



Тема № 15
**Государственное управление обороной РФ. Правовое
регулирование защиты и охраны Государственной
границы РФ. Государственное управление
деятельностью разведки, контрразведки и других
спецслужб**
(4 часа)

План лекции:

I. Понятие обороны и системы военной организации государства.

II. Система и компетенция органов государственного руководства военной организацией государства и управление Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями.

III. Понятие и содержание защиты и охраны Государственной границы РФ как объекта государственного управления.

IV. Органы управления защитой и охраной Государственной границы РФ.

V. Основы правовой организации системы спецслужб РФ.

VI. Система и компетенция органов государственного управления спецслужбами.

Вопрос 1.

Понятие обороны и системы военной организации государства.

ФЗ от 31.05.1996 N 61-ФЗ «Об обороне».

Военная доктрина – система официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту РФ. Это военная политика России, направленная на сдерживание и предотвращение военных конфликтов, совершенствование военной организации, форм и способов применения Вооруженных Сил, других войск и органов, повышение мобилизационной готовности в целях обеспечения обороны и безопасности России, а также интересов ее союзников.



система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита РФ, целостности и неприкосновенности ее территории.

Функции обороны (ст. 2 ФЗ «Об

1) прогнозирование
и оценка военной
опасности и угрозы;

2) разработка
основных
направлений военной
политики и
положений военной
доктрины РФ;

3) правовое
регулирование
в области
обороны;

4) поддержание в
необходимой
готовности
вооруженных сил
и др.

Основу обороны составляют **Вооруженные Силы РФ**, имеющие статус государственной военной организации, которые состоят из центральных органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций, входящих в виды и рода войск Вооруженных Сил РФ.



Для целей обороны привлекаются войска, не входящие в виды и рода войск Вооруженных Сил РФ:

1) войска национальной гвардии РФ (входят в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии РФ – т.е. Росгвардия);

2) спасательные воинские формирования;

3) органы СВР (служба внешней разведки) России;

4) органы ФСБ России;

• 5) органы государственной охраны;

• 6) органы военной прокуратуры;

• 7) военные следственные органы СК РФ;

• 8) создаваемые на военное время специальные формирования и др.

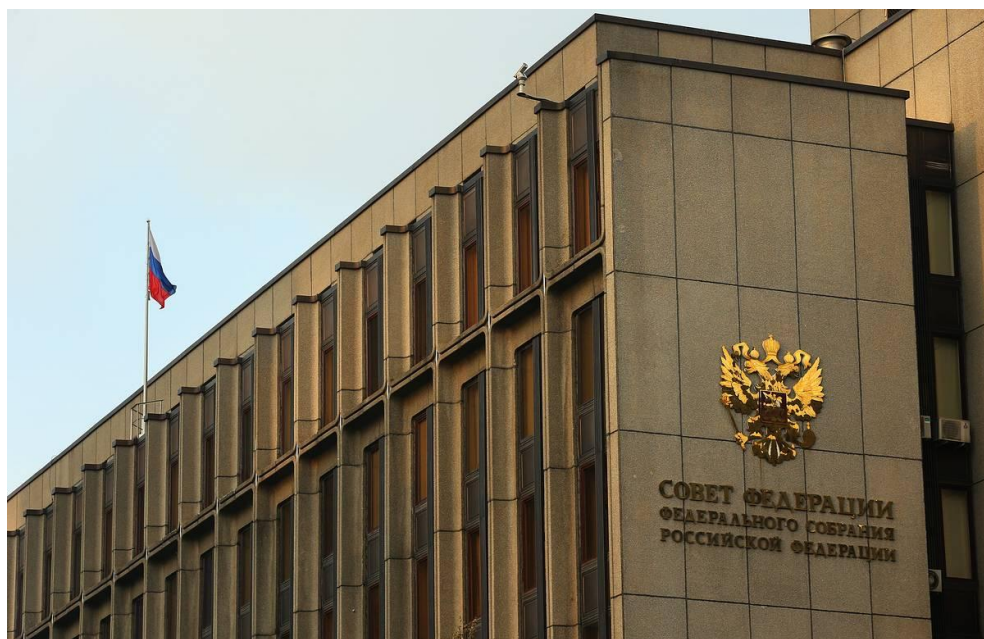
Вопрос II.

Система и компетенция органов государственного руководства военной организацией государства и управление Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями.

Президент РФ:

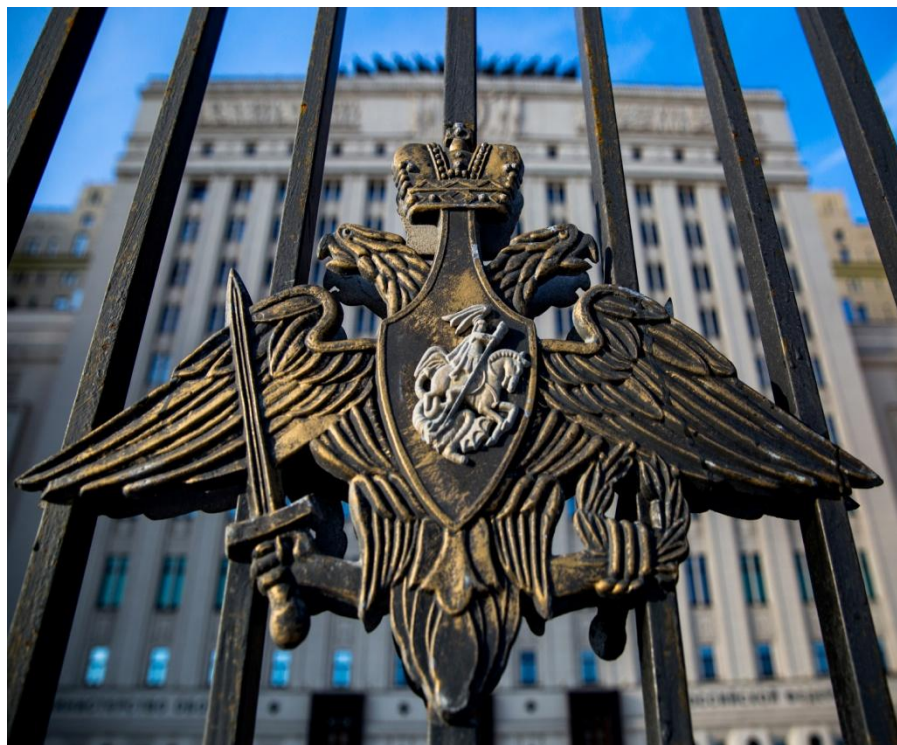
- 1) является Верховным Главнокомандующим и руководит Вооруженными Силами РФ;
- 2) определяет основные направления военной политики РФ;
- 3) утверждает военную доктрину РФ, План обороны РФ и Положение о военном планировании в РФ;
- 4) объявляет общую или частичную мобилизацию, вводит на всей территории РФ или в отдельных ее местностях военное положение, отдает приказ о введении военных действий;
- 5) руководит деятельностью Минобороны России.

**Главное управление
специальных программ
Президента РФ (ГУСП) –
федеральный орган
исполнительной власти
(федеральное агентство),
осуществляющий функции по
обеспечению исполнения
Президентом РФ полномочий в
сфере мобилизационной
подготовки и мобилизации в РФ.**



Совет Федерации:

- 1) рассматривает расходы на оборону;
- 2) утверждает указы Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях;
- 3) решает вопрос о возможности использования Вооруженных Сил за пределами территории РФ.



Минобороны России (отраслевой орган гос. управления вооруженными силами) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий непосредственное управление вооруженными силами. Состоит из органов управления, объединений, соединений, воинских частей, учреждений, военных образовательных учреждений.



Функции Минобороны:

- 1) выработка и реализации гос. политики и нормативно-правовое регулирование в области обороны;
- 2) управление и распоряжение имуществом вооруженных сил;
- 3) координация и контроль деятельности подведомственных федеральных служб и федеральных агентств и *т.д.*

Вопрос III.

*Понятие и содержание защиты и охраны
Государственной границы РФ как объекта
государственного управления.*

ФЗ от 01.04.1993 N 4730-1

«О гос. границе РФ».

Государственная граница – линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющая пределы гос. территории (суши, недр, вод и воздушного пространства) РФ, т.е. пространственный предел действия гос. суверенитета РФ. Она служит одним из главных средств защиты государства, его суверенитета, безопасности граждан и общества в целом.

Защита гос. границы – составная часть гос. системы обеспечения безопасности РФ и реализация гос. пограничной политики, заключающейся в согласованной деятельности органов гос. власти РФ, субъектов Федерации, органов м/с.



Охрана гос. границы предусматривает применение мер по охране гос. границы (пограничные меры) в целях:

- А)** недопущения противоправного изменения линии прохождения гос. границы;
- Б)** обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима гос. границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через гос. границу.

Вопрос IV.

*Органы управления защитой и охраной
Государственной границы РФ.*

ФЗ от 03.04.1995 N 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».
Президент РФ осуществляет **общее руководство** деятельностью по защите Гос. границы РФ.
Федеральное Собрание принимает **законы и постановления** по вопросам защиты и охраны гос. границы.
Правительство РФ принимает **необходимые меры** по охране гос. границы.

2 группы федеральных органов исполнительной власти, наделенные полномочиями в области защиты и охраны гос. границы:

- 1) Осуществляют обеспечительные полномочия по защите гос. границы: МИД России, органы исполнительной власти, осуществляющие таможенный и иные виды контроля.***
- 2) Осуществляют полномочия по охране гос. границы имеющимися в их распоряжении силами и средствами: ФСБ России, Минобороны России,***

Вопрос V.

*Основы правовой организации системы
спецслужб РФ.*

Согл. ФЗ от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности» есть ряд направлений по обеспечению безопасности государства:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ, оценка угроз безопасности;
- 2) разработка и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализация (ограничение) и нейтрализация (обезопасить) последствий их проявления.

Разведывательная деятельность осуществляется в целях получения информации об угрозе безопасности РФ органами:

- 1) ***ФСБ*** (во взаимодействии с органами внешней разведки);
- 2) ***СВР России*** – в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической, экологической сферах;
- 3) ***внешней разведки Минобороны России*** – в военной, военно-политической, военно-технической,



Оперативная деятельность – деятельность ФСБ России по предупреждению, пресечению разведывательной и иной деятельности иностранных разведывательных служб и организаций иностранных государств, направленной на нанесение ущерба безопасности РФ.

Примеры: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции и т.д.

Вопрос VI.

*Система и компетенция органов
государственного управления
спецслужбами.*



Внешняя разведка – совокупность специально создаваемых государством органов внешней разведки РФ, являющихся составной частью сил обеспечения безопасности России, деятельность которых направлена на защиту безопасности личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных законом методов и средств.

Служба внешней разведки (СВР) РФ осуществляет разведывательную деятельность в целях:

- 1) обеспечения Президента РФ, Федерального Собрания РФ и Правительства РФ разведывательной информацией, необходимой для принятия решений в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической областях;
- 2) обеспечения условий, способствующих успешной реализации политики РФ в сфере безопасности;
- 3) содействия экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности РФ.

Федеральная служба безопасности (ФСБ) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий гос. управление в области обеспечения безопасности РФ и непосредственно реализующим основные направления этой деятельности:

- 1) защита и охрана Государственной границы РФ, внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа РФ и их природных ресурсов;
- 2) координирующая контрразведывательная деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление.

Федеральная служба охраны (ФСО) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации гос. политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере гос. охраны, связи для нужд органов гос. власти и информационно-технологическому и информационно-аналитическому обеспечению деятельности Президента и Правительства РФ, иных гос. органов.

**Рекомендуемые к
изучению
нормативные
правовые акты:**

Федеральный закон от
10 января 1996 г. № 5-
ФЗ «О внешней
разведке».

Федеральный закон от
27 мая 1996 г. № 57-
ФЗ «О государственной
охране».

Федеральный
конституционный закон
от 30 января 2002 г. №
1-ФКЗ «О военном
положении».

Федеральный закон от
31 мая 1996 г. № 61-
ФЗ «Об обороне».

Постановление
Правительства РФ от
26 июля 2006 г. № 459
«О Федеральной
таможенной службе».

Постановление
Правительства РФ от
15 апреля 1995 г. №
339 «О Порядке
привлечения граждан к
защите
Государственной
границы РФ».



СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!