

*ГБОУ ВПО Первый Санкт-Петербургский  
государственный медицинский университет им. акад.  
И.П.Павлова*

*Кафедра мобилизационной подготовки  
здравоохранения и медицины катастроф*

## **Занятие № 2:**

**«ЗАДАЧИ И ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЕДИНОЙ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И  
ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ (РСЧС)»**

# **ПЛАН ЗАНЯТИЯ**

## **ВВЕДЕНИЕ**

- 1. Определение и классификация ЧС. Характеристика поражающих факторов источников ЧС.**
- 2. Основные задачи, принципы построения и режимы функционирования РСЧС.**
- 3. Силы и средства РСЧС.**
- 4. Всероссийская служба медицины катастроф (ВСМК).  
Задачи и организационная структура.**

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Учебное время: 4 часа.**



## ВОПРОС № 1

ОПРЕДЕЛЕНИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.  
ХАРАКТЕРИСТИКА ПОРАЖАЮЩИХ  
ФАКТОРОВ ЧС.



**Чрезвычайная ситуация - обстановка на определенной территории (акватории) или объекте, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, опасного природного явления, эпидемии, эпизоотии, применения современных**

**средств поражения или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы; нанесение ущерба здоровью людей и (или) окружающей природной среде; значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей**



# ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ СИТУАЦИЯ ДЛЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Обстановка, сложившаяся на объекте, в зоне (районе) в результате аварии, катастрофы, опасного природного или социального явления (в т.ч. военного конфликта), эпидемии, эпизоотии, характеризующаяся наличием или возможностью появления значительного числа пораженных (больных), ухудшением условий жизнедеятельности населения и требующая привлечения для медицинского обеспечения сил и средств Службы медицины катастроф, а также особых форм работы медицинских учреждений, участвующих в ликвидации последствий ЧС



# АВАРИЯ



**Авария** - опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории (акватории) угрозу жизни и здоровью людей, приводящее к разрушению зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств и нарушению производственного или транспортного процесса, а также наносящее ущерб здоровью людей и (или) окружающей среде.



**КАТАСТРОФА** - внезапное, быстрое событие, повлекшее за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, разрушение или уничтожение объектов и других материальных ценностей в значительных размерах, а также нанесшее серьезный ущерб окружающей среде.



# АВИАКАТАСТРОФА, г. ИРКУТСК







# СТИХИЙНЫЕ БЕДСТВИЯ

(могут служить  
причиной аварий и  
катастроф)



**это опасные природные явления или процессы геофизического, геологического, гидрологического, атмосферного, биосферного и другого происхождения такого масштаба, который вызывает катастрофические ситуации, характеризующиеся внезапным нарушением жизнедеятельности населения, разрушением и уничтожением материальных ценностей, поражением или гибелью людей.**

# ТАИЛАНД (ЦУНАМИ)







# НАВОДНЕНИЕ В ЮЖНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ





**СХОД ЛЕДНИКА, КАРМАДОНСКОЕ УЩЕЛЬЕ**



**ЗЕМЛЕТРЯСЕНИЕ, г. НЕФТЕГОРСК**



# УРАГАН «КАТРИНА», США





# ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЕ АКТЫ



**ВЗРЫВ ЖИЛОГО ДОМА, МОСКВА**





# ЗАХВАТ ЗАЛОЖНИКОВ





# ТЕРАКТ В МЕТРО, МОСКВА



# ТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ АКТ, г. БЕСЛАН, СЕНТЯБРЬ 2004 г.



# ЕЖЕГОДНО В РОССИИ

НА ТЕРРИТОРИИ **68-73** СУБЪЕКТОВ  
ПРОИСХОДИТ ОКОЛО **1 ТЫС.**  
КРУПНЫХ ЧС

ТОЛЬКО ПРИ ТРАНСПОРТНЫХ ЧС  
НУЖДАЕТСЯ В ОКАЗАНИИ  
МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ  
И ЛЕЧЕНИИ В УСЛОВИЯХ  
СТАЦИОНАРА **70-75 %**  
ПОРАЖЕННЫХ



# ДИНАМИКА ЧС

За последние 10 лет количество пострадавших от стихийных бедствий на планете увеличивается в среднем на 6 %

количество катастроф с высоким экономическим ущербом не менее 1 % от валового годового производства возросло с 60-х до 90-х годов более чем в 4 раза

в 60-х годах от ЧС природного и техногенного характера в среднем за год пострадал 1 человек из 62-х живущих на Земле, а в 90-х - 1 из 29



## КЛАССИФИКАЦИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПО ВИДУ (характеру) источника,

- **биолого-социальные** (инфекционная заболеваемость людей, сельскохозяйственных животных, поражения сельскохозяйственных растений болезнями и вредителями, голод, терроризм);
- **военные** (вооруженные конфликты, войны);
- **природные** (землетрясения, наводнения, ураганы, цунами, оползни, селевые потоки и др.);
- **техногенные** (радиационные, химические, биологические аварии; пожары и взрывы; обрушение сооружений; аварии на очистных сооружениях; затопление, крушение (аварии транспортных средств));
- **экологические** (в атмосфере, биосфере, гидросфере и литосфере).





## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПО ВИДАМ

**Техногенные**

**40 – 67%**

---

**Природные**

**1,0 – 2,5%**

---

**Биолого-социальные**

**31 – 59%**

**(социальные, в.т.ч. теракты,  
прочие)**



**ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (ВОЗ)  
предлагает все ЧС называть  
катастрофами и различать:**

- **метеорологические катастрофы** - бури (ураганы, смерчи, циклоны, бураны), морозы, необычайная жара, засухи и т.п.;
- **топологические катастрофы** - наводнения, снежные обвалы, оползни, снежные заносы, сели;
- **теллурические и тектонические катастрофы** - землетрясения, извержения вулканов и т.п.;
- **аварии** - выход из строя сооружений (плотин, туннелей, зданий, шахт и т.д.), пожары, кораблекрушения, крушения поездов, крупные взрывы и др.



# Классификация чрезвычайных ситуации

природного и техногенного характера (согласно Положению о классификации ЧС, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 304(в ред. от 17.05.2011 №376)

| Масштаб ЧС              | Кол-во пораженных, чел. | Кол-во пострадавших (нарушение условий ж/деятельности) | Зона распространения ЧС                       | Материальный ущерб, тыс. МРОТ |
|-------------------------|-------------------------|--|---|-------------------------------|
| <b>Локальный</b>        | До 10                   | 100  | В пределах территории, объекта                | до 100                        |
| <b>Муниципальный</b>    | До 50                   | 100-300  | В пределах населенного пункта, города, района | до 5000                       |
| <b>Межмуниципальный</b> | До 50                   | 300-500  | В пределах 2-х и более населенных пунктов     | до 5000                       |
| <b>Региональный</b>     | До 500                  | 500-1000   | Не выходит за пределы региона                 | 500-5000                      |
| <b>Межрегиональный</b>  | Более 500               | 1000   | Выходит за пределы субъекта региона.          | Более 5000                    |
| <b>Федеральный</b>      | Более 500               | Любое  | Выходит за пределы двух субъектов региона.    | Более 5000                    |
| <b>Трансграничный</b>   | Любое                   | Любое  | Затронуты территории федеральных округов РФ   | Любой                         |



## Поражающие факторы

источников ЧС - это факторы

- механического;
- термического;
- радиационного;
- химического;
- биологического;
- психоэмоционального

характера, являющиеся причинами ЧС и приводящие к поражению людей, животных, окружающей природной среды, а также объектов народного хозяйства.





**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЧС** - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения ЧС, а также сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде, материальных потерь в случае их возникновения.

**ЛИКВИДАЦИЯ ЧС** - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР), проводимые при возникновении ЧС и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон ЧС, прекращение действия характерных для них опасных факторов.



Для предупреждения ЧС, обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и уменьшения ущерба народному хозяйству, а в случае их возникновения - для ликвидации последствий в РФ создана

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).





## ВОПРОС № 2

**ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ , ПРИНЦИПЫ  
ПОСТРОЕНИЯ И РЕЖИМЫ  
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РСЧС.**

# Основные задачи РСЧС:

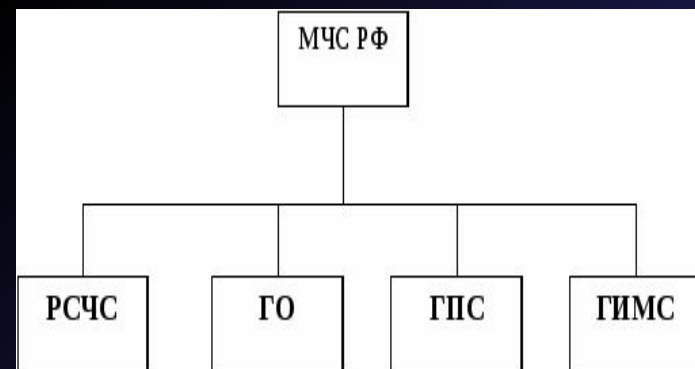


# Принципы построения и функционирования РСЧС :

- **защите от ЧС подлежит все население** Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Российской Федерации, а также территория, объекты экономики, материальные и культурные ценности Российской Федерации;
- **организация и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС является обязательной функцией** федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее организации);
- **реализация мероприятий** по защите населения и территорий от ЧС **осуществляется с учетом разделения предметов ведения,** полномочий и ответственности между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- **заблаговременное и дифференцированное планирование** мероприятий по защите населения и территорий от ЧС **и их непрерывное осуществление** как в мирное, так и в военное время с учётом разумной достаточности их объёмов и сроков реализации;
- **согласованность и комплексность подхода** к проведению мероприятий по защите населения и территорий от ЧС и по гражданской обороне (ГО):



РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС.



РСЧС имеет пять уровней  
управления:

- **федеральный;**
- **региональный;**
- **территориальный;**
- **местный;**
- **объектовый.**

# Постоянно действующими органами повседневного управления РСЧС являются:

- **на федеральном уровне** - МЧС России;
- **на территориальном уровне** охватывающем территорию субъекта Российской Федерации, - органы управления по делам ГОЧС, создаваемые в составе или при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- **на местном уровне** охватывающем территорию района, города (района в городе), населенного пункта, - органы управления по делам ГОЧС, создаваемые в составе или при органах местного самоуправления;
- **на объектовом уровне** (в организациях) - отделы, секторы (или специально назначенные лица) по делам ГОЧС.



# Режимы функционирования РСЧС:

- **режим повседневной деятельности** - при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотий, эпифитотий и пожаров;
- **режим повышенной готовности** - при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС;
- **режим чрезвычайной ситуации** - при возникновении и во время ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

# В режиме повседневной деятельности осуществляются:

- **наблюдение и контроль** за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и на прилегающих к ним территориях;
- планирование и выполнение целевых и научно-технических программ и мер по предотвращению ЧС природного и техногенного характера, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, а также по повышению устойчивости функционирования промышленных объектов и отраслей экономики в ЧС природного и техногенного характера;
- создание и **поддержание в готовности** сил и средств ликвидации последствий ЧС;
- **совершенствование подготовки органов управления** по делам ГОЧС, сил и средств к действиям в ЧС природного и техногенного характера, организация обучения населения способам защиты и действиям при этих ситуациях;
- **создание и пополнение** резервов финансовых и материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера;
- осуществление **целевых видов страхования**;
- участие в **проведении заблаговременных мероприятий** по подготовке к ведению ГО.

# В режиме повышенной готовности осуществляются

- **формирование**, при необходимости, **оперативных групп** для выявления причин ухудшения обстановки непосредственно в районе возможной ЧС, выработка предложений по ее нормализации;
- **усиление дежурно-диспетчерских служб**;
- **усиление наблюдения и** контроля за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, прогнозирование возможности возникновения ЧС природного и техногенного характера и их масштабов;
- **принятие мер по защите** населения и окружающей природной среды, по обеспечению устойчивости функционирования промышленных объектов в ЧС;
- **приведение в состояние готовности сил и средств**, уточнение планов их действий и выдвижение при необходимости в предполагаемый район действий.



# В режиме чрезвычайной ситуации осуществляются:

- **выдвижение оперативных групп** в район ЧС;
- **разведка зоны ЧС**;
- **уточнение решения** по ликвидации ЧС;
- **организация ликвидации ЧС**, защиты населения и территорий, проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, эвакуация населения;
- **организация работ по** обеспечению устойчивого функционирования отраслей экономики и промышленных объектов, первоочередному жизнеобеспечению пострадавшего населения, оказанию экстренной медицинской помощи, проведению других **неотложных мероприятий**;
- **непрерывный контроль** за состоянием окружающей природной среды в районе.



## ВОПРОС № 3

СИЛЫ И СРЕДСТВА РСЧС

# В состав сил и средств РСЧС входят:

- силы и средства **наблюдения и контроля;**
- силы и средства **ликвидации ЧС.**



# *К силам и средствам наблюдения и контроля относятся:*

- службы (учреждения) и организации федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, а также за обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях и анализ их воздействия на здоровье населения;
- формирования санитарно-эпидемиологического надзора Минздрава России;
- ветеринарная служба Минсельхозпрода России;
- службы (учреждения) наблюдения и лабораторного контроля за качеством пищевого сырья и продуктов питания Комитета Российской Федерации по торговле и Минсельхозпрода России;
- геофизическая служба Российской академии наук;
- служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- подразделения Министерства Российской Федерации по атомной энергетике;

# Силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций включают:

- военизированные и невоенизированные противопожарные, поисковые, аварийно-спасательные, аварийно-восстановительные, восстановительные и аварийно-технические формирования федеральных органов исполнительной власти;
- формирования и учреждения ВСМК;
- формирования ветеринарной службы и службы защиты растений Минсельхозпрода России;
- военизированные службы по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;
- формирования ГО Российской Федерации территориального, местного и объектового уровней;
- специально подготовленные силы и средства войск ГО Российской Федерации, других войск и воинских формирований, предназначенные для ликвидации ЧС;
- аварийно-технические центры Министерства Российской Федерации по атомной энергетике
- службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России;
- восстановительные и пожарные поезда МГТС России;
- аварийно-спасательные службы и формирования Федеральной службы морского флота России, Федеральной службы речного флота России, других федеральных органов исполнительной власти.

**Аварийно-спасательные формирования укомплектовываются с учетом обеспечения работы в автономном режиме в течение не менее трех суток.**

# Силы и средства постоянной готовности МЧС

## России включают:

- Центр управления в кризисных ситуациях (Москва);
- Государственный Центральный аэромобильный спасательный отряд (Жуковский),
- Поисково-спасательные службы (ПСС);
- Центр специального назначения (Москва);
- Авиацию МЧС России;
- Сводные мобильные отряды соединений и войсковых частей войск ГО Российской Федерации.



# Государственный Центральный аэромобильный спасательный отряд (Центроспас).

Является основным подразделением экстренного реагирования на ЧС, предназначенным для оперативного выполнения первоочередных поисково-спасательных работ как в России, так и за рубежом, оказания пораженным медицинской помощи, их эвакуации из района ЧС и для доставки гуманитарных грузов.

Отряд располагает разнообразной специальной техникой и оборудованием. На его оснащении имеются малогабаритные спасательные вертолеты БО-105, позволяющие оперативно добираться в труднодоступные районы и эвакуировать оттуда пораженных и больных в места базирования «большой» авиации для дальнейшей их отправки на стационарное лечение. В составе отряда **имеется свой госпиталь – аэромобильный**, оперативно доставляемый в районы ЧС и развертываемый там для нуждающихся в немедленной помощи.

В Центроспасе **организовано круглосуточное дежурство спасателей и необходимых специалистов** что обеспечивает постоянную готовность отряда, его авиационных и автомобильных средств к экстренному выдвигению в район ЧС практически в любой точке Российской Федерации. **Время готовности** к вылету подразделений Центроспаса **не превышает 30 мин** с момента их оповещения. Отряд эффективно реагирует на ЧС самого различного характера.

# Основные направления защиты населения:

- локализация ЧС в целях снижения воздействия поражающих факторов её источника;
- ограничение (запрет) доступа в зону ЧС;
- рассредоточение и (или) эвакуация из зоны ЧС;
- укрытие в защитных сооружениях;
- обеспечение средствами индивидуальной защиты;
- медицинское (в том числе медицинские мероприятия по защите) и другие виды первоочередного жизнеобеспечения.

Медико-санитарные последствия  
чрезвычайной ситуации - это комплексная характеристика ЧС, определяющая содержание, объём и организацию медико-санитарного обеспечения.



Общие людские потери, возникшие в ЧС, подразделяются на **безвозвратные** и **санитарные потери**

**Безвозвратные потери** - люди, погибшие в момент возникновения ЧС, умершие до поступления на первый этап медицинской эвакуации (в медицинское учреждение) и пропавшие без вести.

**Санитарные потери** - поражённые (оставшиеся в живых) и заболевшие при возникновении ЧС или в результате ЧС.

Структура санитарных потерь - это процентное соотношение различных категорий поражённых (больных) к общему числу санитарных потерь.

*по степени тяжести* поражений (заболеваний) - крайне тяжёлые, тяжёлые, средней степени тяжести, лёгкие;

*по характеру и локализации* поражений (видам заболеваний).

# Медико-санитарные последствия чрезвычайной ситуации оцениваются по данным:

- величины и структуры возникших санитарных потерь;
- нуждаемости поражённых в различных видах медицинской помощи;
- условий проведения лечебно-эвакуационных мероприятий в зоне ЧС;
- санитарно-эпидемиологической обстановки, сложившейся в результате ЧС;
- выхода из строя или нарушения деятельности учреждений здравоохранения;
- нарушения жизнеобеспечения населения в зоне ЧС и прилегающих к ней районах и др.





## ВОПРОС № 4

**ВСЕРОССИЙСКАЯ СЛУЖБА  
МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ  
(ВСМК).**

# ОРГАНИЗАЦИЯ ВСЕРОССИЙСКОЙ СЛУЖБЫ МЕДИЦИНЫ КАТАСТРОФ

## Федеральный уровень:

- Минздравсоцразвития России, ВЦМК “Защита” - штаб ВСМК
- ВЦМК и МОСН Минобороны России
- Учреждения и формирования Минздравсоцразвития, Роспотребнадзора МВД, Минтранса и других министерств и ведомств
- Клинические и научные базы

## Региональный уровень:

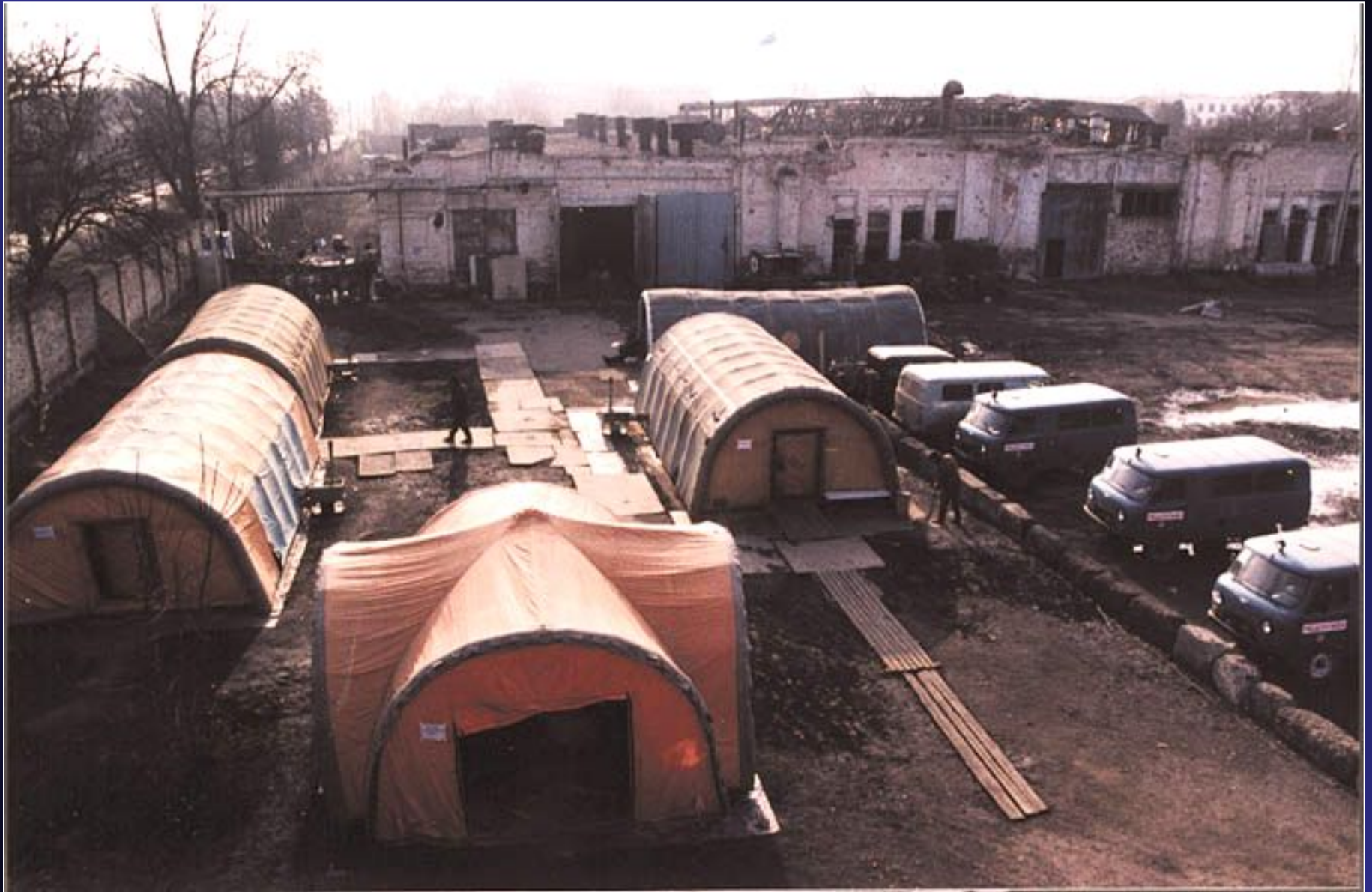
- ЛПУ и санитарная авиация субъектов РФ
- МОСН военных округов, формирования регионального подчинения МВД, Минтранса и др. ведомств  
ТЦМК – 82

## Муниципальный уровень:

Органы управления здравоохранением местной администрации, центры СМК, станции СМП  
Лечебные учреждения и формирования, в т.ч. ведомственные

## Объектовый уровень:

Руководители здравоохранения объекта  
Медицинские силы и средства организации или объекта (поликлиника, медсанчасть, медпункт и т.п.)











# **ПРЕИМУЩЕСТВА ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ МЕДИЦИНСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ЧС МИРНОГО ВРЕМЕНИ И В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ**

## **Появляется возможность**

**иметь единое нормативное, организационное и методическое поле по вопросам медицинского обеспечения населения**

**иметь единые медицинские силы и средства**

**создать единую систему управления отраслью здравоохранения на мирное и военное время**

**обеспечить целенаправленную подготовку формирований системы, а также подготовку медицинских кадров**

*ГБОУ ВПО Санкт-Петербургский государственный  
медицинский университет им. акад. И.П.Павлова*

*Кафедра мобилизационной подготовки  
здравоохранения и медицины катастроф*

**«СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ»**

