

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ ГОРБАЧЕВА
1985—1991 гг.**

Перестройку нам навязал Запад. Это результат «заговора» империалистических сил. План крушения КПСС и СССР был разработан ЦРУ и осуществлен через «агентов влияния» — М. Горбачева, А. Яковлева и др.

Причины перестройки: точки зрения

Перестройка обусловлена внутренними причинами: 1) кризисным состоянием отечественной экономики и необходимостью ее модернизации; 2) разочарованием народа в социализме, кризисом его идей; 3) приходом в руководство страны представителей нового поколения, осознававших необходимость перемен.

I этап: 1985—1986 гг. Ускорение социально-экономического развития

Цель и практические задачи	Методы осуществления и конкретные мероприятия	Результаты	Оценка
<p>— устранить недостатки, выявить резервы, раскрыть потенциал советской экономики;</p> <p>— модернизация машиностроения, а затем всех отраслей экономики;</p> <p>— идеологи: А. Аганбегян и др.</p>	<p>— <u>концентрация капиталовложений в машиностроении</u> (12-я пятилетка: в 1,8 раза больше, чем в годы 11-й пятилетки) и недофинансирование других сфер экономики;</p> <p>— <u>укрепление дисциплины и порядка на производстве</u> (Указ о борьбе с пьянством и алкоголизмом);</p> <p>— <u>ужесточение контроля за качеством продукции</u> (госприемка, охватившая 30% выпускаемых товаров);</p> <p>— <u>обновление кадров</u> (замена руководителей их заместителями на всех уровнях, начиная с главы правительства);</p> <p>— <u>развитие производственной демократии с целью расширения социальной базы политики ускорения</u> (Закон о правах трудовых коллективов).</p>	<p>— усиление диспропорции в народном хозяйстве (между тяжелой и легкой индустрией, промышленностью и сельским хозяйством);</p> <p>— подрыв потребительского рынка (сокращение товаров народного потребления, вино-водочной продукции);</p> <p>— <u>рост бюджетного дефицита</u> (1985 г. — 17 млрд руб., 1986 г. — 54 млрд руб.). Расходы росли (на модернизацию машиностроения), а доходы сокращались (следствие антиалкогольного закона);</p> <p>— смена кадров и введение госприемки ситуацию в народном хозяйстве не улучшили;</p> <p>— расширение прав трудовых коллективов привело к необоснованному вмешательству их в производственную сферу;</p> <p>— общий итог: политика ускорения потерпела неудачу.</p>	<p>— политика ускорения была по характеру традиционной (цели и методы прежние), <u>утопической</u> (грандиозные, но не реальные планы), <u>кампанейской</u> (решения принимались спонтанно без прогнозов), <u>односторонней</u> (не распространялась на сельское хозяйство, легкую промышленность и другие сферы);</p> <p>— командная экономика не способна была совершить очередной «скачок», так как ее резервы были исчерпаны;</p> <p>— народ не поддержал политику, которая в очередной раз осуществлялась за его счет.</p>

II этап: 1987 — весна 1990 г. Радикальная экономическая реформа

Причины смены курса

— банкротство политики ускорения;
— осознание того, что административно-командная экономическая модель исчерпала себя и нуждается не в ускорении, а в перестройке, замене на хозяйственную;
— идеологи: Л. Абалкин, П. Бунич, Н. Петраков и др.

Основные направления реформы.

Правовая основа

— перевод предприятий на хозяйственный расчет, расширение их прав;
— возрождение индивидуально-трудовой, кооперативной деятельности, негосударственного сектора;
— развитие арендных, фермерских хозяйств на селе;
— правовая основа реформ: закон о государственном предприятии (1987 г.) предоставлял им хозяйственную свободу (определять число работников, цены на новую продукцию, уровень зарплаты, выбор партнеров и пр.) и повышал их ответственность за хозяйственную деятельность (вводился институт банкротства); законы об аренде и о кооперации (1988 г.) способствовали созданию негосударственного сектора экономики.

Осуществление

— предприятия широко использовали свои права (повышая цены, меняя ассортимент продукции, увеличивая зарплату), но не желали переходить на полную самостоятельность, добивались стопроцентного госзаказа, централизованного снабжения и финансирования;
— министерства продолжали сохранять контроль за предприятиями (спускали план, определяли номенклатуру продукции и уровень цен);
— ни одно предприятие не было объявлено банкротом, хотя 30% из них являлись убыточными;
— негосударственный сектор развивался противоречиво: с одной стороны — наблюдался бурный его рост, к 1990 г. до 8 млн. чел. занимались индивидуально-кооперативной деятельностью, с другой — развитие сектора сдерживалось большими налогами, произволом госчиновников, негативным отношением общества к кооператорам и другими факторами;
— трудности становления фермерских хозяйств (колхозное начальство не было заинтересовано в их развитии, аренда земли не превышала 50 лет, существовала проблема кредитов и т.д. К 1991 г. только 2% земли и 3% скота находились в руках арендаторов.

Результаты и оценка

— погружение страны в системный кризис:
а) производственный (за 1985—1990 гг. темпы экономического роста упали с +2% до 0); б) потребительский (дефицит товаров и продуктов); в) бюджетно-финансовый (в 1989 г. бюджетный дефицит составил 100 млрд руб.; бесконтрольное повышение цен, денежная эмиссия, инфляция, падение покупательной способности рубля, возникновение бартера);
— действия правительства: непрофессиональные и запоздалые (не провели реформы ценообразования, налоговой реформы и т.п.);
— резкое падение жизненного уровня народа;
— строительство хозяйственной, рыночной экономики потерпело неудачу.

III этап: весна 1990—1991 г. Поиски путей стабилизации экономики и перехода к рынку

Март 1990 г.: Решение президентского совета: выходить из кризиса на основе рынка.



Июнь 1990 г. Постановление ВС СССР «О концепции перехода к регулируемой рыночной экономике».

Весна 1991 г. Нарастание экономического хаоса. План консервативной стабилизации

— Углубление экономического кризиса: 1. Падение производства (-5%). 2. Всеобщий дефицит потребительских товаров. Карточная система.

3. Рост бюджетного дефицита, цен. Денежная эмиссия, падение покупательной способности рубля. Бартер. 4. Распад единого экономического пространства. Бюджетная, налоговая, ценовая «война» республик с союзным центром;

— план консервативной стабилизации народного хозяйства (предложения премьер-министра В. Павлова).

Суть: усиление центральной власти, модернизация тяжелой промышленности, малая («номеклатурная») приватизация при господстве «общенародной» собственности, вытеснение кооперативного сектора, борьба с индивидуальной деятельностью, реформа цен.

Особенности: не движение к рынку, а восстановление традиционной экономической модели на основе командной системы управления.

Оценка: консервативный проект.

План стабилизации народного хозяйства и поэтапного перехода к рынку

Лето 1990 года

Программа «500 дней»

— Рыжков, Абалкин; — два этапа. 1990—1993 гг.: стабилизация экономики на основе традиционных механизмов, 1993—1996 гг. — медленное движение к рынку;

— решающая роль государства в проведении реформ, постепенность введения регулируемого рынка;

— умеренный проект.

**Авторы
Суть**

— Шаталин, Явлинский; — три этапа. I — приватизация и децентрализация экономики; II — либерализация цен и структурная перестройка экономики; III — финансовая и экономическая стабилизация, создание основ рыночной экономики; — опора на инициативу граждан, быстрое вхождение в полноценный рынок («шокотерапия»);

Отличие

Оценка

— радикальный проект.

Осень 1990 г. Объединение двух программ по инициативе Горбачева

«Основные направления по стабилизации народного хозяйства и перехода к рынку»

- в основе новой программы — идея Рыжкова-Абалкина: сначала стабилизация экономики, а потом движение к рынку;
- для республик имела необязательный, а рекомендательный характер;
- оргмеры по ее реализации: расширение президентских полномочий, реорганизация СМ СССР в Кабинет министров, отставка Н. Рыжкова и назначение В. Павлова на пост премьер-министра;
- республики программу проигнорировали.

Реформы Горбачева

Итоги

	1985 г.	1991 г.
— темпы роста экономики	+2%	—11%
— советский золотой запас	2500 т	240 т
— официальный курс доллара	0,6 руб.	90 руб.
— внешний долг (в долл.)	10,5 млрд	до 96 млрд
— экспорт нефти (в млн баррелей)	1172	511
— цена 1 кг мяса	2 руб.	100 руб.

— развал командной экономики, разрушение союзного народно-хозяйственного комплекса, распад единого экономического пространства;

— резкое падение уровня жизни граждан;

— осознание частью общества (47% населения) необходимости реальных рыночных реформ в стране.

На риске.

Оценка

— все этапы экономических преобразований завершились провалом. Горбачев не улучшил командную экономику (на I этапе), не создал хозрасчетную экономическую модель (на II этапе), не нашел оптимального варианта перехода к рынку (на III этапе);

— причины неудачи: 1) последствия длительного существования тоталитарного режима, АКС; 2) низкий уровень развития экономической науки, предлагавшей ошибочные схемы и идеи; 3) невозможность реального реформирования народного хозяйства в условиях господства КПСС и под ее руководством; 4) раскол в обществе, в котором различные группы населения придерживались порой прямо противоположных базовых ценностей; 5) непоследовательность Горбачева при осуществлении реформ, его противостояние с Ельциным.

**ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ГОРБАЧЕВА.
КРАХ КПСС И РАСПАД СССР. 1985—1991 ГГ.**

**I этап: весна 1985—1986 г.
Курс на совершенствование советского социализма.
«Больше социализма!»**

Цель

— советская система (самая лучшая в мире) имеет отдельные недостатки, неиспользованные резервы;
— необходимо улучшить политическую систему, раскрыть потенциал социализма.

Партийные решения

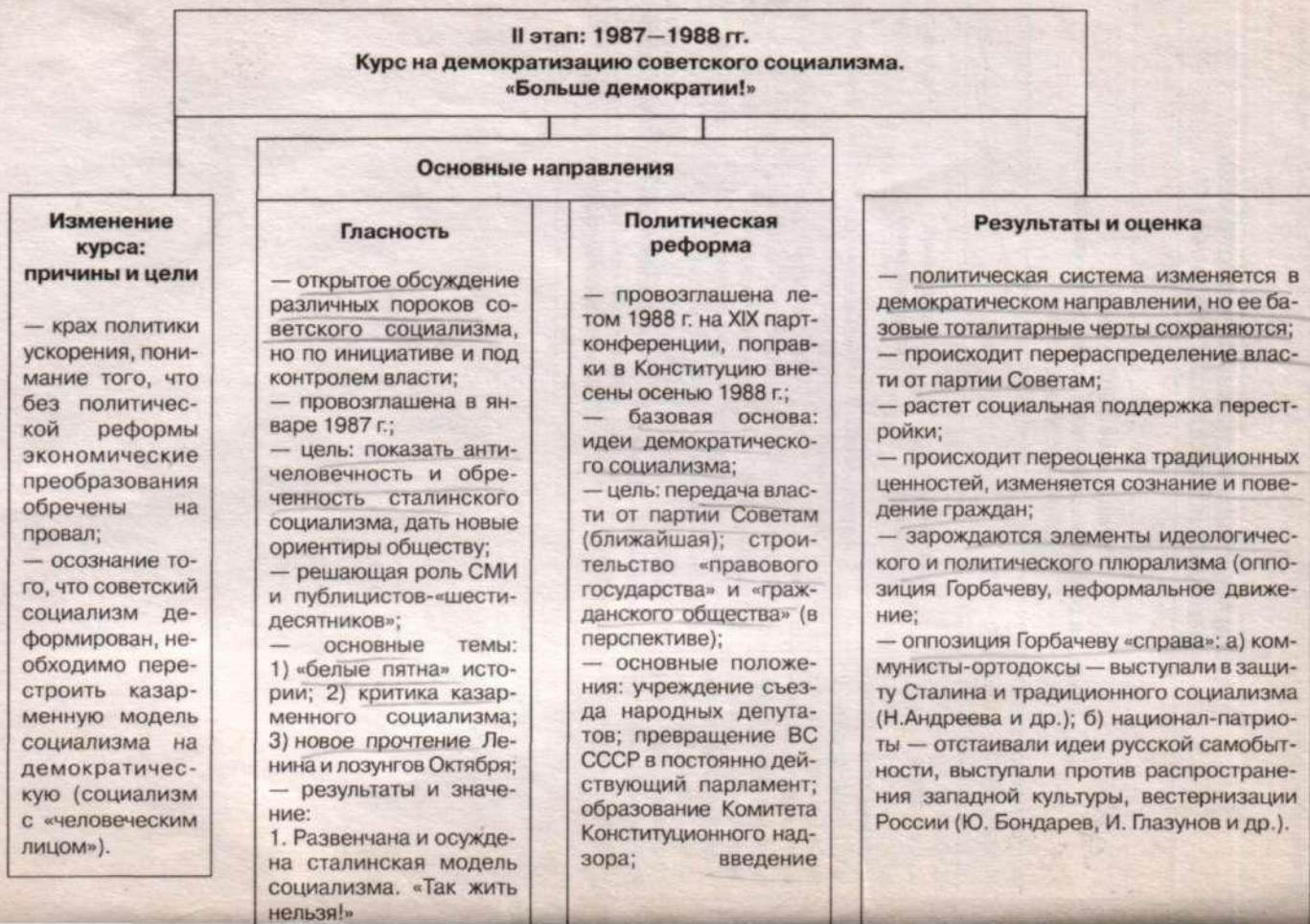
— Апрельский (1985 г.) партийный пленум;
— Материалы XXVII партсъезда (1986 г.);
— новая редакция партийной программы (1986 г.).

Основные направления

— повышение руководящей роли КПСС;
— активизация деятельности партийных организаций;
— улучшение работы Советов всех уровней;
— «оживление» деятельности общественных организаций.

Результаты, оценка

— никаких изменений в политической системе и обществе не произошло;
— народ не поддержал старые лозунги;
— политический курс носил традиционный характер.



2. Сформулирована концепция демократического социализма: в экономике — товарно-денежные отношения (социализм + рынок); в идеологии — классовые и общечеловеческие ценности; в политике — «Вся власть Советам!»; в духовной сфере — плюрализм течений и направлений.

Реабилитация

1987 г. — создание комиссии по пересмотру дел репрессированных (руководитель А. Яковлев);

1988 г. — реабилитация участников политических процессов 1936—1938 гг., других репрессированных.

принципа альтернативности в избирательную систему; новые принципы формирования депутатского корпуса (1/3 — от общественных организаций, остальные — от территорий); запрет на совмещение должности министра и статуса депутата; ограничение пребывания на выборных должностях двумя сроками.

Значение: способствовала изменению государственно-политической системы, оказала воздействие на дальнейшую судьбу страны;

— половинчатость: совмещение в одних руках постов советского и партийного руководства: наличие института окружных собраний; существование «делутатских квот» от КПСС, профсоюзов, комсомола и других организаций, игнорирование идеи политического плюрализма и многопартийности.

— оппозиция Горбачеву «слева»: коммунисты-реформаторы радикального толка критиковали его за медлительность и половинчатость реформ (Б. Ельцин, Ю. Афанасьев и др.);

— неформальное движение: 1987 г. — клубы, кружки по истории, экологии и т. д.; 1988 г. — городские и областные народные фронты (в поддержку перестройки);

— оценка: самый результативный этап в деятельности Горбачева, апогей его популярности. Но идея реформирования социализма и КПСС оказалась утопической. Многие лозунги имели противоречивый характер (попытки соединить социалистические ценности с либеральными, построить правовое государство в условиях господства КПСС и др.).

III этап: 1989–1991 гг. Крушение советской системы

Продолжение демократизации

— проведение избирательной кампании и выборы народных депутатов СССР (партно-менклатура понесла значительный урон);
 — работа съездов народных депутатов;
 — законодательная деятельность СССР;
 — трансформация политической системы (упрочение власти Советов, введение поста Президента);
 — от гласности к свободе слова (Закон «О печати», август 1990 г.);
 — утверждение политического плюрализма и многопартийности: Закон «Об общественных организациях», октябрь 1990 г. (партии: Демократическая, Конституционно-демократическая, Крестьянская, Либерально-демократическая, Республиканская, Социал-демократическая и др.);

Размежевание и противоборство общественно-политических сил

Радикально-демократический блок

— МРГ(д), создана в июне 1989 г. на I съезде народных депутатов в результате раскола реформаторского лагеря, выступала за более радикальные преобразования;
 — «Демократическая Россия», предвыборный блок создан в январе 1990 г. с целью сплочения демократических сил накануне выборов народных депутатов РФ;
 — «Демократическая платформа в КПСС», создана в январе 1990 г. с целью раскола КПСС и образования из ее реформаторской части партии парламентского типа;
 — «Демократическая Россия», обществен-

Центристско-реформаторский блок

— центристский курс Горбачева отчетливо проявился в 1990 г. (лавирование между радикалами и консерваторами); провозглашен в феврале 1991 г.; направлен на преобразование страны, но не на основе противопоставлений одной части общества другой, а на основе сплочения большинства общества; собственной организации не было, центристы сохраняли организационное единство с консерваторами (состояли в одной партии — КПСС). Лидеры: М. Горбачев, Ф. Бурлацкий, В. Лапицкий и др.

Державно-консервативный блок

— оформился в первой половине 1990 г., состоял из двух течений:
 1. Ортодоксально-коммунистическое, возникло в июне 1990 г. с образованием КПРФ. Лидеры: И. Полозков, А. Сергеев, Г. Зюганов и др.
 Цели: защита основ традиционного социализма, классовых ценностей унитарного государства.
 2. Державно-патриотическое, возникло осенью 1990 г. с образованием депутатской группы «Союз». Лидеры: Ю. Блохин, В. Алкснис, Н. Петрушенко, С. Умалатова и др.
 Цели: сохранение СССР любыми способами, проведение внешней политики с

Кризис федеральных и межнациональных отношений

— истоки и причины: образование союзного государства без учета интересов республик, национально-государственная политика КПСС (диктат центра), советская идеология (примат классовых ценностей над национальными);
 — демократизация: обнажила пороки советского федерализма, вызвала рост национального самосознания и национализма;
 — формы и масштабы кризиса: игнорирование союзной конституции (Эстония), выход республиканских компартий из КПСС (Литва), возникновение республиканских народных фронтов («Саяюдис» и др.), разжигание межнациональных конфликтов (Карабах, Абхазия, Узбекистан, Таджикистан), вытеснение русских из республик;
 — неадекватная политика союзного центра (неумение ликвидировать

Организации, лидеры, цели, идеология, результаты

— реабилитация (репрессированных крестьян эпохи коллективизации, осуждение репрессивной политики против народов, отмена внесудебных решений «троек» и «особых совещаний»);

— пересмотр уголовного законодательства (исключение статей о наказании за «антисоветскую деятельность»);

— изменение взаимоотношений между властью и церковью (либерализация деятельности культурных учреждений, отмена антирелигиозных законов 1918, 1929 гг., новый закон о свободе вероисповеданий).

но-политическое движение создано осенью 1990 г. для борьбы с монополией КПСС;

— лидеры: А. Сахаров, Б. Ельцин, Г. Попов, А. Собчак и др.

— цели: строительство общества с рыночной экономикой, демократической политической системой и либеральными ценностями;

— либерализм;

— результаты: с 1990 г. занял ведущее место в обществе, имел широкую социальную поддержку, одержал победу на выборах народных депутатов РФ в марте 1990 г. и президентских выборах в июне 1991 г. Нанес решающий удар КПСС в июле 1991 г. (указ Б. Ельцина о департизации госучреждений и силовых структур).

— цели: строительство гуманного демократического социализма с полновластием Советов, плюрализмом собственности и широкими социальными правами граждан;

— социал-демократия

— результаты: с 1990 г. резко падает авторитет Горбачева, используется различная тактика, чтобы удержать лидерство и контроль над страной (перехват лозунгов оппонентов, организация кампаний по дискредитации и ослаблению их позиций, создание с ними альянсов), но безуспешно; курс Горбачева подвергается критике «справа» и «слева», оценивается как беспринципный, к лету 1991 г. теряет основных сторонников.

позиции «силы», защита советских сфер влияния, восстановление былого могущества силовых структур, ВПК;

— коммунизм и национализм;

— результаты: безуспешно пытался сохранить основы советской системы законным путем; апробировал также «силовую» политику (Вильнюс, январь 1991 г., Москва, март 1991 г.); перенес целый ряд поражений («Н.Огаревский процесс», президентские выборы в РФ, Указ о департизации); чувство самосохранения толкает консерваторов на антиконституционные действия.

конфликты, игнорирование идеи нового союзного договора и пр.);

— приход национал-радикалов к власти. «Парад суверенитетов» и «война» законов (1990 г.);

— действия Центра по сохранению СССР (1990—лето 1991 г.): проекты союзного договора (в июне, ноябре 1990 г.), референдум (17.03.91 г., более 70% граждан 9 республик высказались за сохранение СССР), экономические санкции (против Литвы), «силовая» политика (Баку, Вильнюс), «Н. Огаревский процесс» (соглашение 23.05.91 г. президентом 9 республик и Горбачева («9 + 1») о принципах нового проекта договора, его готовность к августу 1991 г.).

Крах КПСС

— отставка Горбачева с поста генсека;

— заявление ЦК КПСС о самороспуске;

— указ президента Ельцина о прекращении деятельности КПСС.

Августовский путч 19–21.08.1991 г.

— причины: угроза потери власти консерваторами;

— цели ГКЧП: восстановление основ традиционного социализма, сохранение социалистических ценностей и СССР;

— итоги: победа радикальных демократов, поражение консервативного блока;

— факторы провала путча: сопротивление россиян, наличие общепризнанного лидера и его решительные действия, раскол в силовых союзных структурах и др.

Распад СССР

— принятие деклараций о независимости в республиках;

— ликвидация союзных структур (министерств, съезда народных депутатов, ВС СССР и др.);

— встреча лидеров России, Белоруссии, Украины в Беловежской пуще: денонсация союзного договора 1922 г. и образование СНГ (8.12.1991 г.);

— Алма-Атинская встреча, расширение СНГ (21.—22.12.1991 г.);

— отставка Горбачева, упразднение поста президента СССР (25.12.1991 г.).