

Социальная защита населения и ее роль в управлении социальными рисками

Ст. преподаватель
Кошевой О.А.

Понятие социальной защиты

Социальная защита населения – комплекс государственных мер социально-экономического и правового характера по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения в период экономических преобразований (переход к рыночным отношениям) и связанного с этим снижения их уровня жизни (безработица, старость, болезнь, инвалидность).



- ⊙ **Социальная защита населения** - это система управления социальными рисками с целью поддержания установленных обществом социальных стандартов жизни каждого человека. Ее экономическая сущность заключается в перераспределении национального дохода (ВВП) для обеспечения воспроизводства человека в условиях действия социальных рисков.

Понятие «Социальная защита»

- Понятие "социальная защита" появилось в отечественной лексике сравнительно недавно, в начале 1990-х гг. Оно заимствовано из практики зарубежных социальных программ и адаптировано к условиям "переходной экономики". Впервые термин "***social security***" (социальная безопасность) был введен в США при разработке социальных программ в рамках политики "нового курса" Ф. Д. Рузвельта в 1935 г. В 1940-е гг. он вошел в документы Международной организации труда (МОТ)

Понятие «Социальная защита»

В России право граждан на социальную защиту гарантировано Конституцией РФ и регламентировано законодательством РФ. Система социальной защиты населения включает в себя: социальное обеспечение, социальное страхование и социальную поддержку (помощь). Осуществляется за счет федерального, местных бюджетов, специально создаваемых фондов социальной поддержки населения, негосударственных фондов.

Назначение социальной защиты

Назначение системы социальной защиты населения состоит в том, чтобы с помощью нормативно-правовых, экономических, социально-психологических, организационно-технических средств осуществлять поддержку и помощь нуждающимся в этом группам населения и отдельным гражданам.



Принципы социальной защиты

Основные принципы социальной защиты:

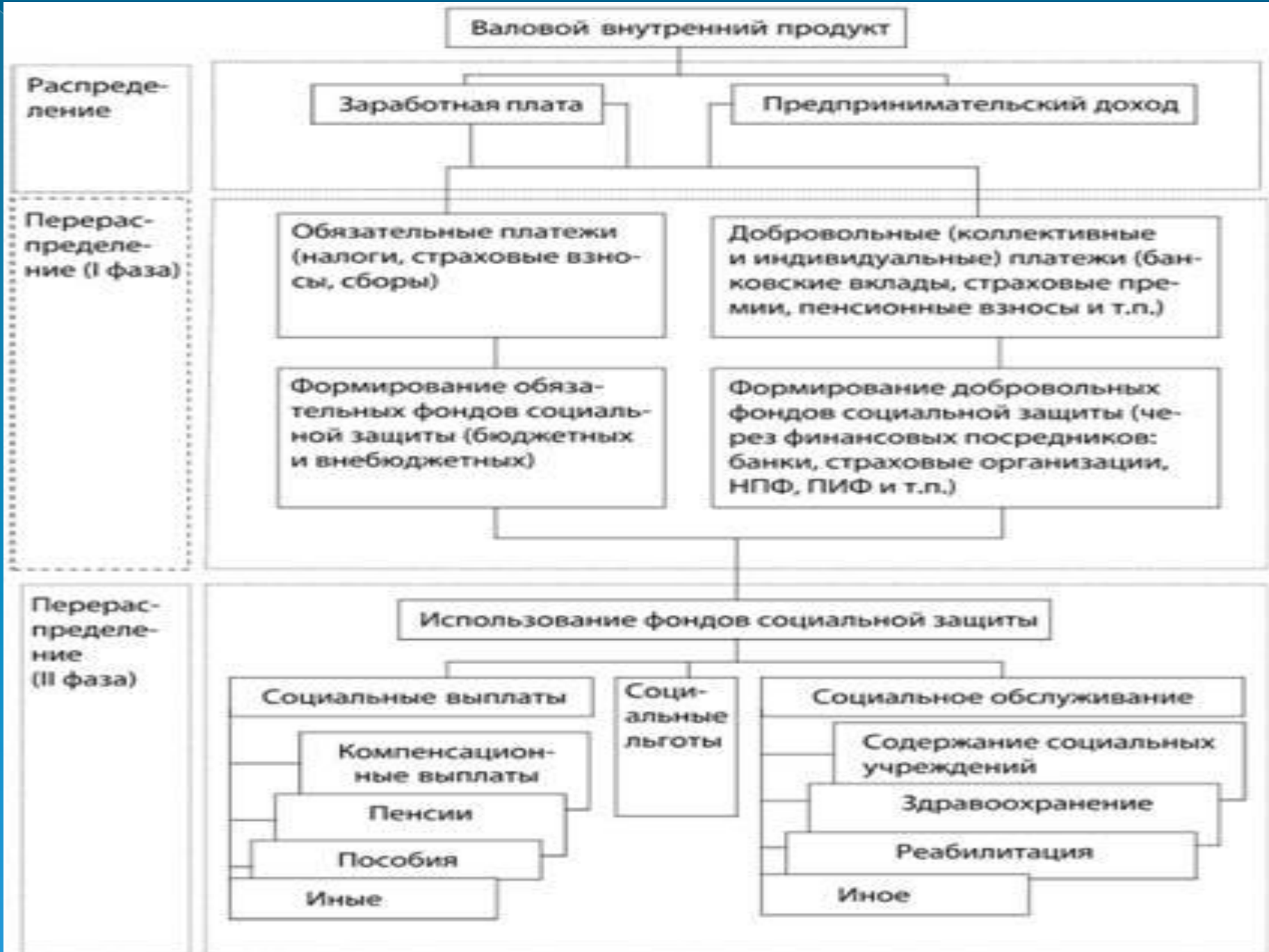
Компле
ксность

Гуманно
сть

Адресно
сть

Обеспече
ние прав
и свобод
личности

Соц
справедл
ивость



Распределение

Перераспределение (I фаза)

Перераспределение (II фаза)

Валовой внутренний продукт

Заработная плата

Предпринимательский доход

Обязательные платежи (налоги, страховые взносы, сборы)

Добровольные (коллективные и индивидуальные) платежи (банковские вклады, страховые премии, пенсионные взносы и т.п.)

Формирование обязательных фондов социальной защиты (бюджетных и внебюджетных)

Формирование добровольных фондов социальной защиты (через финансовых посредников: банки, страховые организации, НПФ, ПИФ и т.п.)

Использование фондов социальной защиты

Социальные выплаты

Социальные льготы

Социальное обслуживание

Компенсационные выплаты

Пенсии

Пособия

Иные

Содержание социальных учреждений

Здравоохранение

Реабилитация

Иное

Требования к реализации социальной защиты

Основные требования к реализации социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения:

- первостепенная роль государства в осуществлении этой защиты;
- перенос центра тяжести в работе с материальной защиты на социальную заботу о людях;
- повышение роли социальных и национальных общностей, религиозных общин, коллективов в организации социальной защиты;
- усиление вклада предпринимателей в социальную защиту нуждающихся граждан, ликвидацию бедности, создание рабочих мест и т.д.;
- обеспечение различных форм социальной защиты и разработки точно адресованных мер помощи, рассчитанных на определенный контингент нуждающихся;
- максимальный учет принципа социальной справедливости и др.

Функции социальной защиты

Основные функции социальной защиты:

- функция поддержания реального сохранения денежной единицы в условиях инфляции,
- функция оперативного механизма защиты отдельных слоев населения (нетрудоспособных, малообеспеченных, безработных) от нововведений, приводящих к снижению их жизненного уровня (индексация денежных доходов, установление льготных цен на товары и услуги для пенсионеров, льготное налогообложение и т.д.).



Цели социальной защиты

Основные цели социальной защиты населения:

- избавление от абсолютной нищеты (когда среднедушевой совокупный доход семьи ниже прожиточного минимума),
- оказание материальной помощи населению в экстремальных условиях,
- содействие адаптации социально уязвимых групп населения к условиям рыночной экономики.

Элементы социальной защиты

Составные элементы социальной защиты населения:

- социальная помощь, обеспечение в денежной или в натуральной форме, в виде услуг или льгот, предоставляемых с учетом социальных гарантий, законодательно установленных государством;
- совокупность социальных услуг: медико-социальная, социально-экономическая, социально-бытовая, социально-психологическая, социально-педагогическая и иная поддержка человека со стороны государственных и негосударственных структур в период его кризисного состояния в сложных жизненных ситуациях.



Социальная помощь

Социальная помощь (поддержка) осуществляется за счет местных органов власти, предприятий (организаций), внебюджетных и благотворительных фондов в целях оказания адресной, дифференцированной помощи нуждающимся.



Институт органов социальной работы

Важнейшей составной частью социальной защиты населения является институт органов социальной работы. Цель их деятельности - проведение политики государства, направленной на установление устойчивых и упорядоченных связей между различными уровнями организационной системы, призванной формировать социальные отношения в обществе, обеспечивать граждан потенциальными жизненными благами для удовлетворения их потребностей, развивать экономическую самостоятельность в управлении.

Социальная защита

Объектами управления в системе социальной защиты населения являются учреждения и организации, трудовые и учебные коллективы этой системы, а также отношения между людьми. Субъекты управления - органы, непосредственно занимающиеся проблемами социальной помощи населению (министерство, комитеты, департаменты, управления, отделы социальной защиты населения, трудовые коллективы).

Нуждающиеся в социальной защите

В первоочередном порядке в социальной защите в российской Федерации нуждаются:

- граждане пожилого возраста, особенно одинокие и одиноко проживающие, в том числе и одинокие супружеские пары;
- инвалиды Великой Отечественной войны и семьи погибших военнослужащих;
- инвалиды, в т.ч. инвалиды с детства и дети-инвалиды;
- инвалиды из числа воинов-интернационалистов;
- граждане, пострадавшие от последствий аварии на Чернобыльской АЭС и радиоактивных выбросов в других местах;
- безработные;
- вынужденные беженцы и переселенцы;
- дети - круглые сироты;
- дети с девиантным поведением;
- семьи, в которых проживают дети-инвалиды;
- малообеспеченные семьи;
- многодетные семьи;
- одинокие матери;
- лица с ограниченными возможностями.



Круглые сироты

Социальный институт

В настоящее время система социальной защиты населения складывается как социальный институт, характеризующийся совокупностью социальных норм, принципов, учреждений и организаций и определяющий устойчивые формы социального поведения и действия людей.

Институт социальной защиты

Институт социальной защиты можно рассматривать как комплексную систему, формирующуюся в обществе для решения многочисленных, взаимосвязанных социальных проблем, обусловленных необходимостью помощи социально уязвимым слоям и группам населения. На его развитие как механизма регулирования всей совокупности социально-экономических, политических, духовно-нравственных отношений в обществе влияют многочисленные факторы: политические, экономические, идеологические, нравственно-психологические, факторы, связанные с социальной работой как профессиональным видом деятельности, и др.

Факторы

Политические факторы	Экономические факторы	Идеологические факторы	Нравственно-психологические факторы	Факторы, связанные с соц. работой как проф. видом деятельности
Связаны с укреплением власти, проводимой ею социальной политикой, ее способностью влиять на положение дел в социальной сфере и осуществлять здесь реформы в интересах человека, обеспечивать спокойствие и социальную стабильность в обществе.	Определяют характер и специфику функции института соц. защиты: экономические последствия, связанные с применением опред. методов регулирования соц. защиты. Важным является внедрение экономических, рыночных механизмов в ресурсное обеспечение социальной защиты.	Играют важную роль в становлении института соц. защиты населения, отражают посредством системы общественных взглядов и идей эк. жизнь общества, активно влияют на ее развитие посредством деят-ти гос-ва, общ. объединений, партий, групп и слоев общества.	Являются важнейшими регуляторами отношений, возникающие в сфере соц. защиты человека. Нравственно-психологические проблемы возникают часто и проявляются во всех областях социальной помощи и поддержки человека - при взаимодействии соц. работника и клиента, в семье и т.д.	Система соц. защиты населения и проф. социальная работа тесно связаны и взаимозависимы. Становясь проф. видом деятельности, соц. работа предполагает наличие необходимой законодательной и нормативной базы, развитой инфраструктуры, подготовленных кадров, словом, всего того, что может предоставить соц. защита как соц. институт.

Методы социальной защиты

Методы социальной защиты населения:

```
graph TD; A[Методы социальной защиты населения] --> B[Социально-экономические методы социальной защиты населения]; A --> C[Организационно-распорядительные методы социальной защиты населения];
```

Социально-экономические
методы социальной
защиты населения

Организационно-
распорядительные
методы социальной
защиты населения

Социально-экономические методы

Социально-экономические методы социальной защиты населения. Должны строиться на базе социальных нормативов, представляющих собой научно обоснованные показатели уровня потребления различных благ и услуг, размера денежных доходов и других условий жизнедеятельности населения. Важнейшим среди социальных нормативов является минимальный потребительски бюджет (представляет собой систему социальных нормативов, выражающих сложившиеся в обществе представления о минимальном общественно необходимом уровне потребления, обеспечивающем удовлетворение наиболее насущных потребностей).

Социально-экономические методы

Минимальный потребительский бюджет - нормативная основа системы социальной защиты населения. Группа социально-экономических методов объединяет все те способы, с помощью которых специалисты социальной работы оказывают воздействие на материальные и моральные, национальные, семейные и другие социальные интересы и потребности клиентов. Методы воздействия на социальные и экономические потребности и интересы используются в форме натуральной и денежной помощи, установления льгот и выплаты единовременных пособий и компенсаций, патронажа и бытового обслуживания, морального поощрения и санкций и т.п.

Структура системы социальной защиты

Уровень управления социальными рисками	Метод управления социальными рисками		
	прямое финансирование	страхование	поддержка трудовых доходов
Государство	Государственное социальное обеспечение	Социальное страхование	Налоговые льготы для групп социального риска, установление минимального размера оплаты труда (МРОТ)
фирмы (предприятия), общественные организации	Корпоративное социальное обеспечение, благотворительность	Личное страхование в коллективной форме	Налоговые льготы для юридических и физических лиц при условии использования дохода на социальные цели
Семья (домашнее хозяйство)	Личные сбережения	Личное страхование в индивидуальной форме	Налоговые льготы для граждан, использующих доход на индивидуальную защиту от социальных рисков

Социальное страхование

Социальное страхование является неотъемлемой составной частью систем социальной защиты населения, созданных во многих странах мира для оказания необходимой материальной поддержки своих граждан при наступлении в их жизни неблагоприятных социально-экономических событий.

- Социальный риск - это вероятность наступления случайных или не зависящих от воли человека событий, нарушающих его физиологическую и социально-экономическую жизнедеятельность.

Социальные риски

Отсутствие трудового дохода

Несоответствие уровня жизни установленным социальным стандартам

Потеря трудоспособности

Безработица

Потеря кормильца семьи

Отсутствие семейного дохода на уровне величины прожиточного минимума

Снижение дохода в связи с рождением детей, содержанием иждивенцев

Временная

Постоянная

Отсутствие рабочего места

Болезнь, травма

Старость

Беременность и роды

Инвалидность

Уход за новорожденным

Необходимость постороннего ухода по физиологическим показаниям

Отсутствие потребности в имеющейся профессии (квалификации)

- **Управление риском** - способ целенаправленного воздействия на риск, заключающийся в определении, оценке и контроле за его действием.

- Для целей управления теми или иными социальными рисками выделяют и другие критерии классификации:
- - по масштабу действия: универсальные и специальные риски (выбор метода и формы покрытия риска);
- - по периоду действия: краткосрочные и долгосрочные (выбор финансовых инструментов покрытия риска);
- - в зависимости от объекта воздействия: по отдельным группам населения (выбор вида и размера покрытия);
- - по источнику возникновения: природные (физиологические), техногенные, экономические и общегражданские (возможности предупреждения риска);
- - в зависимости от вероятности наступления и циклического характера человеческой жизни: плановые, прогнозируемые и непредвиденные (выбор методов актуарной оценки).

Определение (идентификация) риска	Оценка (измерение) риска	Контроль (выбор методов воздействия, покрытия) риска
Анализ факторов, влияющих на формирование социально-экономического положения и качества жизни населения	Расчет показателей, характеризующих уровень жизни населения: количество и структура нетрудоспособных граждан, рождаемость и смертность, продолжительность жизни, уровень заболеваемости, занятость населения и т.п.	Система социальной защиты населения

- Основными механизмами управления социальными рисками, применяемыми в рамках системы социальной защиты населения, выступают:
- - поглощение риска - прямое финансирование обществом компенсации последствий риска в зависимости от устанавливаемых размеров социальных гарантий;
- - распределение риска - страхование, обеспечивающее компенсацию риска за счет создания специальных страховых фондов;
- - предупреждение риска - снижение или устранение действия риска за счет поддержания уровня первичного трудового дохода как основного источника располагаемого дохода граждан.

