Потребности в подготовке менеджеров по направлению «Государственное и муниципальное управление»

Форма государства

Под формой государства понимают организацию государственной власти и её устройство, выраженные в:

- форме правления;
- форме государственного устройства;
- форме государственного режима.

«Форма правления»

Монархия представляет собой такую форму правления, при которой верховная государственная власть осуществляется единолично и переходит, как правило, по наследству.

Различные виды монархий:

-абсолютная монархия

-конституционную (в форме дуалистической и парламентской монархий).

Абсолютная монархия - вся государственная власть сосредоточена в руках монарха, при этом отсутствуют какие-либо представительные учреждения, ограничивающие его власть. Внутреннюю и внешнюю политику монарх проводит с помощью чиновников и министров, ответственных перед ним. Народ полностью бесправен.

Конституционная монархия - власть монарха ограничена представительным органом - парламентом. Ограничения власти монарха фиксировались в конституции, которую принимал парламент и не был вправе изменить монарх.

«Форма правления»

Республика представляет собой такую форму правления, при которой государственная власть осуществляется выборными органами, избираемыми населением на определенный срок. Республика характеризуется рядом отличительных признаков.

Республики бывают *парламентскими и президентскими*. Различия между ними обусловлены соотношением полномочий президента, парламента и правительства, принципами отношений между ними.

«Форма правления»

Существует также **смешанная форма правления** — президентско-парламентская республика (Франция, Россия).

Президент не совмещает статус главы государства со статусом главы правительства, хотя члены правительства ответственны перед ним.

Форма государственного устройства

Форма государственного устройства отражает территориальную структуру государства, характер взаимоотношений центральных, региональных и местных органов власти.

По форме госустройства выделяют *унитарные государства, федеративные государства и конфедерации.*

- **Унитарное государство** – единое и неделимое государство, состоящее из административно-территориальных образований, не обладающих сколько самостоятельностью.
- **Федерация** отличается от унитарного государства тем, что входящие в нее территориальные единицы (штаты, провинции, кантоны-Швейцария, республики) являются субъектами государственного суверенитета.
- **Конфедерация** - союз суверенных государств, который создается для достижения определенных целей, военных или политических, в пределах определенного периода времени.

Россия – федеративное государство.

Конституция России закрепляет конкретный численный, видовой и именной состав субъектов Федерации.

В состав Российской Федерации входит 85 субъектов (ст.65 Конституции РФ)

Система государственного управления в Российской Федерации

Государство – форма политической организации общества, обеспечивающая его единство и целостность, осуществляющая посредством государственного механизма управление делами общества, суверенную публичную власть, гарантирующая права, свободы граждан, законность и правопорядок, придающая праву общеобязательное значение.

- **Государственная власть** – концентрированное выражение мощи государства, воплощенное в государственных органах и учреждениях. Она обеспечивает стабильность и порядок в обществе, защищает его граждан от внутренних и внешних посягательств путем использования различных методов, в том числе государственного принуждения.
- Государственная власть реализуется через государственное управление.

- **Государственное управление** – это деятельность, связанная, во-первых, с принятием целенаправленных решений, определяющих социально-экономическое развитие общества в соответствии с интересами этого общества, и, во-вторых, с реализацией этих решений.

Система государственного управления

Институциональная подсистема — важнейший элемент системы гос. управления, т.к. невозможно оказывать управляющее воздействие, не определив, кто конкретно правомочен (имеет право и может) это делать.

К институтам государственной политической власти **федерального** уровня, создаваемым на основе Конституции РФ, относятся институт Президента РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, судебные органы: Конституционный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ, Верховный Суд РФ, институт прокуратуры РФ.

Система государственного управления

Институты государственной политической власти **регионального** уровня, создаваемые на основе конституций и уставов субъектов Российской Федерации, — это представительные законодательные органы субъектов РФ и администрация субъектов РФ: президенты, мэры, губернаторы.

Институты **местной** политической власти, создаваемые на основе конституций и уставов субъектов РФ — это представительные органы (собрания районных уполномоченных) и органы управления муниципального образования (муниципального самоуправления).

Нормативно-правовая подсистема

Нормативно-правовая подсистема может быть определена как фундаментальная основа (матрица), на которой строится и без чего не может функционировать система государственного управления.

Коммуникативная подсистема

Ее сущностной частью являются управленческие отношения, официальные (юридически урегулированные) и неофициальные (деловые и неформальные) связи субъектов управления между собой по горизонтали и вертикали, их взаимодействие с общественными институтами, организациями, гражданами.

Функционально-структурная подсистема.

Функциональная структура системы госуправления дает в свою очередь представление о форме государственного устройства, уровне централизации и децентрализации, развитости местного самоуправления, характере и объеме самоуправляющихся механизмов и о многом другом, т.е. картину предметно-деятельностного управляющего воздействия.

Профессионально-кадровая подсистема.

Предполагает подготовку кадров, способных правильно и своевременно использовать нормативно-правовые установки, достижения науки в практической функционально-управленческой деятельности.

Профессионально-культурная подсистема-

это совокупность и характер профессиональных знаний, образцов административной этики, социально-политических ценностей и правовых норм, исторического опыта и современных гуманистических ориентации, реальное поведение их носителей.

Местное самоуправление в системе публичной власти

Применительно к органам публичной власти **предметы ведения** - это тот круг вопросов, решение которых закреплено за данным уровнем власти.

Органы власти каждого уровня осуществляют по закрепленным за ним предметам ведения соответствующие виды деятельности - **функции.**

Полномочия — это права, которыми наделен каждый уровень власти и управления для выполнения возложенных на него функций. Но одновременно это и обязанность выполнять данные функции. Таким образом, **полномочия** — это права, совмещенные с обязанностями.

Под **компетенцией** понимается сочетание предметов ведения и полномочий.

Вопросы местного значения

К ним принято относить такие вопросы:

1) которые могут самостоятельно решаться населением или органами местного самоуправления, не требуя вмешательства органов государственной власти;

2) последствия решения которых не выходят за пределы территории данного муниципального образования, т. е. не оказывают неблагоприятных воздействий на соседние территории.

Основными ***предметами ведения местного самоуправления*** во всем мире являются благоустройство местной территории (в широком смысле, как устройство на благо людей), ее социально-экономическое развитие и организация предоставления населению различных услуг на местном уровне (муниципальных услуг).

Президент РФ (Согласно Конституции РФ)

1. Президент Российской Федерации является главой государства.

2. Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

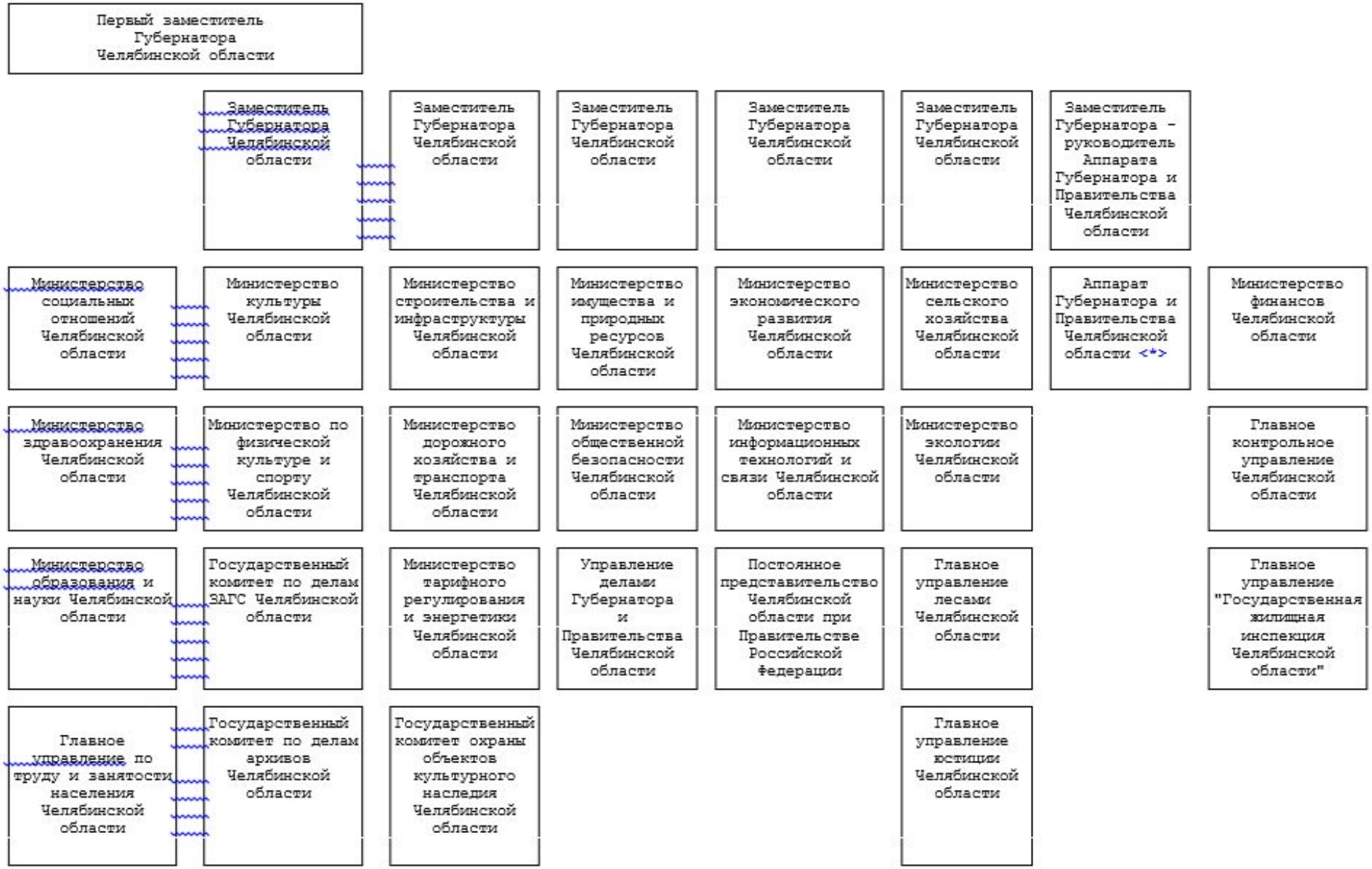
3. Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. В субъекте Российской Федерации устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Схема исполнительной власти Челябинской области



Вопросы местного значения городского округа

1) составление и рассмотрение проекта бюджета городского округа, утверждение и исполнение бюджета городского округа, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета городского округа;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;

4) организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

5) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) обеспечение проживающих в городском округе и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа;

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

9) организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией;

10) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;

Вопросы местного значения городского округа

11) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

13) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях

14) создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

15) создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

16) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;

17) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;

18) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;

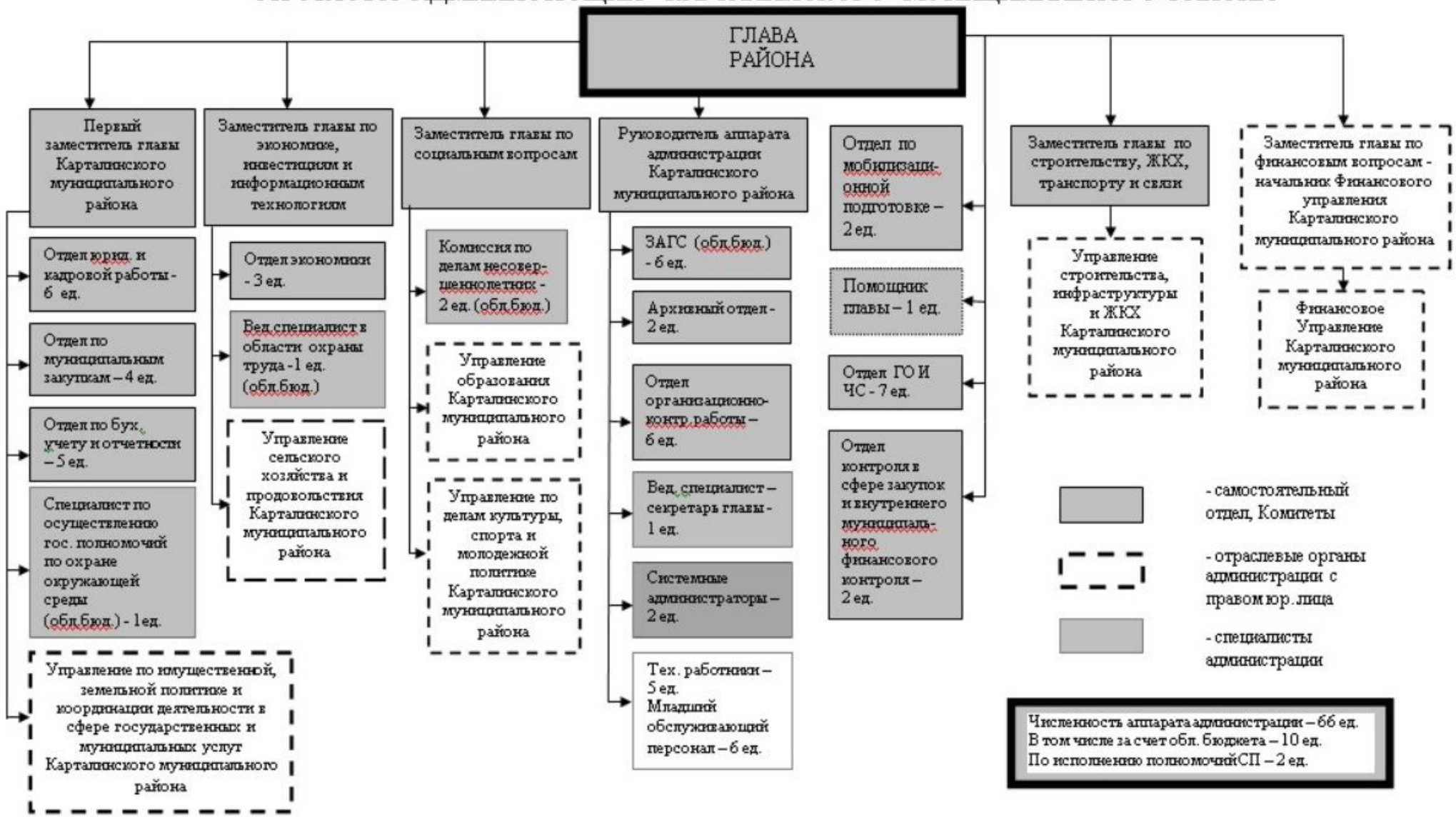
19) обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;

20) создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;

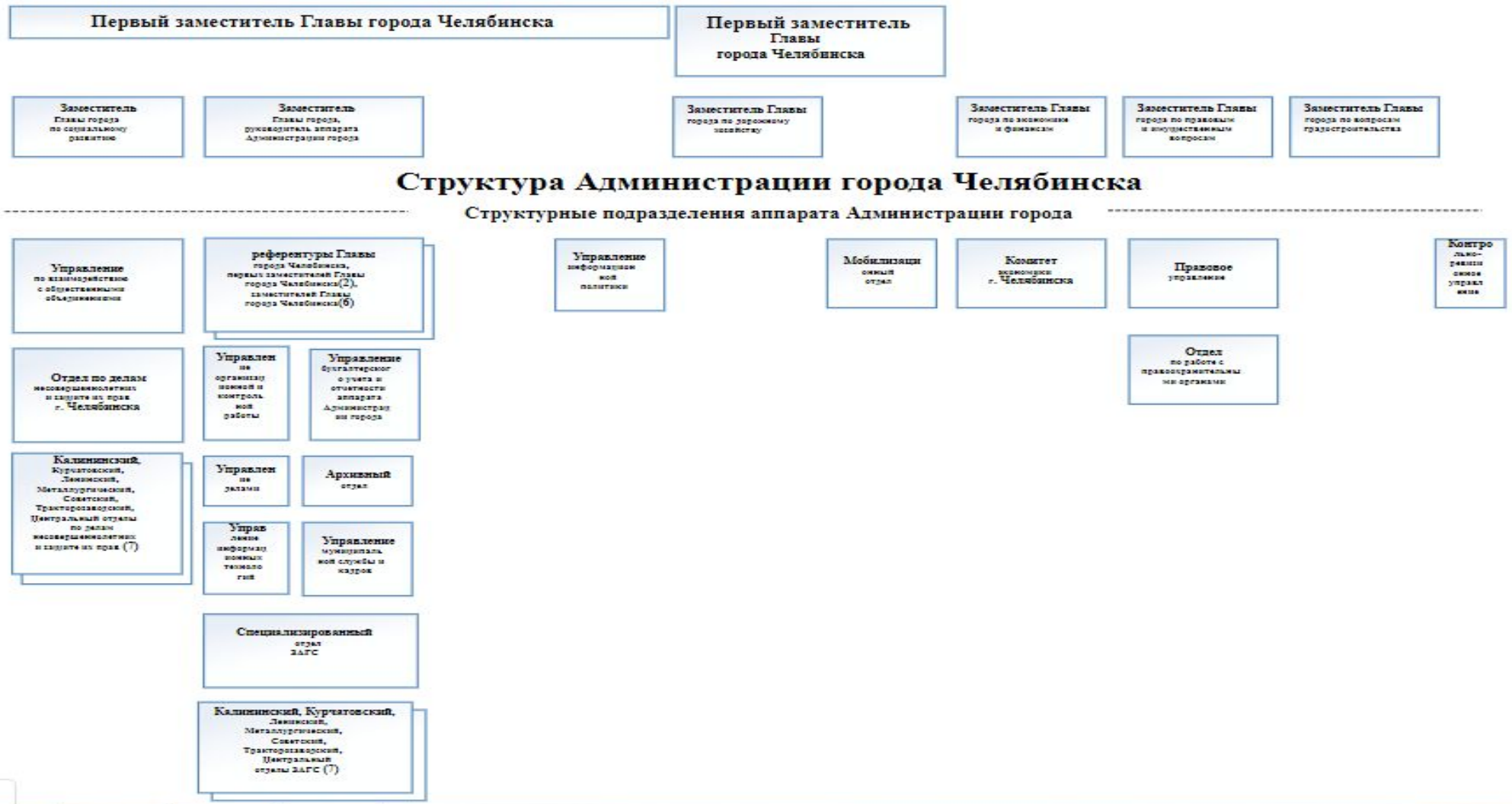
22) формирование и содержание муниципального архива;

23) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

СТРУКТУРА АДМИНИСТРАЦИИ КАРТАЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА



ПРИЛОЖЕНИЕ
к решению Челябинской городской Думы
от *29.09.2015* № *13/14*

Глава города Челябинска

Должностные лица местного самоуправления Администрации города Челябинска, непосредственно обеспечивающие исполнение полномочий Главы города Челябинска