



ХVIII МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ  
«ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ:  
СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ»  
*07-10 декабря 2021 года*

СЕКЦИЯ 8: СОВРЕМЕННЫЕ ПРАКТИКИ  
РЕГИОНАЛЬНОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО  
УПРАВЛЕНИЯ

Москва, 8 декабря 2021 года

# Ценностные ориентиры устойчивого развития и их влияние на стратегическое управление субъектом РФ

Булетова Наталья Евгеньевна  
д.э.н., профессор кафедры управления  
Российского государственного аграрного  
университета – МСХА им. К.А.Тимирязева

# Направления формирования и изменения ценностных ориентиров участников региональных социально-экономических систем

Ценностные ориентиры общества (пример исследования ЦСР «Ценностные ориентиры россиян и их соответствие приоритетам развития государства» март 2020 года)



Ценностные ориентиры бизнес-структур региональных экономических систем: рентабельность, кредитоспособность, деловая активность, устойчивость к макросреде и макроэкономической политике

Приоритеты развития государства:

- Система национальных проектов (+ региональные и муниципальные проекты)
- Система региональных и муниципальных приоритетных проектов
- Содержание и эффективность государственной экономической структурной политики
  - ориентиры на экономическое развитие и экономический рост

# Национальные цели РФ и система национальных проектов

## Национальные показатели достижения ЦУР

Указа Президента РФ от 07.05.2018г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

- 9 основных национальных целей развития России на ближайшие годы, которые носят «межпрограммный» («межпроектный») характер: достижение ни одной из национальных целей не может быть обеспечено в рамках лишь одной государственной программы и (или) национального проекта (программы).
- национальные цели развития тесно взаимосвязаны, достижение одних целей находится в прямой зависимости от достижения других

Указ Президента РФ №474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года»:

- ✓ Сохранение населения, здоровья и благополучия людей
- ✓ Достойный эффективный труд людей и успешное предпринимательство
- ✓ Комфортная и безопасная среда для жизни
- ✓ Создание возможностей для самореализации, развития талантов
- ✓ Цифровая трансформация

## Национальные показатели достижения Целей устойчивого

### Статус разработки показателей ЦУР



ВСЕГО ПОКАЗАТЕЛЕЙ: 247

● Разрабатывается ● В процессе разработки ● Не разрабатывается

# Устойчивое развитие

## Устойчивое цифровое развитие



ЦУР России	Количество показателей		Соотношение между региональными и национальными показателями
	Национальные показатели	Региональные показатели	
Цель №1 «Ликвидация нищеты»	3	2	66,7%
Цель №2 «Ликвидация голода»	4	1	25,0%
Цель №3 «Хорошее здоровье и благополучие»	36	22	61,1%
Цель №4 «Качественное образование»	7	7	100,0%
Цель №5 «Гендерное равенство»	5	3	60,0%
Цель №6 «Чистая вода и санитария»	6	4	66,7%
Цель №7 «Недорогостоящая и чистая энергия»	5	2	40,0%
Цель №8 «Достойная работа и экономический рост»	18	8	44,4%
Цель №9 «Индустриализация, инновации и инфраструктура»	28	12	42,9%
Цель №10 «Уменьшение неравенства»	6	1	16,7%
Цель №11 «Устойчивые города и населенные пункты»	14	6	42,9%
Цель №12 «Ответственное потребление и производство»	8	3	37,5%
Цель №13 «Борьба с изменением климата»	2	0	0,0%
Цель №14 «Сохранение морских экосистем»	3	0	0,0%
Цель №15 «Сохранение экосистем суши»	5	3	60,0%
Цель №16 «Мир, правосудие и эффективные институты»	5	1	20,0%
Цель №17 «Партнерство в интересах устойчивого развития»	5	2	40,0%
Всего:	160	64	40,0%

### Увеличивающийся экологический след цифровизации:

– рост энергоемкости, объема отходов электроники и выбросов парниковых газов (2017 год – 3,7% парниковых газов приходилось на информационные технологии, рост объема отходов электроники составил за последние 5 лет 20%)

### Влияние пандемии:

- Режим удаленной работы
- Прирост использования Интернета (нагрузка на Сеть, ГосСОПКА)
- Колебания спроса на электроэнергию (возобновляемые источники энергии), на нефть и газ
- Приросты цифровой экономики и долевой экономики

**ГОССОПКА**

Обнаружение • Предупреждение • Ликвидация •

# Тенденции структурных изменений и движения капитала на уровне региональных экономик РФ



**распределение субъектов РФ по размеру экономики в 2019 году**

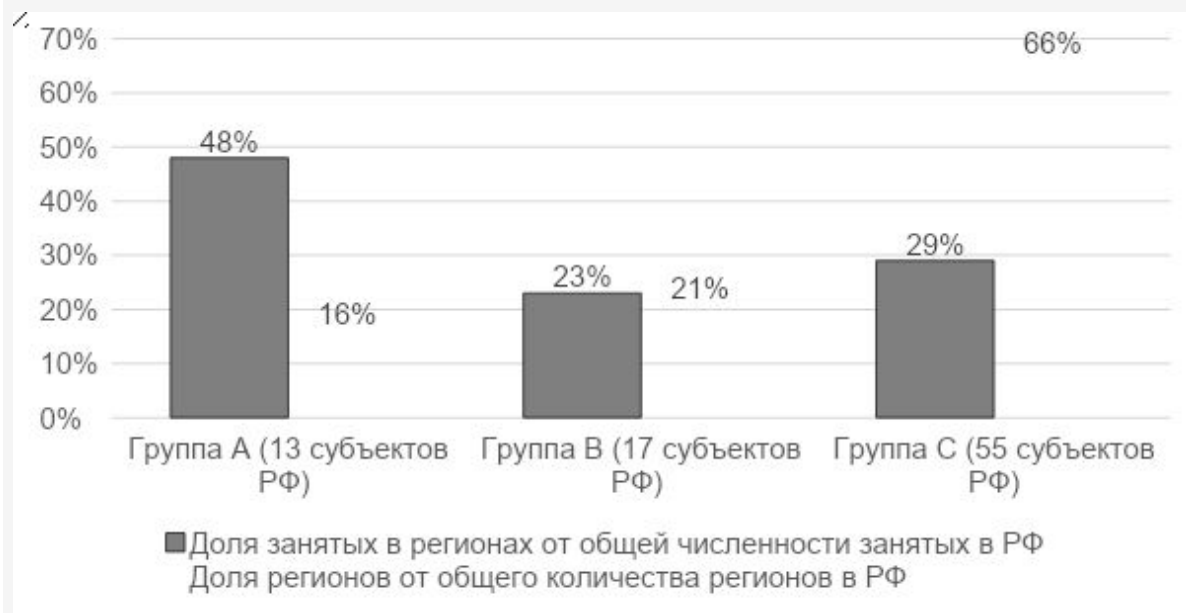
Группа А	8	г. Москва (21,04%), Тюменская область (10,3%), Московская область (4,9%),
		г. Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Краснодарский край, Красноярский край, Свердловская область (2,7%)



**распределение субъектов РФ по привлеченным инвестициям в капитальные вложения в 2019 году**

Группа А	10	г. Москва (14,8%), Тюменская область (11,0%), Московская область (5,4%),
		г. Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Свердловская область, Краснодарский край, Красноярский край, Ленинградская область, Республика Саха (Якутия) (2,0%)

# Тенденции структурных изменений и движения капитала на уровне региональных экономик РФ



**распределение субъектов РФ по занятым в экономике в 2019 году**

Группа А	13	г. Москва (12,5%), Московская область (4,8%), г. Санкт-Петербург (4,5%), Краснодарский край, Тюменская область, Свердловская область, Республика Татарстан, Ростовская область, Челябинская область, Республика Башкортостан, Нижегородская область, Самарская область, Красноярский край (2,0%)



**распределение субъектов РФ по реализованным инновационным товарам, работам, услугам в 2019 году**

Группа А	13	Республика Татарстан (12,0%), г. Москва (11,6%), г. Санкт-Петербург (9,7%), Московская область, Нижегородская область, Тюменская область, Пермский край, Свердловская область, Самарская область, Республика Башкортостан, Белгородская область, Красноярский край, Челябинская область (2,0%)

## Результаты структурного анализа экономик субъектов РФ, включающих в свой состав города-«миллионники», по итогам 2019 года

### Агрегирование отраслевой структуры валовой добавленной стоимости:

**DA** – аграрный сектор экономики (Раздел А ОКВЭД)

**DI** – индустриальный сектор экономики (Разделы В, С, D и E ОКВЭД)

**DS** – сектор услуг (сумма Разделов G-T ОКВЭД)

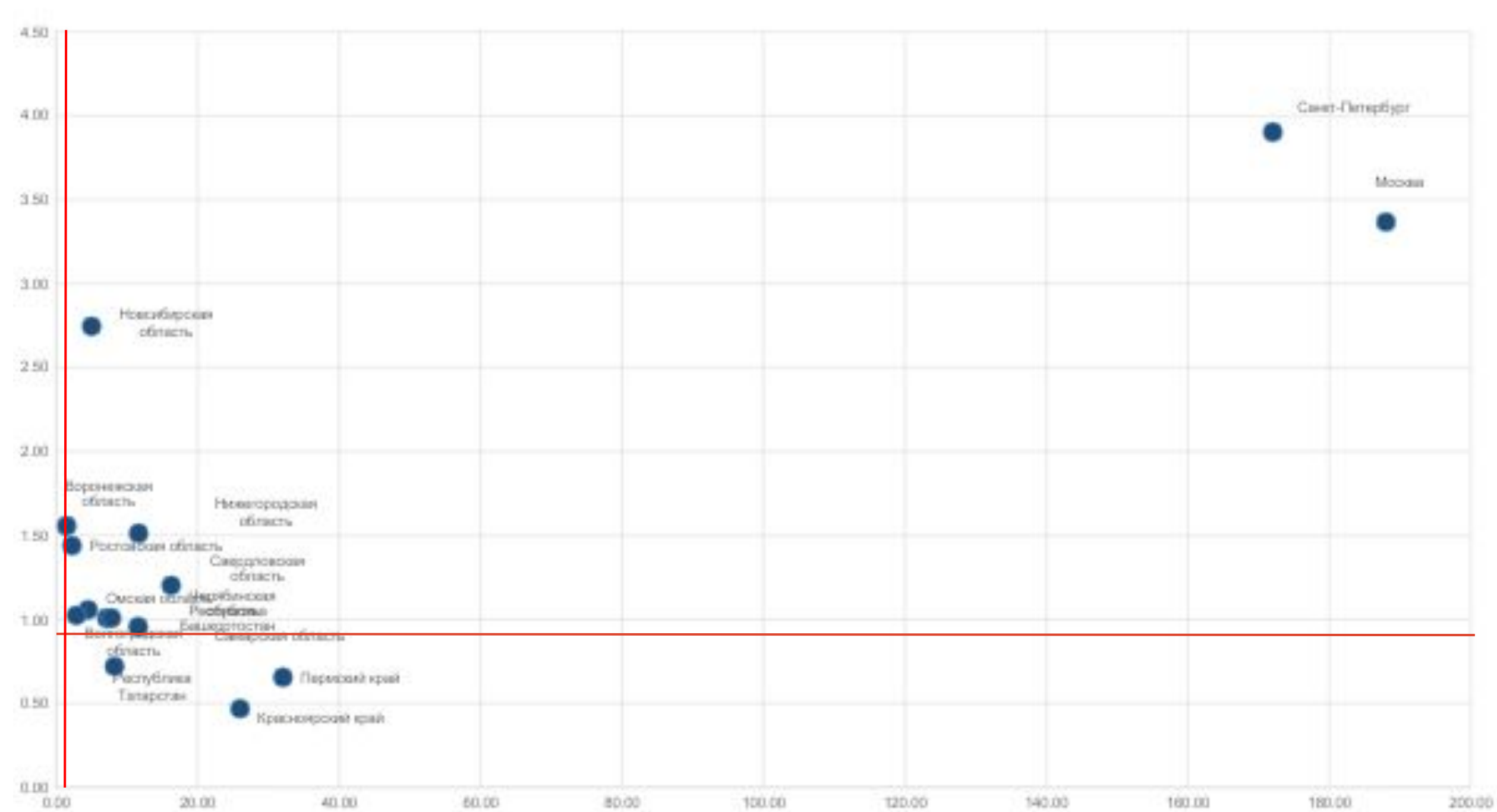
**DG** – сектор материального производства (как разница между 100% и DG)

**Соотношение полученных долей:**

$$ka = DI / DA (> 1)$$

$$kb = DS / DG (> 1)$$

	<i>ka</i>	<i>kb</i>
	<i>DI / DA</i>	<i>DS / DG</i>
<i>г. Санкт-Петербург (СЗФО)</i>	172,00	3,90
<i>г. Москва (ЦФО)</i>	188,00	3,37
Новосибирская область (Новосибирск, СФО)	5,00	2,75
Воронежская область (Воронеж, ЦФО)	1,48	1,56
Нижегородская область (Нижний Новгород, ПФО)	11,64	1,51
Ростовская область (Ростов, ЮФО)	2,23	1,44
Свердловская область (Екатеринбург, УФО)	16,25	1,20
Омская область (Омск, СФО)	4,51	1,06
Волгоградская область (Волгоград, ЮФО)	2,85	1,02
Республика Башкортостан (Уфа, ПФО)	7,15	1,01
Челябинская область (Челябинск, УФО)	7,82	1,01
Самарская область (Самара, ПФО)	11,59	0,96
Республика Татарстан (Казань, ПФО)	8,24	0,72
Пермский край (Пермь, ПФО)	32,06	0,66
Красноярский край (Красноярск, СФО)	26,00	0,47





# Ценностные ориентиры устойчивого развития

## Устойчивое цифровое развития



Ценности, которые нуждаются в развитии для улучшения качества жизни:

Ценности, нуждающиеся в развитии	Цифровые технологии
<p><b>Устойчивое развитие</b></p> <p><b>Экологичность</b></p>	<p>Городское сельское хозяйство (садоводство на крышах, вертикальное озеленение стен, цифровые двойники и т.п.)</p> <p>«Зеленый» транспорт (электромобили, эффективный общественный транспорт, каршеринг)</p>
<p><b>Ответственное потребление</b></p>	<p>Развитие отраслей Экономики совместного потребления (Sharing economy)</p>
<p><b>Безопасность</b></p>	<p>Цифровые технологии, внедряемые в рамках национальных проектов</p>
<p><b>Инновационность</b></p>	<p>Обеспечение спроса на НИОКР за счет роста государственных инвестиций в экономику знаний</p> <p>Доступность цифровых технологий для потребителя</p>

# Приоритеты государственного стратегического управления на региональном уровне (с учетом ценностных ориентиров населения и бизнеса)

1. **Экономическая, информационная, экологическая безопасность** – через инструменты государственного управления – региональные, муниципальные проекты, приоритетные проекты, региональные и муниципальные программы, ГЧП, МЧП



Реестр приоритетных проектов социально-экономического развития субъектов РФ  
Корреляция стратегических целей и ценностных ориентиров общества, нуждающихся в развитии/формировании/обеспечении

2. **Обеспечение цифрового равенства** (цифровая грамотность, доступ к сети Интернет)



Удельный вес населения, использующего сеть Интернет ежедневно, в общей численности населения – 72,6%  
2019 год Удельный вес домашних хозяйств, имеющих доступ к сети Интернет, в общем числе ДХ – 76,9%

3. **Социально-экономическое развитие с учетом структурных особенностей региональной экономики и инвестиционной привлекательности территории**



**Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата**  
Лидеры: г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ямало-Ненецкий АО, Тюменская и Московская области

4. **Наращиванием темпов прироста экономики знаний** (НИОКР, образование, здравоохранение,



Доля «экономики знаний» в ВВП страны в 2019г.  
РФ – 14%  
Китай – 22%  
США – 40%

Указ Президента РФ от 04.02.2021г. №68 “Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ и деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ”

---

### **Перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ и деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ**

- Включает 20 показателей, затрагивающих демографические, экономические, экологические и социальные сферы развития территории
- Высокая корреляция с целевыми показателями нацпроектов и национальными показателями ЦУР
- Один из новых показателей в версии 2021 года – "Цифровая зрелость" органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере здравоохранения, образования, городского хозяйства и строительства, общественного транспорта, подразумевающая использование ими отечественных информационно-технологических решений

# Доклад окончен. Спасибо за внимание!



**Булетова Наталья Евгеньевна**

[buletovanata@gmail.com](mailto:buletovanata@gmail.com)



**QR-код ORCID  
iD**

