Тема лекции №9:

Федеративное устройство России

1. Хар-ные черты федерализма в России.
2. Состав территории
3. Виды субъектов РФ.
4. Эволюция Федерализма в России.
5. Статус субъектов.
6. Разграничение компетенций.
7. Противоречия в законах.
8. СНГ.

©Баранова Е.С.,2014

0.1. Литература

Умнова И.А. КПРФ. М., 2013. С.304-331.

КП/ В.И. **Фадеев**. М., 2013. С.278-302.

Нудненко Л.А. КПР. М., 2013. С.341-391.

Нарутто С.В. КПР/ М., 2013. С.206-233.

Глущенко П.П. КПР. СПб., 2012. С.161-176.

КПР в схемах/ **Костерина Э.В.** М., 2013. С.81-87.

Учебники на диске К+ ВШ 2015:

Безруков А.В. Конституционное право России: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2015. 304 с.

Конституционное право РФ : учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" (квалификация "бакалавр") / И.А. Алжеев, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло и др.; отв. ред. С.И. Носов. М.: Статут, 2014. 391 с.

©Баранова Е.С.,2015

1.1.1. Общая характеристика тер. устройства РФ

Россия впервые стала федерацией в **1918** году - РСФСР

Национально-территориальная

Централизованная – широкое вмешательство центра в дела субъектов; Федерация, в которой общенациональные интересы превалируют над интересами отдельных членов федерации

Асимметричная – федеративные государства, где составные части федерации имеют разный конституционно-правовой статус. Некоторые учёные считают РФ ассиметричной

Неделимая – нет права на **сецессию** (Возможность и право выхода из состава федерации субъектов РФ)

Парламент состоит из **2 палат** (как у всех федеративных государств)

©Баранова Е.С.,2015

1.2.2. Виды федераций

По способу образования федерации делят:

- Конституционной федерацией, то есть федерацией, созданной на основе конституции
  - РСФСР в 1918 году
- РФ 1993-?
- РСФСР 1991
- Федерации, возникшие в результате объединения ранее независимых государств в одно государство, для чего подписывается соответствующее соглашение об объединении
  - На основе договора было создано такое федеративное государство, как
    - СССР в 1922 году

©Баранова Е.С.,2015

1.2. Нормативные документы ТУ РФ

регулирует определение правового статуса Российской Федерации, как федеративного государства:

- Декларация о государственном суверенитете от 12 июня 1990 г
- Федеративный договор от 31 марта 1992 года
- Конституция РФ от 12 декабря 1993 года

Сущностью Федеративного договора, подписанного 31.3.92, стало разграничение предметов ведения и полномочий между:

- органами государственной власти РФ
- органами государственной власти субъектов РФ

НЕ регулирует определение правового статуса РФ, как федеративного государства

Декларация о принципах международного права от 24.10.1970 г.

©Баранова Е.С.,2015

1.3. Общая характеристика ТУ РФ

К признакам федерации как формы государственного устройства относятся:

- право субъекта федерации принимать свои нормативно-правовые акты учредительного характера (конституции)
- принцип единого гражданства
- обязательное наличие двухпалатной структуры федерального парламента

Как правило, центральная власть не может распускать органы законодательной власти субъекта (сейчас в РФ не соблюдается)

Не относится к обязательным признакам – право субъекта федерации самостоятельно выходить из состава федерации

©Баранова Е.С.,2014

1.4. Виды территориального устройства

Федерация – форма государственного устройства, при которой части государства являются государственными образованиями, обладающими юридически определенной политической самостоятельностью

Унитарное государство – форма государственного устройства, при которой части государства являются административно-территориальными единицами и не имеют статуса государственного образования

Только для унитарного государства характерно: территориальное деление на административные единицы, которые не обладают политической самостоятельностью

Автономия – несуверенное территориальное образование, которое обладает политико-правовой самостоятельностью, но действует под руководством и контролем государства

©Баранова Е.С.,2015

1.5. Принципы характеризующие К-П статус РФ

- наличия единой денежной и кредитной системы
- равноправия субъектов РФ
- наличия государственного языка
- наличия предметов ведения у каждого уровня власти

НЕ относят: отсутствия государственной символики

©Баранова Е.С.,2015

1.6. Права народов

Конституция РФ понимает самоопределение народов как их право на **самоуправление**

Национально-культурная автономия – форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой общественное объединение граждан, относящих себя к определенным этническим общностям на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования и национальной культуры

РФ по отношению к самоопределению народов признает их право **на выбор какой-либо формы своего устройства в составе России**

Конституция РФ применяет категорию «суверенитет» по отношению только к **Российской Федерации**, но не к субъектам!

©Баранова Е.С.,2014

2. Состав территории РФ

Территория РФ состоит из (ст.67 КРФ):

- Территории её субъектов (85 шт.)
- Внутренних вод (оз. Байкал и др.)
- Территориального моря (12-мильная зона=22,2 км вдоль берега)

Воздушное пространство над территорией РФ

Не входит космическое пространство, расположенное над РФ!

Особые права по ФЗ и нормам Междного права у РФ:

- Исключительная экономическая зона (200 миль)
- Континентальный шельф (дно океана)

©Баранова Е.С.,2015

3. Виды субъектов

Ныне всего 85 субъектов

Национальный принцип

(название указывает на титульный этнос)

- **Республики** (22) право на свою **Конституцию** и **гос. язык** (ч.2 ст.68 К)
- **Автономные округа** (4): ХМАО, ЧуАО, Ненецкий, Ямало-Ненецкий
- **Автономные области** (1): Еврейская (Биробиджан)

Территориальный принцип

(название указывает на географическую хар-ку, например столицу субъекта)

- **Области** (46)
- **Края** (9)
- **Города федерального значения** (3): Москва, Санкт-Петербург, Севастополь

©Баранова Е.С.,2014

4.1. Динамика субъектов РФ

Вид субъекта	Количество
1) Автономная область	1 (Еврейская)
2) Город	Было 2 (Москва и С-Петербург) + 1 (Севастополь)
3) Автономный округ	Было 10, стало 4
4) Край	Было 4, стало 9
5) Республика	Было 21, стало 22 (+ Крым)
6) Область	Было 49, стало 46

©Баранова Е.С.,2014

4.2. Механизм изменения состава

Изменение границ между субъектами РФ: **допускается**

В соответствии с ч. 2 ст. 65 Конституции РФ принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляется в порядке, установленном **федеральным конституционным законом**

Инициатива образования в составе России нового субъекта принадлежит **заинтересованным субъектам РФ**

В соответствии с ч. 5 ст. 66 Конституции РФ статус субъекта РФ может быть изменен по взаимному согласию РФ и **этого субъекта** РФ

©Баранова Е.С.,2012

5. Статус субъектов

Статус субъектов определяется Конституцией РФ и:

Республика (22) → **Конституцией** республики

Область, Край, Город фед. значения, АвтОбласть, Авт.Округ → **Уставом** субъекта

Автономный область или Автономный округ → По их инициативе может быть принят ФЗ о них

Если авт. округ входит в область или край → Договор между АО и краем или областью

©Баранова Е.С.,2014

6.1. Виды компетенции

Компетенция – совокупность полномочий власти одного уровня

Федеральная	**В ведении РФ** (ст.71 а-т закрытый перечень из 18 пунктов) собственно федеральная компетенция
Совместная РФ и субъектов	**В совместном ведении РФ и субъектов РФ** (ст.72 а-о закрытый перечень 14 пунктов)
Субъектов	Остаточная – всё что не указано в ст.71 и 72 – вне пределов ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов (ст.73 **не перечисляет**, нет перечня)
Муниципальных образований	Открытый ст. 132 К

©Баранова Е.С.,2015

6.2. Разграничение компетенции

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов осуществляется:

→ Конституцией РФ

→ Соглашениями между фед центром и субъектом РФ (например Соглашение с Республикой Татарстан)

©Баранова Е.С.,2015

6.3. Вопросы Федеральные

ст. 71 Ко 18 пунктов

- принятия и изменения Конституции РФ и федеральных законов, контроль за их соблюдением (п. «а»)
- федеративного устройства (п. «б»)
- Процессуальное «о»
  - уголовно-процессуальное
  - гражданско-процессуальное
  - арбитражно-процессуальное
  - Уголовно-исполнительное
- федерального бюджета (п. «з»)
- правовое регулирование интеллектуальной собственности (п. «о»)

Судоустройство и прокуратура («о»)

Внешнеэкономические отношения РФ («л»)

- официального статистического учета (п. «р»)
- федеральной государственной службы (п. «т»)
- Регулирование и защиту прав и свобод человека и гражданина (п. «в»)

©Баранова Е.С.,2015

6.4. Вопросы совместного ведения

ст. 72 К 14 пунктов

- природопользование (п. «д»)
- обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности (п. «б»)
- владения, пользования и распоряжения недрами (п. «в»)
- образование и наука (п. «е»)
- административное и административно-процессуальное зак-во («к»)
- режим пограничных зон («б»)
- социальная защита, включая социальное обеспечение («ж»)
- разграничения государственной собственности (п. «г»)

©Баранова Е.С.,2012

7. Противоречия в законах

Если имеется противоречие между федеральным законом и законом субъекта РФ, который принят в пределах его ведения

действует закон субъекта РФ! (ч.6 ст.76 Конституции РФ)

Дела о соответствии Конституции РФ всех нормативных актов РФ по вопросам, относящимся к ведению Российской Федерации и совместному ведению РФ и ее субъектов решает **Конституционный суд** РФ

©Баранова Е.С.,2012

8.1. СНГ – Содружество Независимых Государств

СНГ – межгосударственное объединение большинства бывших союзных республик СССР (8.12.1991 11 из 15 республик: не входили страны Прибалтики, Грузия вышла с 18.8.2009г.)

9 членов СНГ:

Армения, Азербайджан, Белоруссия, Казахстан, Кыркызтан (Киргизия), Молдавия, РФ, Узбекистан, Таджикистан

участник СНГ:

Украина

ассоциированный член СНГ:

Туркмения

наблюдатели:

Афганистан, Монголия

Государства – члены СНГ– строят свои отношения на основе целого ряда принципов, к которым относится принцип: нерушимости государственных границ и отказ от противоправных территориальных приобретений

Этому противоречит:
оккупация РФ Абхазии и Юж Осетии (в 2008 году)
и аннексия РФ Крыма в 2014

©Баранова Е.С.,2015