

Федеративное устройство России

1. Хар-ные черты федерализма в России.
2. Состав территории
3. Виды субъектов РФ.
4. Эволюция Федерализма в России.
5. Статус субъектов.
6. Разграничение компетенций.
7. Противоречия в законах.
8. СНГ.

0.1. Литература

Умнова И.А. КПРФ. М., 2013. С.304-331.

КП/ В.И. **Фадеев**. М., 2013. С.278-302.

Нудненко Л.А. КПР. М., 2013. С.341-391.

Нарутто С.В. КПР/ М., 2013. С.206-233.

Глущенко П.П. КПР. СПб., 2012. С.161-176.

КПР в схемах/ **Костерина Э.В.** М., 2013. С.81-87.

Учебники на диске К+ ВШ 2015:

Безруков А.В. Конституционное право России: учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2015. 304 с.

Конституционное право РФ : учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" (квалификация "бакалавр") / И.А. Алжеев, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло и др.; отв. ред. С.И. Носов. М.: Статут, 2014. 391 с.

1.1.1. **Общая характеристика тер. устройства РФ**

Россия впервые стала федерацией в **1918** году - РСФСР

Национально-территориальная

Централизованная – широкое вмешательство центра в дела субъектов; Федерация, в которой общенациональные интересы превалируют над интересами отдельных членов федерации

Асимметричная – федеративные государства, где составные части федерации имеют разный конституционно-правовой статус. Некоторые учёные считают РФ ассиметричной

Неделимая – нет права на **сецессию**
(Возможность и право выхода из состава федерации субъектов РФ)

Парламент состоит из **2 палат** (как у всех федеративных государств)

1.2.2. Виды федераций

По способу образования федерации делят:

Конституционной федерацией, то есть федерацией, созданной на основе конституции

РСФСР в 1918 году

РФ 1993-?

РСФСР 1991

Федерации, возникшие в результате объединения ранее независимых государств в одно государство, для чего подписывается соответствующее соглашение об объединении

На основе договора было создано такое федеративное государство, как

СССР в 1922 году

1.2. Нормативные документы ТУ РФ

регулирует определение правового статуса Российской Федерации, как федеративного государства:

→ Декларация о государственном суверенитете от 12 июня 1990 г

→ Федеративный договор от 31 марта 1992 года

→ Конституция РФ от 12 декабря 1993 года

Сущностью Федеративного договора, подписанного 31.3.92, стало разграничение предметов ведения и полномочий между:

органами государственной власти РФ

органами государственной власти субъектов РФ

НЕ регулирует определение правового статуса РФ, как федеративного государства

Декларация о принципах международного права от 24.10.1970 г.

1.3. Общая характеристика ТУ РФ

К признакам федерации как формы государственного устройства относятся:

→ право субъекта федерации принимать свои нормативно-правовые акты учредительного характера (конституции)

→ принцип единого гражданства

→ обязательное наличие двухпалатной структуры федерального парламента

Как правило, центральная власть не может распускать органы законодательной власти субъекта (сейчас в РФ не соблюдается)

Не относится к обязательным признакам – право субъекта федерации самостоятельно выходить из состава федерации

1.4. Виды территориального устройства

Федерация – форма государственного устройства, при которой части государства являются государственными образованиями, обладающими юридически определенной политической самостоятельностью

Унитарное государство – форма государственного устройства, при которой части государства являются административно-территориальными единицами и не имеют статуса государственного образования

Только для унитарного государства характерно: территориальное деление на административные единицы, которые не обладают политической самостоятельностью

Автономия – несuverенное территориальное образование, которое обладает политико-правовой самостоятельностью, но действует под руководством и контролем государства

1.5. Принципы характеризующие К-П статус РФ

→ наличия единой денежной и кредитной системы

→ равноправия субъектов РФ

→ наличия государственного языка

→ наличия предметов ведения у каждого уровня власти

НЕ относят: отсутствия государственной символики

1.6. Права народов

Конституция РФ понимает самоопределение народов как их право на **самоуправление**

Национально-культурная автономия – форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой общественное объединение граждан, относящих себя к определенным этническим общностям на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования и национальной культуры

РФ по отношению к самоопределению народов признает их право **на выбор какой-либо формы своего устройства в составе России**

Конституция РФ применяет категорию «суверенитет» по отношению только к **Российской Федерации**, но не к субъектам!

2. Состав территории РФ

Территория РФ состоит из (ст.67 КРФ):

→ Территории её субъектов (85 шт.)

→ Внутренних вод (оз. Байкал и др.)

→ Территориального моря (12-мильная зона=22,2 км
вдоль берега)

Воздушное пространство над территорией РФ

Не входит космическое пространство, расположенное над РФ!

Особые права по ФЗ и нормам Международного права у РФ:

Исключительная
экономическая зона (200 миль)

Континентальный
шельф (дно океана)

3. Виды субъектов

Ныне всего 85 субъектов

Национальный принцип

(название указывает на титульный этнос)

Республики (22)

право на свою **Конституцию** и **гос. язык** (ч.2 ст.68 К)

Автономные

округа (4): ХМАО, ЧуАО, Ненецкий, Ямало-Ненецкий

Автономные

области (1): Еврейская (Биробиджан)

Территориальный принцип

(название указывает на географическую хар-ку, например столицу субъекта)

Области (46)

Края (9)

Города федерального значения (3): Москва, Санкт-Петербург, Севастополь

4.1. Динамика субъектов РФ

Вид субъекта	Количество
1) Автономная область	1 (Еврейская)
2) Город	Было 2 (Москва и С-Петербург) + 1 (Севастополь)
3) Автономный округ	Было 10, стало 4
4) Край	Было 4, стало 9
5) Республика	Было 21, стало 22 (+ Крым)
6) Область	Было 49, стало 46

4.2. Механизм изменения состава

Изменение границ между субъектами РФ:
допускается

В соответствии с ч. 2 ст. 65 Конституции РФ принятие в Российскую Федерацию и образование в ее составе нового субъекта осуществляется в порядке, установленном **федеральным конституционным законом**

Инициатива образования в составе России нового субъекта принадлежит **заинтересованным субъектам РФ**

В соответствии с ч. 5 ст. 66 Конституции РФ статус субъекта РФ может быть изменен по взаимному согласию РФ и **этого субъекта РФ**

5. Статус субъектов

Статус субъектов определяется
Конституцией РФ и:

Республика (22)

Конституцией республики

Область, Край,
Город фед. значения,
АвтОбласть, Авт.Округ

Уставом субъекта

Автономный
область или
Автономный округ

По их инициативе может
быть принят ФЗ о них

Если авт. округ
входит в область
или край

Договор между АО и
краем или областью

6.1. Виды компетенции

Компетенция – совокупность полномочий власти одного уровня

Федеральная

В ведении РФ (ст.71 а-т закрытый перечень из 18 пунктов) собственно федеральная компетенция

Совместная РФ и субъектов

В совместном ведении РФ и субъектов РФ (ст.72 а-о закрытый перечень 14 пунктов)

Субъектов

Остаточная – всё что не указано в ст.71 и 72 – вне пределов ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов (ст.73 **не перечисляет**, нет перечня)

Муниципальных образований

Открытый ст. 132 К

6.2. Разграничение компетенции

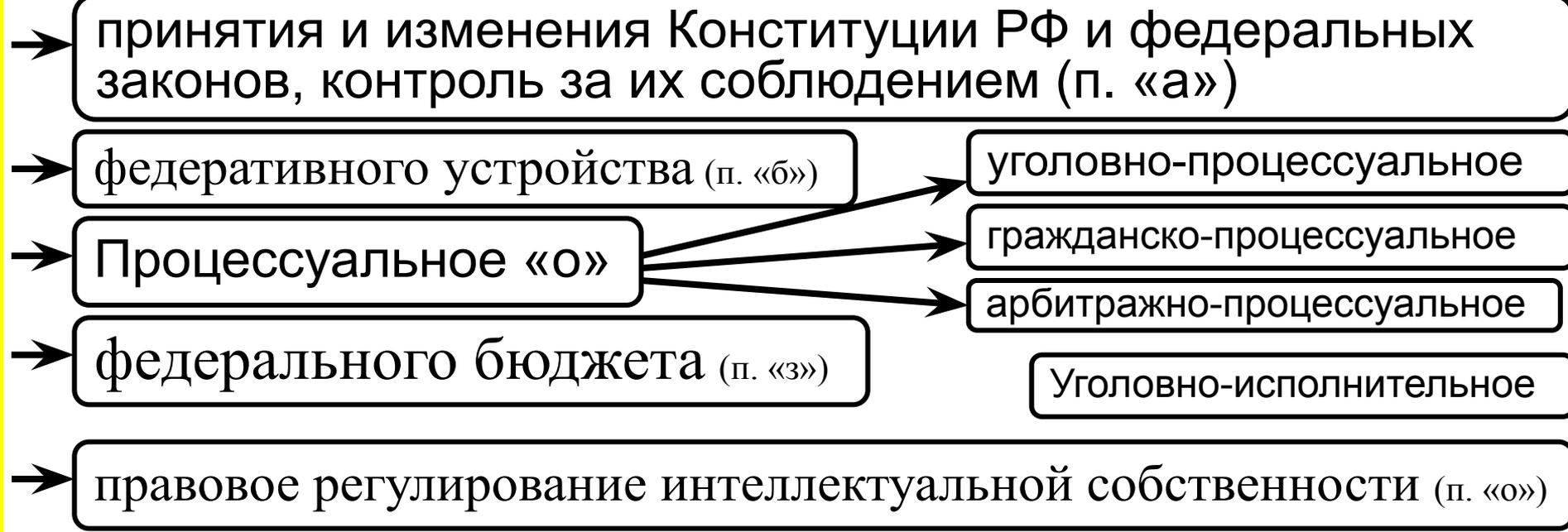
Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов осуществляется:

→ Конституцией РФ

→ Соглашениями между фед центром и субъектом РФ (например Соглашение с Республикой Татарстан)

6.3. Вопросы Федеральные

ст. 71 Ко 18 пунктов



- Судоустройство и прокуратура («о»)
- Внешнеэкономические отношения РФ («л»)
- официального статистического учета (п. «р»)
- федеральной государственной службы (п. «т»)
- Регулирование и защиту прав и свобод человека и гражданина (п. «в»)

6.4. Вопросы совместного ведения

ст. 72 К 14 пунктов

→ природопользование (п. «д»)

→ обеспечения законности, правопорядка, общественной безопасности (п. «б»)

→ владения, пользования и распоряжения недрами (п. «в»)

→ образование и наука (п. «е»)

→ административное и административно-процессуальное зак-во («к»)

→ режим пограничных зон («б»)

→ социальная защита, включая социальное обеспечение («ж»)

→ разграничения государственной собственности (п. «г»)

7. Противоречия в законах

Если имеется противоречие между федеральным законом и законом субъекта РФ, который принят в пределах его ведения

действует закон субъекта РФ! (ч.6 ст.76 Конституции РФ)

Дела о соответствии Конституции РФ всех нормативных актов РФ по вопросам, относящимся к ведению Российской Федерации и совместному ведению РФ и ее субъектов решает **Конституционный суд** РФ

8.1. СНГ – Содружество Независимых Государств

СНГ – межгосударственное объединение большинства бывших союзных республик СССР (8.12.1991 11 из 15 республик: не входили страны Прибалтики, Грузия вышла с 18.8.2009г.)

9 членов СНГ:

Армения, Азербайджан, Белоруссия, Казахстан, Кыргызтан (Киргизия), Молдавия, РФ, Узбекистан, Таджикистан

участник СНГ:

Украина

наблюдатели:

ассоциированный член СНГ:

Туркмения

Афганистан, Монголия

Государства – члены СНГ – строят свои отношения на основе целого ряда принципов, к которым относится принцип: **нерушимости государственных границ и отказ от противоправных территориальных приобретений**

Этому противоречит:
оккупация РФ Абхазии и Юж Осетии (в 2008 году)
и аннексия РФ Крыма в 2014