



Тема № 15  
**Государственное управление обороной РФ. Правовое  
регулирование защиты и охраны Государственной  
границы РФ. Государственное управление  
деятельностью разведки, контрразведки и других  
спецслужб**  
*(4 часа)*

**План лекции:**

- I. Понятие обороны и системы военной организации государства.**
- II. Система и компетенция органов государственного руководства военной организацией государства и управление Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями.**
- III. Понятие и содержание защиты и охраны Государственной границы РФ как объекта государственного управления.**

***IV. Органы управления защитой и охраной Государственной границы РФ.***

***V. Основы правовой организации системы спецслужб РФ.***

***VI. Система и компетенция органов государственного управления спецслужбами.***

Вопрос 1.

*Понятие обороны и системы военной организации государства.*

**ФЗ от 31.05.1996 N 61-ФЗ «Об обороне».**

**Военная доктрина** – система официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту РФ. Это военная политика России, направленная на сдерживание и предотвращение военных конфликтов, совершенствование военной организации, форм и способов применения Вооруженных Сил, других войск и органов, повышение мобилизационной готовности в целях обеспечения обороны и безопасности России, а также интересов ее союзников.





система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита РФ, целостности и неприкосновенности ее территории.

# Функции обороны (ст. 2 ФЗ «Об

1) прогнозирование  
и оценка военной  
опасности и угрозы;

2) разработка  
основных  
направлений военной  
политики и  
положений военной  
доктрины РФ;

3) правовое  
регулирование  
в области  
обороны;

4) поддержание в  
необходимой  
готовности  
вооруженных сил  
*и др.*

Основу обороны составляют **Вооруженные Силы РФ**, имеющие статус государственной военной организации, которые состоят из центральных органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций, входящих в виды и рода войск Вооруженных Сил РФ.





# Для целей обороны привлекаются войска, не входящие в виды и рода войск Вооруженных Сил РФ:

1) войска национальной гвардии РФ (входят в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии РФ – т.е. Росгвардия);

2) спасательные воинские формирования;

3) органы СВР (служба внешней разведки) России;

4) органы ФСБ России;

• 5) органы государственной охраны;

• 6) органы военной прокуратуры;

• 7) военные следственные органы СК РФ;

• 8) создаваемые на военное время специальные формирования и др.

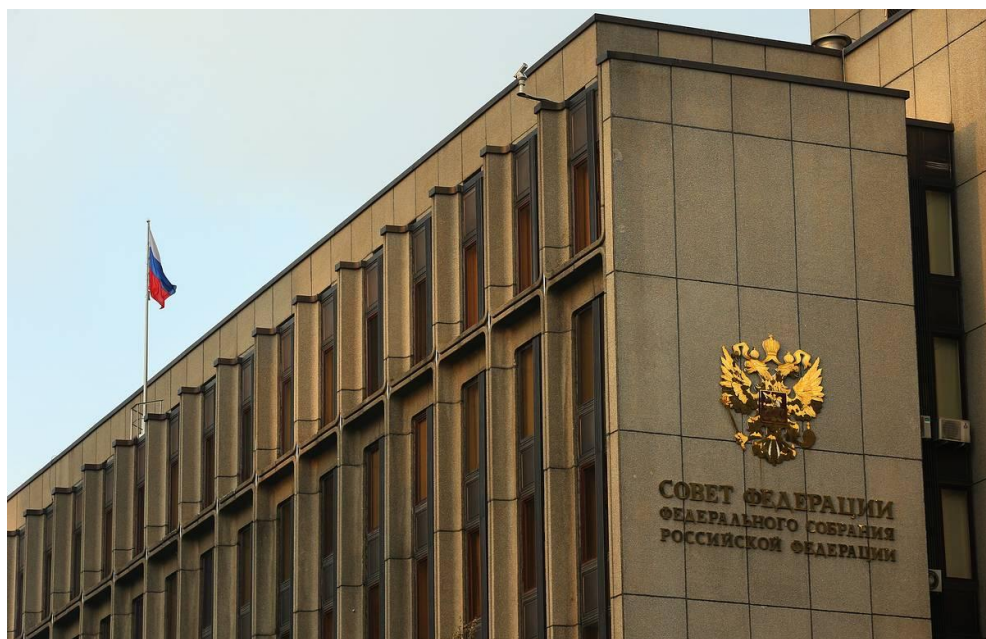
Вопрос II.

*Система и компетенция органов государственного руководства военной организацией государства и управление Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями.*

# ***Президент РФ:***

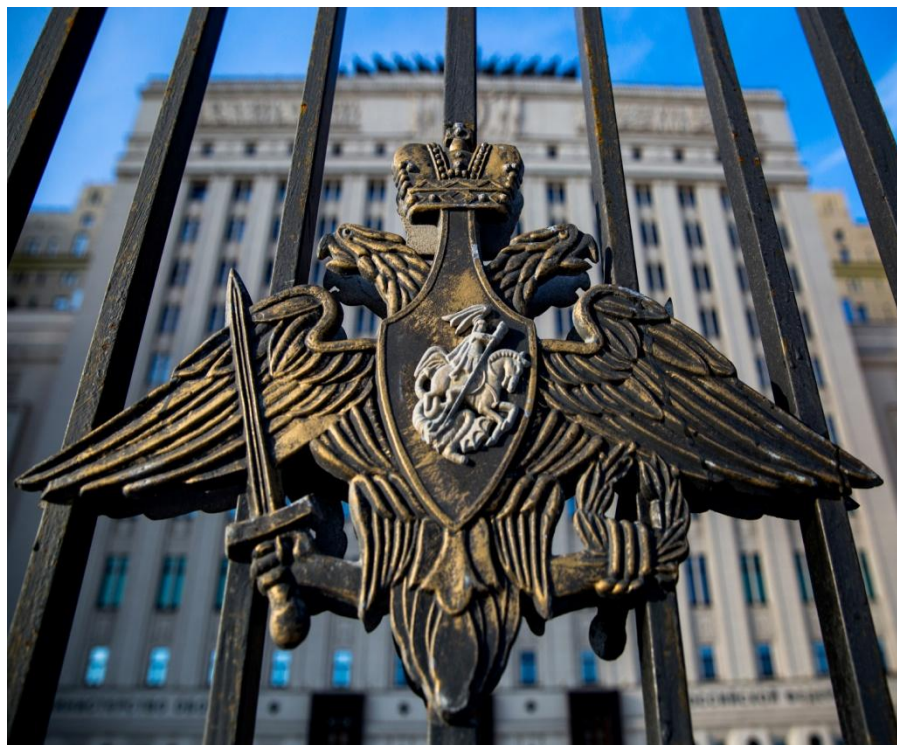
- 1) является Верховным Главнокомандующим и руководит Вооруженными Силами РФ;
- 2) определяет основные направления военной политики РФ;
- 3) утверждает военную доктрину РФ, План обороны РФ и Положение о военном планировании в РФ;
- 4) объявляет общую или частичную мобилизацию, вводит на всей территории РФ или в отдельных ее местностях военное положение, отдает приказ о введении военных действий;
- 5) руководит деятельностью Минобороны России.

**Главное управление  
специальных программ  
Президента РФ (ГУСП) –  
федеральный орган  
исполнительной власти  
(федеральное агентство),  
осуществляющий функции по  
обеспечению исполнения  
Президентом РФ полномочий в  
сфере мобилизационной  
подготовки и мобилизации в РФ.**



## ***Совет Федерации:***

- 1) рассматривает расходы на оборону;
- 2) утверждает указы Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях;
- 3) решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил за пределами территории РФ.



***Минобороны России*** (отраслевой орган гос. управления вооруженными силами) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий непосредственное управление вооруженными силами. Состоит из органов управления, объединений, соединений, воинских частей, учреждений, военных образовательных учреждений.



# Функции Минобороны:

- 1) выработка и реализации гос. политики и нормативно-правовое регулирование в области обороны;
- 2) управление и распоряжение имуществом вооруженных сил;
- 3) координация и контроль деятельности подведомственных федеральных служб и федеральных агентств и *т.д.*

Вопрос III.

*Понятие и содержание защиты и охраны  
Государственной границы РФ как объекта  
государственного управления.*



**ФЗ от 01.04.1993 N 4730-1**

**«О гос. границе РФ».**

***Государственная граница*** – линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющая пределы гос. территории (суши, недр, вод и воздушного пространства) РФ, т.е. пространственный предел действия гос. суверенитета РФ. Она служит одним из главных средств защиты государства, его суверенитета, безопасности граждан и общества в целом.

***Защита гос. границы*** – составная часть гос. системы обеспечения безопасности РФ и реализация гос. пограничной политики, заключающейся в согласованной деятельности органов гос. власти РФ, субъектов Федерации, органов м/с.



# *Охрана гос. границы предусматривает применение мер по охране гос. границы (пограничные меры) в целях:*

- А)** недопущения противоправного изменения линии прохождения гос. границы;
- Б)** обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима гос. границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через гос. границу.

Вопрос IV.

*Органы управления защитой и охраной  
Государственной границы РФ.*



**ФЗ от 03.04.1995 N 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».**  
**Президент РФ** осуществляет **общее руководство** деятельностью по защите Гос. границы РФ.  
**Федеральное Собрание** принимает **законы и постановления** по вопросам защиты и охраны гос. границы.  
**Правительство РФ** принимает **необходимые меры** по охране гос. границы.

***2 группы федеральных органов  
исполнительной власти, наделенные  
полномочиями в области защиты и охраны  
гос. границы:***

- 1) Осуществляют обеспечительные полномочия  
по защите гос. границы: МИД России, органы  
исполнительной власти, осуществляющие  
таможенный и иные виды контроля.***
- 2) Осуществляют полномочия по охране гос.  
границы имеющимися в их распоряжении силами и  
средствами: ФСБ России, Минобороны России,***

Вопрос V.

*Основы правовой организации системы  
спецслужб РФ.*

**Согл. ФЗ от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности» есть ряд направлений по обеспечению безопасности государства:**

- 1) прогнозирование, выявление, анализ, оценка угроз безопасности;
- 2) разработка и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализация (ограничение) и нейтрализация (обезопасить) последствий их проявления.

***Разведывательная деятельность осуществляется в целях получения информации об угрозе безопасности РФ органами:***

- 1) ***ФСБ*** (во взаимодействии с органами внешней разведки);
- 2) ***СВР России*** – в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической, экологической сферах;
- 3) ***внешней разведки Минобороны России*** – в военной, военно-политической, военно-технической,



**Политическая деятельность** – деятельность ФСБ России по предупреждению, пресечению разведывательной и иной деятельности иностранных разведывательных служб и организаций иностранных государств, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ.



**Примеры:** выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции и т.д.

Вопрос VI.

*Система и компетенция органов  
государственного управления  
спецслужбами.*



***Внешняя разведка*** – совокупность специально создаваемых государством органов внешней разведки РФ, являющихся составной частью сил обеспечения безопасности России, деятельность которых направлена на защиту безопасности личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных законом методов и средств.

***Служба внешней разведки (СВР) РФ осуществляет разведывательную деятельность в целях:***

- 1) обеспечения Президента РФ, Федерального Собрания РФ и Правительства РФ разведывательной информацией, необходимой для принятия решений в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической областях;
- 2) обеспечения условий, способствующих успешной реализации политики РФ в сфере безопасности;
- 3) содействия экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности РФ.

**Федеральная служба безопасности (ФСБ)** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий гос. управление в области обеспечения безопасности РФ и непосредственно реализующим основные направления этой деятельности:

- 1) защита и охрана Государственной границы РФ, внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа РФ и их природных ресурсов;
- 2) координирующая контрразведывательная деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

***Федеральная служба охраны (ФСО)*** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации гос. политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере гос. охраны, связи для нужд органов гос. власти и информационно-технологическому и информационно-аналитическому обеспечению деятельности Президента и Правительства РФ, иных гос. органов.



**Рекомендуемые к  
изучению  
нормативные  
правовые акты:**

Федеральный закон от  
10 января 1996 г. № 5-  
ФЗ «О внешней  
разведке».

Федеральный закон от  
27 мая 1996 г. № 57-  
ФЗ «О государственной  
охране».

Федеральный  
конституционный закон  
от 30 января 2002 г. №  
1-ФКЗ «О военном  
положении».

Федеральный закон от  
31 мая 1996 г. № 61-  
ФЗ «Об обороне».

Постановление  
Правительства РФ от  
26 июля 2006 г. № 459  
«О Федеральной  
таможенной службе».

Постановление  
Правительства РФ от  
15 апреля 1995 г. №  
339 «О Порядке  
привлечения граждан к  
защите  
Государственной  
границы РФ».



СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ!