

История аграрных отношений

Тема 2.2. Земельные преобразования Петра I и Елизаветы
Петровны

Тема 2.2. Земельные преобразования Петра I и Елизаветы Петровны

Реформаторская деятельность Петра I существенно отразилась на развитии земельных отношений и землеустройства в России.

1. По указу 1714 г. деление на вотчины и поместья было прекращено, а взамен введены новые понятия “недвижимая собственность”, или “имение”.
2. Помещики получили право полной собственности на землю, причем уже не на условных началах, как раньше, а с правом полного и неограниченного распоряжения ею.
3. Изданный в 1785 г. указ “О вольности дворянской”, освобождавший дворян от обязательной государственной службы, окончательно отменил условность феодального землевладения и закрепил полную феодальную собственность на землю.

4. Петром I введена взамен налога с земель подушная подать. Что значительно упростило систему взимания налогов и создало финансовые выгоды правительству, так как привлекло к платежам все трудоспособное население, но вместе с тем привело к снижению значимости межеваний.

Тема 2.2. Земельные преобразования Петра I и Елизаветы Петровны

- 5. Ликвидирован Поместный приказ, а созданной на его базе Вотчинной Коллегии из большого перечня межевых дел передавались только разбор и укрепление прав на недвижимое имущество (на землю) и производство межеваний по указаниям Сената, присутственных мест, по просьбам частных лиц и др.
- 6. в 1714 г. издан указ “О единонаследии в недвижимых имуществах”, в силу которого землевладения должны были переходить по наследству только одному из сыновей владельца.

Тема 2.2. Земельные преобразования Петра I и Елизаветы Петровны

- 7. Издан ряд указов, ограничивающих рост церковного и монастырского землевладения (к середине XVIII века в монастырях и церквях была сосредоточена 1/7 часть всех российских земель).

Генеральное и специальное межевания (1766-1882 гг.)

О необходимости проведения межевания было объявлено в 1731 г. В сенат в 1735 г. был внесен проект “Наказа межевщикам”, но сенат отклонил его, и подготовка к проведению межевания приостановилась.

Работу проводили межевые партии. Межевание началось в 1754 г. в Московской губернии.

Проходило оно крайне медленно. Это объясняется тем, что по инструкции 1754 г. требовалась проверка законности прав на владение землей.

Правительство было вынуждено в 1760 г. прекратить эти работы. Начавшись в Московской губернии, межевание в ней и было закончено.

Указом от 20 февраля 1765 г. Екатерина II учредила особую комиссию о государственном межевании. 19 сентября 1765 г. издан манифест о Генеральном межевании и обнародованных “генеральных правил”. Согласно этим документам, все земли в ходе межевания закреплялись за владельцами по фактическому пользованию при отсутствии споров с соседями.

Генеральное и специальное межевания (1766-1882 гг.)

- Генеральное межевание носило обязательный характер. Никто из владельцев не мог отказаться от проведения межевых работ на его землях. Именно на этом этапе появляется понятие «дача».
- При определении границ дачи применялся естественно-географический принцип: границами служили урочища, реки, балки, а также дороги. Название дачи давалось по названию населенного пункта (села, деревни). Дачи межевались сплошь, без пропусков.
- В целях обеспечения принципа сплошного межевания работа велась циркульным способом. Работу начинали с установления городской (выгонной) земли. Затем межевали владения, составлявшие территорию первого циркуля, т. е. концентрического круга вокруг города, в радиусе двух верст. Когда владения в первом циркуле оказывались обмежеванными, проводили работу во втором циркуле, т. е. в концентрическом круге вокруг города радиусом четыре версты. Окончив работу во втором циркуле, переходили к третьему и последующему циркулю, пока не доходили до границы уезда.

Генеральное и специальное межевания (1766-1882 гг.)

- Землемерные партии подчинялись губернским межевым конторам. В отдельных губерниях, в виду их обширности организовывалось несколько межевых контор. Межевые конторы, помимо руководства и контроля за работой землемерных партий, занимались рассмотрением и разрешением споров о праве владения землей.
- Московская межевая канцелярия была второй инстанцией по разрешению земельных споров, т. е. рассматривала дела в апелляционном порядке.

Генеральное и специальное межевания (1766-1882 гг.)

- При сенате была образована межевая экспедиция - высший специальный орган по проведению генерального межевания. Она являлась окончательной инстанцией по спорным судебно-межевым делам. На экспедицию возлагалось общее руководство и контроль за деятельностью губернских межевых контор.

-

Генеральное и специальное межевания (1766-1882 гг.)

Пример (извлечение из Указаний по работам межевальным 1769 года):

Работа при генеральном межевании начиналась с установления старшим землемером границ дач.

Он это делал по показанию землевладельцев и понятых (свидетелей). Если возникали споры, то старший землемер, выдав спорящим так называемый спорный билет, передавал дело об утверждении границ в губернскую межевую контору.

После установления границ производилось измерение межи и одновременно делались постоянные межевые знаки. На поворотных пунктах копались ямы глубиной 2 м и радиусом около 3 м. В лесу делались просеки, на открытом месте - межники.

Измерив межу и установив межевые знаки, землемерная партия производила съемку ситуации внутри каждой дачи. На каждую дачу генерального межевания составлялся план, а на уезд - генеральный план. Законченное "дело" по межеванию дачи сдавалось для освидетельствования и утверждения в губернскую межевую контору. После освидетельствования "дело", если не было споров, утверждалось, и все земли закреплялись в собственность за их владельцами.

Генеральное и специальное межевания (1766-1882 гг.)

- Генеральное межевание не устраняло и не могло устранить запутанности отношений между этими владельцами по владению и пользованию землей. Но владельцы имели право “добровольно развестись с соседями в границах”, пригласив за свой кошт (счет) для этой цели землемера.
- Это размежевание земель получило название “специально коштного межевания”. Межевание сопровождалось нареканиями соседей на владельца, который приглашал за свой счет землемера, в недобросовестности, пристрастии и т. п. Поэтому правительство вынуждено было само организовать размежевание владений, размежеванных в дачи генерального межевания. Это межевание получило название специального. Работами по специальному межеванию руководили губернские и уездные землемеры, должности которых были установлены еще в 1775 году.

Генеральное и специальное межевания (1766-1882 гг.)

По закону 1806 г. губернский, а в особенности уездный землемеры должны были всемерно содействовать размежеванию общих дач генерального межевания. Этот этап работ специального межевания, длившийся около 30 лет, называется межеванием через уездных землемеров.

При этом межевании владельцы земель, размежеванных в общую дачу, составляли соглашение - "полюбовную сказку", в которой излагали условия размежевания своих земель.

Генеральное и специальное межевания (1766-1882 гг.)

- Проект добровольного размежевания передавался уездному суду.
- Землемер производил работу в натуре и составлял межевые документы.
- После проверки его работы уездным судом межевая канцелярия выдавала владельцам документы на раздельное владение.

Генеральное и специальное межевания (1766-1882 гг.)

В целях ускорения межевых работ были предприняты следующие меры:

- По закону 1842 г. запрещалось всем кредитным учреждениям выдавать ссуды под неразмежеванные имения.
- Приняты были меры к ограничению залога чересполосных владений.
- В 1839 г. были созданы новые учреждения - губернские посреднические комиссии. В уездах введена особая должность - посредников, которые были обязаны содействовать межевым работам.
- Введен новый этап специального межевания – через посредников.
- В 1853г. Правительство издало закон о судебно-межевом разбирательстве.

Генеральное и специальное межевания (1766-1882 гг.)

В 1779 г. при Межевой канцелярии в Москве была учреждена землемерная школа, названная Константиновской.

В 1819 г. была переименована в Константиновское землемерное училище, а с 1835 г. преобразована в Константиновский межевой институт (ныне Московский государственный университет по землеустройству).

В 1835 г. при Межевой канцелярии была создана школа чертежников (школа межевых топографов)

В 1843 г. в 15 губерниях России при уездных училищах были учреждены доп. классы элементарного земледелия.

Таким образом, в России сложилась целая система землеустроительного образования.