

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего профессионального образования
«Башкирский государственный университет»

Бюджет и его социально- экономическое значение

© Байгузина Л.

3.

Предмет, методы и задачи курса «Бюджетная система Российской Федерации»

Каждый человек объективно имеет пять групп потребностей: 1.материальные (пища, одежда, жилище, среда); 2.сенсорные (чувства, секс); 3.двигательные; 4.духовные (знания, культура); 5.социальные (самовыражение, власть, слава и т.д.).

Потребности существуют независимо от специфики социально-экономических отношений, уровня развития общества и обеспечивают: 1) бытие индивида как физиологического организма; 2) воспроизводство и продолжение человеческого рода; 3) самовыражение и совершенствование человека в окружающей социальной среде. Большая часть потребностей особенно физиологических, удовлетворяется в индивидуальном порядке посредством личного использования жизненных ценностей (пища, жилище и др.).

В условиях господства товарно-денежных отношений удовлетворение большинства потребностей осуществляется через акт купли-продажи, где универсальным средством обмена выступают деньги. Так деньги становятся целью деятельности человека: чем больше денег, тем полнее удовлетворяются потребности человека: тем выше его социальное значение, влияние и престиж.

При рыночной экономике защита граждан и общества, обеспечение правопорядка приобретают специфическую форму государственного товара. Отсюда поиск, формирование и расходование денежных ресурсов — объективная, главная и первоочередная сфера жизнедеятельности любого экономического субъекта: индивида, коллектива и государства.

Каким образом происходит формирование и расходование денежных ресурсов?

Ответы на эти и многие другие вопросы, связанные с денежными фондами, составляют **предмет** изучения курса о бюджете.

Объектом служат персонифицированные экономические субъекты: *индивиды, организации, государство.*

При господстве частной собственности бюджет *ИНДИВИДОВ* в определенной степени — коммерческая тайна. Механизм образования доходов, использование бюджета (расходование денежных средств) связаны с удовлетворением индивидуальных потребностей. Это первичное и конечное звено, занимающее главное место в жизни человека и общества.

На основе индивидуальных бюджетов строятся *бюджеты коллективов*. Их задача — способствовать развитию, увеличению, расширенному воспроизводству индивидуальных бюджетов. Это первая целевая функция, согласно которой бюджеты юридических лиц занимают основное место в финансовой системе общества. Вторая их функция — это обеспечение финансирования удовлетворения так называемых коллективных потребностей в сфере совместного времяпрепровождения, социального и культурного развития и т.д.

Наконец, удовлетворение идентичных потребностей всех членов общества происходит за счет формирования и использования общественного, или *государственного, бюджета*. Сюда входят:

- защита права на жизнь вообще и в детстве и старости в частности;
- защита фундаментальных принципов взаимоотношений членов общества;
- обеспечение общегосударственных функций управления;
- осуществление социально-культурной, научной, другой деятельности, связанной с затратами всех членов общества, и т.д.

Как происходит формирование ресурсов для приобретения коллективных и общественных благ (товара)? Это предмет изучения общественного бюджета, когда субъектом выступает государство, его структурные подразделения.

2. Наличие в исследованиях методических упущений, наиболее распространенными из которых являются: разночтение терминологии, отсутствие единства в толковании понятийного аппарата, субъективизм в подборе и оценке статистического и фактологического материала. Значение данного фактора резко возросло в условиях заимствования и широкого использования в отечественной теории и практике зарубежных материалов

Методы изучения зависят от уровня исследования

Первый уровень — это работа с эмпирическим материалом, отбор, группировка, обобщение статистических и фактологических данных. Здесь используются статистические, социологические, экономические, экономико-математические и другие приемы. Возможные ошибки данного этапа — недоохват или перебор данных. Избежанию их поможет четкое описание объекта и предмета изучения. Например, есть слова «налог», «сбор», «плата», пошлина», «отчисления». Согласно этой терминологии в разделе о налогообложении мы должны абстрагироваться от всех выражений, кроме налогов. Четкая терминология, однозначные понятия и определения — необходимые условия правильного установления рамок объекта и проведения его научного анализа. Заканчивается первый уровень статистическим обобщением материала для дальнейшего изучения теоретических положений.

Второй уровень — это **процесс диалектического исследования**, начинающийся с восхождения от конкретного (обобщение статистического и фактологического материала) к абстрактному. Необходимыми условиями его успешного проведения являются;

- ясность, четкость, однозначность терминологии; вряд ли логически правомерно отождествление терминов «закон», «принцип», «теория», «модель», «правило» и соответственно использование их исключительно по редакционным соображениям;

- оперирование абстракциями как отвлеченными понятиями, существующими в процессе мышления, но не в конкретной реальной действительности, поскольку без абстракций не может быть науки, теории и разумной практики (сам термин «бюджет» есть абстракция);

- использование диалектической теории познания, системного подхода и элементов формальной логики.

Третий уровень — комплекс специальных финансовых дисциплин, включающий четыре составные части финансов: «Финансы Граждан», «Финансы организаций», «Государственные финансы», («Бюджетная система РФ») и «Международные финансы». Здесь изучается механизм образования и функционирования финансов исходного и главного субъекта общества — граждан, основного звена экономики — организации, главного звена — государства, а также международных организаций. Главное место в государственных финансах занимает бюджетная система.

Четвертый уровень — это совокупность специальных дисциплин и комплексы прикладных курсов по специализациям.

В чем отличие денег от финансов
и каково назначение
общественных (государственных)
финансов и финансовой
системы?

Итак, вспомним, что такое **финансы?**

В *широком смысле слова* **финансы** есть не что иное, как совокупность денежных (стоимостных) отношений, связанных с формированием и использованием денежных фондов, движением капитала в процессе создания и перераспределения **валового внутреннего продукта.**

Сравнительно более узкий круг регламентированных государством денежных отношений, связанных с формированием и использованием централизованных (общественных) денежных фондов (доходов), необходимых государству для выполнения своих функций, - это общественные (государственные) финансы

Государственным финансам присущи
основные признаки:

1. это всегда денежные отношения;
 2. эти денежные отношения вызваны самим фактом существования государства,
-
- регламентированы и связаны в основном с безэквивалентным перераспределением средств.

Финансовая наука при исследовании денежных отношений пытается решить вопросы эффективного управления ограниченными ресурсами на протяжении определенного периода времени. Это связано с возникновением **временного лага**: несовпадения и разрыва во времени формирования доходов и необходимости их использования. У одних экономических субъектов (домашних хозяйств, фирм, территорий) появляются излишки средств, а у других, наоборот, средств не хватает.

Поэтому и необходима определенная система, которая обеспечивает перераспределение этих средств на наиболее приемлемых для всех участников этого процесса условиях. Такое перераспределение призвана осуществить именно финансовая система (в широком понимании финансов) как “кровеносная система”, питающая всю экономику.

В настоящее время вряд ли кто сможет отрицать наличие экономических функций государства, необходимость особого государственного сектора экономики и порожденного им понятия “государственные финансы”. Государство, наряду с выполнением таких древнейших функций, как: оборона; охрана порядка и собственности; государственное управление, осуществляет и **чисто экономические функции**: обеспечение правовой базы, необходимой для эффективного функционирования рыночной системы; защита конкуренции; обеспечение неделимыми “общественными благами” своих граждан (образование, здравоохранение, фундаментальная наука, экология и т.п.); перераспределение доходов и богатства в целях сохранения социальной стабильности;

Для выполнения функций государству необходимо изыскать финансовые ресурсы, аккумулировать их и перераспределить с учетом эффективности. Там, где движению денежных средств противопоставлены определенные эквиваленты – товары, расчеты, услуги, финансовые активы, то имеем дело с денежными потоками. Там же, где не происходит такого эквивалентного обмена, имеем дело с перераспределенной стоимостью, т. е. принудительно изъятой из оборота в форме налогов и других платежей хозяйствующих субъектов и домашних хозяйств. В этом случае речь идет о **финансовых потоках**.

Но важно понять главное: в условиях рыночной экономики государственные финансы выполняют свое общественное назначение - **перераспределение ограниченных финансовых ресурсов** с помощью специфического государственного посредника - бюджетного фонда.

Каковы должны быть границы и принципы этого перераспределения? Как найти ту “критическую” процентную долю перераспределения ВВП, превысив которую правительство будет угнетающе действовать на экономику и негативно влиять на уровень частных инвестиций, создаст социальную напряженность? Возможна ли оптимизация налоговых доходов бюджета (соотношение косвенных и прямых налогов, налогов на доходы физических и юридических лиц), “цены доходов бюджета”, минимизирующая отрицательное влияние налогов на экономический рост?

Каково должно быть соотношение бюджетного дефицита (профицита) и темпов экономического роста?

вопрос величины бюджетного дефицита для каждой страны весьма индивидуален, он является следствием финансовой и бюджетной политики ее правительства.

Если правительство, увеличивая объем бюджетного дефицита, ставит задачу именно таким путем развивать экономику и стимулировать инвестиционную активность, то при этом

дефицит бюджета в будущем может полностью себя оправдать, поскольку инвестиции не только обеспечивают дальнейший рост экономики, но одновременно означают создание новых рабочих мест, расширение налоговой базы государства и соответственно позволяют решить и другие социальные задачи.

Первоначальной целью государственных финансов является обеспечение безинфляционного развития экономики, а не сбалансированность бюджета. Наличие бюджетного дефицита, перекрываемого ростом государственного долга, требует соответствующей политики и в области государственных расходов. Если их рост происходит главным образом за счет увеличения расходов потребительского характера (субсидии, дотации, трансферты населению), то это приводит к увеличению чисто потребительского спроса при неизменном предложении благ и росту инфляции при отставании темпов роста налоговых поступлений от накопления бюджетных расходов.

Если расходы имеют преимущественно инвестиционный характер (вложения в строительство дорог, портов, науку, “человеческий капитал”), то это способствует приросту всех факторов производства, национального богатства, и тогда эффект “переноса долгового бремени на будущие поколения” будет снижен, а увеличение налоговых поступлений компенсирует возрастание текущих расходов по обслуживанию государственного долга.

При разработке финансовой политики в области управления государственным долгом на федеральном уровне и уровне субъектов РФ следует учитывать следующие исходные теоретические положения: экономический рост и, как его следствие, профицит бюджета не служат основанием прекращения долгового финансирования. Расходы государства, как правило, растут быстрее доходов, поэтому профицит бюджета следует рассматривать как предпосылку для пересмотра параметров расходной части бюджета в сторону увеличения инвестиционной и инновационной его составляющей;

финансирование расходов бюджета только в пределах доходов говорит о нежелании властей использовать все возможные инструменты управления финансами; осуществление заимствований и поддержание долга на определенном уровне формируют кредитную историю эмитента, являющуюся ориентиром и показателем кредитоспособности заемщика, которые лежат в основе принятия инвестиционных решений; сам по себе рынок государственного долга создает основу для рынков капитала, формирует индикативные ставки его привлечения, способствует поддержанию инвестиционной активности, создает стимулы для привлечения на рынок денежных накоплений домашних хозяйств;

Присутствие на финансовом рынке государственных ценных бумаг (не в форме пирамиды ГКО) в “пакете”, удобном для их использования как физическими, так и юридическими лицами, будет не только выполнять роль санации излишней денежной наличности, накопившейся на счетах коммерческих банков в ЦБ, но и создавать рыночный менталитет у населения страны, способствовать капитализации экономики и рыночной оценке всех факторов производства, что и должно сказаться на более объективной оценке ВВП, экономического роста и других макроэкономических показателей.

К моменту начала рыночных реформ в России отсутствовало теоретическое обоснование финансовой политики, адекватной рыночным условиям переходного периода. Использование недостаточно адаптированных к конкретным условиям России рекомендаций МВФ в области бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики при наращивании неуправляемого государственного долга обернулось дефолтом в августе 1998 г.

ВЫВОДЫ:

Финансовая система – это совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих частей, звеньев, элементов, непосредственно участвующих в финансовой деятельности и способствующих ее осуществлению. Данная система состоит из финансовых институтов (организации, учреждения, осуществляющие и регулирующие финансовую деятельность, министерство финансов, казначейство, центральный банк, налоговая инспекция, фондовые и валютные биржи, финансово-кредитные учреждения) и финансовых инструментов, создающих необходимые условия протекания финансовых процессов

Основу финансовой деятельности государства составляет бюджет, состояние которого может отражать как успехи, так и провалы государственной политики. Переход к рыночным методам управления экономикой обусловил коренное реформирование финансовой системы, в том числе бюджетной системы России

Бюджетная система – это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве страны совокупность бюджетов всех ее государственных и административно-территориальных образований, объединенных на основе определенных принципов и имеющих между собой установленные законом взаимоотношения.

Различия в

государственном устройстве стран, в бюджетных правах разных уровней власти обуславливают наличие разных видов бюджетных систем. Бюджетная система России является трехуровневой и включает: на первом уровне – федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов; на втором уровне – бюджеты субъектов Федерации и бюджеты территориальных внебюджетных фондов; на третьем уровне – местные бюджеты.

В демократических государствах, характеризующихся рыночными методами хозяйствования, бюджетные системы могут различаться степенью самостоятельности каждого бюджета, входящего в бюджетную систему страны. В зависимости от этого различают бюджетные системы американского и западно-европейского типа. В первых самостоятельность каждого бюджета доведена до логического завершения, так как бюджеты внутри системы американского типа являются не только самостоятельными, но и автономными. В них полностью реализуется принцип «один налог – один бюджет». В бюджетных системах западно-европейского типа самостоятельность каждого бюджета органично сочетается с возможностью получения органами власти 2-го и 3-го уровней стабильной финансовой помощи из других бюджетов при наличии резких колебаний в социальной обеспеченности граждан на территории страны. В таких бюджетных системах используют методы бюджетного выравнивания социальной обеспеченности граждан разных территорий, что обусловлено социально-ориентированной моделью экономики