



ХVIII МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
«ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ:  
СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ»  
*07-10 декабря 2021 года*

СЕКЦИЯ 8: СОВРЕМЕННЫЕ ПРАКТИКИ  
РЕГИОНАЛЬНОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ

Москва, 8 декабря 2021 года

# Ценностные ориентиры устойчивого развития и их влияние на стратегическое управление субъектом РФ

Булетова Наталья Евгеньевна  
д.э.н., профессор кафедры управления  
Российского государственного аграрного  
университета – МСХА им. К.А.Тимирязева

# Направления формирования и изменения ценностных ориентиров участников региональных социально-экономических систем

Ценностные ориентиры общества (пример исследования ЦСР «Ценностные ориентиры россиян и их соответствие приоритетам развития государства» март 2020 года)



Ценностные ориентиры бизнес-структур региональных экономических систем: рентабельность, кредитоспособность, деловая активность, устойчивость к макросреде и макроэкономической политике

Приоритеты развития государства:

- Система национальных проектов (+ региональные и муниципальные проекты)
- Система региональных и муниципальных приоритетных проектов
- Содержание и эффективность государственной экономической структурной политики
  - ориентиры на экономическое развитие и экономический рост

# Национальные цели РФ и система национальных проектов

## Национальные показатели достижения ЦУР

Указа Президента РФ от 07.05.2018г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

- 9 основных национальных целей развития России на ближайшие годы, которые носят «межпрограммный» («межпроектный») характер: достижение ни одной из национальных целей не может быть обеспечено в рамках лишь одной государственной программы и (или) национального проекта (программы).
- национальные цели развития тесно взаимосвязаны, достижение одних целей находится в прямой зависимости от достижения других

Указ Президента РФ №474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года»:

- ✓ Сохранение населения, здоровья и благополучия людей
- ✓ Достойный эффективный труд людей и успешное предпринимательство
- ✓ Комфортная и безопасная среда для жизни
- ✓ Создание возможностей для самореализации, развития талантов
- ✓ Цифровая трансформация

## Национальные показатели достижения Целей устойчивого

### Статус разработки показателей ЦУР



ВСЕГО ПОКАЗАТЕЛЕЙ: 247

● Разрабатывается ● В процессе разработки ● Не разрабатывается

# Устойчивое развитие

## Устойчивое цифровое развитие



| ЦУР России  | Количество показателей  |                         | Соотношение между региональными и национальными показателями |
|---|-------------------------|-------------------------|--|
|   | Национальные показатели | Региональные показатели |  |
| Цель №1 «Ликвидация нищеты»                             | 3                       | 2                       | 66,7%  |
| Цель №2 «Ликвидация голода»                             | 4                       | 1                       | 25,0%  |
| Цель №3 «Хорошее здоровье и благополучие»               | 36                      | 22                      | 61,1%  |
| Цель №4 «Качественное образование»                      | 7                       | 7                       | 100,0%   |
| Цель №5 «Гендерное равенство»                           | 5                       | 3                       | 60,0%  |
| Цель №6 «Чистая вода и санитария»                       | 6                       | 4                       | 66,7%  |
| Цель №7 «Недорогостоящая и чистая энергия»              | 5                       | 2                       | 40,0%  |
| Цель №8 «Достойная работа и экономический рост»         | 18                      | 8                       | 44,4%  |
| Цель №9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура»  | 28                      | 12                      | 42,9%  |
| Цель №10 «Уменьшение неравенства»                       | 6                       | 1                       | 16,7%  |
| Цель №11 «Устойчивые города и населенные пункты»        | 14                      | 6                       | 42,9%  |
| Цель №12 «Ответственное потребление и производство»     | 8                       | 3                       | 37,5%  |
| Цель №13 «Борьба с изменением климата»                  | 2                       | 0                       | 0,0%   |
| Цель №14 «Сохранение морских экосистем»                 | 3                       | 0                       | 0,0%   |
| Цель №15 «Сохранение экосистем суши»                    | 5                       | 3                       | 60,0%  |
| Цель №16 «Мир, правосудие и эффективные институты»      | 5                       | 1                       | 20,0%  |
| Цель №17 «Партнерство в интересах устойчивого развития» | 5                       | 2                       | 40,0%  |
| Всего:  | 160                     | 64                      | 40,0%  |

### Увеличивающийся экологический след цифровизации:

– рост энергоемкости, объема отходов электроники и выбросов парниковых газов (2017 год – 3,7% парниковых газов приходилось на информационные технологии, рост объема отходов электроники составил за последние 5 лет 20%)

### Влияние пандемии:

- Режим удаленной работы
- Прирост использования Интернета (нагрузка на Сеть, ГосСОПКА)
- Колебания спроса на электроэнергию (возобновляемые источники энергии), на нефть и газ
- Приросты цифровой экономики и долевой экономики

**ГОССОПКА**

Обнаружение • Предупреждение • Ликвидация •

# Тенденции структурных изменений и движения капитала на уровне региональных экономик РФ



**распределение субъектов РФ по размеру экономики в 2019 году**

|          |   |  |
|----------|---|--|
| Группа А | 8 | г. Москва (21,04%), Тюменская область (10,3%), Московская область (4,9%),                                    |
|          |   | г. Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Краснодарский край, Красноярский край, Свердловская область (2,7%) |



**распределение субъектов РФ по привлеченным инвестициям в капитальные вложения в 2019 году**

|          |    |   |
|----------|----|---|
| Группа А | 10 | г. Москва (14,8%), Тюменская область (11,0%), Московская область (5,4%),  |
|          |    | г. Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Свердловская область, Краснодарский край, Красноярский край, Ленинградская область, Республика Саха (Якутия) (2,0%) |

# Тенденции структурных изменений и движения капитала на уровне региональных экономик РФ



**распределение субъектов РФ по занятым в экономике в 2019 году**

|          |    |  |
|----------|----|--|
| Группа А | 13 | г. Москва (12,5%), Московская область (4,8%), г. Санкт-Петербург (4,5%), Краснодарский край, Тюменская область, Свердловская область, Республика Татарстан, Ростовская область, Челябинская область, Республика Башкортостан, Нижегородская область, Самарская область, Красноярский край (2,0%) |
|----------|----|--|



**распределение субъектов РФ по реализованным инновационным товарам, работам, услугам в 2019 году**

|          |    |  |
|----------|----|--|
| Группа А | 13 | Республика Татарстан (12,0%), г. Москва (11,6%), г. Санкт-Петербург (9,7%), Московская область, Нижегородская область, Тюменская область, Пермский край, Свердловская область, Самарская область, Республика Башкортостан, Белгородская область, Красноярский край, Челябинская область (2,0%) |
|----------|----|--|

## Результаты структурного анализа экономик субъектов РФ, включающих в свой состав города-«миллионники», по итогам 2019 года

### Агрегирование отраслевой структуры валовой добавленной стоимости:

$D_A$  – аграрный сектор экономики (Раздел А ОКВЭД)

$D_I$  – индустриальный сектор экономики (Разделы В, С, D и E ОКВЭД)

$D_S$  – сектор услуг (сумма Разделов G-T ОКВЭД)

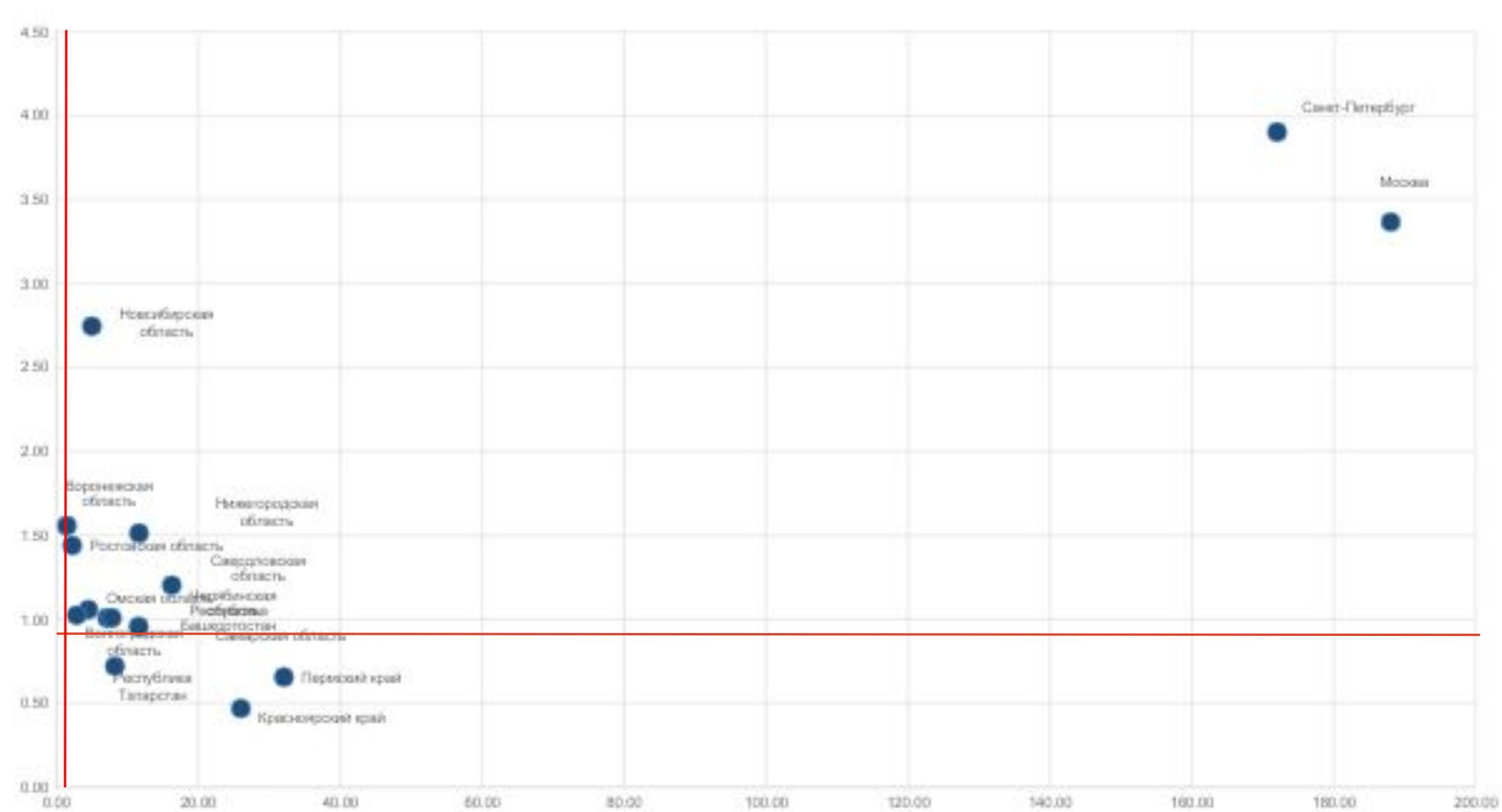
$D_G$  – сектор материального производства (как разница между 100% и DG)

Соотношение полученных долей:

$$k_a = D_I / D_A (> 1)$$

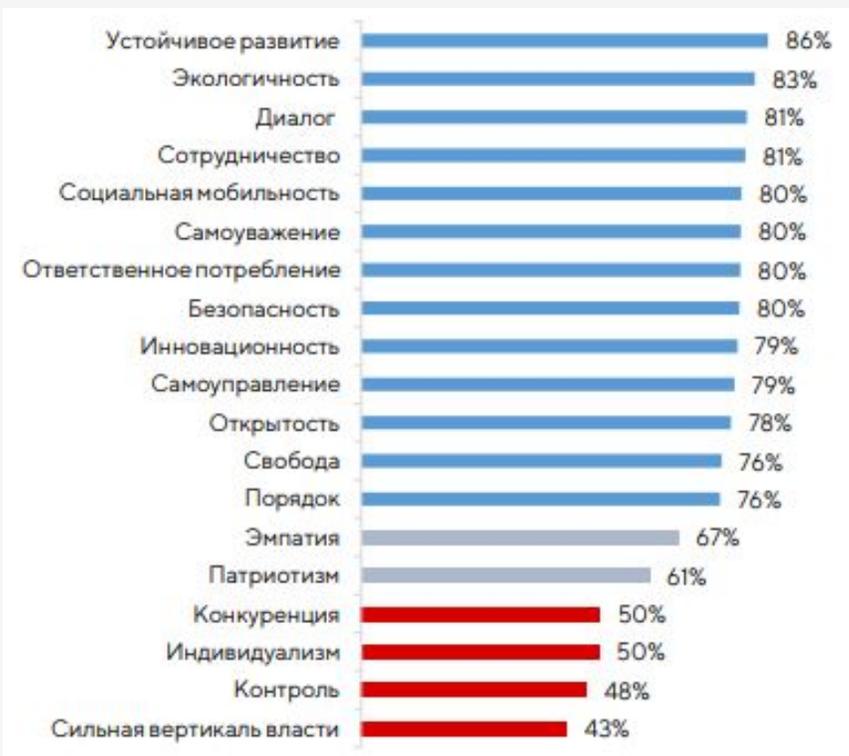
$$k_b = D_S / D_G (> 1)$$

|  | $k_a$       | $k_b$       |
|--|-------------|-------------|
|  | $D_I / D_A$ | $D_S / D_G$ |
| <i>г. Санкт-Петербург (СЗФО)</i>             | 172,00      | 3,90        |
| <i>г. Москва (ЦФО)</i>                       | 188,00      | 3,37        |
| Новосибирская область (Новосибирск, СФО)     | 5,00        | 2,75        |
| Воронежская область (Воронеж, ЦФО)           | 1,48        | 1,56        |
| Нижегородская область (Нижний Новгород, ПФО) | 11,64       | 1,51        |
| Ростовская область (Ростов, ЮФО)             | 2,23        | 1,44        |
| Свердловская область (Екатеринбург, УФО)     | 16,25       | 1,20        |
| Омская область (Омск, СФО)                   | 4,51        | 1,06        |
| Волгоградская область (Волгоград, ЮФО)       | 2,85        | 1,02        |
| Республика Башкортостан (Уфа, ПФО)           | 7,15        | 1,01        |
| Челябинская область (Челябинск, УФО)         | 7,82        | 1,01        |
| Самарская область (Самара, ПФО)              | 11,59       | 0,96        |
| Республика Татарстан (Казань, ПФО)           | 8,24        | 0,72        |
| Пермский край (Пермь, ПФО)                   | 32,06       | 0,66        |
| Красноярский край (Красноярск, СФО)          | 26,00       | 0,47        |



# Ценностные ориентиры устойчивого развития

## Устойчивое цифровое развития



Ценности, которые нуждаются в развитии для улучшения качества жизни:

| Ценности, нуждающиеся в развитии                              | Цифровые технологии   |
|---|---|
| <p><b>Устойчивое развитие</b></p> <p><b>Экологичность</b></p> | <p>Городское сельское хозяйство (садоводство на крышах, вертикальное озеленение стен, цифровые двойники и т.п.)</p> <p>«Зеленый» транспорт (электромобили, эффективный общественный транспорт, каршеринг)</p> |
| <p><b>Ответственное потребление</b></p>                       | <p>Развитие отраслей Экономики совместного потребления (Sharing economy)</p>  |
| <p><b>Безопасность</b></p>                                    | <p>Цифровые технологии, внедряемые в рамках национальных проектов</p>   |
| <p><b>Иновационность</b></p>                                  | <p>Обеспечение спроса на НИОКР за счет роста государственных инвестиций в экономику знаний</p> <p>Доступность цифровых технологий для потребителя</p>   |

# Приоритеты государственного стратегического управления на региональном уровне (с учетом ценностных ориентиров населения и бизнеса)

1. *Экономическая, информационная, экологическая безопасность* – через инструменты государственного управления – региональные, муниципальные проекты, приоритетные проекты, региональные и муниципальные программы, ГЧП, МЧП



Реестр приоритетных проектов социально-экономического развития субъектов РФ  
Корреляция стратегических целей и ценностных ориентиров общества, нуждающихся в развитии/формировании/обеспечении

2. *Обеспечение цифрового равенства* (цифровая грамотность, доступ к сети Интернет)



Удельный вес населения, использующего сеть Интернет ежедневно, в общей численности населения – 72,6%  
2019 год Удельный вес домашних хозяйств, имеющих доступ к сети Интернет, в общем числе ДХ – 76,9%

3. *Социально-экономическое развитие с учетом структурных особенностей региональной экономики и инвестиционной привлекательности территории*



*Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата*  
Лидеры: г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ямало-Ненецкий АО, Тюменская и Московская области

4. *Наращиванием темпов прироста экономики знаний* (НИОКР, образование, здравоохранение,



Доля «экономики знаний» в ВВП страны в 2019г.  
РФ – 14%  
Китай – 22%  
США – 40%

Указ Президента РФ от 04.02.2021г. №68 “Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ и деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ”

---

### **Перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ и деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ**

- Включает 20 показателей, затрагивающих демографические, экономические, экологические и социальные сферы развития территории
- Высокая корреляция с целевыми показателями нацпроектов и национальными показателями ЦУР
- Один из новых показателей в версии 2021 года – "Цифровая зрелость" органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений

# Доклад окончен. Спасибо за внимание!



**Булетова Наталья Евгеньевна**

[buletovanata@gmail.com](mailto:buletovanata@gmail.com)



**QR-код ORCID  
iD**

