

Административные правонарушения, посягающие на нормальную деятельность таможенных органов



Под нормальной деятельностью таможенных органов следует понимать их эффективное и бесперебойное функционирование, решение ими своих задач и выполнение возложенных на них функций в благоприятных условиях.



Таможенный кодекс содержит двенадцать составов административных правонарушений, посягающих на нормальную деятельность таможенных органов — от неповиновения законному распоряжению или требованию должностного лица таможенного органа до незаконного воздействия или вмешательства с целью повлиять на принимаемое решение или осуществляемое действие. Остальные нормы главы касаются порядка и особенностей ведения производства по делам об этих правонарушениях, порядка рассмотрения этих дел, а также особенностей наложения взысканий за совершение таких правонарушений.



Административные правонарушения, посягающие на нормальную деятельность таможенных органов, являются разновидностью административных правонарушений в сфере таможенного дела. Но их нельзя путать с нарушениями таможенных правил, поскольку они таковыми не являются, хотя зачастую им сопутствуют. Объектом этих правонарушений являются не таможенные правила, а деятельность таможенных органов по осуществлению контрольно-надзорных функций за соблюдением этих правил. Поэтому законодатель и выделил эти виды правонарушений в отдельную главу Таможенного кодекса, объединив их по единому родовому объекту посягательства.

TOLL

ТАМОЖНЯ

К административным правонарушениям, посягающим на нормальную деятельность таможенных органов, относятся:

1. **Неповиновение законному распоряжению** или требованию должностного лица таможенного органа.

Данная норма предусматривает ответственность за неповиновение, т. е. за открытый отказ от исполнения законного распоряжения или требования должностного лица таможенного органа при исполнении им служебных обязанностей, за исключением случаев, предусмотренных статьями ТК . Эти статьи Таможенного кодекса содержат ряд самостоятельных составов административных правонарушений в сфере таможенного дела, связанных с отказом совершить определенные действия по требованию сотрудников таможенных органов (например, ст. 285 ТК — неисполнение банками и иными кредитными учреждениями решений таможенных органов), и являются специальными нормами по отношению к ст. 437 ТК , которая для них является, соответственно общей.

2. Оскорбление должностного лица таможенного органа, лиц, участвующих в проведении таможенного контроля, производстве таможенного оформления, а также производстве по делу о нарушении таможенных правил или в его рассмотрении, а равно понятых .

Оскорбление — это унижение чести и достоинства лица, выраженное в неприличной форме, которое может быть выражено устно, письменно или действием (например, неприличным жестом). Неприличная форма оскорбления проявляется в том, что негативная оценка личности, которой оно нанесено, дается в виде, резко противоречащем общепринятым правилам общения между людьми.



Должностное лицо таможенного органа, выполняющее свои служебные обязанности, является представителем власти согласно определению этого понятия, содержащемуся в примечании к ст. 318 ТК. В этой связи, за оскорбление должностного лица таможенного органа как представителя власти ответственность по ст. 338 ТК наступает лишь в случае отсутствия в действиях правонарушителя состава преступления, предусмотренного ст. 319 УК (оскорбление представителя власти). Критерий разграничения преступления и проступка в данном случае заключается в публичном характере оскорбления.

Иными словами, в случае публичного оскорбления должностного лица таможенного органа при исполнении им своих служебных обязанностей виновный может быть привлечен к уголовной ответственности по ст. 319 УК. Причем публичным оскорблением признается умышленное унижение чести и достоинства личности, выраженное в неприличной форме в присутствии хотя бы одного постороннего (помимо виновного и потерпевшего) лица.

3. Угроза совершения насильственных действий в отношении должностного лица таможенного органа, лиц, участвующих в проведении таможенного контроля, производстве таможенного оформления, а также в производстве по делу о нарушении таможенных правил или в его рассмотрении, а равно понятых.

Это правонарушение влечет наложение взыскания в виде штрафа в размере до пятикратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда, либо в виде исправительных работ на срок от одного до двух месяцев с удержанием двадцати процентов заработка, либо в виде административного ареста на срок до пятнадцати суток.

Угроза применения насилия, опасного для жизни и здоровья, либо угроза причинения тяжкого или средней тяжести вреда здоровью находящегося при исполнении своих служебных обязанностей должностного лица таможенного органа образуют состав преступления, предусмотренного ст. 318 УК (угроза применения насилия в отношении представителя власти).

4. Отказ лица, привлекаемого к ответственности за нарушение таможенных правил, от выдачи или непредставление им товаров, документов, иных предметов и сведений, необходимых для производства по делу о нарушении таможенных правил и его рассмотрения.

Ответственность за совершение деяний, предусмотренных статьей 440 ТК, установлена в виде предупреждения либо штрафа в размере до пятикратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда. Причем помимо этого штрафа за каждый день просрочки в представлении товаров, документов, иных предметов и сведений с виновного в этом взыскивается пеня в размере половины установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда, начиная со дня истечения установленного срока.

СЛЕДОВАТЕЛЬ
СЛЕДСТВЕННОГО ОТДЕЛА

ДЕЛО № _____

5. **Отказ иных лиц от выдачи или непредставление ими товаров, документов, иных предметов и сведений, необходимых для производства по делу о нарушении таможенных правил или его рассмотрения.**
В отличие от ст. 440 ТК, субъектом данного правонарушения может быть любое иное физическое или должностное лицо, чем лицо, привлекаемое к ответственности за нарушение таможенных правил. И ответственность за него предусмотрена в виде предупреждения или штрафа в размере до трехкратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда.



6. Отказ или уклонение свидетеля от дачи объяснений

Эта статья предусматривает возможность привлечения к административной ответственности свидетеля по делу о нарушении таможенных правил в случае его отказа или уклонения от дачи необходимых объяснений об известных ему обстоятельствах рассматриваемого дела.

Ответственность свидетеля в виде предупреждения либо штрафа в размере однократного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда наступает во всех случаях его отказа или уклонения от дачи объяснений по делу о нарушении таможенных правил, за исключением прямо перечисленных в диспозиции статьи 442 ТК — случаев свидетельствования против самого себя, своего супруга и близких родственников, круг которых определен законом (а таковыми являются родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дед, бабушка и внуки).

7. Воспрепятствование проведению ревизии, проверки, инвентаризации либо отказ от их проведения.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица предприятий, учреждений или организаций, в отношении которых по решению таможенного органа должна быть проведена ревизия, проверка или инвентаризация, а также лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, деятельность которых подлежит такой ревизии, проверке или инвентаризации.

Воспрепятствование может выражаться как в действиях, так и в активном бездействии, затрудняющем возможность проведения назначенной таможенным органом проверке, ревизии или инвентаризации. Отказ же представляет собой открытое заявление указанных субъектов о нежелании проведения ими по решению таможенного органа ревизии, проверки или инвентаризации и может выражаться как в устной, так и в письменной форме.

Совершение подобных деяний влечет за собой наложение на виновных лиц взыскания в виде предупреждения или наложения штрафа в размере до трехкратного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда.

8. Отказ или уклонение эксперта от дачи заключения, переводчика - от участия в производстве по делу о нарушении таможенных правил или его рассмотрении, а специалиста, кроме того, - и от участия в проведении таможенного контроля или производстве таможенного оформления.

Эти деяния влекут наложение на виновных лиц взысканий в виде предупреждения или штрафа в размере до одного установленного законом размера минимальной месячной оплаты труда, за исключением случаев их совершения по уважительным причинам, например, при недостаточном объеме специальных познаний или практических навыков (т. е. некомпетентности), болезни и т. п. Такими причинами могут быть также наличие прямой или косвенной заинтересованности лица в исходе дела и иные указанные в ст. 318 ТК обстоятельства.



9. Отказ или уклонение должностного лица предприятия, учреждения, организации от выполнения постановления или поручения о проведении экспертизы либо требования о вызове специалиста или переводчика.

Наличие ответственности за подобного рода деяния как и в предыдущем случае направлено на обеспечение нормального функционирования таможенных органов, когда для этого требуются некие специальные познания (например, в области иностранных языков), каковыми не обладают сотрудники таможенных органов.

Ответственность предусмотрена в виде предупреждения или штрафа до двукратного размера минимальной месячной оплаты труда. А ее субъектами могут быть должностные лица предприятий, учреждений или организаций, которым направлено постановление или поручение таможенного органа проведения экспертизы либо требование о вызове необходимого специалиста или переводчика и по вине которых это постановление, поручение или требование выполнено не было.

10. Воспрепятствование должностному лицу таможенного органа в проведении таможенного обследования и других процессуальных действий.

Воспрепятствование, т. е. активное противодействие должностному лицу таможенного органа в проведении им таможенного обследования и других предусмотренных Таможенным кодексом РФ процессуальных действий, если такое Воспрепятствование не влечет за собой уголовной ответственности, влечет предупреждение либо наложение штрафа в размере до пятикратного размера минимальной месячной оплаты труда.



11. Пользование имуществом, на которое наложен арест, без разрешения таможенного органа либо несоблюдение требований и ограничений на такое пользование .

В ходе производства по делу о нарушении таможенных правил при невозможности изъятия товаров, транспортных средств и иных предметов, т. е. имущества, обладающего признаками вещественных доказательств, таможенные органы в ряде случаев в соответствии со ст. 340 ТК вправе наложить арест на такое имущество. Пользование этим имуществом возможно только с разрешения таможенного органа и при соблюдении установленных им требований и ограничений на пользование этим имуществом. Данное ограничение прав собственника или иного законного владельца имущества является временным и направлено на обеспечение установления истины по делу о нарушении таможенных правил и реализацию ответственности за его совершение.

Наличие ответственности за совершение рассмотренных выше деяний является не только гарантией правовой защиты и охраны деятельности таможенных органов и их должностных лиц от различного рода посягательств (в том числе и от угрозы совершения насильственных действий), но и действенным средством обеспечения правопорядка на таможенной границе. В то же время, практика такова, что таможенные органы уделяют недостаточно внимания возможности своей правовой защите и защите своих должностных лиц посредством использования норм глав ТК.

