Тема №5: Прокурорский надзор за исполнением законов

План:

- 1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов.
- 2. Полномочия прокуроров по надзору за исполнением законов.
- 3. Направления (подотрасли) организации работы по надзору за исполнением законов.
- 4. Понятие и содержание прокурорских проверок исполнения законов.
- 5. Понятие и виды правовых средств прокурорского реагирования на нарушения закона.

Вопрос первый:

- *Прокурорский надзор* – это осуществляемая прокурорами от имени РФ деятельность по исполнению действующих на ее территории законов.
- Прокурорский надзор за исполнением законов является самостоятельной отраслью прокурорского надзора (общий надзор).

- ***Предметом надзора*** являются (ст.21 ФЗ):
  - соблюдение Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, их должностными лицами и др;
  - соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, указанными в настоящем пункте.

- *Задачи прокуроров* при осуществлении общего надзора закреплены в законе о прокуратуре и ведомственных нормативных актах Генеральной прокуратуры РФ:
  - принятие мер по выявлению и устранению нарушений закона;
  - установление причин и условий, способствующих нарушениям закона и принятие мер к их устранению;
  - принятие мер по предупреждению нарушений закона;
  - установление лиц, допустивши законов и принятие мер по п ответственности этих лиц.

Вопрос второй:

- ***Прокурор*** при осуществлении возложенных на него функций ***вправе*** (ст.22 ФЗ):
  - по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов;
  - иметь доступ к их документам и материалам;
  - проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;
  - требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов и материалов;
  - выделения специалистов для выяснения возникших вопросов;
  - проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

- ***Прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами***:
  - освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;
  - опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными;
  - вносит представление об ус ний закона.

Вопрос третий:

- *Направление* — это надзор за исполнением конкретного закона или нескольких (группы, совокупности) законов, регулирующих общественные отношения в определённой сфере (банковской, налоговой, аграрной и др

- Отрасли прокурорского надзора:
  - надзор за исполнением: законодательства о политических правах и свободах граждан; законодательства о гражданстве; законодательства о беженцах и вынужденных переселенцах; трудового законодательства; законодательства об охране труда и соблюдении правил техники безопасности;
  - законодательства о занятости населения; законодательства о здравоохранении; законодательства об образовании; жилищного законодательства; законодательства о приватизации жилищного фонда; законодательства о защите прав потребителей; законодательства об охране окружающей среды;
  - законодательства о ядерной и радиационной безопасности; пенсионного законодательства; законодательства о льготах; законодательства о борьбе с наркоманией; законодательства о несовершеннолетних; законодательства об обращениях граждан и др. (социальная сфера);
  - надзор за исполнением: законодательства о собственности; законодательства о предпринимательстве;
  - законодательства о приватизации государственных и муниципальных предприятий; о банках и банковской деятельности; о налогах; аграрного (земельного) законодательства; инвестиционного законодательства; об аренде и др. (экономическая сфера);
  - надзор за исполнением: законодательства об обороне; законодательства об оружии; законодательства о границе; законодательства о чрезвычайных ситуациях или чрезвычайном положении и др. (оборонная сфера);
  - надзор за исполнением: законодательства о внешнеэкономической деятельности; таможенного законодательства (внешнеэкономическая сфера);
  - надзор за законностью: привлечения физических и юридических лиц к административной ответственности; применения административного наказания; содержания лиц, совершивших административные правонарушения, в условиях изоляции от общества и др. (административно-юрисдикционная сфера).

Вопрос четвертый:

- *Прокурорская проверка* – основное правовое средство выявления и пресечения нарушений закона (правонарушений) и установления обстоятельств, им способствовавших.
- Результаты оформляются *спра*

- Исходя из поставленных целей и решаемых задач прокурорские проверки делятся на:
  - *первичные;*
  - *повторные;*
  - *контрольные.*

- Разновидностями *первичных* проверок являются:
  - *целевые* – проверяется исполнение законов, регулирующих однородные общественные отношения (в сфере жилищного законодательства);
  - *комплексные* – проверяется исполнение законов, регулирующих разнородные общественные отношения (в сфере законодательства о предпринимательстве и защите прав потребителей);
  - *сквозные* – проверяется исполнение законов на всех уровнях, во всех или многих органах данной отрасли, министерства;
  - *совместные* – проводятся во взаимодействии с другими органами власти или контроля (прокуратура и налоговая служба);
  - *одновременные* – проводятся параллельно в разных органах.
- *Повторная* проверка устанавливает, какое влияние оказала первичная проверка.
- *Контрольная* проверка проводится с целью определения качества и полноты ранее проведенных проверок.

Вопрос пятый:

- *Правовые средства реагирования прокурора* – это действия по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, которые им способствовали, а также привлечение к ответственности виновных лиц в предусмотренном законе порядке.

- Актами прокурорского реагирования являются:
  - *протест;*
  - *представление;*
  - *постановление;*
  - *предостережение о недопустимости нарушения закона.*

- Прокурор или его заместитель приносит ***протест*** (ст.23 ФЗ) на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.
- Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в ***десятидневный срок*** с момента его поступления.

- ***Представление*** (ст.24 ФЗ) об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.
- В течение ***месяца*** со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона.

- Прокурор, исходя из характера нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное ***постановление*** (ст.25 ФЗ) о возбуждении производства об административном правонарушении.
- О результатах рассмотрения сообщается прокурору в письменной форме.

- В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным л
о недопустимости нар
ФЗ).

Спасибо за внимание!