

*Совместное заседание Комитета Совета Федерации по бюджету,
Министерства финансов Российской Федерации и Министерства
регионального развития Российской Федерации*

**«Совершенствование
законодательного обеспечения
межбюджетных отношений»**

г. Саранск, 29 сентября 2008 года

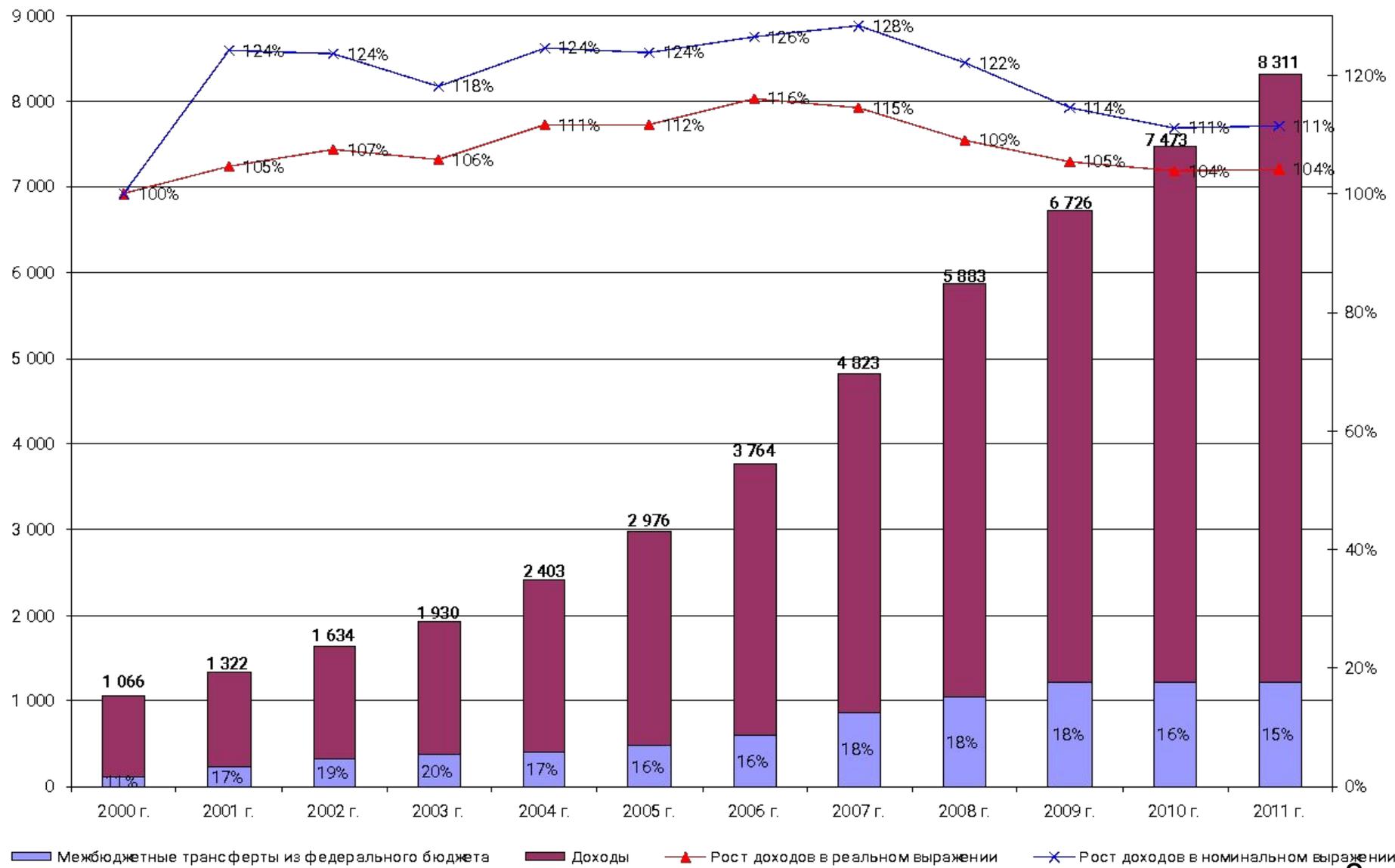
Межбюджетные отношения:

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Проект Концепции повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления финансами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на период 2009-2011 годов

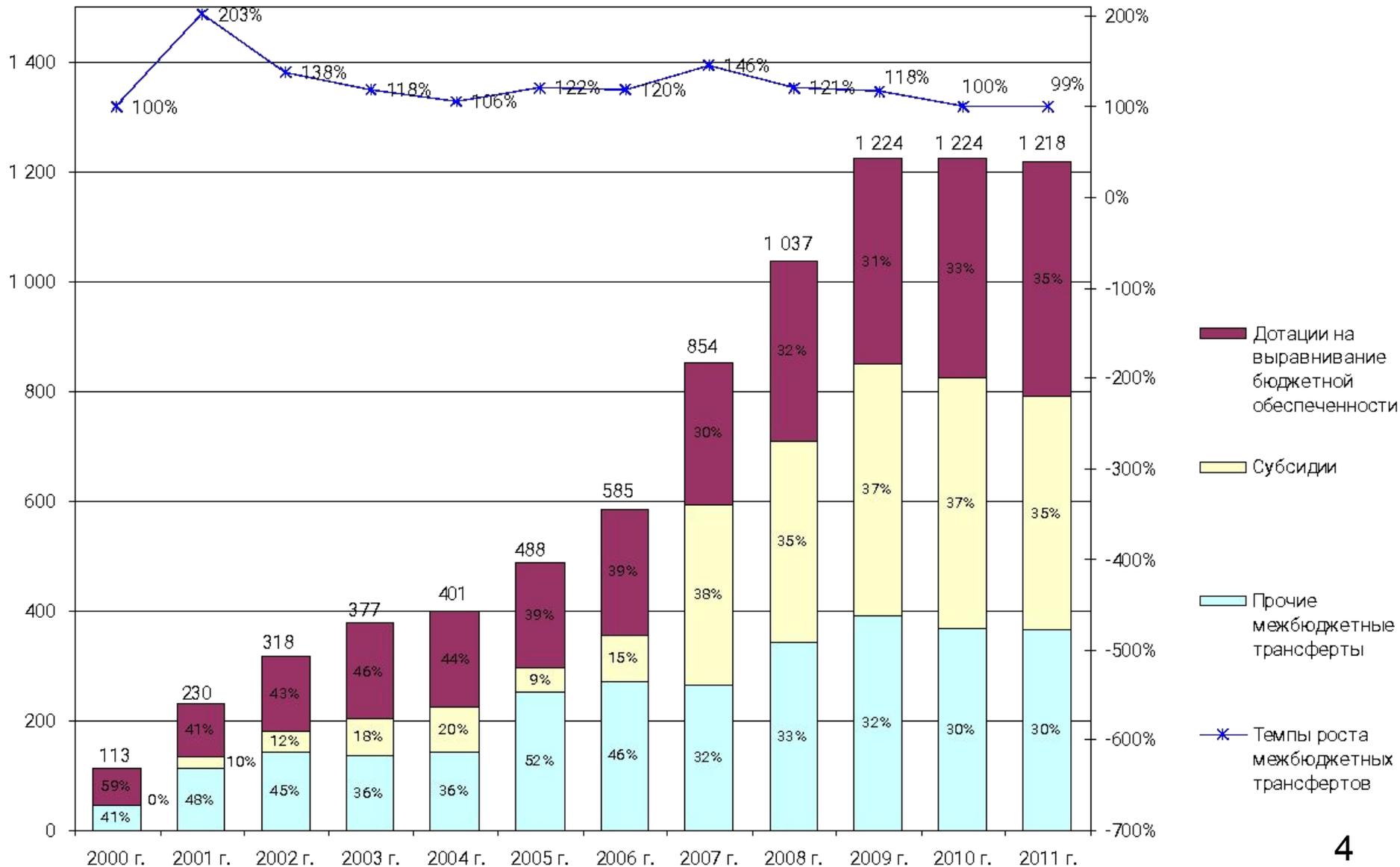
Темпы роста доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

млрд. рублей

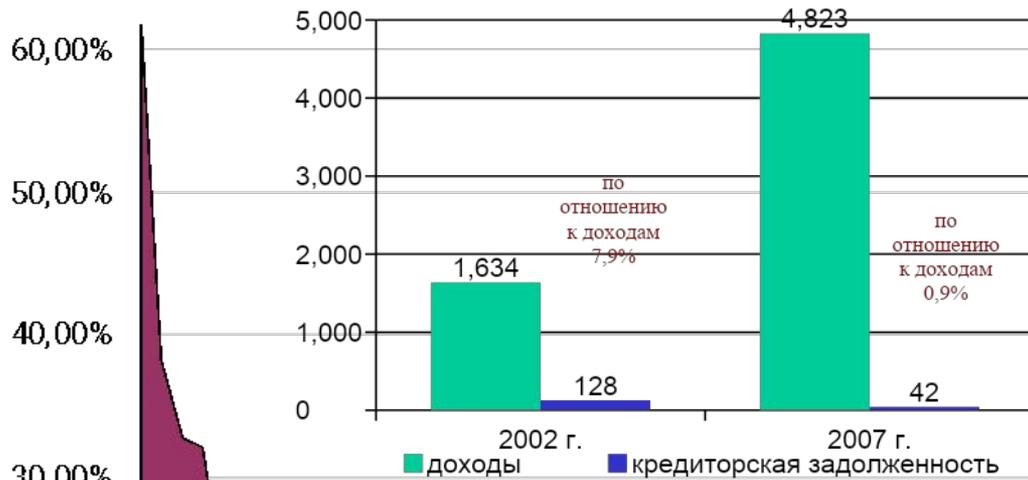


Межбюджетные трансферты в 2000-2011 годах

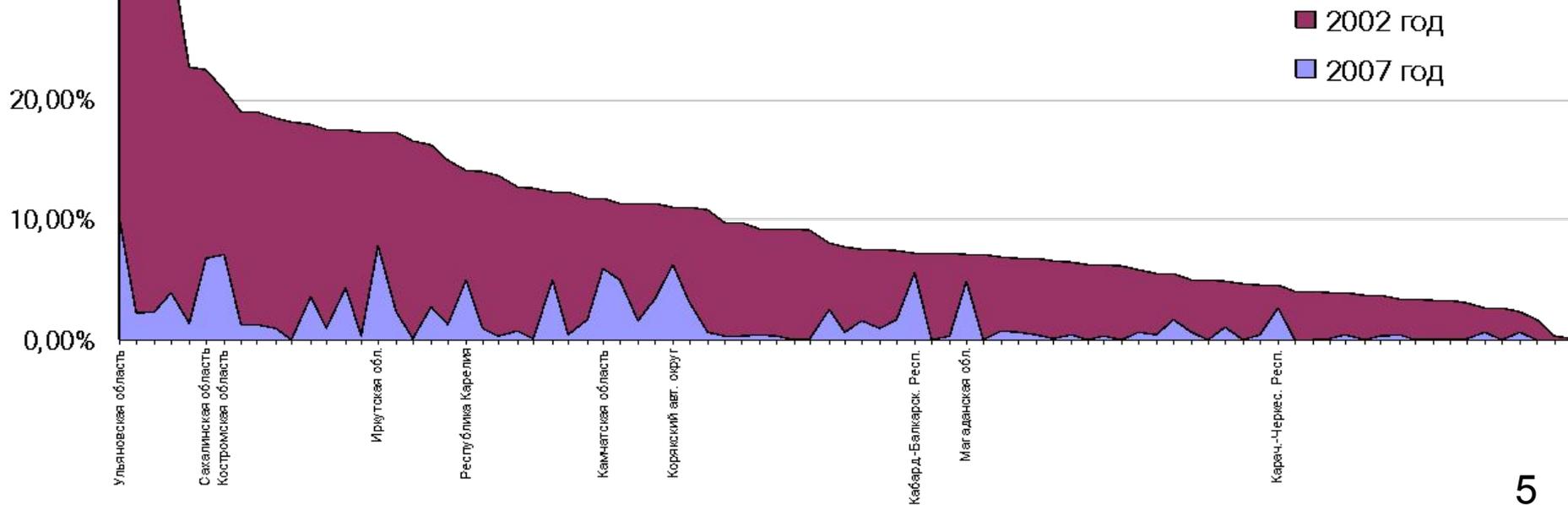
млрд. рублей



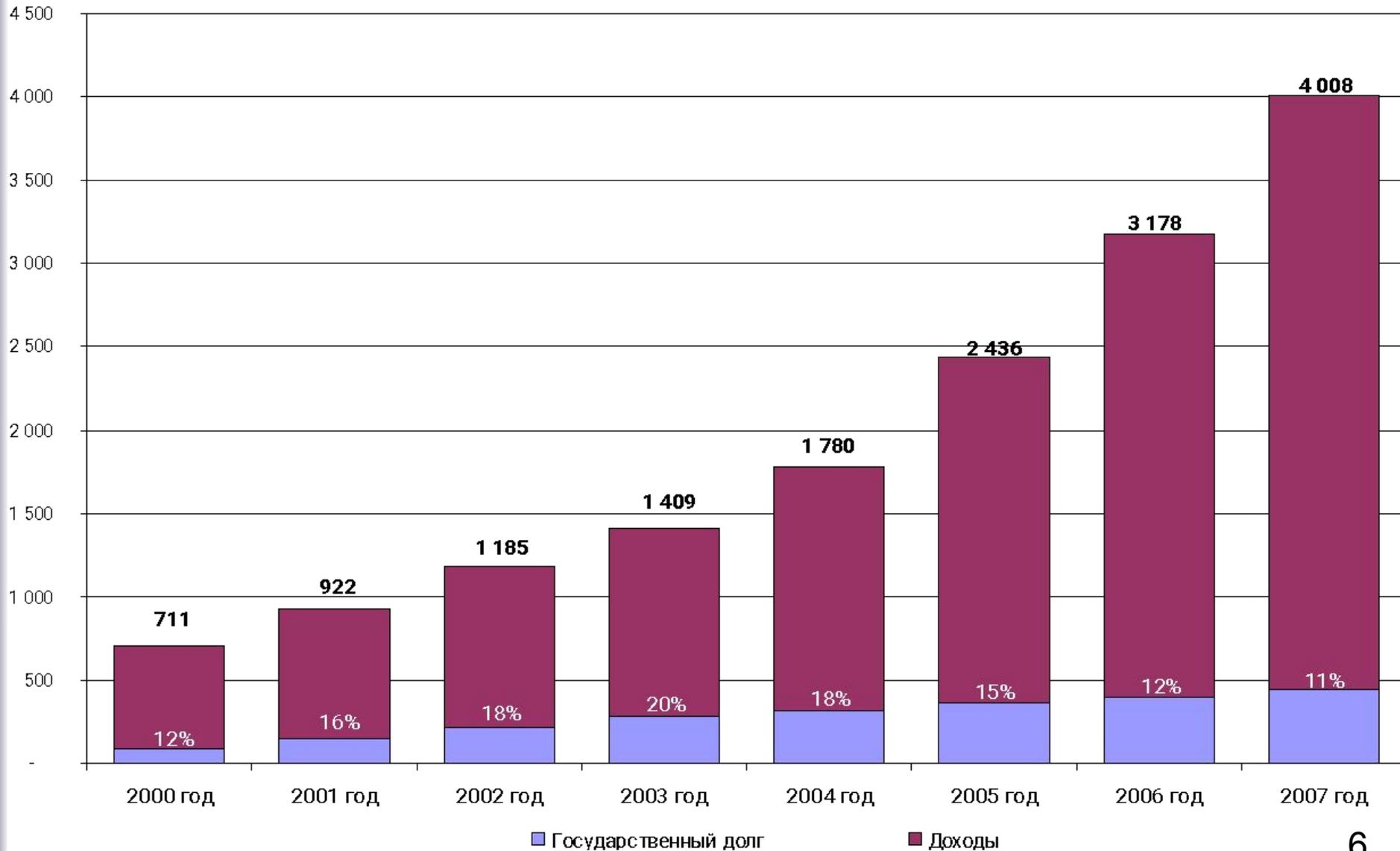
Результат укрепления финансовой обеспеченности бюджетов субъектов Российской Федерации – своевременное исполнение обязательств субъектов Российской Федерации в полном объеме



Кредиторская задолженность по отношению к доходам, %	2002 год	2007 год
<1%	2	52
1-5%	20	24
5-10%	28	9
10-20%	28	0
>20%	7	0



Соотношение объемов государственного долга и доходов бюджетов субъектов Российской Федерации



Направления повышения эффективности межбюджетных отношений и качества управления бюджетами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

1. Продолжение работы по приведению расходных обязательств Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в соответствие с разграничением полномочий
2. Формирование новых стимулов к увеличению доходной базы субфедеральных бюджетов
3. Совершенствование механизмов предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований
4. Формирование нового качества финансового менеджмента региональных и муниципальных финансов⁷

Завершение очередного этапа совершенствования разграничения полномочий, уточнение состава расходных обязательств субъектов Российской Федерации

1. Закрепление за федеральными органами власти полномочий, относящихся к их компетенции, но осуществляемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации
2. Включение в состав расходных обязательств субъектов Российской Федерации полномочий, относящихся к их компетенции, финансирование которых в настоящее время осуществляется за счет средств федерального бюджета
3. Изменение состава полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе путем сокращения числа делегированных полномочий и их перевода в собственные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в целях улучшения администрирования их осуществления и в связи с незначительным объемом расходов

В том числе путем обмена полномочиями между Российской Федерацией и ее субъектами

Продолжение формирования стимулов к увеличению доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

1. Закрепление положения о замене дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных образований не только от налога на доходы физических лиц
2. Передача части налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам муниципальных районов
3. Введение норм, позволяющих формировать фонды финансовых резервов и их размещение в надежные и высоколиквидные активы
4. Закрепление за субъектами Российской Федерации на долгосрочной основе права устанавливать в определенных законом пределах иные единые нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений и муниципальных районов
5. Введение норм, предусматривающих закрепление дополнительных нормативов отчислений от налогов взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на среднесрочную перспективу либо в рамках трехлетнего бюджета

Совершенствование механизмов предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

1. Совершенствование предоставления субсидий из федерального бюджета путем консолидации отдельных узконаправленных каналов предоставления данных средств
2. Совершенствование методики распределения средств на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, одним из направлений которого является уменьшение доли средств компенсационного характера
3. Совершенствование предоставления средств инвестиционного характера бюджетам субъектов Российской Федерации по двум направлениям: финансирование программ модернизации отдельных отраслей и инфраструктурное обеспечение крупных бизнес-проектов
4. Предоставление субъектам Российской Федерации права утверждения на плановый период нераспределенного объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в установленных законом размерах ¹⁰

Консолидация отдельных узконаправленных каналов предоставления средств федерального бюджета с целью стимулирования модернизации соответствующих отраслей социальной сферы

1. Объединение ряда субсидий в рамках одной отрасли, преимущественно в одну – на осуществление программ модернизации соответствующей отрасли в целом
2. Оценка достижения целевых значений показателей на каждом этапе финансирования, финансирование на следующих этапах – с учетом результатов такой оценки
3. Возможность для главных распорядителей средств федерального бюджета осуществлять перераспределение межбюджетных трансфертов в соответствии с достижением целевых значений показателей качества бюджетных услуг

Формирование нового качества финансового менеджмента на всех уровнях управления региональными и муниципальными финансами

1. Введение норм, предусматривающих переход к новому горизонту финансового планирования для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований – до 15 лет
2. Осуществление мониторинга качества управления региональными и муниципальными финансами
3. Осуществление мер по внедрению принципов бюджетирования ориентированного на результат и разработка системы учета стоимости бюджетных услуг
4. Установление дополнительных возможностей и ограничений для субъектов Российской Федерации не только в зависимости от дотационности, но и качества управления региональными финансами
5. Снижение критерия для введения временной финансовой администрации в субъектах Российской Федерации с 30% до 10% объема просроченной кредиторской задолженности к объему собственных доходов бюджета субъекта Российской Федерации
6. Изменение подходов к контролю за использованием бюджетных средств, осуществляемому в обязательном порядке в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации
7. Включение в состав бюджетной отчетности показателей, характеризующих не только параметры бюджетной сети, а объемы и качество оказываемых бюджетных услуг
8. Формирование системы стимулирования органов местного самоуправления к внедрению передовых процессов в области социально-экономического развития и управления общественными финансами

Мониторинг качества управления финансами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Ежегодное составление рейтинга качества финансового менеджмента с разделением субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на 3 группы:

с высоким качеством
финансового менеджмента



поощряются специальными
грантами

с надлежащим качеством
финансового менеджмента



осуществляют бюджетный
процесс в рамках
бюджетного
законодательства

требующие санации



будут обязаны выполнять
рекомендации по формированию
и исполнению бюджета,
установленные федеральными
(региональными) органами
государственной власти

*Совместное заседание Комитета Совета Федерации по бюджету,
Министерства финансов Российской Федерации и Министерства
регионального развития Российской Федерации*

**«Совершенствование
законодательного обеспечения
межбюджетных отношений»**

г. Саранск, 29 сентября 2008 года