

Президент РФ и исполнительная власть РФ

Олесюк Иван 1 группа 1 курс магистратуры ИППУ



Президент Российской Федерации является главой государства.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Президент является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности; обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, а также осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории РФ. В этих целях Президент РФ наделяется соответствующими конституционными полномочиями, осуществление которых является его прерогативой. Так, в сфере исполнительной власти Президент РФ:

- 1) гарантирует права и свободы человека и гражданина, которые реализуются чаще всего в области организации и функционирования государственного управления;
- 2) формирует Правительство РФ;
- 3) предлагает для одобрения Государственной Думе Федерального Собрания кандидатуру Председателя Правительства РФ
- 4) обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти РФ;
- 5) вправе принимать или отклонять отставку Правительства РФ;
- 6) определяет внутреннюю и внешнюю политику РФ;
- 7) вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ, федеральным законам, международным обязательствам России или нарушения прав и свобод человека и гражданина, но только до решения данного вопроса соответствующим судом. Поэтому такое право ограничивается во времени и контролируется по содержанию;
- 8) вправе использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов РФ как по своей инициативе, так и по инициативе органа исполнительной власти.

Президент РФ в соответствии с Конституцией РФ и федеральным законодательством руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, иностранных дел, предотвращение чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждает по представлению Председателя Правительства РФ положения о них и назначает их руководителей, а также осуществляет иные полномочия как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ и Председатель Совета Безопасности РФ.

Президент РФ издает указы и распоряжения, обязательные для исполнения на всей территории РФ, подписывает и обнародует федеральные законы (в том числе и по вопросам функционирования органов исполнительной власти).

По представлению Председателя Правительства РФ Президент РФ утверждает систему и структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в них изменения и дополнения. Он имеет право вносить изменения в состав Правительства РФ, упразднять, объединять или преобразовывать федеральные органы исполнительной власти.

Президент РФ может вводить на территории РФ или в ее отдельных местностях военное положение в случае агрессии против России или непосредственной угрозы такой агрессии. При обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, Президент РФ вводит повсеместно либо в отдельных местностях России чрезвычайное положение.

Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» устанавливает, что соотношение должностей федеральной государственной гражданской службы, воинских должностей и должностей иных видов службы определяется указом Президента РФ. Соотношение должностей федеральной государственной гражданской службы и типовых должностей государственной гражданской службы субъектов РФ определяется федеральным законом или указом Президента РФ.

Реестр должностей федеральной государственной службы образуют перечни должностей федеральной государственной гражданской службы, типовых воинских должностей, типовых должностей правоохранительной службы, которые утверждаются Президентом РФ¹.

В силу ст. 5 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» Президент РФ определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции, устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции. Президентом РФ также определены центральные органы РФ, ответственные за реализацию Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, ежегодно утверждается Национальный план противодействия коррупции.

Под эгидой Президента РФ разрабатываются и реализуются программы реформирования и развития государственной службы, а также устанавливаются особенности прохождения государственной службы.

Согласно ст. 83 Конституции РФ, ст. 8 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» Президент РФ определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности, утверждает стратегию национальной безопасности РФ, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности, формирует и возглавляет Совет Безопасности, устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, вводит чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения, принимает решение о применении специальных экономических мер, меры по защите граждан от противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму, решает вопросы, связанные с обеспечением защиты информации и государственной тайны, населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Президентом РФ утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Доктрины информационной безопасности Российской Федерации, продовольственной безопасности Российской Федерации, уровни террористической опасности

Важные функции исполнительной власти и государственного управления выполняет Администрация Президента РФ, которая является государственным органом, координирующим деятельность всех органов и структурных образований, подчиненных Президенту РФ.

Администрация Президента РФ в целях обеспечения его деятельности осуществляет следующие функции:

- организация подготовки законопроектов для внесения их Президентом РФ в Государственную Думу Федерального Собрания РФ в порядке законодательной инициативы;
- подготовка проектов заключений на законопроекты, принятые Государственной Думой;
- подготовка предложений о подписании Президентом РФ федеральных законов либо об их отклонении;
- подготовка, согласование и представление Президенту РФ проектов указов, распоряжений, поручений и обращений Президента РФ, а также аналитических докладов, справок и иных необходимых Президенту документов;
- обеспечение деятельности Совета Безопасности РФ, Государственного совета РФ и других совещательных и консультативных органов при Президенте РФ;
- осуществление контроля за исполнением федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента РФ, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина), указов, других решений Президента РФ;
- подготовка предложений Президенту РФ об обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти;
- обеспечение взаимодействия Президента РФ с политическими партиями, общественными и религиозными объединениями, профессиональными союзами, организациями предпринимателей и торгово-промышленными палатами;
- обеспечение диалога со структурами гражданского общества, содействие их развитию и укреплению;
- обеспечение взаимодействия Президента РФ с государственными органами иностранных государств и их должностными лицами, с российскими и зарубежными политическими и общественными деятелями, с международными и иностранными организациями;
- содействие Президенту РФ в реализации его полномочий по кадровым вопросам;

Представители Президента Российской Федерации работают в Государственной Думе, Совете Федерации, Конституционном Суде Российской Федерации, федеральных округах. В соответствии с Конституцией РФ Президент Российской Федерации обладает правом назначать и освобождать своих полномочных представителей. Это имеет большое значение для обеспечения процесса взаимодействия Президента Российской Федерации с другими органами государственной власти — законодательной, исполнительной и судебной, а также с российскими регионами.