

# Федеративное устройство России

1. Хар-ные черты федерализма в России.
2. Состав территории
3. Виды субъектов РФ.
4. Эволюция Федерализма в России.
5. Статус субъектов.
6. Разграничение компетенций.
7. Противоречия в законах.
8. СНГ.

# 0.1. Литература

**Умнова** И.А. КПРФ. М., 2013. С.304-331.

КП/ В.И. **Фадеев**. М., 2013. С.278-302.

**Нудненко Л.А.** КПР. М., 2013. С.341-391.

**Нарутто С.В.** КПР/ М., 2013. С.206-233.

**Глущенко П.П.** КПР. СПб., 2012. С.161-176.

КПР в схемах/ **Костерина Э.В.** М., 2013. С.81-87.

## Учебники на диске К+ ВШ 2015:

**Безруков** А.В. Конституционное право России: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2015. 304 с.

Конституционное право РФ : учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" (квалификация "бакалавр") / И.А. Алжеев, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло и др.; отв. ред. С.И. Носов. М.: Статут, 2014. 391 с.

# 1.1.1. **Общая характеристика тер. устройства РФ**

Россия впервые стала федерацией в **1918** году - РСФСР

Национально-территориальная

**Централизованная** – широкое вмешательство центра в дела субъектов; Федерация, в которой общенациональные интересы превалируют над интересами отдельных членов федерации

**Асимметричная** – федеративные государства, где составные части федерации имеют разный конституционно-правовой статус. Некоторые учёные считают РФ ассиметричной

**Неделимая** – нет права на **сецессию** (Возможность и право выхода из состава федерации субъектов РФ)

Парламент состоит из **2 палат** (как у всех федеративных государств)

## 1.2.2. Виды федераций

По способу образования федерации делят:

Конституционной федерацией, то есть федерацией, созданной на основе конституции

РСФСР в 1918 году

РФ 1993-?

РСФСР 1991

Федерации, возникшие в результате объединения ранее независимых государств в одно государство, для чего подписывается соответствующее соглашение об объединении

На основе договора было создано такое федеративное государство, как

СССР в 1922 году

## 1.2. Нормативные документы ТУ РФ

регулирует определение правового статуса Российской Федерации, как федеративного государства:

→ Декларация о государственном суверенитете от 12 июня 1990 г

→ Федеративный договор от 31 марта 1992 года

→ Конституция РФ от 12 декабря 1993 года

Сущностью Федеративного договора, подписанного 31.3.92, стало разграничение предметов ведения и полномочий между:

органами государственной власти РФ

органами государственной власти субъектов РФ

НЕ регулирует определение правового статуса РФ, как федеративного государства

Декларация о принципах международного права от 24.10.1970 г.

## 1.3. Общая характеристика ТУ РФ

К признакам федерации как формы государственного устройства относятся:

→ право субъекта федерации принимать свои нормативно-правовые акты учредительного характера (конституции)

→ принцип единого гражданства

→ обязательное наличие двухпалатной структуры федерального парламента

Как правило, центральная власть не может распускать органы законодательной власти субъекта (сейчас в РФ не соблюдается)

**Не относится** к обязательным признакам – право субъекта федерации самостоятельно выходить из состава федерации

## 1.4. Виды территориального устройства

**Федерация** – форма государственного устройства, при которой части государства являются государственными образованиями, обладающими юридически определенной политической самостоятельностью

**Унитарное государство** – форма государственного устройства, при которой части государства являются административно-территориальными единицами и не имеют статуса государственного образования

Только для унитарного государства характерно: территориальное деление на административные единицы, которые не обладают политической самостоятельностью

**Автономия** – несuverенное территориальное образование, которое обладает политико-правовой самостоятельностью, но действует под руководством и контролем государства

# 1.5. Принципы характеризующие К-П статус РФ

наличия единой денежной и кредитной системы

равноправия субъектов РФ

наличия государственного языка

наличия предметов ведения у каждого уровня власти

**НЕ** относят: отсутствия государственной символики



## 1.6. Права народов

Конституция РФ понимает самоопределение народов как их право на **самоуправление**

**Национально-культурная автономия** – форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой общественное объединение граждан, относящих себя к определенным этническим общностям на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования и национальной культуры

РФ по отношению к самоопределению народов признает их право **на выбор какой-либо формы своего устройства в составе России**

Конституция РФ применяет категорию «суверенитет» по отношению только к **Российской Федерации**, но не к субъектам!

## 2. Состав территории РФ

Территория РФ состоит из (ст.67 КРФ):

→ Территории её субъектов (85 шт.)

→ Внутренних вод (оз. Байкал и др.)

→ Территориального моря (12-мильная зона=22,2 км  
вдоль берега)

Воздушное пространство над территорией РФ

Не входит космическое пространство, расположенное над РФ!

Особые права по ФЗ и нормам Международного права у РФ:

Исключительная  
экономическая зона (200 миль)

Континентальный  
шельф (дно океана)

# 3. Виды субъектов

Ныне всего 85 субъектов

## Национальный принцип

(название указывает на титульный этнос)

Республики (22)

право на свою **Конституцию** и **гос. язык** (ч.2 ст.68 К)

Автономные

округа (4): ХМАО, ЧуАО, Ненецкий, Ямало-Ненецкий

Автономные

области (1): Еврейская (Биробиджан)

## Территориальный принцип

(название указывает на географическую хар-ку, например столицу субъекта)

Области (46)

Края (9)

Города федерального значения (3): Москва, Санкт-Петербург, Севастополь

## 4.1. Динамика субъектов РФ

<b>Вид субъекта</b>	<b>Количество</b>
<b>1) Автономная область</b>	1 (Еврейская)
<b>2) Город</b>	Было 2 (Москва и С-Петербург) + 1 (Севастополь)
<b>3) Автономный округ</b>	Было 10, стало 4
<b>4) Край</b>	Было 4, стало 9
<b>5) Республика</b>	Было 21, стало 22 (+ Крым)
<b>6) Область</b>	Было 49, стало 46

## 4.2. Механизм изменения состава

Изменение границ между субъектами РФ:  
**допускается**

В соответствии с ч. 2 ст. 65 Конституции РФ принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляется в порядке, установленном **федеральным конституционным законом**

Инициатива образования в составе России нового субъекта принадлежит **заинтересованным субъектам РФ**

В соответствии с ч. 5 ст. 66 Конституции РФ статус субъекта РФ может быть изменен по взаимному согласию РФ и **этого субъекта РФ**

# 5. Статус субъектов

Статус субъектов определяется  
Конституцией РФ и:

Республика (22)

**Конституцией** республики

Область, Край,  
Город фед. значения,  
АвтОбласть, Авт.Округ

**Уставом** субъекта

Автономный  
область или  
Автономный округ

По их инициативе может  
быть принят ФЗ о них

Если авт. округ  
входит в область  
или край

Договор между АО и  
краем или областью

## 6.1. Виды компетенции

Компетенция – совокупность полномочий власти одного уровня

Федеральная

**В ведении РФ** (ст.71 а-т закрытый перечень из 18 пунктов) собственно федеральная компетенция

Совместная РФ и субъектов

**В совместном ведении РФ и субъектов РФ** (ст.72 а-о закрытый перечень 14 пунктов)

Субъектов

Остаточная – всё что не указано в ст.71 и 72 – вне пределов ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов (ст.73 **не перечисляет**, нет перечня)

Муниципальных образований

**Открытый** ст. 132 К

## 6.2. Разграничение компетенции

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов осуществляется:

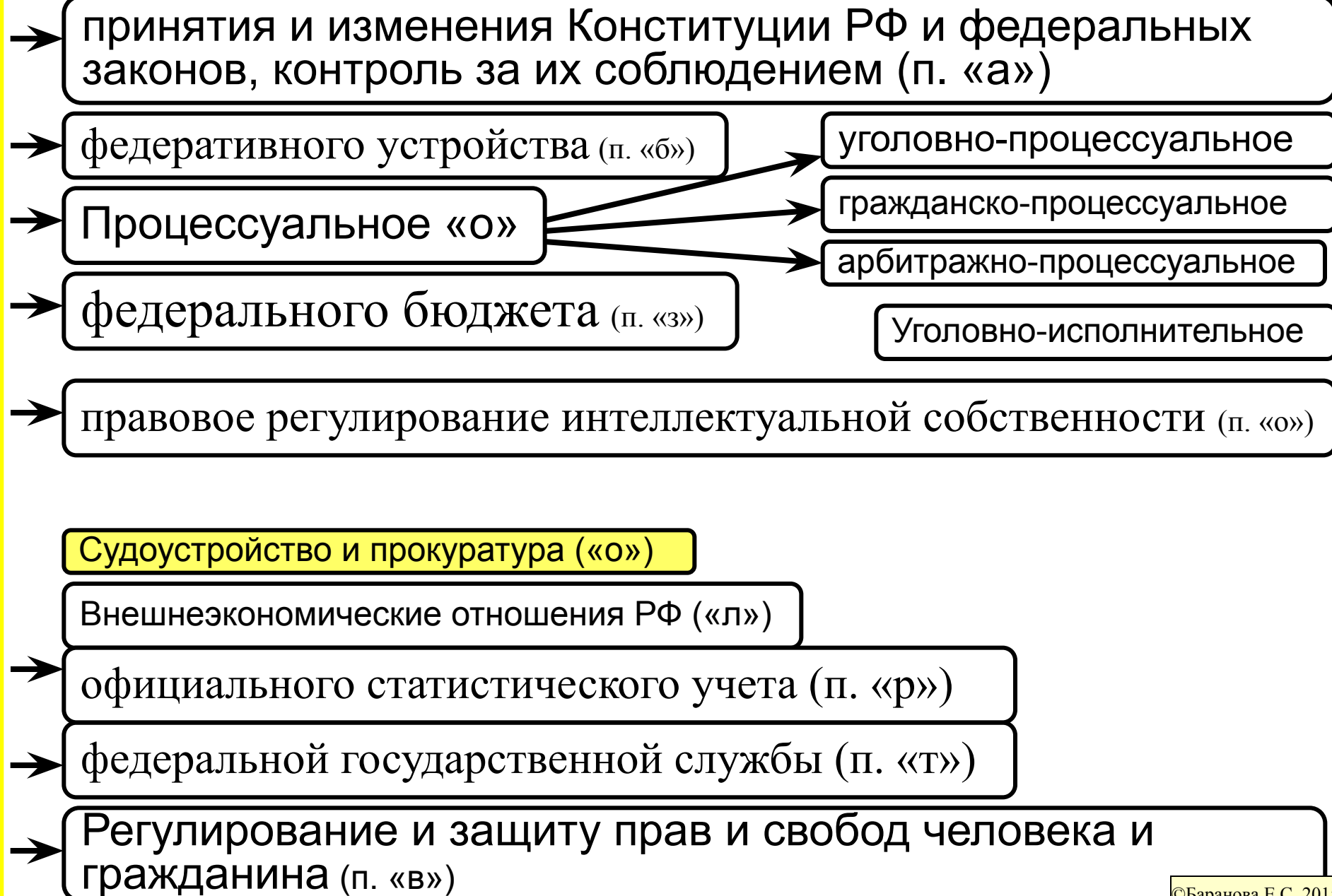
→ Конституцией РФ

→ Соглашениями между фед центром и субъектом РФ (например Соглашение с Республикой Татарстан)



# 6.3. Вопросы Федеральные

ст. 71 Ко 18 пунктов



## 6.4. Вопросы совместного ведения

ст. 72 К 14 пунктов

→ природопользование (п. «д»)

→ обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности (п. «б»)

→ владения, пользования и распоряжения недрами (п. «в»)

→ образование и наука (п. «е»)

→ административное и административно-процессуальное зак-во («к»)

→ режим пограничных зон («б»)

→ социальная защита, включая социальное обеспечение («ж»)

→ разграничения государственной собственности (п. «г»)

# 7. Противоречия в законах

Если имеется противоречие между федеральным законом и законом субъекта РФ, который принят в пределах его ведения

**действует закон субъекта РФ!** (ч.6 ст.76 Конституции РФ)

Дела о соответствии Конституции РФ всех нормативных актов РФ по вопросам, относящимся к ведению Российской Федерации и совместному ведению РФ и ее субъектов решает **Конституционный суд** РФ

# 8.1. СНГ – Содружество Независимых Государств

СНГ – межгосударственное объединение большинства бывших союзных республик СССР (8.12.1991 11 из 15 республик: не входили страны Прибалтики, Грузия вышла с 18.8.2009г.)

9 членов СНГ:

Армения, Азербайджан, Белоруссия, Казахстан, Кыргызтан (Киргизия), Молдавия, РФ, Узбекистан, Таджикистан

участник СНГ:

Украина

наблюдатели:

ассоциированный член СНГ:

Туркмения

Афганистан, Монголия

Государства – члены СНГ – строят свои отношения на основе целого ряда принципов, к которым относится принцип: **нерушимости государственных границ и отказ от противоправных территориальных приобретений**

Этому противоречит:  
оккупация РФ Абхазии и Юж Осетии (в 2008 году)  
и аннексия РФ Крыма в 2014