1.3. Механизмы противодействия коррупции в таможенных органах

ПОЧЕМУ ПРОБЛЕМА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РФ ОЧЕНЬ ВАЖНА?

- Во-первых, это связано со сферой наполнения бюджета. Так, по состоянию на 30.12.2015 сумма доходов, администрируемых таможенными органами и учтенная по доходным статьям федерального бюджета от внешнеэкономической деятельности, составила 4 910,7 млрд рублей , что формирует почти треть от всех поступивших в казну доходов (13 654 526,6 млн рублей) .
- А во-вторых, в борьбе с различными таможенными правонарушениями правоохранительным блоком ФТС России в 2015 году было возбуждено свыше 1500 уголовных дел

Нормативно-правовая база

- ✔ Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
- ✔ Указ Президента РФ от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы»
- ✔ Федеральный закон от 21.07.1997 (ред. от 22.12.2014) «О службе в таможенных органах Российской Федерации»
- ✔ Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 559, № 557
- ✔ Кодекс этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов
- ✔ Международные конвенции, направленные на противодействие коррупции

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Согласно этому Закону, коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача или получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Указ Президента РФ от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы»

Данный Указ направлен на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции, реализация которого должна привести снижению уровня взяточничества, в том числе в таможенных органах

Федеральный закон от 21.07.1997 (ред. от 22.12.2014) «О службе в таможенных органах Российской Федерации»

Данный Закон содержит положения о том, что сотрудник таможенного органа не вправе:

– заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности;

– заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

– состоять членом органа управления коммерческой организации;

– быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в таможенных органах;

– использовать в неслужебных целях средства материально-технического и информационного обеспечения, финансовые средства, другое государственное имущество, а также служебную информацию;

– получать от физических и юридических лиц подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, средства на оплату развлечений, отдыха,

транспортных расходов и иные вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей и т.д

Кодекс этики и служебного поведения должностных лиц таможенных органов

Основная задача указанного Кодекса сводится к установлению нравственных ограничений при отборе и приеме граждан на государственную службу в таможенные органы. По замыслу создателей данного Кодекса гражданин России, избравший профессию таможенника, добровольно возлагает на себя ответственность и обязанность неукоснительно выполнять положения Кодекса, профессионально и честно, в соответствии с высокими моральными принципам

Но борьба с коррупцией в таможенных органах не ограничивается только национальным законодательством. Ратифицированные Российской Федерацией международные конвенции, направленные на противодействие коррупции, также входят в отечественную правовую базу антикоррупционного законодательства

Конвенция	Влияние на таможенные органы
Конвенция Объединенных Наций против коррупции. Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 года	Содержит положения, относящиеся к поощрению, облегчению и поддержке международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе принятии мер по возвращению активов; поощрению честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, содействию принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней
Конвенция по уголовному праву Совета Европы от 27 января 1999 года	Подчеркивает необходимость консолидации мер для борьбы с коррупцией, расширение, активизацию и надлежащее осуществление международного сотрудничества
Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, Страсбург, 4 ноября 1999 года	Потенциально самая ценная из антикоррупционных конвенций. Каждое государство предусматривает в своем внутреннем праве нормы, закрепляющие право лиц, понесших ущерб в результате коррупции, подать иск с целью получения полного возмещения ущерба
Конвенция Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок, Париж, 17	Данная конвенция имеет наибольшую актуальность для должностных лиц таможенных органов при осуществлении взаимодействия с участниками внешнеэкономической деятельности как в рамках заявленной таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления, так и в ряде других таможенных процедур

В настоящее время в целях совершенствования организационно-штатной структуры центрального аппарата ФТС России и повышения эффективности оперативно-розыскной деятельности (ОРД) по борьбе с преступлениями коррупционной направленности и иными преступлениями в таможенной сфере Управление собственной безопасности ФТС России ликвидировано, а за счет его численности создано **Управление по противодействию коррупции.**

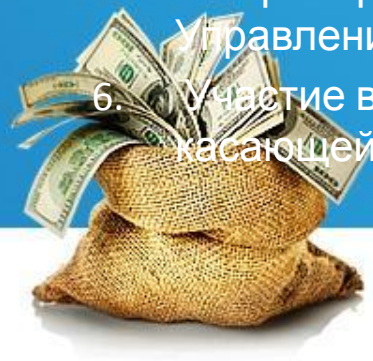
Их деятельность регламентируется следующими ведомственными **нормативными актами**:

1) Приказ ФТС России от 01.08.2011 № 1570 «О проведении организационно-штатных мероприятий в центральном аппарате ФТС России»;

2) Приказ ФТС России от 08.08.2011 № 1615 «Об организации работы по обеспечению деятельности Управления по противодействию коррупции ФТС России»

Основными направлениями деятельности Управления по противодействию коррупции ФТС России являются:

1. Защита экономического суверенитета и экономической безопасности РФ, организация и осуществление оперативно-розыскной деятельности в целях противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности таможенных органов;
2. Осуществление ОРД в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений коррупционной направленности и иных преступлений против интересов государственной службы в таможенных органах;
3. Организация и обеспечение государственной защиты должностных лиц таможенных органов в связи с исполнением ими должностных обязанностей, безопасности лиц, оказывающих конфиденциальное содействие таможенным органам РФ в лице Управления, при возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на их жизнь, здоровье или имущество, а равно членов их семей и близких;
4. Оперативное и методическое руководство ОРД подразделений по противодействию коррупции таможенных органов;
5. Организация и обеспечение взаимодействия с другими правоохранительными и контролирующими органами РФ по вопросам, отнесенным к компетенции Управления;
6. Участие в разработке проектов нормативных правовых актов РФ в части, касающейся компетенции ФТС России и правоохранительных органов.



Анализ отечественного и зарубежного опыта показывает, что только уголовно-правовым и административно-правовым инструментарием проблему не решить. Важную роль в борьбе с коррупцией должны сыграть меры профилактического характера, направленные на разрушение коррупционной системы. Можно предложить следующие профилактические мероприятия и механизмы противодействия коррупции в таможенных органах:

организация постоянного взаимодействия службы по противодействию коррупции Управления, руководителей таможенных органов с подразделениями МВД России, ФСБ России в вопросах выявления, пресечения и предупреждения таможенных правонарушений, а также коррупционных проявлений среди должностных лиц таможенных органов;

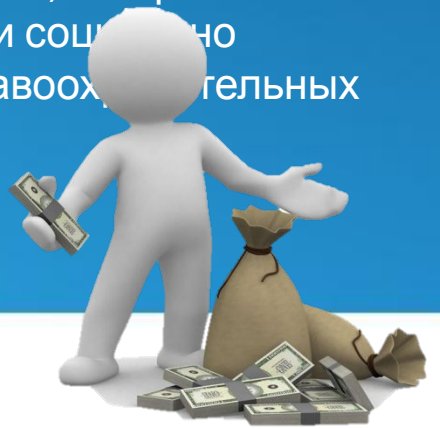
разработка и внесение дополнений в программы подготовки и переподготовки кадров таможенных органов по вопросам профилактики коррупции;

постоянное осуществление и доведение до должностных лиц таможенных органов анализа правоприменительной практики по фактам преступлений, связанных с коррупционными деяниями в таможенном деле и эффективности профилактических мероприятий по предупреждению коррупционных действий участников ВЭД и должностных лиц таможенных органов в

разработка практических мер, направленных на формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны должностных лиц таможенных органов и т.д;

Какие элементы включают себя механизмы борьбы с коррупцией в таможенных органах?

- 1. Максимальное внедрение информационных технологий, позволяющих свести к минимуму непосредственное общение должностного лица таможенных органов с участником внешнеэкономической деятельности (в частности, широкое внедрение электронного декларирования).
  2. Оснащение таможенных органов современной досмотровой техникой, в том числе инспекционно-досмотровыми комплексами на пограничных пунктах пропуска.
  3. «Разрастанию» коррупционеров препятствует также ротация кадров (в первую очередь – руководителей таможенных органов).
  4. Активизация деятельности комиссий по рассмотрению конфликтов интересов.
  5. Более тщательная проверка новых должностных лиц при зачислении на службу, особенно на их возможные связи с криминалом.
  6. Повышение материального обеспечения таможенников, которые на сегодняшний день остаются самой малообеспеченной и соц[illegible]но слабозащищенной группой среди иных сотрудников правоох[illegible]тельных органов России.



Спасибо за внимание!