

# ЛЕКЦИЯ № 5 (1,2)

**Высшие органы  
государственной власти в  
зарубежных странах.**

**Конституционно-правовой  
статус главы  
государства и правительства**

# Вопросы лекции 5 (1,2)

1. Место и роль главы государства в государственном механизме заруб. стран
2. Монарх как глава государства. Порядок престолонаследия и статус.
3. Президент как глава государства. Способы избрания, полномочия.
4. Место правительства в государственном механизме.
5. Способы формирования Правительства его структура, состав и ответственность.

# ГЛАВА ГОСУДАРСТВА –

**это должностное лицо или орган занимающие высшее место в системе органов государства. Конституционно-правовая доктрина большинства стран рассматривает институт главы государства в качестве гаранта национального единства, обеспечивающего одновременно преемственность и стабильность государственной власти, взаимодействие различных ее ветвей.**

# В зависимости от места в системе разделения властей глава государства

```
graph TD; A[В зависимости от места в системе разделения властей глава государства] --> B[Может быть главой исполнительной власти (США)]; A --> C[Может не входить ни одну из ветвей власти (арбитр, посредник между ветвями власти) (ФРГ)]; A --> D[Входить и в законодательную, и в исполнительную ветвь (Индия)];
```

Может быть главой  
исполнительной власти  
(США)

Может не входить ни одну из ветвей  
власти (арбитр, посредник между  
ветвями власти) (ФРГ)

Входить и в законодательную, и  
в исполнительную ветвь  
(Индия)

**В зависимости от формы  
правления существуют две  
основные юридические  
формы главы государства**



**МОНАРХ**

**ПРЕЗИДЕНТ**

# Виды форм института главы государства:

1. Единоличный монарх, унаследовавший свою должность (Великобритания, Япония, Испания, Бельгия, Нидерланды, Марокко и др.);
2. единоличный монарх, назначенный своей семьей - правящей династией (Саудовская Аравия);
3. единоличный монарх федеративного государства, выбранный на установленный период монархами субъектов федерации из своей среды (Малайзия, ОАЭ)

# Единоличный монарх, унаследовавший свою должность

МОХАММЕД VI КОРОЛЬ  
МАРОККО С 23 ИЮЛЯ 1999 Г.

ФИЛИПП VI (КОРОЛЬ  
ИСПАНИИ) С 19 ИЮНЯ  
2014 Г.





# Король Марокко Мухаммед VI и Лалла Сальма Беннани





# Единоличный монарх, унаследовавший свою должность

**Королева  
Соединённого  
королевства  
Великобритании и  
Северной Ирландии  
Елизавета II  
(должность занимает  
с 6 февраля 1952 г.)**



**Престол  
занимает  
Карл III  
с 8  
сентября 2022**





# Едиличный монарх, назначенный правлящей династией

**Король  
Саудовской  
Аравии**  
Салман ибн  
Абдул-Азиз  
Аль Сауд

с 23 января 2015 г. глава  
династия [Аль Саудов](#)



# Единоличный монарх федеративного государства

**Президент ОАЭ  
шейх Халифа  
бин Зайед аль  
Нахайян  
(занимает пост  
Президента ОАЭ  
с 3 ноября 2004  
года)**

18-й эмир Абу Даб



# Виды форм института главы государства:

4. единоличный президент, выбранный народом, парламентом или представительной коллегией на установленный срок (США, Германии, Италии, Индии, Китае);

5. коллегиальный орган, выбранный парламентом на установленный срок (Кубе);

6. глава правительства, осуществляющий также функции главы государства (земли Германии);

7. представитель британского монарха в государствах Британского Содружества (Канада, Австралия, Новая Зеландии, Барбадос).



# Президент

46-Й ПРЕЗИДЕНТ США  
**ДЖО БАЙДЕН**  
(С 20.01. 2021 Г.)

СЕРДЖО МАТТАРЕЛЛА  
3 ФЕВРАЛЯ 3 ФЕВРАЛЯ  
2015 ГОДА



# Представитель британского монарха в государствах Британского Содружества

**Генерал-  
губернатор  
Канады**

Жюли Пейетт

с 2 октября с 2  
октября 2017





# Представитель британского монарха в государствах Британского Содружества

**Генерал-  
Губернатор  
Австралии**

Дэвид Харли

с 1 июля с 1 июля 2019

г.



**Глава правительства,  
осуществляющий также функции  
главы государства**

**Министр-  
президент  
федеральной  
земли Бавария**  
**Маркус Зёдер**  
с 16 марта 2018  
**ХСС**



# Типичные функции, присущие главе государства

1. Представление государства внутри страны и за рубежом;
2. представление парламенту кандидатуры на пост Премьер-министра, либо непосредственное руководство правительством;
3. назначение министров по представлению Премьера или самостоятельно;
4. назначение дипломатических представителей;
5. освобождение министров и правительство в целом от должности



# Типичные функции

5. представление парламенту для назначения или назначение самостоятельно судей высших судов (части состава конституционных судов);
6. в ряде стран назначение руководителей политико-территориальных единиц;
7. осуществление функций верховного главнокомандующего;
8. в ряде стран роспуск парламента или нижней палаты;
9. награждение государственными наградами;
10. присвоение классовых чинов и высших воинских званий;
11. подписание международных договоров;
12. право помилования.

## 2. Монарх как глава государства.

**МОНАРХ** – глава государства, получающий власть по наследству (редко путем выборов ОАЭ, Малайзия), осуществляющий свои функции пожизненно и передающий власть по наследству.

# Основные системы престолонаследия:

## салическая система

Япония

## традиционная кастильская

Испания, Монако и Лихтенштейн

## ШВЕДСКАЯ (абсолютная примогенитура)

Норвегия, Бельгия, Дания, Швеция, Великобритания

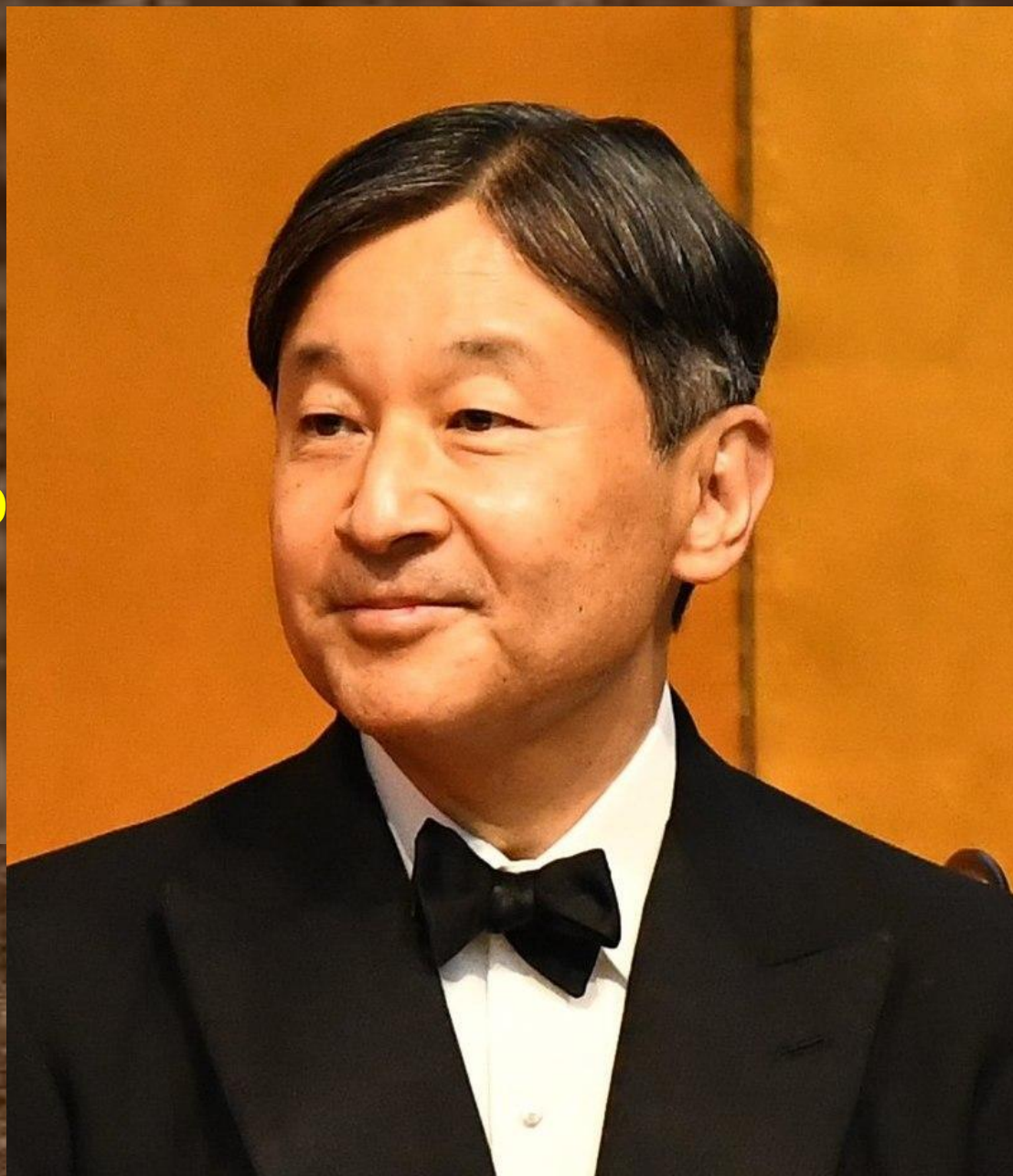
## австрийская система

женщины имеют право на трон только при полном отсутствии мужских линий (Российская империя)

**салическая  
система –  
передача  
престола  
осуществляется  
исключительно по  
мужской линии  
*агнатическая  
примогенитура***

Император  
Нарухито

с 1 мая 2019 г.





**салическая  
система –  
передача  
престола  
осуществляется  
исключительно по  
мужской линии  
*агнатическая  
примогенитура***

**ИМПЕРАТОР ЯПОНИИ АКИХИТО  
(1989-2019 гг.)**

единственный в мире правящий  
император **правления Акихито -  
Хэйсэй** («мир повсюду» или  
«Установление мира»).





*когнатическая  
примогенитура  
традиционная  
кастильская  
система –  
наследование  
престола  
предпочтительно  
по мужской  
линии, младший  
брат исключает  
старшую сестру*



**Филипп VI**

19 июня 2014 г.

Наследование  
по типу равной  
примогенитуры,  
т.е. наследником  
является  
старший ребенок  
монарха  
независимо от  
пола

7 король

Нидерландов 7 король

Нидерландов из

Оранской династии





Шведская –  
трон наследует  
первый  
ребенок  
монарха (сын и  
дочь «на  
равных»)  
*абсолютная  
примогенитура*

Король Швеции  
Карл XVI Густав  
(с 1973 г.)



# Королева Дании - Маргрете II

(14 января 1972 года )



# Особенности правового статуса монарха:

- 1. личность монарха признается неприкосновенной и даже священной;**
- 2. монарх не несет парламентской ответственности за свою деятельность (иск. Бутан);**
- 3. монарх обладает целым рядом почетных прав и прерогатив, не свойственных президенту;**
- 4. имеет атрибуты монархической власти: корона, мантия, трон, скипетр и держава;**



# Особенности правового статуса монарха:

- 5. денежное содержание монарха складывается от его личного имущества и бюджетных ассигнований, определяемых парламентом (цивильный лист);**
- 6. монарх имеет право на резиденцию и королевский двор, составляющий его штат;**
- 7. прерогатива монарха является своеобразным конституционным резервом, который может быть использован в критических случаях (Бельгия, Дания, Испания, Великобритания).**

# РЕГЕНСТВО

Если монарх несовершеннолетний или не достиг возраста, установленного конституцией, либо серьезно и длительно болен, либо вообще отсутствует (например, при отсутствии наследника), на соответствующий период устанавливается **регентство**, то есть парламент назначает одного или нескольких регентов, которые, соответственно, единолично или коллегиально осуществляют полномочия монарха.

**Прерогативы монарха – это  
преимущественное право  
короны (полномочия и права  
монарха)**



**ЛИЧНЫЕ**

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ**

# Личные прерогативы монарха:

Право на трон

Право на  
содержание двора

Право на титул

Право на  
«ЦИВИЛЬНЫЙ ЛИСТ»

Право на символы  
власти – корону,  
скипетр, державу,  
печать и т.д.

Право церемониал



## **2. Президент как глава государства**

**В странах с республиканской  
формой правления главой  
государства является президент.  
Президент, в отличие от монарха,  
должностное лицо, избираемое  
гражданами, парламентом или  
избирательной коллегией с  
участием парламента**

# Требования, предъявляемые к кандидатам в президенты

**Гражданство**  
(обязательно)

обладание  
избирательным  
правом

**Возрастной ценз**  
(Китай и Монголия – 45,  
Италия – 50)

Знание государственного  
языка (Украина)  
Принадлежность к коренной  
национальности  
(Туркменистан)  
Наличие высшего  
образования (Азербайджан)  
и т.д.

**Ценз оседлости**  
(5-15 лет)

# Способы избрания Президента

**Всенародным голосованием**  
(Франция, Исландия,  
Ирландия, Австрия, Турция)

**широкой коллегией с  
участием парламента**  
(ФРГ, Италия, Индия)

**Парламентом**  
(Греция, Израиль)

**Коллегией  
выборщиков (США)**

# Всемирным голосованием

ПРЕЗИДЕНТ ИРЛАНДИИ  
МАЙКЛ ХИГГИНС (7 ЛЕТ)  
(С 11 НОЯБРЯ 2011 Г.)



ПРЕЗИДЕНТ ФРАНЦУЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ ЭММАНЮЭЛЬ  
МАКРОН ЭММАНЮЭЛЬ МАКРОН С 14  
МАЯ ЭММАНЮЭЛЬ МАКРОН С 14 МАЯ  
2017 ГОДА





# Парламентом

ПРЕЗИДЕНТ ИЗРАИЛЯ РЕУВЕН  
РИВЛИН (ИЗБИРАЕТСЯ  
КНЕССЕТОМ С 24 ИЮЛЯ 2014)



ГРЕЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА  
КАТЕРИНА САКЕЛЛАРОПУЛУ  
(С 13 МАРТА 2020 ГОДА) 5 ЛЕТ



# Председатель Китайской Народной Республики

Си Цзиньпин  
(занимает  
должность  
с 14 марта  
2013 года)



# Коллегией выборщиков

46-й Президент США Джо Байден (с 20.01. 2021 г.)





# широкой коллегией с участием парламента

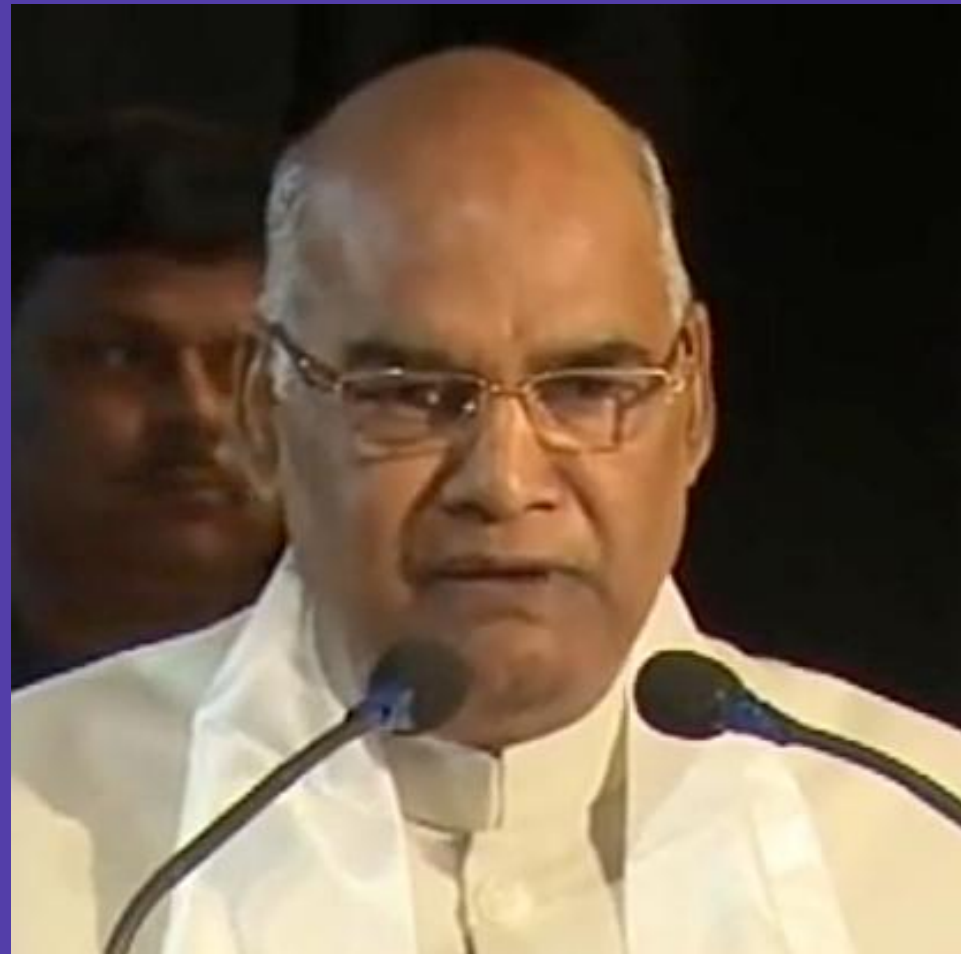
ФРАНК-ВАЛЬТЕР  
ШТАЙНМАЙЕР

(2017-03-18) СДПГ ГЕРМАНИЯ



РАМ НАТХ КОВИНД

С 25 ИЮЛЯ 2017 ИНДИЯ



# Срок полномочий

**Срок полномочий президента составляет обычно 4-5 лет, реже встречаются 6-летний (Мексика) или 7-летний (Италия) срок.**

**ограничение права быть Президентом больше чем на 2 срока**

# Прекращение президентского мандата

Истечение срока  
полномочий

Досрочная отставка (плохое  
здоровье, причастность к  
скандалам и т.д.)

Осуждение в порядке  
импичмента

Отрешение от  
должности или смерть



# Ответственность президента

Согласно классическим государственным доктринам глава государства не несет политической ответственности. В парламентских республиках ответственность за действия главы государства возлагается на правительство, а в президентской – носитель исполнительной власти не ответственен за свои действия перед парламентом. Однако конституциями предусматривается процедура импичмента.

# Основания для привлечения президента к ответственности

Измена, взяточничество,  
совершение тяжких преступлений  
(США)

Государственная измена,  
посягательство на Конституцию  
(Италия)

Умышленное нарушение закона  
(ФРГ)

Государственная измена  
(Франция)

# Полномочия президента

**Представительские  
функции**

**Полномочия в области  
государственного управления.**

**Полномочия в сфере  
законодательной деятельности**

# Полномочия президента

**Внешнеполитические  
полномочия**

**Полномочия в судебной  
области**

**Чрезвычайные  
полномочия**

**В сфере обороны и  
безопасности**



# Правительство

**- это коллегиальный орган исполнительной власти государства общей компетенции, осуществляющий руководство текущим управлением страной в соответствии с ее законодательством.**

Правительство - в Чехии, Колумбии

Совет министров - в Индии, Совет министров (Правительство) - во Франции,

Федеральное правительство - в ФРГ

Государственный совет - в КНР

Кабинет – Япония, Великобритания

# Виды правительств с точки зрения политического состава:

однопартийные

The diagram consists of three horizontal yellow bars of increasing height from bottom to top. The bottom bar is labeled 'беспартийные', the middle bar is labeled 'коалиционные', and the top bar is labeled 'однопартийные'. Three yellow arrows point upwards from the top of each bar to the top of the next bar above it, indicating a progression or hierarchy.

коалиционные

беспартийные

# Премьер-министр Соединённого королевства Великобритании и Северной Ирландии

Лиз Трасс

с 6 сентября  
2022 года

Лидер  
Консервативной  
партии





# Федеральный канцлер ФРГ

А́нгела Дороте́я  
Ме́ркель

(должность занимает  
с 21 ноября 2005 года)

лидер партии Христианско-  
демократический союз

последние выборы

14 марта 2018 ХДС в

коалиции с СДПГ

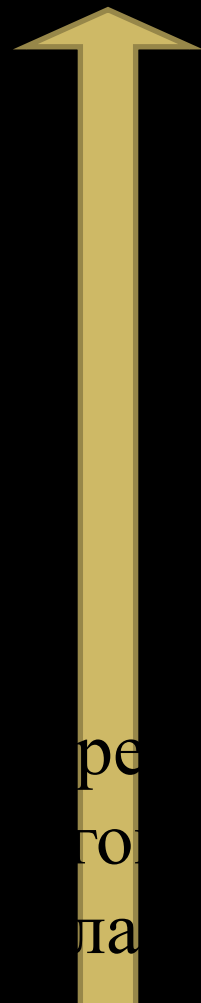


# Федеральный канцлер ФРГ

Олаф Шольц  
с 8 декабря с 8  
декабря 2021  
Член СДПГ



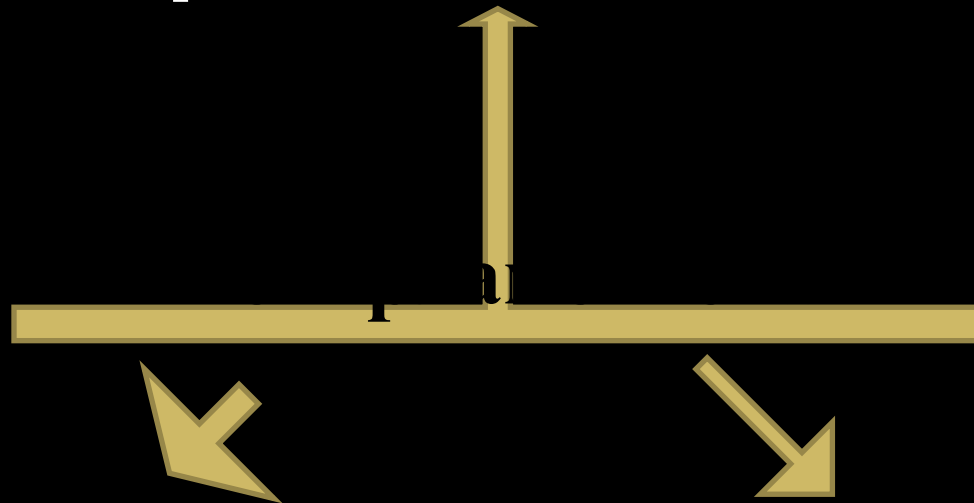
# Способы формирования правительства



ре  
го  
ла

монархии. Правительство полностью подконтрольно парламенту. Президент не несет ответственности за

# Способы формирования правительства



**Формально  
внепарламентская  
модель (Франция)**  
правительство несет  
ответственность и перед  
президентом, и перед  
парламентом

**Реально внепарламентская  
(США) министры**  
подчинены президенту,  
отсутствует парламентская  
ответственность министров



# Состав правительства

**В состав правительства помимо его главы входят обычно государственные министры, министры, министры без портфеля, статс-секретари, государственные секретари, младшие министры и парламентские секретари.**

# Министр без портфеля

Министр без портфеля — член правительства, который не руководит министерством и/или иным центральным органом исполнительной власти, но имеет полномочное право голоса на заседаниях правительства, а также выполняет отдельные поручения премьер-министра (в Великобритании, Индии, Ирландии, Канаде, Пакистане, Японии — государственный министр, в Германии — министр по особым делам)

# Акты Правительства

Правительство издает подзаконные акты — нормативные и ненормативные (указы, ордонансы, декреты, распоряжения и др.). Они занимают более низкое место по сравнению с актами главы государства. В полупрезидентских республиках, в парламентских монархиях и республиках правительства (в ряде стран — только министры, а не коллегия правительства) могут издавать нормативные акты либо от своего имени, либо только как акты, оформляемые по указанию правительства в виде декрет-законов президента, приказов монарха в совете. В президентских республиках, даже если в них имеется совет министров, нормативные акты правительства издаются как акты главы государства.

# Ответственность правительства

**Политическая**

**ответственность**

Перед парламентом  
имеет место только  
при парламентарных  
и смешанных формах  
правления,

**Юридическая**

**ответственность за**

**правонарушения**

политическая ответственность  
перед главой государства - при  
некоторых смешанных и  
президентской формах  
правления



# Конструктивный вотум –

одновременно с выражением недоверия главе правительства должен быть предложен его преемник.

Выражение недоверия и смещение одного премьера происходит одновременно с назначением другого, что обеспечивает преемственность и стабильность правительственной власти.

# Компетенция правительства

Полномочия в сфере политического  
руководства

Чрезвычайные полномочия

Полномочия в области управления

Внешнеполитические полномочия

Полномочия в законодательной области

СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ!