сессия депутатов ) Иное не законно.**

ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "СЕВЕРОДВИНСК"

РЕШЕНИЕ

от 26 октября 2006 года N 117

**Об утверждении Положения о порядке реализации  
правотворческой  
инициативы граждан в муниципальном образовании  
"Северодвинск"**

- 1. Утвердить прилагаемое Положение о порядке реализации правотворческой инициативы граждан в муниципальном образовании "Северодвинск".**
- 2. Опубликовать настоящее решение в средствах массовой информации.**
- 3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по законности и регламенту (А.И. Новиков).**

**Мэр Северодвинска А.Н. Беляев**

**3. Контроль за исполнением настоящего решения  
возложить на постоянную депутатскую комиссию  
по законности и регламенту (А.И. Новиков).  
Мэр Северодвинска А.Н. Беляев**

Депутат II, III, IV, V  
созывов Совета депутатов  
Северодвинска

**НОВИКОВ АЛЕКСЕЙ  
ИВАНОВИЧ**



Мэр Северодвинска  
(1996-2009), входил в  
состав Муниципального  
Совета I, II созыва

**БЕЛЯЕВ АЛЕКСАНДР  
НИКОЛАЕВИЧ**



# КОМИТЕТ ПО РЕГЛАМЕНТУ И ЭТИКЕ

## 3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по законности и регламенту



КУКУШКИН АЛЕКСЕЙ  
СЕРГЕЕВИЧ

Депутат V, VI созывов



РЫНДИН КОНСТАНТИН  
ПЕТРОВИЧ

Депутат VI созыва Совета  
депутатов Северодвинска



ГМЫРИН МИХАИЛ  
АРКАДЬЕВИЧ

экс- Мэр  
Депутат VI созыва Совета  
депутатов Северодвинска



МЕЛЁХИН ВЛАДИМИР  
АЛЕКСАНДРОВИЧ

Депутат I, II, IV, V, VI созывов.  
Председатель в IV и V созывах



ЛЫБАШЕВА ОЛЬГА ГЕННАДЬЕВНА

Депутат II, III, IV, V, VI созывов Совета  
депутатов Северодвинска



# ГАРАНТИИ

## № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

### 13 декабря-проверка

#### КОМИТЕТ ПО РЕГЛАМЕНТУ И ЭТИКЕ

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную депутатскую комиссию по законности и регламенту



КУЮШКИН АЛЕКСЕЙ СЕРГЕЕВИЧ

Депутат V, VI созывов



РЫНДИН КОНСТАНТИН ПЕТРОВИЧ

Депутат VI созыва Совета депутатов Северодвинска



ГМЫРИН МИХАИЛ АРКАДЬЕВИЧ  
экс- Мэр  
Депутат VI созыва Совета депутатов Северодвинска



МЕЛЁХИН ВЛАДИМИР АЛЕКСАНДРОВИЧ

Депутат I, II, IV, V, VI созывов. Председатель в IV и V созывах

веселая команда

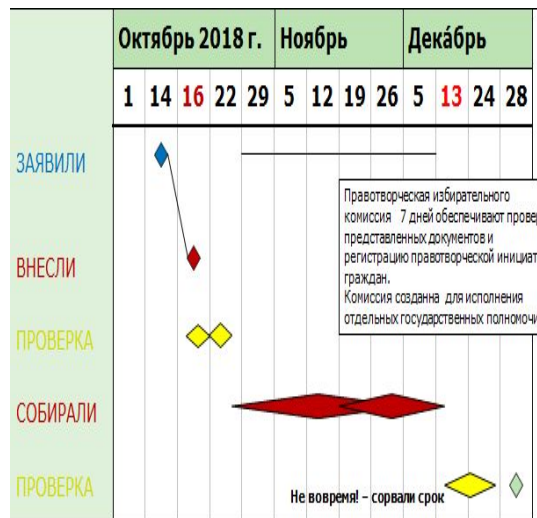


ЛЫБАШЕВА ОЛЬГА ГЕННАДЬЕВНА

Депутат II, III, IV, V, VI созывов Совета депутатов Северодвинска



Вместо 7 дней проверки  
Проверяли 15 дней  
Председатель сам лямку  
тянул, - вот и не успел .



Старожилов Михаил Александрович  
Председатель совета депутатов

# Правотворческий процесс Северодвинска.

Депутаты Совета депутатов Северодвинска

Председатель Совета депутатов Северодвинска

Глава Северодвинска

Прокурор города Северодвинска

Администрация Северодвинска

Органы территориального общественного самоуправления

Внесение право проекта - правотворческой инициативы

Внесли от 50 чел от 16.10.2018

Инициативные группы граждан, если их правотворческую инициативу поддержало не менее 1000 жителей Северодвинска, обладающих избирательным правом.  
**ЗАЯВИЛИ 14 окт. 2018**

1000 ГОЛОСОВ АКТ от 24.12.2018

Комитет Снял проект самовольно 21.02.2019

Полу-комиссия депутатов и др.

Комитет регламента депутатов

Глава Северодвинска

**ОБНАРОДОВАНИЕ**

Рассмотрение и одобрение РЕШЕНИЯ депутатов

## «О подготовке, их организации и проведения, публичных слушаний или общественные обсуждения, на территории муниципального образования Северодвинска».

Инициативная группа	Дата	Ответственный	Ответ
Заявили проект	14.10.2018	Организаторы	«+»
Внесли проект	16.10.2018	Организаторы	«+»
Зарегистрировали проект	22.10.2018	Контроль комиссии	«-», нет <b>Постановления</b>
Собрали 1000 голосов жителей	13.12.2018	Организаторы	«+»
АКТ аппарата депутат	24.12.2018	Контроль комиссии	«-» , нет <b>Постановление</b>

**ДЕПУТАТ ЛИЧНО НЕ МОЖЕТ СНЯТЬ ИЛИ ЗАБЛОКИРОВАТЬ ЗАКОНОПРОЕКТ ВНЕСЕННЫЙ НАДЛЕЖАЩИМ ОБРАЗОМ ГРУППОЙ ГРАЖДАН. ДЛЯ ЭТОГО СУЩЕСТВУЕТ СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОЦЕДУРА. ЗАКОНОПРОЕКТ ДОЛЖЕН БЫТЬ РАССМОТРЕН ПРОФИЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ СОБРАНИЯ ДЕПУТАТОВ. КОМИТЕТ ВЫНЕСЕТ МОТИВИРОВАННУЮ РЕКОМЕНДАЦИЮ ПРИНЯТЬ ИЛИ ОТКЛОНИТЬ. ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ ПРИНИМАЕТСЯ НА ЗАСЕДАНИИ СОБРАНИЯ ГОЛОСОВАНИЕМ. ( СЕССИЯ ДЕПУТАТОВ ) ИНОЕ НЕ ЗАКОННО.**

Сессия депутатов )	28.03.2019	Направить проект на публичные слушания	Отклонить проект или одобрить.
Разработать рабочую группу	29.03.2019-14.04.2019		
Разработать общественную комиссию	29.03.2019-14.04.2019		
Утвердить Постановление	15.04.2019	Финансирование из бюджета города.	1.000.000- 2.000.000 руб.
Утвердить Заключение	15.07.2019		



# Правотворческий процесс Северодвинска.

Депутаты, Глава, Администрация, Прокурор, орг., Северодвинска.

Внесение право проекта - правотворческой инициативы

Обсуждение

Инициативные группы граждан, если их правотворческую инициативу поддержало не менее 1000 жителей Северодвинска, обладающих избирательным правом.  
**ЗАЯВИЛИ 14 окт. 2018 от 50 человек.**

**ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ**  
ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ  
4 - МЕСЯЦА

Общественная комиссия

Рабочая группа жителей (от 10 человек)

Заключение

Глава Северодвинска

ОБНАРОДОВАНИЕ

Рассмотрение и одобрение РЕШЕНИЯ депутатов на сессии от

Комитет регламента депутатов

# Правотворческий процесс Северодвинска.

Депутаты, Глава, Администрация, Прокурор, орг., Северодвинска.

Внесение право проекта - правотворческой инициативы

Обсуждение

Инициативные группы граждан, если их правотворческую инициативу поддержало не менее 1000 жителей Северодвинска, обладающих избирательным правом.  
**ЗАЯВИЛИ 14 окт. 2018 от 50 человек.**

**ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ**  
ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ  
4 - МЕСЯЦА

Общественная комиссия

Рабочая группа жителей (от 10 человек)

Заключение

Глава Северодвинска

ОБНАРОДОВАНИЕ

Рассмотрение и одобрение РЕШЕНИЯ депутатов на сессии от

Комитет регламента депутатов

# Правотворческий процесс Северодвинска.

Депутаты, Глава, Администрация, Прокурор, орг., Северодвинска.

Инициативные группы граждан, правотворческую инициативу поддержало не менее 1000 жителей 2019 от 10 человек.

Комиссия выборная обладающих избирательным правом ТИК №1 или ТИК №2

Внесение право проекта - правотворческой инициативы

Обсуждение

**ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ**  
ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ  
4 - МЕСЯЦА

Общественная комиссия

Рабочая группа жителей (от 10 человек)

Заключение

Глава Северодвинска

ОБНАРОДОВАНИЕ

Рассмотрение и одобрение РЕШЕНИЯ депутатов на сессии от

Комитет регламента депутатов

**Толкование права — это интеллектуально-волевая деятельность субъектов права по уяснению и разъяснению смысла норм права, выражающаяся в особом юридическом акте.**

**Официальное толкование-разъяснение: дается уполномоченным на то органом; формулируется в специальном акте; формально обязательно для определенного круга исполнителей толкуемой нормы.**

**Неофициальное толкование не является юридически обязательным, а по форме выражения может быть как устным (разъяснение адвокатом, судьей, прокурором в ходе приема граждан), так и письменным (в периодической печати, в различных комментариях).**

**Оно подразделяется:**

- на быденное (даваемое гражданами в быту, в повседневной жизни);**
- профессиональное (дается сведущими в праве людьми, специалистами: прокурорами, адвокатами, юрисконсультами и др.);**
- доктринальное, осуществляемое учеными в статьях, монографиях, комментариях, учебниках и т. п.**



# Телевидение СТВ от 22 март 2019



ТЕЛЕВИДЕНИЕ СЕВЕРОДВИНСКА

22 мар 2019 в 19:14

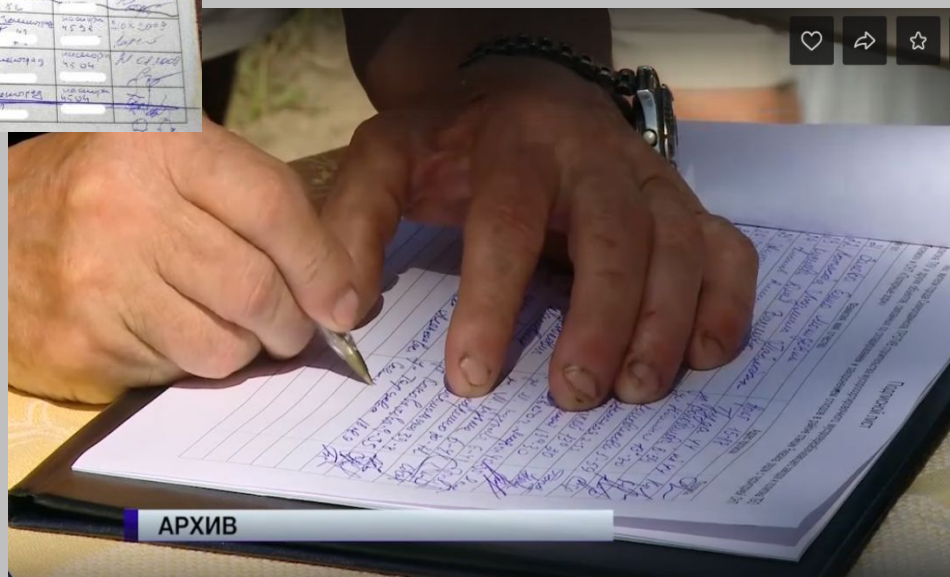
Депутаты Северодвинска заявляют о намерении упростить правила и внести изменения в порядок внесения правотворческой инициативы от граждан.



Выборы депутатов Мирового городского Думы города 2019 года. Итого № 1, лист № 3/1

Назначение Бориса Борозина, заместителя и члена Мировой городской Думы города 2019 года.

Фамилия, имя, отчество	№ избирательного участка	Адрес места жительства	Сфера и вид занятости	Полное и краткое наименование организации
Борозин Борис Борисович	1904	М.г. Северодвинск	Сфера государственной службы	Мировая городская Дума
Чирков Сергей Иванович	1905	М.г. Северодвинск	Сфера государственной службы	Мировая городская Дума
Корнилов Владимир Александрович	1932	М.г. Северодвинск	Сфера государственной службы	Мировая городская Дума
Мельников Алексей Сергеевич	1937	М.г. Северодвинск	Сфера государственной службы	Мировая городская Дума
Сидоров Александр Александрович	1938	М.г. Северодвинск	Сфера государственной службы	Мировая городская Дума



# Об утверждении Положения о порядке реализации правотворческой инициативы граждан в городе "Северодвинск"

Методические рекомендации Государственной Думы Федерального Собрания от 6 августа 2013 г. "По лингвистической экспертизе законопроектов"

8 октября 2013

Сутью таких рекомендаций являются требования к:

- 1) соблюдению логики изложения правовых норм;
- 2) отсутствию явных и скрытых противоречий правовых норм;
- 3) точности использования юридических и других специальных терминов при создании правовых норм;
- 4) соблюдению стиля законодательных актов, в первую очередь определенности, ясности, краткости правовых норм.

Данные требования можно рассматривать как основные требования к изложению правовых норм.

4. Понятия и термины, используемые в настоящих Положениях **Не было**, применяются в значении, установленном федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Архангельской области, муниципальными правовыми актами.

