

# Программный подход в управлении ускоренным социально-экономическим развитием стратегически значимых территорий (Арктическая зона)

Презентацию подготовил студентки группы ГМУЗ-4:

Архипкина Елена и Колодина Анна

Научный руководитель: Барменкова Н.А., к.э.н.

Москва, 2018

# Содержание презентации:

1. Состав арктической зоны РФ
2. Свойства и качества Арктической зоны
3. Острые проблемы развития российских прибрежных регионов Европейского Севера
4. основополагающие документы:
5. «Основы государственной политики в Арктике до 2020 года и дальнейшую перспективу»
6. «Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года»
7. Постановление Правительства РФ "Об утверждении государственной программы РФ "Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ"
8. **НЕНЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ**
9. Источники

## АРКТИЧЕСКАЯ ЗОНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



1 - Мурманская область

2 - Республика Карелия (в составе Лоухского, Кемского и Беломорского муниципальных районов)

3 - Архангельская область (в составе Онежского, Приморского и Мезенского муниципальных районов, городских округов Архангельск, Северодвинск и Новодвинск, а также административно принадлежащих ей арктических островов)

4 - Ненецкий автономный округ

5 - Ямало-Ненецкий автономный округ

6 - Красноярский край (в составе Таймырского (Долгано-Ненецкого) муниципального района, городского округа Норильск, муниципального образования гор. Игарка Туруханского муниципального района)

7 - Республика Саха (Якутия) (в составе - Абыйского, Аллаиховского, Анабарского, Булунского, Верхоянского, Жиганского, Оленекского, Нижнеколымского, Среднеколымского, Усть-Янского и Эвено-Бытантайского улусов)

8 - Чукотский автономный округ

9 - Республика Коми (в составе городского округа Воркута)

# Особенности Арктической зоны:

Экстремальные природно-климатические условия, включая постоянный ледовый покров или дрейфующие льды в арктических морях;

Очаговый характер промышленно-хозяйственного освоения территорий и низкая плотность населения;

Удаленность от основных промышленных центров, высокая ресурсоемкость и зависимость хозяйственной деятельности и жизнеобеспечения населения от поставок топлива, продовольствия и товаров первой необходимости из других регионов России;

Низкая устойчивость экологических систем, определяющих биологическое равновесие и климат Земли, и их зависимость даже от незначительных антропогенных воздействий.

# Острые проблемы развития российских прибрежных регионов Европейского Севера


---

Сложность и неоднородность социально-экономических процессов в этих регионах

---

Экономическое развитие в основном зависит от эксплуатации минерально-сырьевых ресурсов, не наблюдается рационального, комплексного освоения и использования ресурсного потенциала, с учетом интересов регионального развития

---

Удорожание хозяйственной деятельности в связи с воздействием экстремальных природно-климатических условий  увеличение стоимости проектов и трудозатрат, возрастанию рисков, ускоренный износ производственных фондов

---

Низкая инновационность экономики

---

Углубление противоречий между участниками процесса ресурсопользования, представляющими федеральные, региональные и корпоративные интересы, несовместимость различных видов деятельности, вытеснение традиционных видов деятельности в прибрежных районах интенсивным процессом добычи углеводородов и их транспортировки

---

Неудовлетворительный уровень и качество жизни населения

---

Сохранение коренных малочисленных народов

---

Уязвимость северных экосистем при осуществлении хозяйственной деятельности в высоких широтах

# Основополагающие документы:

«Основы государственной политики в Арктике до 2020 года и дальнейшую перспективу»

«Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года»

«Государственная программа “Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ на период до 2020 года”»

# «Основы государственной политики в Арктике до 2020 года и дальнейшую перспективу»

## Цели:

- ▶ а) *в сфере социально-экономического развития* - расширение ресурсной базы, способной в значительной степени обеспечить потребности России в углеводородных ресурсах, водных биологических ресурсах и других видах стратегического сырья;
- ▶ б) *в сфере военной безопасности, защиты и охраны государственной границы РФ, пролегающей в Арктической зоне*, - обеспечение благоприятного оперативного режима в Арктической зоне, включая поддержание необходимого боевого потенциала группировок войск (сил) общего назначения Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов в этом регионе;
- ▶ в) *в сфере экологической безопасности* - сохранение и обеспечение защиты природной среды Арктики, ликвидация экологических последствий хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата;
- ▶ г) *в сфере информационных технологий и связи* - формирование единого информационного пространства РФ;
- ▶ д) *в сфере науки и технологий* - обеспечение достаточного уровня фундаментальных и прикладных научных исследований по накоплению знаний и созданию современных научных и геоинформационных основ управления арктическими территориями
- ▶ е) *в сфере международного сотрудничества* - обеспечение режима взаимовыгодного двустороннего и многостороннего сотрудничества РФ

## Национальные интересы:

- а) использование Арктической зоны РФ в качестве стратегической ресурсной базы, обеспечивающей решение задач социально-экономического развития страны;
- б) сохранение Арктики в качестве зоны мира и сотрудничества;
- в) сбережение уникальных экологических систем Арктики;
- г) использование Северного морского пути в качестве национальной единой транспортной коммуникации Российской Федерации в Арктике

# «Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года»

## Первый этап (до 2015 г):

- комплексное развитие Арктической зоны РФ, включая совершенствование нормативно-правовой базы и повышение эффективности государственного управления
- формирование и реализация государственной программы развития Арктики
- создание комплексной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры
- определение мер государственной поддержки развития традиционных отраслей хозяйствования и др.
- реализация мер по обеспечению экологической безопасности

## На втором этапе (до 2020 года) :

- переход к устойчивому инновационному социально-экономическому развитию Арктической зоны РФ
- освоение минерально-сырьевых ресурсов континентального шельфа РФ
- развитие пограничной инфраструктуры
- снижение и предотвращение негативного воздействия на окружающую среду
- создание и развитие многоцелевой космической системы "Арктика" и т.д



# Постановление Правительства РФ "Об утверждении государственной программы РФ "Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ"

Ответственный исполнитель Программы	Министерство экономического развития Российской Федерации
Участники Программы	<ul style="list-style-type: none"><li>• Министерство транспорта РФ;</li><li>• Министерство РФ по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий;</li><li>• Министерство природных ресурсов и экологии РФ;</li><li>• Министерство обороны Российской Федерации;</li><li>• Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;</li><li>• Федеральная служба по надзору в сфере природопользования;</li><li>• Федеральное медико-биологическое агентство;</li><li>• федеральное государственное бюджетное учреждение "Национальный исследовательский центр "Курчатовский институт"</li></ul>
Цель Программы	повышение уровня социально-экономического развития Арктической зоны РФ
Задачи Программы	<ul style="list-style-type: none"><li>• повышение качества жизни и защищенности населения на территории Арктической зоны РФ</li><li>• создание условий для развития Северного морского пути в качестве национальной транспортной магистрали РФ в Арктике и развитие системы гидрометеорологического обеспечения мореплавания в его акватории;</li><li>• развитие науки, технологий и повышение эффективности использования ресурсной базы Арктической зоны РФ и континентального шельфа РФ в Арктике;</li><li>• повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием Арктической зоны РФ</li></ul>

# Ожидаемые результаты реализации Программы:

1 этап: 2015-2017

- ❑ создание Государственной комиссии по вопросам развития Арктики
- ❑ разработка концепции формирования и функционирования опорных зон развития,
- ❑ создание комплексной системы информационной поддержки национальных интересов и социально-экономического развития Арктической зоны РФ
- ❑ создание механизмов, обеспечивающих усиление позиций РФ в международных организациях и расширение взаимовыгодного международного сотрудничества в Арктике

2 этап: 2018-2020

- **реализация пилотных проектов по формированию опорных зон развития;**
- **введение в эксплуатацию ледостойкой самодвижущейся платформы "Северный полюс";**
- **создание современной высокотехнологичной судостроительной верфи в Республике Саха (Якутия)**

3 этап: 2020-2025

- ✓ формирование опережающего научно-технического задела и технологий,
- ✓ техническое обеспечение специализированными судами осуществляемого Росприроднадзором
- ✓ развитие и модернизация государственной сети наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды

# ПОДПРОГРАММА 1:

## Цели подпрограммы -

1. развитие реальных секторов экономики Арктической зоны Российской Федерации;
2. создание условий для повышения качества жизни и защищенности населения на территории Арктической зоны Российской Федерации;
3. создание комплексной системы информационной поддержки национальных интересов и социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации

## Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

1. развитие ресурсной базы Арктической зоны РФ
2. обеспечение реализации крупных инфраструктурных проектов в Арктике, модернизация транспортной и обеспечивающей инфраструктуры;
3. обеспечение государственной поддержки и стимулирования хозяйствующих субъектов, прежде всего в области освоения ресурсов углеводородов, других полезных ископаемых и водных биологических ресурсов, за счет внедрения инновационных технологий, развития транспортной и энергетической инфраструктуры, современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
4. интеграция данных, получаемых российскими станциями, работающими по программам трансграничного загрязнения атмосферного воздуха

## ПОДПРОГРАММА 2:

### ▶ Задачи подпрограммы:

1. конкурентоспособной продукции для Арктической зоны РФ, в том числе на внешнем рынке;
2. точное определение мест затопления всех ядерно и радиационно опасных объектов и радиационных отходов, затопленных в Арктической зоне РФ, проведение комплексного инженерного и радиационного обследования объектов с отработавшим ядерным топливом, организация постоянного радиоэкологического мониторинга районов затопления ядерно и радиационно опасных объектов и радиационных отходов в Арктике;
3. подготовка прогноза состояния защитных барьеров затопленных ядерно и радиационно опасных объектов и оценка их воздействия на окружающую среду и население региона в долгосрочной перспективе с учетом планируемой хозяйственной деятельности в Арктике.

### Ожидаемые результаты:

1. обеспечение безопасности высокоинтенсивных транспортных перевозок в Арктической зоне РФ
2. повышение качества наблюдений на гидрометеорологических станциях и постах, расположенных в Арктической зоне РФ, соответствующих по пространственно-временным и качественным характеристикам современному мировому уровню;
3. ввод в эксплуатацию модернизированной автоматизированной ледово-информационной системы "Север";
4. создание радиоэлектронного оборудования для обеспечения комплексной безопасности и защиты территорий, населения и критически важных объектов Арктической зоны РФ от ЧС природного и техногенного характера

# ПОДПРОГРАММА 3:

## ▶ Задачи подпрограммы:


1. формирование комплекса руководящих документов, позволяющих спрогнозировать систему технологических приоритетных направлений развития нефтегазового и промышленного машиностроения для обеспечения устойчивого социально-экономического развития Арктической зоны РФ на основе экологосбалансированного и энергоэффективного процесса освоения минерально-сырьевого потенциала Арктики;
2. формирование инструментов взаимодействия государств
3. а и бизнеса для интенсификации процесса создания и коммерциализации высокотехнологичного оборудования и инновационных технологических систем для освоения минерально-ресурсного потенциала Арктической зоны РФ;
4. формирование комплекса мер государственной поддержки отечественных производителей технологических систем и оборудования для освоения минерально-ресурсного потенциала

## Ожидаемые результаты:

1. включая пилотные, опытно-промышленные, промышленные предприятия, инжиниринговые компании и центры отработки технологий применения инновационных продуктов и технологий;
2. организация производства конкурентоспособной высокотехнологичной продукции для нужд геологоразведки, добычи и переработки минерального сырья
3. разработка стандартов и требований в промышленности, соответствующих мировому уровню
4. использование национальных стандартов и обеспечение единства измерений в нефтегазовом и горном машиностроении России будут способствовать приросту внутреннего валового продукта на 1 - 2 процента ежегодно;

# НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ:


- ▶ **Стратегическое планирование:**
- ▶ Стратегическими приоритетами развития - опережающий экономический рост, диверсификация экономики, превращение инноваций и человеческого капитала в ведущий фактор экономического роста, создание современной инфраструктуры и эффективной системы государственного управления.
- ▶ Центральное место в развитии - участие в проектах освоения континентального шельфа Арктики.



В результате интенсивного социально-экономического развития округа ожидается увеличение объемов добычи нефти и газа до 32 - 35 млн. тонн нефтяного эквивалента к 2020 году, рост промышленного производства в 2030 году увеличится в 2,5 раза по сравнению с уровнем производства в 2007 году, реальные доходы населения возрастут в 3,5 раза.

▶ **Формирование и функционирование Ненецкой опорной зоны**

1. Формирование и развитие опорной зоны НАО должны основываться на современных подходах освоения территории и способствовать установлению баланса интересов государства и общества при решении задач военной безопасности,
  2. комплексного ресурсно-сырьевого освоения территории
  3. обеспечения высоких социальных стандартов как благосостояния человека, так и экологии.
- ▶ Проблема - несоответствие масштабов разворачивающихся здесь индустриальных проектов и освоения новых месторождений на арктическом шельфе.



Ненецкая опорная зона должна включать в себя инвестиционные проекты и объекты инфраструктуры, связанные с добычей углеводородного сырья и развитием Северного морского пути.

# Список использованных источников:

1. «Основы государственной политики в Арктике до 2020 года и дальнейшую перспективу» (утверждены Президентом РФ 18 сентября 2008 г.)
2. «Стратегия развития Арктической зоны РФи обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года» (утверждена Президентом РФ 8 февраля 2013 г.),
3. «Государственная программа “Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФна период до 2020 года”» (утверждена постановлением Правительства РФ 21 апреля 2013 г.).
4. Воронина Е.П. Программно-целевой подход при формировании социально-экономического развития прибрежных арктических регионов Европейского Севера // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2014. № 4 (88). С. 60-64.
5. Лескин В.Н, Порфирьев Б.Н. Проблемы и перспективы использования проектного подхода в управлении развитием Российской Арктики // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2015. С.10-18