



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ  
ИНСТИТУТ  
УПРАВЛЕНИЯ**

# **ПРЕЗЕНТАЦИЯ**

на тему:

«Государственные программы как  
инструмент повышения эффективности  
государственного управления»

Выполнили:

# ВВЕДЕН ИЕ

Актуальность: в условиях демократического государства необходимыми требованиями политического процесса выступают открытость, прозрачность и подотчетность действий избранных властей. Для достижения этих характеристик политического процесса во многих странах мира, как в признанных демократиях, так и в транзитных странах применяют анализ и оценку государственных программ.

## Цели:

– Разобрать государственные программы как инструмент повышения эффективности государственного управления

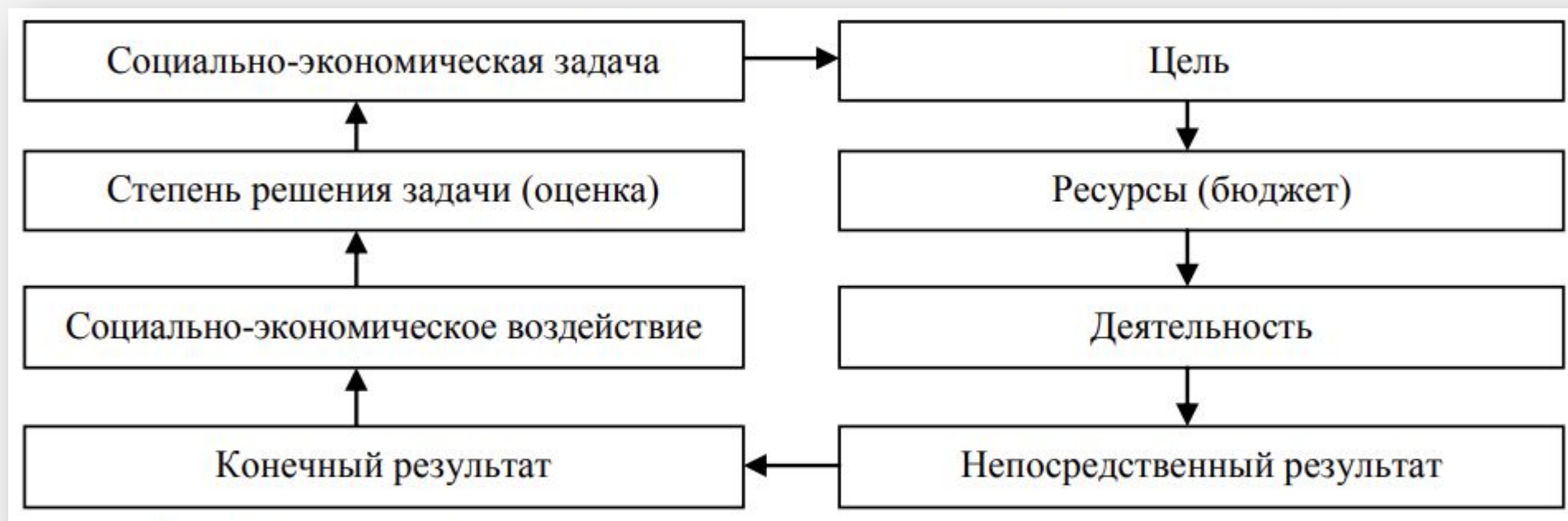
## Задачи:

- Изучить принципы программно-целевого планирования
- Распространение целевых комплексных программ
- Ознакомиться с возникновением государственных программ как одного из инструментов программно-целевого метода
- Рассмотреть отличие государственных программ
- Провести анализ оценки эффективности

Методы исследования: Теоретический

## ПРИНЦИП ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Основополагающим принципом программно-целевого планирования является планирование от конечных целей к средствам, вплоть до программы конкретных работ, обеспечивающей достижение поставленных целей.



## РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ КОМПЛЕКСНЫХ ПРОГРАММ

В 1960–1980–е годы целевые комплексные программы получили широкое распространение как важнейшие составные части государственных перспективных планов экономического и социального развития.

Эти документы разрабатывались:

- по отдельным отраслям народного хозяйства,
- отраслям промышленности, сельского хозяйства, транспорта,
- по союзным и автономным республикам,
- территориально-производственным комплексам.

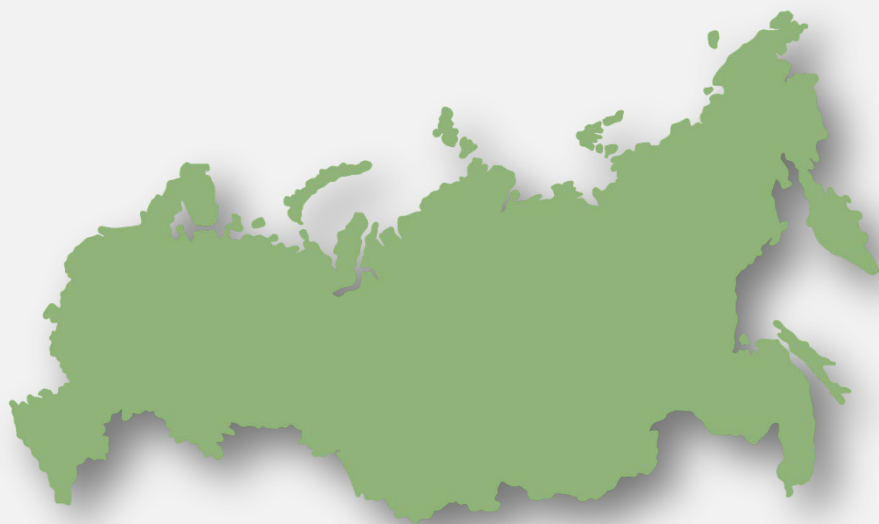
## ВОЗНИКНОВЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ КАК ОДНОГО ИЗ ИНСТРУМЕНТОВ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО МЕТОДА

Под влиянием успехов СССР в гонке в США в конце 1960-х годов начали активно использоваться программно-целевые методы управления и внедряться принципы бюджетирования, ориентированного на результат. Однако вследствие ряда организационных проблем данная система была свернута.

В России в ходе широкомасштабной реформы государственного управления, Социально-экономическая задача включающей совокупность взаимосвязанных реформ начался возврат к практике применения программно-целевых методов управления, но на новой основе.

Развитие реформ, недостижение в рамках административной реформы в России планируемых значений показателей, вызвало необходимость модификации используемых инструментов, в том числе **возникновение государственных программ как одного из инструментов программно-целевого метода.**

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ



Определение государственной программы было дано в Программе Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов.

Государственная программа – это система мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности.

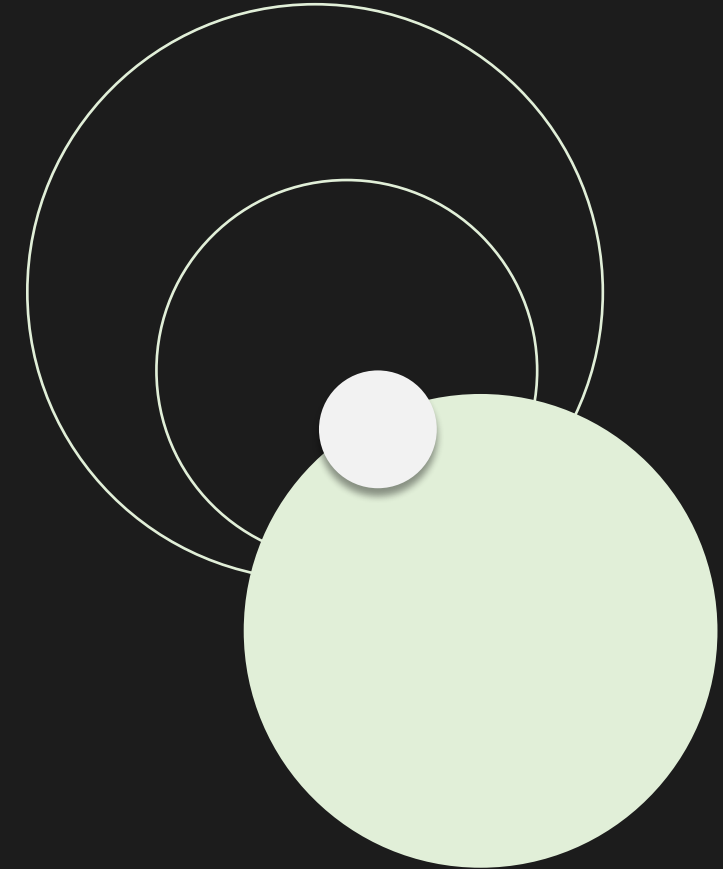
## ОТЛИЧИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

Государственные программы отличаются от федеральных целевых и ведомственных целевых программ, по объекту управления

для государственной программы – это сфера социально-экономического развития и безопасности;

для долгосрочной целевой программы – системная проблема;

для ведомственной целевой программы – тактическая задача.



# МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ОСОБЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

Важной методологической особенностью государственных программ является использование для достижения поставленных целей всех инструментов государственного управления:

бюджетное финансирование

меры государственного регулирования

механизмы взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления

государственными и муниципальными учреждениями

организациями иных организационно-правовых форм

гражданами

Под мерами государственного регулирования понимается предоставление налоговых льгот, регулирование цен и тарифов, предоставление государственных гарантий, бюджетных кредитов, реструктуризация задолженности, лицензирование деятельности и т.п.



## МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ОСОБЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

К инструментам государственной политики необходимо отнести выстраивание отношений с другими публично-правовыми образованиями, государственными и муниципальными учреждениями, организациями иных организационно-правовых форм, гражданами.

В качестве характеристики программно-целевого инструмента рассмотрим его связь с полномочиями. Из определения государственной программы следует, что для достижения поставленных целей реализуются ключевые государственные функции.

Для долгосрочной и ведомственной целевой программы обязательным было лишь требование: иметь отношение к целям социально-экономического развития или полномочиям.

- Попытка увязать полномочия с результатами сделана путем принятия Указов Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».
- Принятие государственных программ на основе связки «полномочие» – «действия» – «результат» позволит осуществить управленческий процесс, включая планирование, организацию и контроль.
- Для полноты картины цепочку целесообразно дополнить «финансированием».



# ЧТО ПРЕДСТАВЛЯЕТ СОБОЙ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)

## П Р И К А З

20 ноября 2013 г. Москва № 690

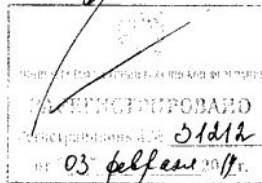
Об утверждении Методических указаний по разработке  
и реализации государственных программ  
Российской Федерации

В целях приведения нормативно-правовой базы Минэкономразвития России в соответствие с действующим законодательством п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации.
2. Признать утратившим силу приказ Минэкономразвития России от 26 декабря 2012 г. № 817 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 6 февраля 2013 г., регистрационный № 26871).

Министр

А.В. Улюкаев



Согласно Приказу Министерства экономического развития РФ от 20 ноября 2013 г. № 690 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации» государственная программа включает федеральные целевые программы, реализуемые в соответствующей сфере социально-экономического развития или обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

- В основе реализации государственной программы лежит программно-целевой метод.
- Особенность данного метода – можем наблюдать за ситуацией, и влиять на ее последствия с позиций роста эффективности в общественном смысле.

## ПОКАЗАТЕЛИ ОТРАЖАЮЩИХ ЭФФЕКТИВНОСТЬ

Показатели реализации программ могут представлять собой набор индикаторов различного характера. Могут выражаться в форме:

- качественной
- количественной

Использование качественных показателей позволяет получить экспертную оценку характеристик – эффективности реализации мероприятий государственной программы.

Для получения достоверных комплексных оценок реализации программ целесообразно производить их оценку с использованием качественных и количественных показателей.

данные показатели должны отвечать определенным требованиям или критериям:

специфичность ;

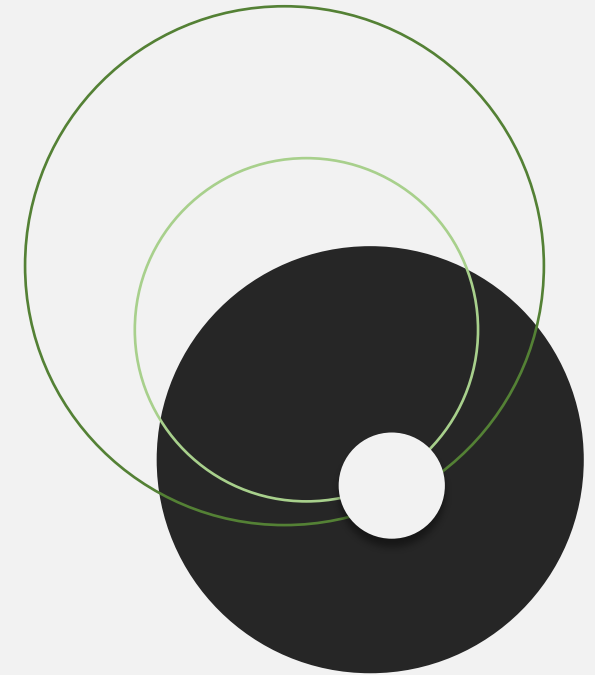
измеримость;

релевантность;

достижимость

В Методических указаниях по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ от 20 ноября 2013 г. № 690, приводятся следующие требования, которым должны соответствовать используемые показатели (индикаторы):

адекватность;	точность;	объективность;	сопоставимость ;
однозначность;	экономичность;	достоверность;	своевременность и регулярность.



При оценке эффективности государственных программ в России следует применять группу критериев, предложенную в Методических указаниях по разработке и реализации государственных программ РФ. В данную группу критериев необходимо включить и критерий достижимости, поскольку намеченные показатели обязательно должны быть потенциально достижимыми.

# ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ

Оценка ее эффективности проводится при помощи устанавливаемых на этапе разработки ожидаемых результатов реализации.

Анализ на соответствие целевых индикаторов и показателей подпрограмм требованиям, предъявляемым к используемым показателям:

1. Увеличение доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций. Показатель позволяет судить об уровне развития малого и среднего предпринимательства.

2. Рост оборота продукции, производимой предприятиями. Показатель рассчитывается на основании показателя, характеризующего оборот предприятий от продажи товаров, продукции, работ и услуг в Омской области, и скорректирован на индекс потребительских цен области.

3. Рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории области. Показатель позволяет выяснить, насколько изменилось количество субъектов малого и среднего предпринимательства в отчетном году по сравнению с предыдущим.

4. Доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме валового регионального продукта области.



5. Рост объема инвестиций в основной капитал в 2020 г. на 43,7 процента к уровню 2013 г. Рассматриваемый показатель характеризует вложения, способствующие покупке, созданию и расширению основных фондов предприятия.

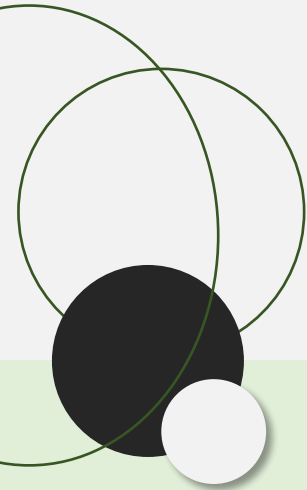
6. Рост объема иностранных инвестиций в экономику области в 2020 году на 40 процентов к уровню 2013 г. Ожидаемый результат измеряется в процентах к предыдущему году и рассчитывается как прирост объема иностранных инвестиций в экономику области в отчетном году по сравнению аналогичным показателем предыдущего года в млн долл.



7. Доля устраненных нарушений законодательства в сфере государственного регулирования тарифов (цен) в общем объеме выявленных нарушений – 80 процентов. Рассматриваемый показатель отражает – эффективность работы по выявлению и устранению нарушений законодательства в сфере государственного регулирования тарифов.

Анализируемая государственная программа нарушает требование объективности:

- возникает проблема совпадения оценщика государственной программы с ее исполнителем.



Государственная программа «Развитие экономического потенциала области» нуждается в показателе, который бы отражал степень достижения результатов реализации государственной программы в целом, а также подпрограмм, основных мероприятий и ВЦП.

С этой целью для каждого уровня государственной программы необходимо установить целевые индикаторы.

- Это связано с реализацией / не реализацией отдельных мероприятий.
- Государственная программа может быть признана реализованной даже при наличии не выполненных мероприятий.
- В идеале, все запланированные мероприятия должны быть выполнены в полной мере. Но на практике такие ситуации встречаются не часто.



# КРИТЕРИИ

В Порядке принятия решений о разработке государственных программ области, их формировании и реализации предусмотрены следующие критерии:

- если  $E > 100$  процентов – выполнение государственной программы эффективно;
- если  $E = 100$  процентов – выполнение государственной программы обеспечено на уровне запланированных показателей;
- если  $E < 100$  процентов – выполнение государственной программы неэффективно.

# МОЖЕТ ЛИ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА БЫТЬ РЕАЛИЗОВАНА НА **100%**?

Необходимо пересмотреть данные нормативы. Например, в Методических указаниях по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, установлены следующие нормативы:

- Эффективность реализации государственной программы признается высокой, в случае если значение ЭРгп составляет не менее 0,90.
- Эффективность реализации государственной программы признается средней, в случае если значение ЭРгп составляет не менее 0,80.
- Эффективность реализации государственной программы признается удовлетворительной, в случае если значение ЭРгп составляет не менее 0,70.
- В остальных случаях эффективность реализации государственной программы признается неудовлетворительной.

Таким образом, государственная программа представляет собой новый инструмент программно-целевого подхода, применение которого в последнее время набирает обороты.

Государственные программы нуждаются в корректной методике оценки эффективности их реализации

# ЛИТЕРАТУРА

1. Зенчева Н.В., Герасимов Б.И. Экономический анализ дифференциации социальноэкономического развития регионов России. Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2005.
2. Кайль Я.Я., Епинина В.С. Совершенствование системы государственного управления и его влияние на состояние социально-экономического развития субъектов РФ (на примере субъектов РФ ЮФО) // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2013. № 4.
3. Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, № 42, ст. 5005.
4. Захарова А.В. Научно-практические аспекты регионального прогнозирования социально-экономического развития // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. 2011. Вып. 3.
5. Малчинов А.С. К вопросу о правовом регулировании разработки и реализации государственной региональной политики в Российской Федерации // Проблемный анализ и государственно-проектное ориентирование. 2009. Вып. № 2. Т. 2.
6. Перцов Л.В. Эволюция практики применения комплексных программ регионального развития в современной России // Вопросы государственного и муниципального управления. 2010. №1.
7. Валовой региональный продукт на душу населения, рубль, значение показателя за год // Данные федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] // [www.gks.ru/dbscripts/cbsd/dbinet.cgi](http://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/dbinet.cgi).

СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ