

# ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

концепции технологического развития  
экономики  
(экономика знаний, теория  
реиндустриализации)

Дьяченко О.В., к.э.н.,  
доц.

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Розенфельд Я.С. (1926)

Сознательное воздействие государственной власти на экономические отношения и на направления стихийных экономических процессов

П. Вельфенс

Целенаправленное создание рамочных условий в рыночной экономике с целью оказания влияния на экономические процессы и развитие экономики

Целенаправленное влияние на социально-экономические процессы на макро- и микроуровне, создание и усовершенствование условий экономического развития, соответствующих определенному общественному строю.

## ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

АКТИВНО – ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ  
ПОДХОД

Содействие развитию  
производительных сил  
общества

ПАССИВНО-ГЕДОНИСТИЧЕСКИЙ  
ПОДХОД

Справедливое  
распределение  
национального дохода

# Теории макроэкономического регулирования

МЕРКАНТЕЛИЗМ (конец XVII – начало XVIII

вв.)  
Физиократы (XVIII

в.)  
Классическая политическая

экономия  
Монетаризм

М  
Кейнсианская

концепция  
Марксизм

Теория экономики

предложения

Теория рациональных

ожиданий

Неокейнсианств

Р  
Неоклассический

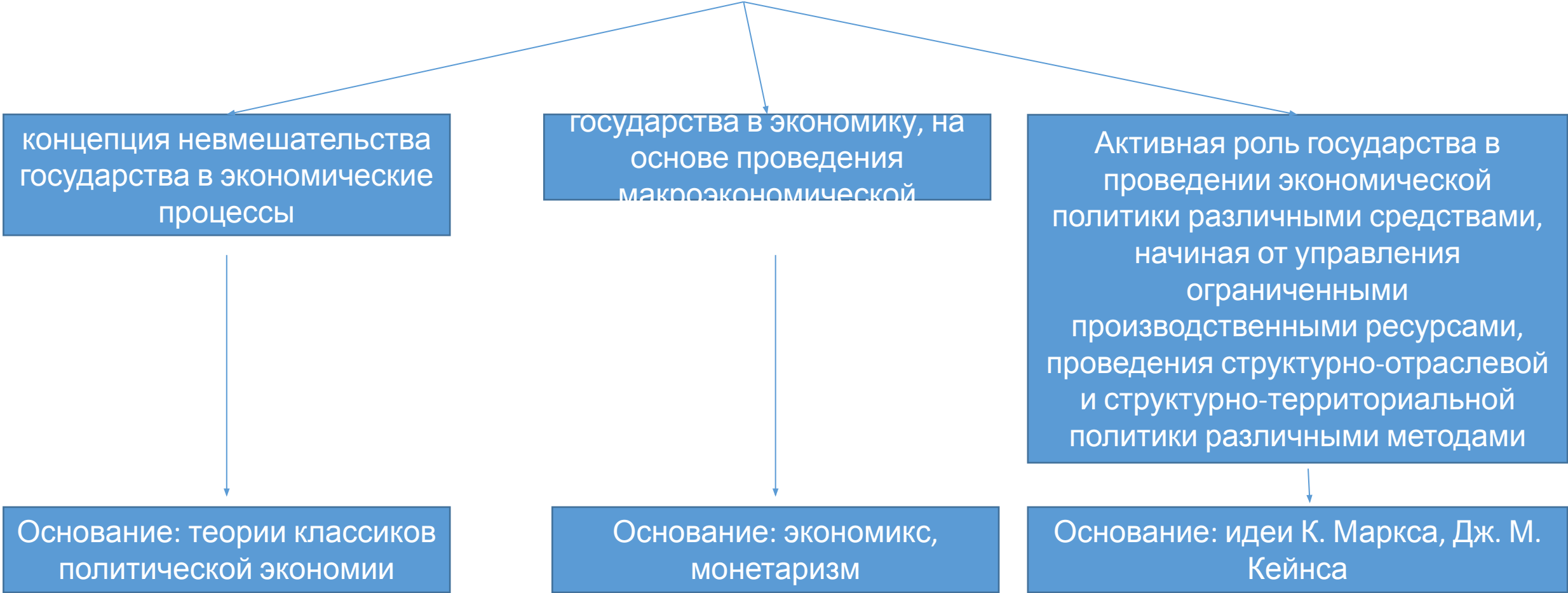
синтез

Социально-институциональное

направление

Взгляды о роли государства в экономике различны, и ни один из них не дал единого рецепта действия.

В настоящее время в мировой практике сложились три подхода к вопросу о роли государства в руководстве экономикой переходного периода:



Необходимость вмешательства государства в экономику обусловлена:

- созданием условий для эффективного функционирования рыночного механизма;
- ликвидацией негативных последствий рыночных процессов;
- защитой национальных интересов на мировом рынке;
- решением проблем, которые рыночный механизм решить не в состоянии или решает их неэффективно.

## Объекты государственной экономической политики



# Классификация видов экономической политики

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ БЛОК

Формирование целей  
национального развития  
и условий  
функционирования  
экономики

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ  
ПОЛИТИКА  
ИННОВАЦИОННАЯ  
ПОЛИТИКА  
ИНВЕСТИЦИОННАЯ  
ПОЛИТИКА  
СОЦИАЛЬНАЯ  
ПОЛИТИКА

## ФУНКЦИОНАЛЬНЫЙ БЛОК

Формирование рамочных  
условий и корректировка  
рыночной информации

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ  
ПОЛИТИКА  
НАЛОГОВО-  
БЮДЖЕТНАЯ  
ПОЛИТИКА  
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ  
ПОЛИТИКА  
РЕГИОНАЛЬНАЯ  
ПОЛИТИКА

## ОТРАСЛЕВОЙ БЛОК

Отраслевые направления  
экономической политики

ПРОМЫШЛЕННАЯ  
ПОЛИТИКА  
АГРАРНАЯ ПОЛИТИКА  
ТРАНСПОРТНАЯ  
ПОЛИТИКА  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ  
ПОЛИТИКА



# ВИДЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

АНТИЦИКЛИЧЕСКАЯ  
ПОЛИТИКА

СТРУКТУРНАЯ  
ПОЛИТИКА

АМОРТИЗАЦИОННАЯ  
ПОЛИТИКА

ИНВЕСТИЦИОННАЯ  
ПОЛИТИКА

НАУЧНО-  
ТЕХНИЧЕСКАЯ  
ПОЛИТИКА

ИННОВАЦИОННАЯ  
ПОЛИТИКА

ФИСКАЛЬНАЯ  
ПОЛИТИКА

ДЕНЕЖНО-  
КРЕДИТНАЯ  
ПОЛИТИКА

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕ-  
СКАЯ ПОЛИТИКА

СОЦИАЛЬНАЯ  
ПОЛИТИКА

КОНКУРЕНТНАЯ  
ПОЛИТИКА

РЕГИОНАЛЬНАЯ  
ПОЛИТИКА

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ  
ПОЛИТИКА

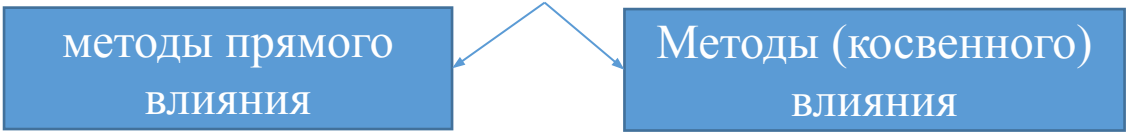
**Способы, методы и инструменты  
государственного регулирования  
экономики**

По способам государственное регулирование делится на:



Методы государственного регулирования экономики

По формам влияния

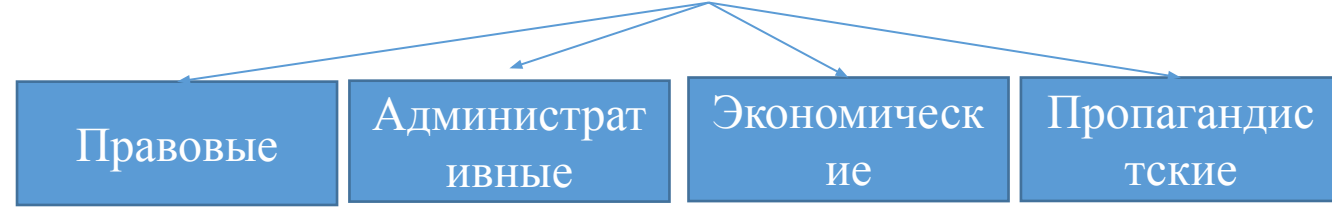


Основные инструменты

нормативно-правовые акты, макроэкономические планы, целевые программы, государственные заказы, централизованно установленные цены, нормативы, лицензии, квоты, бюджетные затраты, лимиты и т. д.

это инструменты фискальной, бюджетной, денежно-кредитной, инвестиционной, амортизационной, инновационной и других политик, методы морального убеждения

По способам влияния



- **Государственные программы:**
  - 70% федерального бюджета
  - Более 2000 показателей
  - Более 80 органов государственной власти
  - 44 государственных программы
  - 5 направлений

НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
ПРОГРАММ РФ

```
graph TD; A[НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ РФ] --> B[Новое качество жизни]; A --> C[Инновационное развитие и модернизация экономики]; A --> D[Обеспечение национальной безопасности]; A --> E[Эффективное государство]; A --> F[Сбалансированное региональное развитие];
```

Новое качество жизни

Инновационное развитие  
и модернизация  
экономики

Обеспечение  
национальной  
безопасности

Эффективное  
государство

Сбалансированное  
региональное развитие

## Программный блок «Новое качество жизни»

- «Развитие здравоохранения»
- «Развитие образования» на 2013–2020 годы
- «Содействие занятости населения»
- «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»
- «Развитие физической культуры и спорта»
- «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы
- «Социальная поддержка граждан»
- «Доступная среда» на 2011–2020 годы
- «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»
- «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»
- «Противодействие незаконному обороту наркотиков»
- «Развитие пенсионной системы» на 2018–2035 годы
- «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы
- «Реализация государственной национальной политики»
- «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы»

**3144,7**

**млрд**

## Программный блок «Инновационное развитие и модернизация экономики»

- Государственная программа «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности»
- Государственная программа «Развитие оборонно-промышленного комплекса»
- Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы
- «Развитие атомного энергопромышленного комплекса»
- «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 годы
- «Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 годы»
- «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2013–2030 годы»
- «Космическая деятельность России на 2013–2020 годы»
- «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013–2025 годы»
- «Развитие транспортной системы»
- «Энергоэффективность и развитие энергетики»
- «Воспроизводство и использование природных ресурсов»
- «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы
- «Развитие рыбохозяйственного комплекса»
- «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы
- «Экономическое развитие и инновационная экономика»
- «Информационное общество (2011–2020 годы)»
- «Развитие внешнеэкономической деятельности»

1919,2 млрд.  
руб

## Программный блок «Сбалансированное региональное развитие»:

- «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»
- Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом
- «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации»
- «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»
- «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2025 года»
- «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя на период до 2020 года»
- «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года

777,8 млрд.  
руб



## Программный блок «Эффективное государство»

- «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»
- «Управление федеральным имуществом»
- «Юстиция»
- «Внешнеполитическая деятельность»

1529,4 млрд.  
руб

## Программный блок «Обеспечение национальной безопасности»

- «Обеспечение обороноспособности страны»
- «Обеспечение государственной безопасности»



Председатель Правительства  
Дмитрий Анатольевич Медведев



• Первый заместитель Председателя Правительства  
Игорь Иванович Шувалов



• Заместитель Председателя Правительства  
Ольга Юрьевна Голодец



• Заместитель Председателя Правительства  
Аркадий Владимирович Дворкович



• Заместитель Председателя Правительства  
Дмитрий Николаевич Козак



• Заместитель Председателя Правительства  
Виталий Леонтьевич Мутко



• Заместитель Председателя Правительства –  
Руководитель Аппарата Правительства  
Сергей Эдуардович Приходько



• Заместитель Председателя Правительства  
Дмитрий Олегович Рогозин



• Заместитель Председателя Правительства – полномочный  
представитель Президента в Дальневосточном  
федеральном округе  
Юрий Петрович Трутнев



• Заместитель Председателя Правительства  
Александр Геннадиевич Хлопонин

# ФЕДЕРАЛЬНЫЕ МИНИСТРЫ



• Министр  
Михаил Анатольевич Абызов



• Министр природных ресурсов и экологии  
Сергей Ефимович Донской



• Министр юстиции  
Александр Владимирович Коновалов



• Министр промышленности и торговли  
Денис Валентинович Мантуров



• Министр образования и науки  
Ольга Юрьевна Васильева



• Министр спорта  
Павел Анатольевич Колобков



• Министр по делам Северного Кавказа  
Лев Владимирович Кузнецов



• Министр культуры  
Владимир Ростиславович Мединский



• Министр по развитию Дальнего Востока  
Александр Сергеевич Галушка



• Министр внутренних дел  
Владимир Александрович Колокольцев



• Министр иностранных дел  
Сергей Викторович Лавров



• Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства  
Михаил Александрович Мень

## ФЕДЕРАЛЬНЫЕ МИНИСТРЫ



• Министр связи и массовых коммуникаций  
Николай Анатольевич Никифоров



• Министр по делам гражданской обороны, чрезвычайным  
ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий  
Владимир Андреевич Пучков



• Министр энергетики  
Александр Валентинович Новак



• Министр финансов  
Антон Германович Силуанов



• Министр экономического развития  
Максим Станиславович Орешкин



• Министр здравоохранения  
Вероника Игоревна Скворцова





## Первый заместитель Председателя Правительства Игорь Иванович Шувалов

разработки основных направлений социально-экономического развития Российской Федерации;

проведения единой финансовой, кредитной и денежной политики, управления государственным долгом и финансовыми активами Российской Федерации;

государственного финансового планирования, разработки и исполнения государственного бюджета, повышения результативности бюджетных расходов и совершенствования бюджетной системы, разработки и реализации налоговой политики;

государственной инвестиционной политики, разработки государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ;

государственного регулирования финансовых рынков, страховой и аудиторской деятельности;

выработки государственной политики в сфере внешнеэкономической деятельности и внешней торговли;

реализации инвестиционных проектов, осуществляемых Внешэкономбанком;

торгово-экономических отношений и экономической интеграции Российской Федерации и государств - участников Содружества Независимых Государств;

государственной политики в сфере международных отношений Российской Федерации;

государственной политики в сфере технического регулирования;

участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации;

государственного регулирования интеллектуальной собственности;

обеспечения безопасности дорожного движения;

государственной поддержки развития малого предпринимательства;

управления государственной собственностью;

государственной политики в области кадастрового учета объектов недвижимости, регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

государственной политики в области единства экономического пространства и свободы экономической деятельности, совершенствования регуляторной среды, антимонопольной политики и развития конкуренции;

государственной политики в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий и развития рынков инфраструктурных отраслей;

государственной тарифной политики;

государственной миграционной политики;

таможенно-тарифного регулирования и нетарифного регулирования, защитных мер во внешней торговле;

государственной жилищной политики, реализации приоритетного национального проекта в области доступного и комфортного жилья;

государственной статистической деятельности;

развития Московского авиационного узла.



Заместитель Председателя Правительства  
Ольга Юрьевна Голодец

- реализации приоритетных национальных проектов в сфере демографической политики, здравоохранения, образования и социальной защиты;
- государственной демографической политики;
- государственной политики в сфере здравоохранения и социального развития, включая вопросы оплаты труда, уровня жизни и доходов населения;
- государственной политики в области оборота лекарственных средств и медицинских изделий, обеспечения их качества и безопасности, в области фармацевтической деятельности;
- государственной политики в сфере образования;
- государственной политики в области занятости, трудовых отношений и социального партнерства;
- государственной политики в области социального и медицинского страхования и пенсионного обеспечения;
- государственной политики в области культуры;
- поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.



## Заместитель Председателя Правительства Аркадий Владимирович Дворкович

- государственной политики в области сельского хозяйства и агропромышленного комплекса, в том числе в области виноградарства и виноделия из собственного винограда;
- государственной политики в области развития рыболовства;
- государственной политики в области транспорта;
- государственной политики в области связи;
- государственной политики в сфере информационных технологий;
- государственной политики в области топливно-энергетического комплекса (за исключением предоставления прав пользования недрами) и электроэнергетики;
- государственной политики в области промышленности (за исключением оборонно-промышленного комплекса), в том числе в сфере фармацевтической и медицинской промышленности;
- государственной политики в области инновационной деятельности;
- государственной политики в сфере науки;
- государственной политики в области биотехнологий.





## Заместитель Председателя Правительства Дмитрий Николаевич Козак

- реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, включая вопросы межбюджетных отношений и территориального планирования;
- разработки комплексных стратегий и федеральных целевых программ развития регионов (за исключением регионов Дальневосточного федерального округа и Северо-Кавказского федерального округа), реализации мероприятий, направленных на сокращение различий в уровне социально-экономического положения регионов и стимулирование их развития, создания и функционирования свободных и особых экономических зон, предоставления государственной поддержки за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации;
- разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и обеспечения согласованности их деятельности;
- развития системы мониторинга эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- государственной политики в сфере строительства и архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства;
- государственной политики в области комплексного социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя.



Заместитель Председателя Правительства  
Виталий Леонтьевич Мутко

- реализации государственной политики в сфере развития физкультуры и спорта;
- государственной политики в области туризма;
- государственной молодёжной политики;
- организации, подготовки и проведения Чемпионата мира по футболу 2018 года.



Заместитель Председателя Правительства –  
Руководитель Аппарата Правительства  
Сергей Эдуардович Приходько

организации планирования работы Правительства Российской Федерации и контроля за исполнением федеральными органами исполнительной власти решений, принимаемых Правительством Российской Федерации;

развития системы мониторинга эффективности и результативности деятельности федеральных органов исполнительной власти;

повышения эффективности исполнения полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, проведения административной реформы;

государственной службы;

организации законопроектной деятельности;

деятельности межправительственных комиссий;

государственной политики в сфере юстиции, взаимодействия с органами судебной власти и органами прокуратуры;

разработки и реализации государственной политики в сфере массовых коммуникаций и средств массовой информации;

организации подготовки проектов решений Правительства Российской Федерации и поручений Председателя Правительства Российской Федерации;

планирования и организации международных мероприятий с участием Председателя Правительства Российской Федерации;

взаимодействия с религиозными организациями;

государственной политики в сфере международных отношений по отдельным поручениям Председателя Правительства Российской Федерации;

государственной политики в области культуры по отдельным поручениям Председателя Правительства Российской Федерации.



Заместитель Председателя Правительства  
Дмитрий Олегович Рогозин

обеспечения национальной обороны, мобилизационной подготовки Российской Федерации и управления государственным материальным резервом;

государственной политики в области развития оборонной, атомной, ракетно-космической, судостроительной, авиационной и радиоэлектронной промышленности;

выполнения государственной программы вооружения, государственного оборонного заказа и программ развития оборонной, атомной, ракетно-космической, судостроительной, авиационной и радиоэлектронной промышленности;

развития и применения системы ГЛОНАСС;

осуществления атомного надзора;

экспортного контроля в отношении товаров, информации, работ, услуг и результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств доставки оружия массового поражения, иных видов вооружения и военной техники;

реализации согласованной военно-технической политики в рамках Организации Договора о коллективной безопасности;

государственной политики в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;

государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

развития научно-исследовательской деятельности в целях обеспечения стратегического военно-технического и оборонного планирования;

обустройства государственной границы Российской Федерации;

выработки предложений по созданию системы подготовки молодежи к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации.



Заместитель Председателя Правительства –  
полномочный представитель Президента в  
Дальневосточном федеральном округе  
Юрий Петрович Трутнев

- государственной политики в области комплексного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;
- государственного регулирования в сфере предоставления финансовой помощи субъектам Российской Федерации, входящим в состав Дальневосточного федерального округа, и контроля за ее использованием;
- разработки и реализации государственных инвестиционных проектов, повышения результативности бюджетных расходов в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;
- повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;
- разработки и реализации на территории Дальневосточного федерального округа государственных программ Российской Федерации, мероприятий федеральных целевых программ, государственных инвестиционных программ;
- реализации положений указа Президента Российской Федерации по ликвидации последствий крупномасштабного наводнения на территориях Республики Саха (Якутия), Приморского и Хабаровского краев, Амурской и Магаданской областей, Еврейской автономной области.



Заместитель Председателя Правительства  
Александр Геннадиевич Хлопонин

- государственной политики в области природопользования и охраны окружающей среды;
- государственной политики в области лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса;
- государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- осуществления экологического и технологического надзора;
- реализации государственной национальной политики, совершенствования организационных и правовых основ национальных отношений;
- комплексного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа;
- социально-экономического сотрудничества с республиками Абхазия и Южная Осетия.

**Документы стратегического планирования, определенные  
Федеральным законом "О стратегическом планировании в Российской Федерации"**

|                              | <i>Целеполагание</i>   | <i>Прогнозирование</i>   | <i>Планирование и программирование</i>   |
|------------------------------|--|--|--|
| <b>Федеральный уровень</b>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ</li> <li>➤ стратегия социально-экономического развития РФ</li> <li>➤ стратегия национальной безопасности РФ, а также основы государственной политики, доктрины и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности РФ</li> <li>➤ отраслевые документы стратегического планирования РФ</li> <li>➤ стратегия пространственного развития РФ</li> <li>➤ стратегии социально-экономического развития макрорегионов</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ прогноз научно-технологического развития РФ</li> <li>➤ стратегический прогноз РФ</li> <li>➤ прогноз социально-экономического развития РФ на долгосрочный период</li> <li>➤ бюджетный прогноз РФ на долгосрочный период</li> <li>➤ прогноз социально-экономического развития РФ на среднесрочный период</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ основные направления деятельности Правительства РФ</li> <li>➤ государственные программы РФ</li> <li>➤ государственная программа вооружения</li> <li>➤ схемы территориального планирования РФ</li> <li>➤ планы деятельности федеральных органов исполнительной власти</li> </ul> |
| <b>Региональный уровень</b>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ стратегия социально-экономического развития субъекта РФ</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на долгосрочный период</li> <li>➤ бюджетный прогноз субъекта РФ на долгосрочный период</li> <li>➤ прогноз социально-экономического развития субъекта РФ на среднесрочный период</li> </ul>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта РФ</li> <li>➤ государственные программы субъекта РФ</li> <li>➤ схема территориального планирования субъекта РФ</li> </ul>   |
| <b>Муниципальный уровень</b> | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ стратегия социально-экономического развития муниципального образования</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период</li> <li>➤ бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период</li> </ul>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования</li> <li>➤ муниципальная программа</li> </ul>   |

