

Реализация закона № 131-ФЗ

Вступление законодательства в действие. Первоначальный вариант



Подготовка к реализации закона

- Установление границ муниципальных образований
- Разработка уставов
- Проведение муниципальных выборов
- Передача собственности между различными уровнями власти

Развитие нормативно-правовой базы. Поправки в Налоговый и Бюджетный кодексы

- Заложили основу реформы финансирования муниципальных образований, определили новые принципы регулирования доходов и расходов местных бюджетов

Установили:

- Перечень местных налогов
- Доходы, закрепляемые за местными бюджетами на постоянной основе
- Модели финансового выравнивания
- Механизмы регулирования расходов местных бюджетов

Развитие нормативно-правовой базы. Законы №141-ФЗ и №122-ФЗ

- Закон №141-ФЗ установил новые механизмы взимания одного из основных местных налогов – земельного
- Закон №122-ФЗ предусмотрел внесение изменений в более, чем 150 законодательных актов РФ в связи с новыми подходами к разграничению полномочий между различными уровнями власти

Развитие нормативно-правовой базы. Законы №97-ФЗ и №93-ФЗ

- Закон №97-ФЗ установил процедуру регистрации уставов МО
- Закон №93-ФЗ определил статус избирательной комиссии как муниципального органа, который не входит в структуру органов местного самоуправления, определил порядок формирования избирательных комиссий

Развитие нормативно-правовой базы. Постановления правительства

- Постановление правительства РФ №410 утвердило правила информационного взаимодействия между органами местного самоуправления и налоговыми органами
- Постановление правительства РФ №608 утвердило квалификационные требования к руководителю финансового органа поселения
- Постановление правительства РФ №814 установило, что Министерство регионального развития РФ уполномочено утверждать границы муниципальных образований в тех субъектах, которые не утвердили их до 1 января 2005 г.
- Постановление правительства РФ №903 предусмотрело процедуры передачи долговых обязательств от существующих к вновь созданным муниципальным образованиям

Развитие нормативно-правовой базы. Распоряжения и приказы

- Распоряжение правительства РФ №707-р установило списки территорий с высокой и низкой плотностью населения
- Приказы федерального казначейства №1н и №12н регулируют вопросы казначейского исполнения местных бюджетов

Полномочия субъекта согласно закону №95-ФЗ

- Финансирование учебного процесса в школах
- Осуществление образования:
 - Начального
 - Среднего профессионального
- Социальная политика

Определение границ и статуса муниципальных образований. Возникшие проблемы

- Некоторые регионы не успевали до 1 января 2005 г. завершить процесс законодательного закрепления границ муниципальных образований
- Ряд регионов сохранял одноуровневую модель местного самоуправления, создавая на базе сельских поселений «городские округа»

Определение границ и статуса муниципальных образований. Изменения законодательства

- В декабре 2004 г. принят закон №186-ФЗ, вносящий изменения в закон №131-ФЗ, в их числе:
 - Сроки установления границ и статуса муниципальных образований перенесены на 1 марта 2005 г.
 - Конкретизировано определение городского округа
 - Определено, что административным центром муниципального района может считаться город или поселок, имеющий статус городского округа

Определение границ и статуса муниципальных образований.

Результаты

- В заданные сроки границы установлены во всех, кроме трех, субъектах федерации
- Количество муниципальных образований увеличилось более чем вдвое и составило 24510
- Основные изменения – возникновение новых сельских поселений. Границы муниципальных районов, в большинстве своем, остались неизменными
- Распространенная практика – включение ранее самостоятельных МО – городов в состав муниципальных районов

Структура органов местного самоуправления

Если не было референдума, региональные власти должны до 31 марта 2005 г.:

- Установить численность представительных органов первого созыва новых муниципальных образований
- Установить сроки полномочий представительных органов, глав муниципальных образований
- Определить порядок формирования представительного органа
- Назначить дату выборов представительных органов и глав муниципальных образований

Если референдум состоялся, региональные власти должны до 30 апреля 2005 г. установить дату выборов

Структура органов местного самоуправления. Поправки

Вновь образованные МО:

- Если структура не определена на местном референдуме, региональные власти вправе определить ее самостоятельно на первый срок полномочий глав МО
- Если структура органов МСУ района или городского округа предполагает найм главы администрации по контракту, доля членов конкурсной комиссии, назначаемых региональными властями, увеличилась с трети до половины

Передача собственности

- В соответствии с переходными положениями закона №131-ФЗ, в муниципальную собственность в 2004-2005 гг. должно было быть безвозмездно передано имущество РФ и субъектов РФ, предназначенное для решения вопросов местного значения
- Передача осуществлялась медленно

Трудности проведения реформы. Отсутствие адекватных предпосылок

- Отсутствие регистрации муниципального имущества
- Проблемы с взиманием земельного налога (межевание земель, кадастровая оценка)
- Неподготовленность федеральной налоговой службы и казначейства

Трудности проведения реформы. Нормативно-правовая база

- Правительством не определен порядок перераспределения имущества между Федерацией, субъектами и муниципальными образованиями
- Не определен порядок разграничения муниципального имущества

Трудности проведения реформы. Конфликты

Претворение реформы в жизнь сопровождалось рядом судебных конфликтов, связанных с:

- Лишением сельских поселений прав на местное самоуправление
- Борьбой городов за право иметь статус городского округа
- Борьба населения за право осуществлять прямые выборы главы МО

Трудности проведения реформы. Финансовое обеспечение

- Недостаточность экономической базы большинства поселений
- Технические трудности формирования бюджетов вновь созданных поселений
- Несоответствие реформы ожиданиям в области расширения финансовой самостоятельности местного самоуправления
- Добавление новых полномочий после установления доходных источников

Трудности проведения реформы. Дефицит кадров

- Недостаточность квалификации кадров для осуществления полномочий по реализации местного самоуправления во вновь созданных поселениях
- Отсутствие финансовых специалистов во вновь созданных поселениях

Изменение сроков проведения реформы

- Сроки вступления закона в силу переносятся на 1 января 2009 г. Положения, не затрагивающие полномочия и бюджеты вновь созданных поселений вступили в силу 1 января 2006 г.
- Возможность финансирования поселений по смете до 1 января 2009 г.
- Увеличение сроков и смягчение условий предоставления финансовой помощи
- Сроки передачи собственности переносятся на 1 января 2008 г.
- Снимается требование проведения региональных съездов муниципальных образований
- Сроки описания и утверждения границ переносятся на 1 января 2009 г.

Вступление законодательства в действие. Окончательный вариант

