

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ  
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ  
ЭКСПЕРТИЗЫ ПРИ  
СТРОИТЕЛЬСТВЕ ОБЪЕКТОВ**

# АКТУАЛЬНОСТЬ ТЕМЫ

Современный уровень промышленного развития и индустриализации обуславливает необходимость трансформации подходов к охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, реализации единой политики в области природоохранных мероприятий, совершенствование механизмов предупреждения негативных экологических последствий хозяйственной деятельности. Это обуславливает, в частности, совершенствование комплексной экономико-экологической оценки проектов строительства различных объектов, при которой осуществляется детальный анализ таких проектов с позиции влияния их на окружающую среду.

На это направлена экологическая экспертиза проектов, осуществляемая уполномоченными органами и организациями на стадии проектирования строительства, реконструкции объектов, включая промышленные и инфраструктурные и иной предпланово-предпроектной, предпроектной и проектной документации.

За 2019 год Главэкспертиза подготовила 3 436 заключений по результатам государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий. По сравнению с 2018 годом структура отраслевой принадлежности объектов, комплекты проектной документации и результатов инженерных изысканий по которым рассмотрены Учреждением в 2019 году, изменилась незначительно: наблюдался небольшой рост доли объектов нефтегазовой промышленности (с 49 % до 52 %) при одновременном сокращении доли объектов транспортного строительства, коммунального хозяйства, машиностроения и химической промышленности .

Таким образом, экологическая экспертиза в области строительства является одним из элементов государственной системы управления состоянием окружающей среды и направлена на реализацию конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду посредством предупреждения негативных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

# ЦЕЛЬ РАБОТЫ

– исследовании правового регулирования порядка проведения экологической экспертизы при строительстве объектов

# ЗАДАЧИ

исследовать понятие, содержание и сущность экологической экспертизы

охарактеризовать субъекты и объекты экологической экспертизы

исследовать классификация видов экологической экспертизы

дать характеристику законодательства об экологической экспертизе при строительстве объектов, раскрыть принципы экологической экспертизы в строительстве

охарактеризовать правовое положение субъектов проведения экологической экспертизы при строительстве объектов

проанализировать этапы проведения экологической экспертизы проектов при строительстве объектов

## ОБЪЕКТ РАБОТЫ

- общественные отношения, возникающие по поводу по поводу проведения экологической экспертизы при строительстве объектов

## ПРЕДМЕТ РАБОТЫ

- правовые нормы, предусмотренные в российском законодательстве, правоприменительная практика, теоретические исследования экологической экспертизы при строительстве объектов.

# СТРУКТУРА РАБОТЫ

- **Введение**
- **Глава 1. Общие положения об экологической экспертизе**
  - 1.1. Понятие, содержание и сущность экологической экспертизы
  - 1.2. Субъекты и объекты экологической экспертизы
  - 1.3. Классификация видов экологической экспертизы
- **Глава 2. Правовой механизм проведения экологической экспертизы при строительстве объектов**
  - 2.1. Характеристика законодательства и основных принципов проведения экологической экспертизы при строительстве объектов
  - 2.2. Правовое положение субъектов проведения экологической экспертизы при строительстве объектов
  - 2.3. Этапы проведения экологической экспертизы проектов при строительстве объектов
- **Заключение**
- **Список использованной литературы**
- **Приложение 1**
- **Приложение 2**

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

единственный инструмент экологического контроля предупредительного характера

используемый для оценки соответствия подготовки и реализации хозяйственных проектов требованиям сохранения окружающей среды

один из важнейших элементов механизма по предотвращению возможного негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, предотвращению нанесения ущерба окружающей среде,

проведение экологической экспертизы в установленных законом случаях предваряет действия по реализации проекта, обеспечивает на этапе разработки проектов подготовку и принятие необходимых технологических и организационных решений с учетом требований сохранения окружающей природной среды

обязательный, самостоятельный и независимый инструмент государственной экологической политики

# СУБЪЕКТЫ ЭЭ

Специально  
уполномоченные  
органы  
государственной  
экологической  
экспертизы

Государственные  
экспертные  
учреждения

Общественные  
экологические  
организации,  
имеющие в уставе  
указание на основное  
направление  
деятельности – охрану  
окружающей среды,

Организации,  
получившие  
лицензию на  
проведение  
коммерческой  
экологической  
экспертизы.



# ОБЪЕКТЫ ЭЭ

- объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня
- объекты государственной экологической экспертизы регионального уровня.
- К таким объектам относится проектная документация применительно к строительству, реконструкции объектов капитального строительства.
- Необходимым дополнить законодательный перечень таких объектов указанием на этапы ликвидации и консервации соответствующих объектов капитального строительства.

# ОБЪЕКТЫ ЭЭ

Недостаточно конкретизированы требования к составу и содержанию разделов проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды», «Мероприятия по охране окружающей среды», это снижает качество такой документации и ее последующей реализации.

Необходимо принять нормативный правовой акт, который бы урегулировал требования к содержанию разделов мероприятий по охране окружающей среды, конкретизировать требования к результатам оценки воздействия на окружающую среду.

# ВИДЫ ЭЭ

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ

- имеет **обязательный** характер

## ОБЩЕСТВЕННАЯ

- Остаётся недостаточно развитой, поскольку далеко не во всех муниципальных образованиях приняты необходимые муниципальные правовые акты, обеспечивающие ее проведение. Это требует дальнейшего совершенствования правового регулирования порядка организации негосударственной экологической экспертизы.

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГЭЭ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Недостатком действующего правового регулирования в рассматриваемой области является отсутствие нормативного правового акта, системно и конкретно регулирующего содержание результатов оценки воздействия на окружающую среду, состава и содержания требований к мероприятиям по охране окружающей среды в рамках экологической экспертизы.



Не ясно, является ли обязательной ГЭЭ проектной документации объектов, планируемых к строительству в границах особо охраняемой природной территории, но на землях другого целевого назначения.



Необходимо дополнить ст. 11, 12 Закона об экологической экспертизе, ст. 49 ГрК РФ указанием на необходимость проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, планируемых к строительству на землях в границах особо охраняемых природных территорий независимо от их целевого назначения.

# ПРАВОВОЙ СТАТУС СУБЪЕКТОВ ЭЭ

## Эксперт

- должен отвечать квалификационным и формально юридическим требованиям , ограничениям для лиц, которые не могут быть экспертом,
- Основные права эксперта:
  - – право на дополнительную информацию в рамках проводимой экспертизы,
  - – на особое мнение по результатам экспертизы.

## Заказчик экспертизы

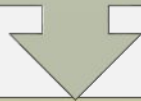
- Обязан представить на ГЭЭ проектную документацию и необходимые материалы по объекту ЭЭ, по осуществлению деятельности в соответствии с заключением экспертизы
- финансировать проведения ЭЭ

## В целях обеспечения независимости и объективности проведения ЭЭ

- целесообразно законодательно установить в качестве основного источника финансирования государственных экологических экспертиз государственные ассигнования на возвратных условиях

# ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАБОТЫ ЭКСПЕРТНОЙ КОМИССИИ

проведение организационного заседания



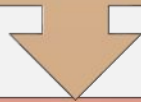
изучение материалов



подготовка индивидуальных и групповых заключений, их обсуждение, обобщение



подготовка сводного заключения



проведение заключительного заседания, на котором обсуждается проект сводного заключения экспертной комиссии

# ПРОБЛЕМА СРОКА ДЕЙСТВИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ГЭЭ

неопределенность в  
законодательстве  
вопроса о сроках  
действия  
положительных  
заключений ГЭЭ

наделение  
государственных  
органов  
исполнительной власти  
чрезмерно широкими  
полномочиями в данной  
области,

необходимо  
установление четких  
критериев определения  
сроков действия таких  
заключений  
уполномоченными  
органами

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!