



Государственное бюджетное профессиональное образовательное  
учреждение Ростовской области  
«Новочеркасский колледж промышленных технологий и  
управления»

## **Основы безопасности жизнедеятельности**

**Модуль 2: Государственная система  
обеспечения безопасности  
населения.**

**Тема 2.5: Организация защиты населения от  
ЧС.**

### **Цели занятия:**

- изучить принципы защиты населения от ЧС, права и обязанности граждан в области защиты от ЧС;
- изучить основные мероприятия по защите населения от ЧС;
- изучить организацию мониторинга, прогнозирования ЧС и порядок оповещения населения.



# ВОПРОСЫ ЗАНЯТИЯ

1. Основные принципы защиты населения и территорий от ЧС. Права и обязанности граждан РФ в области защиты от ЧС.
2. Мониторинг и прогнозирование ЧС.
3. Оповещение населения.

## *1 учебный вопрос*

*Основные принципы защиты населения  
и территорий от ЧС. Права и  
обязанности граждан в области  
защиты от ЧС*

**В Конституции РФ** записано, что в совместном ведении РФ и субъектов РФ находится «осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий».

Общие для РФ организационно–правовые нормы в области защиты населения, определяет Федеральный закон **«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**.

Этот закон установил основные принципы защиты населения и территорий от ЧС, полномочия органов государственной власти РФ, разграничение этих полномочий, вопросы государственного управления в области защиты населения и территорий от ЧС, права и обязанности граждан РФ, порядок подготовки населения в этой области.

## **Основные принципы защиты населения и**

-защита осуществляется в отношении всего населения

Российской Федерации, а также в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории страны;

-подготовка и реализация мероприятий по защите от ЧС осуществляются с учетом разделения полномочий между органами исполнительной власти РФ различных уровней;

-при возникновении ЧС в первую очередь обеспечивается спасение жизни и сохранение здоровья людей;

-мероприятия защиты планируются и осуществляются в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами;

-основной объем мероприятий защиты проводится заблаговременно;

-планирование и осуществление мероприятий по защите

проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, а также особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций;

-объем и содержание мероприятий защиты определяются, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств;

-ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация; при недостаточности этих сил и средств привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти, а также при необходимости силы и средства других субъектов Российской Федерации.

## **Граждане РФ имеют право:**

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов власти и организаций, предназначенных для защиты населения от ЧС;
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определенных местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты населения и территорий от ЧС, в том числе обеспечения безопасности людей на водных объектах;
- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие ЧС;



- на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах ЧС;
- на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации ЧС;
- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от ЧС, в порядке, установленном для работников, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья;
- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном для семей граждан, погибших или умерших от увечья, полученного при выполнении гражданского долга по спасению человеческой жизни, охране

собственности и правопорядка;

-на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством РФ.

### **Граждане РФ обязаны:**

-соблюдать законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

-соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

-изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно

совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;

- выполнять установленные правила поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

- при необходимости оказывать содействие в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

*2 учебный вопрос*

*Мониторинг и прогнозирование ЧС*

Защита населения от чрезвычайных ситуаций включает в себя следующие мероприятия:

- мониторинг и прогнозирование ЧС;
- оповещение населения об опасности, информирование его о порядке действий в сложившихся чрезвычайных условиях;
- эвакуация и рассредоточение;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- инженерная защита населения и территорий;
- радиационная и химическая защита;
- медицинская защита;
- обеспечение пожарной безопасности;
- подготовка населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Мероприятия по подготовке к защите проводятся заблаговременно с учетом возможных опасностей и угроз. Они планируются и осуществляются дифференцированно, с учетом особенностей расселения людей, природно–

климатических и других местных условий.

Как правило, они осуществляются силами и средствами предприятий, учреждений, организаций, органов местного самоуправления, органов власти РФ на территории которых возможна или возникла чрезвычайная ситуация.

Термин «мониторинг» образован от лат. monitor — наблюдающий, предостерегающий.

**Под мониторингом** понимается система постоянного наблюдения за явлениями и процессами, происходящими в природе и техносфере, для предвидения нарастающих угроз для человека и среды его обитания.

Главной целью мониторинга является предоставление данных для точного и достоверного прогноза чрезвычайных ситуаций.

По объектам наблюдения различают: атмосферный, воздушный, водный, почвенный, климатический мониторинг, мониторинг растительности, животного мира, здоровья населения и т. д.

Мониторинг ЧС осуществляют с помощью органов, служб, учреждений, организаций, центров, пунктов, лабораторий представленных различными министерствами и ведомствами (Росгидромет, Росатом, Минздрав, Минсельхоз и др.).

Мониторинг включает наземные, воздушные и космические средства наблюдения. Для управления системой мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС создано 60 региональных и межрегиональных центров во главе с МЧС РФ.

**Прогнозирование** чрезвычайной ситуации – это опережающее предположение о вероятности возникновения и развития чрезвычайной ситуации на основе анализа причин ее возникновения и ее источника в прошлом и настоящем.

В основе всех методов, способов и методик прогнозирования лежат эвристический и математический подходы.

**Эвристический подход** состоит в изучении и использовании мнений специалистов–экспертов. Этот подход применяется для прогнозирования процессов, формализовать которые нельзя.

**Математический подход** заключается в использовании данных о некоторых характеристиках прогнозируемого



объекта после их обработки математическими методами для получения зависимости, связывающей эти характеристики со временем, и вычислении с помощью найденной зависимости характеристик объекта в заданный момент времени. Этот подход предполагает активное применение моделирования или экстраполяции.

Прогнозируется возможность возникновения ЧС, их место, время и интенсивность, возможные масштабы и другие характеристики. При возникновении ЧС прогнозируется возможное развитие обстановки, эффективность тех или иных мер по ликвидации ситуации, необходимый состав сил и средств.

Общий прогноз составляет Всероссийский центр мониторинга и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера (ВЦМП) МЧС России – Центр «Антистихия».

*3 учебный вопрос*

*Оповещение населения*

Одним из главных мероприятий по защите населения от ЧС является своевременное оповещение и информирование о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности.

Под оповещением понимается доведение в сжатые сроки до органов управления, должностных лиц и населения на соответствующей территории (субъект Российской Федерации, город, населенный пункт, район) заранее установленных сигналов, распоряжений и информации относительно возникающих угроз и порядка поведения в этих условиях.

Ответственность за организацию и практическое осуществление оповещения несут руководители органов исполнительной власти соответствующего уровня.

Для оповещения в РСЧС созданы:

- федеральная система оповещения;
- региональные (областные, краевые, республиканские) системы оповещения;

-муниципальные (городские,) системы оповещения;

-локальные (объектовые) системы оповещения.

Для оповещения используются:

-сети радиотрансляционной и телевизионной связи;

-рассылка СМС сообщений по сетям местной мобильной связи;

-сеть электрических сирен;

-автомобили, оборудованные громкоговорителями;

-пункты оповещения и мобильные комплексы

Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН);

-прерывистые гудки предприятий и автомобильного транспорта.

Оповещение служб РСЧС осуществляется по каналам связи Единой сети электросвязи РФ, а населения по каналам радио и телевидения, при этом передача речевых сообщений оповещения осуществляется с перерывом вещательных

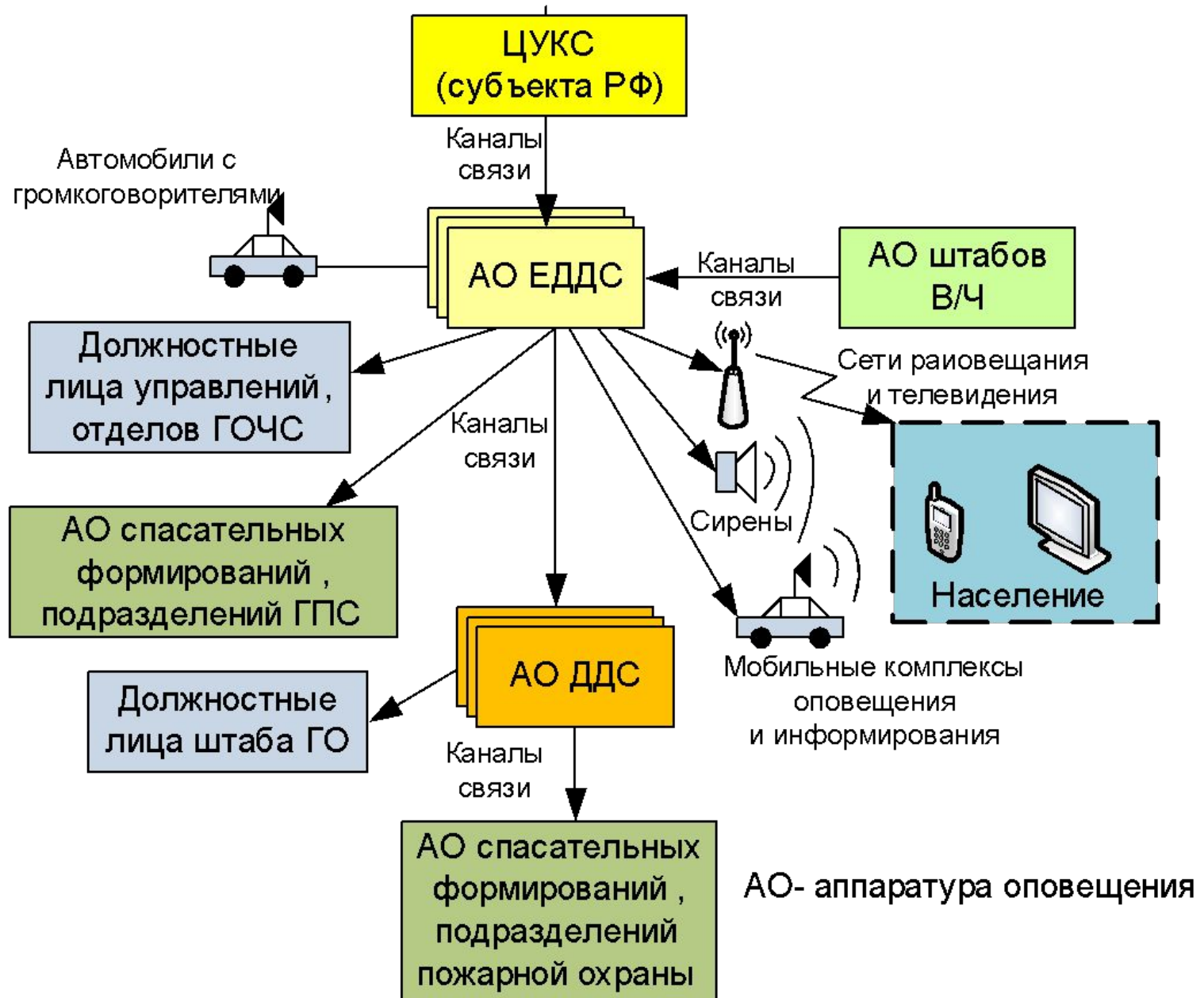
программ.

Основным средством доведения до населения сигнала оповещения **«Внимание всем!»** являются электрические сирены. Они устанавливаются по территории городов и населенных пунктов с таким расчетом, чтобы обеспечить, по возможности, их сплошное звукопокрытие. Сирены устанавливаются на крышах высоких зданий и управляются централизованно из одного пункта.

Оповещение начинается со слов «Внимание всем!». Услышав такой сигнал, вой сирен, прерывистые гудки автомобилей или предприятий, необходимо включить и настроить радиоприемник или телевизор на местный канал вещания и внимательно прослушать сообщение.

На весь период ликвидации ЧС радиоприемники (телевизоры) должны быть постоянно включены. При этом электропитание радиоприемников лучше всего осуществлять от электрических батареек, так как кабельная электросеть может быть повреждена.

# Структура системы оповещения на муниципальном уровне



## **Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН).**

Представляет собой организационно-техническую систему, объединяющую аппаратно-программные средства обработки, передачи и отображения аудио и видеоинформации в целях, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, безопасности на водных объектах и охраны общественного порядка, своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о ЧС и угрозе террористических акций.

Использование системы предполагает отображение сигналов оповещения, предупреждающей, учебной и другой информации на электронных табло в местах массового пребывания людей и на других типах оконечных устройств (мобильных телефонах, персональных компьютерах) в виде специальных выпусков, электронных плакатов, видеороликов, бегущей строки.

## Состав ОКСИОН

- информационные центры различного уровня;
  - терминальные комплексы:
    - пункты уличного информирования и оповещения населения (ПУОН);
    - пункты информирования и оповещения населения в зданиях с массовым пребыванием людей (ПИОН);
    - мобильные комплексы информирования и оповещения населения (МКИОН);
  - распределенные автоматизированные подсистемы;
  - другие средства информирования и оповещения населения.
- С возникновением ЧС информационные центры осуществляют управление терминальными комплексами, входящими в зону их ответственности, для трансляции оперативных информационных материалов.





Терминальные комплексы ОКСИОН