

Особенности исполнения контракта. Приемка и оплата товара, работ, услуг

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)

Контракт

При заключении контракта указывается, что **цена контракта является твердой** и определяется на весь срок исполнения контракта.

В случае, если **количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить**, указываются цены единиц товара, работы, услуги и максимальное значение цены контракта, а также в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, **цена каждого этапа** устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

ст. 34 Закона о контрактной системе

Контракт

При заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта в следующих случаях:

- заключение контракта на предоставление услуг обязательного страхования, предусмотренного федеральным законом о соответствующем виде обязательного страхования;
- заключение контракта на предоставление агентских услуг при условии установления в контракте зависимости размера вознаграждения агента от результата исполнения поручения принципала;
- заключение контракта на предоставление услуг по оценке недвижимого имущества при условии установления в контракте пропорционального отношения размера вознаграждения оценщика к оценочной стоимости подлежащего оценке имущества;
- заключение контракта на оказание услуг по предоставлению кредита субъектам Российской Федерации и (или) муниципальным образованиям при условии установления в контракте процентной ставки, рассчитываемой как сумма ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации и надбавки, определяемой указанным контрактом;
- заключение контракта, предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, в порядке и на основаниях, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2017 г. N 563 "О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации";
- заключение контракта на поставку топлива моторного, включая автомобильный и авиационный бензин.

ст. 34 Закона о контрактной системе

Контракт

В случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, **заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).**

- **Пеня начисляется** за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в **размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта (отдельного этапа исполнения контракта)**, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения контракта) и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.
- **Штрафы начисляются** за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

ст. 34 Закона о контрактной системе

Особенности исполнения контракта

Исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки, в том числе:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги;
- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;
- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе

Приемка товара, работ, услуг

осуществляется в порядке и в сроки, установленные контрактом
согласно ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе



В случае если приемка прошла успешно, необходимо оформить соответствующий документ в порядке и сроки, установленные контрактом. Таким документом может быть, например, акт приема-передачи товара.



В случае если товар, результат работ или услуг не соответствует требованиям контракта, присутствуют недостатки, то необходимо направить поставщику (подрядчику, исполнителю) мотивированный отказ от подписания документа о приемке.

Мотивированный отказ в приемке товара, результата работ или услуг

Причины для отказа: поставка товара в количестве меньшем, чем предусмотрено контрактом, либо в ассортименте, не соответствующем контракту (п. 1 ст. 466, п. 1 ст. 468 ГК РФ); отказ заказчика от приемки работ, выполненных с пропуском определенным договором сроком, суды признают мотивированным на основании п. 2 ст. 405 ГК РФ (постановление ФАС Уральского округа от 14.11.2007 № Ф09-9397/07-С4 по делу № А76-1958/2007-25-321, постановление ФАС Дальневосточного округа от 12.11.2013 № Ф03-4882/2013 по делу № А59-5097/2012).

Мотивированный отказ оформляется в письменной форме за подписью заказчика либо всех членов приемочной комиссии. Такой документ должен быть направлен поставщику (подрядчику, исполнителю) в течение срока, установленного контрактом для приемки (ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе).

- после устранения поставщиком замечаний, указанных в мотивированном отказе следует принять товар, результат работ или услуг и оформить документ о приемке;
- в противном случае, расторгнуть контракт в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения обязательств. **Кроме того, такое право должно быть закреплено в контракте (ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе).**

Обязанность расторгнуть контракт возникает, в том числе, в случае если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением и (или) документацией о закупке требованиям или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем (п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона о контрактной системе).

Экспертиза товара, результата работ или услуг

I вариант: внутренняя экспертиза (силами заказчика)

- 1) Назначить приказом эксперта из числа сотрудников с подходящей квалификацией или сформировать экспертную комиссию. Полномочия по экспертизе можно передать приемочной комиссии ([Письмо Минфина России от 27.10.2017 № 24-03-07/71512](#)).
- 2) В случае, если по контракту определены этапы, то экспертиза проводится при приемке товара (работы, услуги) по каждому этапу ([п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе](#)).
- 3) При поставке товара эксперт или экспертная (приемочная) комиссия проверяет:
 - количество и характеристики товара на соответствие контракту, срок годности товара (при наличии), наличие документов, которые передаются при поставке;
 - соответствие страны происхождения поставленного товара заявке поставщика (запрет на замену происхождения товара предусмотрен, в частности, [Приказом Минфина РФ от 04.06.2018 № 126н](#)).При приемке работ (услуг) следует проверить, чтобы они были выполнены в полном объеме и в срок.
- 4) Отдельное экспертное заключение составлять необязательно. Достаточно указать в акте или товарной накладной, что экспертиза проведена, ее результат, подписи экспертов. В случае, если выявлено несоответствие товара (работы, услуги) условиям контракта, то нужно указать обоснование ([Письмо Минфина России от 26.10.2017 N 24-03-08/70501](#)).

Экспертиза товара, результата работ или услуг

II вариант: внешняя экспертиза (привлечение сторонних экспертов или экспертных организаций)

- 1) Чтобы привлечь сторонних экспертов (экспертную организацию), заключите контракт в общем порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.
- 2) Результаты внешней экспертизы должны быть оформлены в виде заключения, подписанного экспертом или уполномоченным представителем экспертной организации (ч. 7 ст. 41 Закона о контрактной системе).

Требования к экспертам, экспертным организациям:

Эксперты должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства, ремесла, связанными с предметом экспертизы (п. 15 ч. 1 ст. 3 Закона о контрактной системе).

Требования к экспертам, экспертным организациям

Согласно ч. 2 ст. 41 Закона о контрактной системе не допускаются до проведения экспертизы:

1) физические лица:

а) являющиеся либо в течение менее чем двух лет, предшествующих дате проведения экспертизы, являвшиеся должностными лицами или работниками заказчика, осуществляющего проведение экспертизы, либо поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) имеющие имущественные интересы в заключении контракта, в отношении которого проводится экспертиза;

в) являющиеся близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными с руководителем заказчика, членами комиссии по осуществлению закупок, руководителем контрактной службы, контрактным управляющим, должностными лицами или работниками поставщика (подрядчика, исполнителя) либо состоящие с ними в браке;

2) юридические лица, в которых заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) имеет право распоряжаться более чем двадцатью процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции, либо более чем двадцатью процентами вкладов, долей, составляющих уставный или складочный капитал юридических лиц;

3) физические лица или юридические лица в случае, если заказчик или поставщик (подрядчик, исполнитель) прямо и (или) косвенно (через третье лицо) может оказывать влияние на результат проводимой такими лицом или лицами экспертизы.

Распространенные нарушения заказчиков при приемке

- Не проведение экспертизы предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом;
- осуществление приемки выполненных работ (их результатов), не соответствующих условиям контракта, когда выявленное несоответствие не устранено подрядчиками согласно **ч. 8 ст. 94 Закона о контрактной системе**;
- осуществление приемки отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги при выявлении несоответствия этих результатов либо этих товара, работы, услуги условиям контракта, когда выявленное несоответствие препятствовало приемке этих результатов либо этих товара, работы, услуги и не было устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (**ч. 8 ст. 94 Закона о контрактной системе**);
- приемка товара до предоставления поставщиком обеспечения гарантийных обязательств (в случае установления заказчиком требования об обеспечении гарантийных обязательств оформление документа о приемке (за исключением отдельного этапа исполнения контракта) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги) согласно **ч. 7.1 ст. 94 Закона о контрактной системе**).

Распространенные нарушения заказчиков в реестре контрактов

- После оплаты и подписания документов о приемке поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), а также после расторжения контрактов отчеты об исполнении государственных (муниципальных) контрактов (далее - отчет) не размещаются в реестре контрактов либо размещаются с нарушением установленного срока;
- к отчету, размещенному в реестре контрактов, не прикладывается заключение по результатам экспертизы, в том числе отдельного этапа исполнения контракта;
- в отчетах, размещенных в реестре контрактов указывается информация о размере авансового платежа, не соответствующего условиям контракта, отражается недостоверная информация о реквизитах документа, подтверждающего исполнение обязательства по оплате контракта;
- в отчетах, размещенных в реестре контрактов, не отражается информация о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений), о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта;
- в отчетах, размещенных в реестре контрактов, не отражается информация об изменении контракта в ходе его исполнения.

Административная ответственность

предусмотрена ст. 7.32 КоАП РФ:

ч. 9. Не составление документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо не направление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

ч. 10. Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Оплата поставленного товара, выполненных работ или оказанных услуг

Обязательным условием контракта является условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги (п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе).

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе заказчик обязан осуществить оплату по контракту не более чем в течение 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, а в случае заключения контракта по результатам проведения закупки в соответствии с ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе с СМП или СОНКО - не более чем в течение 15 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

В случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

ч. 5 ст. 34 Закона о контрактной системе

Административная ответственность

предусмотрена ст. 7.32.5 КоАП РФ:

ч. 1. Нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

ч. 2. При этом совершение административного правонарушения должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Изменение сроков оплаты товаров, работ, услуг. Определение этапа исполнения контракта

Срок оплаты товаров, работ, услуг*

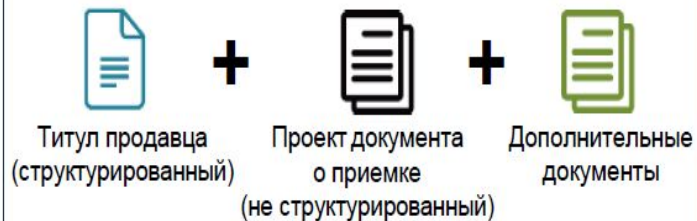
Участники закупки	В настоящее время	С 1 января 2022 года	С 1 января 2023 года
СМП и СОНКО	15 рабочих дней	10 рабочих дней	7 рабочих дней
Остальные	30 календарных дней	15 рабочих дней	10 рабочих дней

Отдельный этап исполнения контракта:

часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с настоящим Федеральным законом документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (п. 8.4 ч. 1 ст. 3 новой редакции Закона № 44-ФЗ).

ЛК Поставщика

Документ о приемке



Поставщик

ЛК Заказчика

Уведомление об уточнении



Заказчик



Сведения об исполнении контракта



Все файлы, прикрепляемые в личных кабинетах Участника закупок и Заказчика, а также документ о приемке в неструктурированной форме, подписываются электронной подписью (автоматически, при подписании документа о приемке).