



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Владимирский филиал



# Определение понятия «муниципальное управление» и особенности муниципального управления

2019г.

Студент: Политова Ирина Валентиновна  
Группа Гмз-418



Термин «муниципальное управление» в разных публикациях трактуется по-разному. В некоторых изданиях муниципальное управление трактуется как синоним местного самоуправления, что не совсем правильно, т.к. управление - это воздействие, поступающее извне, а самоуправление - это внутреннее воздействие, побуждение. И согласно Федеральному закону от 06.10. 2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», местное самоуправление – это форма осуществления народом своей власти.

Часто употребляют как идентичные или взаимозаменяемые термины «муниципальное управление» и «муниципальный менеджмент». Эти термины действительно близки, но не идентичны. Так, в английском языке термин «management» (менеджмент) используется только применительно к хозяйственному, производственному управлению. Для обозначения публичного - государственного или муниципального - управления применяется термин «government».

В научном смысле муниципальное управление можно рассматривать как составную часть общей науки об управлении в сложных социально-экономических системах и одновременно как составную часть муниципальной науки - о местном самоуправлении.



Федеральный закон от 06.10. 2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет, что «Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, с учетом исторических и иных местных традиций.

Характерными чертами муниципального управления как вида управленческой деятельности в настоящее время являются:

- опора на философию и базовые принципы местного самоуправления;
- объект управления - локальная территория и происходящие на ней социально - экономические процессы;
- наличие двух субъектов управления: население муниципального образования (местное сообщество) и органы местного самоуправления, действующие от имени местного сообщества.



Согласно Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Следует заметить, что между государственными и местными делами все же есть принципиальное различие. Как отметил российский юрист М. Краснов, государство имеет дело с гражданами, а местное самоуправление имеет дело с жителями. Действительно, соблюдение гражданских и социальных прав и свобод человека, зафиксированные в Конституции РФ, - вопрос государственный, тогда как устройство жизни в конкретном поселении - вопрос местного значения.

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дает определение, что «Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах. Установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.



По мнению Зотова В.Б., управление занимает особое положение в системе муниципальной деятельности, выполняя организующую и координирующую роль, роль управляющего звена. Ее цель - организационное обеспечение муниципальной деятельности (планирование, координация, кадровое обеспечение, информационное обеспечение и координация), превращение экономических и других ресурсов территории в жизненные блага для населения, а также скоординированное функционирование всех составляющих элементов системы местного самоуправления (безопасность, экологическая безопасность, градостроительство, жилище, жизнеобеспечение, занятость и условия труда, развитие человеческого потенциала).

В муниципальном управлении Зотов В.Б. особо выделяет управленческую деятельность, связанную с вовлечением местного сообщества в процесс муниципального управления. Ее цель - обеспечение возможности и условий для самоорганизации населения на местном уровне и участия его в управлении муниципальным образованием, принятии жизненно важных решений.

Муниципальное управление - это комплексная наука, включающая элементы ряда дисциплин: экономики, права, политологии, социологии, демографии, теории управления и многих других, что отражает многогранный характер самой муниципальной деятельности.





Объектом муниципального управления является муниципальное образование - населенная территория, на которой осуществляется местное самоуправление.

В качестве субъекта муниципального управления выступает население муниципального образования, объединенное общими интересами в решении местных проблем жизнеобеспечения и развития, - местное сообщество, а также органы местного самоуправления, избранные населением и действующие от его имени.

Предметом муниципального управления является регулирование социально-экономических процессов на территории муниципального образования в интересах местного сообщества и на основе эффективного использования местных ресурсов.

Таким образом, система муниципального управления представлена как взаимосвязь между объектом и субъектом муниципального управления.

**Рис.1 Система муниципального управления**



Идеология муниципального управления ориентирована на ценности, ресурсы, задачи и возможности, связанные с локальной территорией, и созвучна традиционным российским основам организации местной жизни.

Характерными чертами муниципального управления как вида управленческой деятельности в настоящее время являются:

- опора на философию и базовые принципы местного самоуправления;
- объект управления - локальная территория и происходящие на ней социально - экономические процессы;
- наличие двух субъектов управления: население муниципального образования (местное сообщество) и органы местного самоуправления, действующие от имени местного сообщества.

Перечисленными характерными чертами муниципального управления как вида управленческой деятельности обусловлены его особенности, отличающие его от производственного (корпоративного) менеджмента, а также от менеджмента в сфере государственного управления. Они связаны с самим характером муниципальной деятельности, ориентированной на удовлетворение потребностей населения в различных услугах, обустройство территории, создание условий для воспроизводства и развития самого человека.



Первая особенность муниципального управления состоит в том, что если муниципалитет - организация, преследующая социальные (некоммерческие) цели, то критерием эффективности его деятельности не может быть максимум доходов бюджета или максимум прибыли. В хозяйственном обществе заработная плата - это расходы: чем она выше, тем при прочих равных условиях будет ниже прибыль и эффективность работы предприятия. В муниципальном образовании рост доходов населения - одна из важнейших задач управления.

Вторая особенность - роль человека как участника процесса. Население в муниципальном управлении выступает одновременно в трех ролях: как цель, объект и субъект управления. Такого нет ни в одном другом виде управленческой деятельности.

С этим связана третья особенность муниципального управления - опора в системе на использование людей как главного местного ресурса, т.е. опора на желания, потребности, энергию, волю, интеллект, труд, а зачастую и денежные средства отдельных граждан. Поэтому принятие и реализация управленческих решений на муниципальном уровне происходят иначе, чем на уровне производства или государства.





Четвертая особенность муниципального управления состоит в том, что оно основано на ценностях, ресурсах, задачах и возможностях, связанных с местом проживания человека. Смена места жительства на порядок сложнее смены места работы, поэтому он чувствует себя "привязанным" к месту проживания и в силу этого объективно заинтересован в его обустройстве, получении качественных муниципальных услуг.

Пятая особенность муниципального управления - множество одновременно решаемых проблем, каждая из которых носит локальный, частный характер. Из этого логически следует и стремление муниципальной власти решать каждую из них на локальном уровне. При тотальном дефиците финансовых и прочих ресурсов выбор приоритетов развития представляется для муниципальной власти особенно сложной задачей. В отличие от государственного управления, где важность стратегических проблем признавалась всегда, в муниципальном управлении легко отдать приоритет тактике действий перед стратегией, "латанию дыр" перед перспективой. Поэтому обеспечение стратегического подхода в муниципальном управлении приобретает особую важность.



К сожалению, в законодательство не дает нам точного определения «муниципальное управление». Но процесс муниципального управления, как и всякий управленческий процесс, включает изучение и анализ исходной ситуации, планирование, координацию, разработку, принятие и реализацию управленческих решений, контроль их осуществления. Он тесно связан с организацией деятельности самой муниципальной власти.

В заключении можно отметить, что муниципальное управление является более сложным, чем любая другая управленческая деятельность. Ни в одном другом ее виде нет такой глобальной зависимости муниципальной власти как субъекта управления от воли и интересов населения и как второго субъекта, и как объекта управления.

За государственным управлением стоят социальная машина и тщательно разработанные процедуры, сила формы, закона и инструкций, легитимного принуждения. В муниципальном управлении механизм принуждения гораздо слабее и на первый план выходят методы и способы согласования интересов и корпоративного участия.



### Библиографический список:

1. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15 октября 1985: ратифицирована Федеральным Собранием (Федеральный закон от 11 апреля 1998 № 55-ФЗ)) // СЗ РФ. 1998. N 36. Ст. 4466.
2. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 N 131-ФЗ (в ред. от 05.12.2017) // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
1. Джамалудинова М.Ю. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Джамалудинова М.Ю.— Электрон. текстовые данные.— М.: Русайнс, 2015.— 104 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/48879>.— ЭБС «IPRbooks».
2. Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебное пособие/ С.Ю. Наумов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2011.— 554 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1201>.— ЭБС «IPRbooks»
4. Система государственного и муниципального управления: учебный курс: в 2 т. Т. 1 / И.Н. Барциц. – М.: Изд-во РАГС, 2011. – 464 с.
5. Зотов В. Б. День местного самоуправления в Российской Федерации / В.Б. Зотов - М.: Издательство «Российская Муниципальная Академия». - 2016. – 30 с.
6. Система муниципального управления / под ред. В.Б. Зотова. -- 5-е изд., испр. и доп. -- Ростов н/Д: Феникс, 2010. - С. 181.



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**



**РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ