

Социальная защита населения и ее роль в управлении социальными рисками

Ст. преподаватель
Кошевой О.А.

Понятие социальной защиты

Социальная защита населения – комплекс государственных мер социально-экономического и правового характера по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения в период экономических преобразований (переход к рыночным отношениям) и связанного с этим снижения их уровня жизни (безработица, старость, болезнь, инвалидность).



- ⊙ **Социальная защита населения** - это система управления социальными рисками с целью поддержания установленных обществом социальных стандартов жизни каждого человека. Ее экономическая сущность заключается в перераспределении национального дохода (ВВП) для обеспечения воспроизводства человека в условиях действия социальных рисков.

Понятие «Социальная защита»

- Понятие "социальная защита" появилось в отечественной лексике сравнительно недавно, в начале 1990-х гг. Оно заимствовано из практики зарубежных социальных программ и адаптировано к условиям "переходной экономики". Впервые термин "***social security***" (социальная безопасность) был введен в США при разработке социальных программ в рамках политики "нового курса" Ф. Д. Рузвельта в 1935 г. В 1940-е гг. он вошел в документы Международной организации труда (МОТ)

Понятие «Социальная защита»

В России право граждан на социальную защиту гарантировано Конституцией РФ и регламентировано законодательством РФ. Система социальной защиты населения включает в себя: социальное обеспечение, социальное страхование и социальную поддержку (помощь). Осуществляется за счет федерального, местных бюджетов, специально создаваемых фондов социальной поддержки населения, негосударственных фондов.

Назначение социальной защиты

Назначение системы социальной защиты населения состоит в том, чтобы с помощью нормативно-правовых, экономических, социально-психологических, организационно-технических средств осуществлять поддержку и помощь нуждающимся в этом группам населения и отдельным гражданам.



Принципы социальной защиты

Основные принципы социальной защиты:

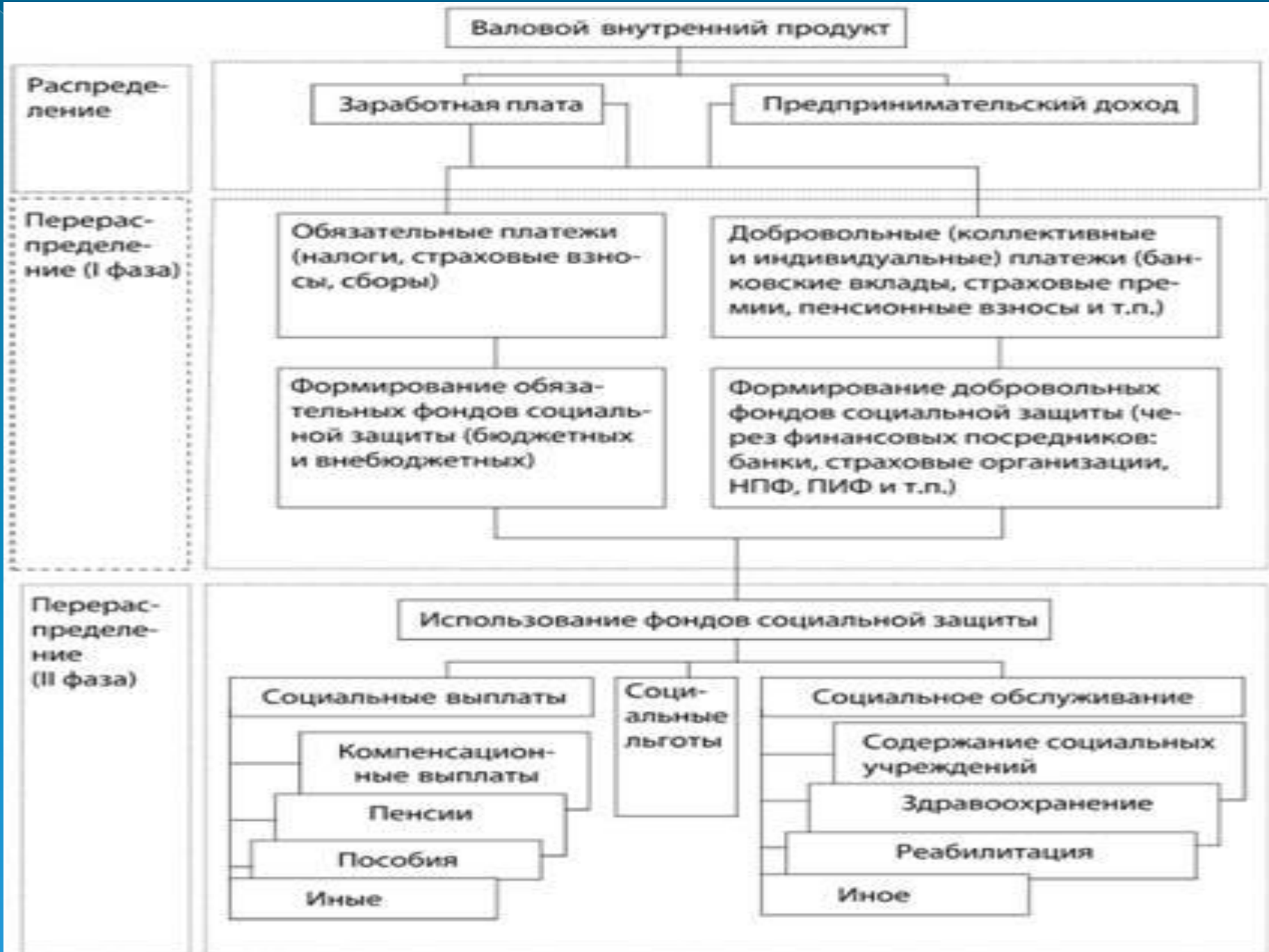
Компле
ксность

Гуманно
сть

Адресно
сть

Обеспече
ние прав
и свобод
личности

Соц
справедл
ивость



Требования к реализации социальной защиты

Основные требования к реализации социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения:

- первостепенная роль государства в осуществлении этой защиты;
- перенос центра тяжести в работе с материальной защиты на социальную заботу о людях;
- повышение роли социальных и национальных общностей, религиозных общин, коллективов в организации социальной защиты;
- усиление вклада предпринимателей в социальную защиту нуждающихся граждан, ликвидацию бедности, создание рабочих мест и т.д.;
- обеспечение различных форм социальной защиты и разработки точно адресованных мер помощи, рассчитанных на определенный контингент нуждающихся;
- максимальный учет принципа социальной справедливости и др.

Функции социальной защиты

Основные функции социальной защиты:

- функция поддержания реального сохранения денежной единицы в условиях инфляции,
- функция оперативного механизма защиты отдельных слоев населения (нетрудоспособных, малообеспеченных, безработных) от нововведений, приводящих к снижению их жизненного уровня (индексация денежных доходов, установление льготных цен на товары и услуги для пенсионеров, льготное налогообложение и т.д.).



Цели социальной защиты

Основные цели социальной защиты населения:

- избавление от абсолютной нищеты (когда среднедушевой совокупный доход семьи ниже прожиточного минимума),
- оказание материальной помощи населению в экстремальных условиях,
- содействие адаптации социально уязвимых групп населения к условиям рыночной экономики.

Элементы социальной защиты

Составные элементы социальной защиты населения:

- социальная помощь, обеспечение в денежной или в натуральной форме, в виде услуг или льгот, предоставляемых с учетом социальных гарантий, законодательно установленных государством;
- совокупность социальных услуг: медико-социальная, социально-экономическая, социально-бытовая, социально-психологическая, социально-педагогическая и иная поддержка человека со стороны государственных и негосударственных структур в период его кризисного состояния в сложных жизненных ситуациях.



Социальная помощь

Социальная помощь (поддержка) осуществляется за счет местных органов власти, предприятий (организаций), внебюджетных и благотворительных фондов в целях оказания адресной, дифференцированной помощи нуждающимся.



Институт органов социальной работы

Важнейшей составной частью социальной защиты населения является институт органов социальной работы. Цель их деятельности - проведение политики государства, направленной на установление устойчивых и упорядоченных связей между различными уровнями организационной системы, призванной формировать социальные отношения в обществе, обеспечивать граждан потенциальными жизненными благами для удовлетворения их потребностей, развивать экономическую самостоятельность в управлении.

Социальная защита

Объектами управления в системе социальной защиты населения являются учреждения и организации, трудовые и учебные коллективы этой системы, а также отношения между людьми. Субъекты управления - органы, непосредственно занимающиеся проблемами социальной помощи населению (министерство, комитеты, департаменты, управления, отделы социальной защиты населения, трудовые коллективы).

Нуждающиеся в социальной защите

В первоочередном порядке в социальной защите в российской Федерации нуждаются:

- граждане пожилого возраста, особенно одинокие и одиноко проживающие, в том числе и одинокие супружеские пары;
- инвалиды Великой Отечественной войны и семьи погибших военнослужащих;
- инвалиды, в т.ч. инвалиды с детства и дети-инвалиды;
- инвалиды из числа воинов-интернационалистов;
- граждане, пострадавшие от последствий аварии на Чернобыльской АЭС и радиоактивных выбросов в других местах;
- безработные;
- вынужденные беженцы и переселенцы;
- дети - круглые сироты;
- дети с девиантным поведением;
- семьи, в которых проживают дети-инвалиды;
- малообеспеченные семьи;
- многодетные семьи;
- одинокие матери;
- лица с ограниченными возможностями.



Круглые сироты

Социальный институт

В настоящее время система социальной защиты населения складывается как социальный институт, характеризующийся совокупностью социальных норм, принципов, учреждений и организаций и определяющий устойчивые формы социального поведения и действия людей.

Институт социальной защиты

Институт социальной защиты можно рассматривать как комплексную систему, формирующуюся в обществе для решения многочисленных, взаимосвязанных социальных проблем, обусловленных необходимостью помощи социально уязвимым слоям и группам населения. На его развитие как механизма регулирования всей совокупности социально-экономических, политических, духовно-нравственных отношений в обществе влияют многочисленные факторы: политические, экономические, идеологические, нравственно-психологические, факторы, связанные с социальной работой как профессиональным видом деятельности, и др.

Факторы

| Политические факторы | Экономические факторы | Идеологические факторы | Нравственно-психологические факторы | Факторы, связанные с соц. работой как проф. видом деятельности |
|--|---|---|--|--|
| Связаны с укреплением власти, проводимой ею социальной политикой, ее способностью влиять на положение дел в социальной сфере и осуществлять здесь реформы в интересах человека, обеспечивать спокойствие и социальную стабильность в обществе. | Определяют характер и специфику функции института соц. защиты: экономические последствия, связанные с применением опред. методов регулирования соц. защиты. Важным является внедрение экономических, рыночных механизмов в ресурсное обеспечение социальной защиты. | Играют важную роль в становлении института соц. защиты населения, отражают посредством системы общественных взглядов и идей эк. жизнь общества, активно влияют на ее развитие посредством деят-ти гос-ва, общ. объединений, партий, групп и слоев общества. | Являются важнейшими регуляторами отношений, возникающие в сфере соц. защиты человека. Нравственно-психологические проблемы возникают часто и проявляются во всех областях социальной помощи и поддержки человека - при взаимодействии соц. работника и клиента, в семье и т.д. | Система соц. защиты населения и проф. социальная работа тесно связаны и взаимозависимы. Становясь проф. видом деятельности, соц. работа предполагает наличие необходимой законодательной и нормативной базы, развитой инфраструктуры, подготовленных кадров, словом, всего того, что может предоставить соц. защита как соц. институт. |

Методы социальной защиты

Методы социальной защиты населения:

```
graph TD; A[Методы социальной защиты населения] --> B[Социально-экономические методы социальной защиты населения]; A --> C[Организационно-распорядительные методы социальной защиты населения];
```

Социально-экономические
методы социальной
защиты населения

Организационно-
распорядительные
методы социальной
защиты населения

Социально-экономические методы

Социально-экономические методы социальной защиты населения. Должны строиться на базе социальных нормативов, представляющих собой научно обоснованные показатели уровня потребления различных благ и услуг, размера денежных доходов и других условий жизнедеятельности населения. Важнейшим среди социальных нормативов является минимальный потребительски бюджет (представляет собой систему социальных нормативов, выражающих сложившиеся в обществе представления о минимальном общественно необходимом уровне потребления, обеспечивающем удовлетворение наиболее насущных потребностей).

Социально-экономические методы

Минимальный потребительский бюджет - нормативная основа системы социальной защиты населения. Группа социально-экономических методов объединяет все те способы, с помощью которых специалисты социальной работы оказывают воздействие на материальные и моральные, национальные, семейные и другие социальные интересы и потребности клиентов. Методы воздействия на социальные и экономические потребности и интересы используются в форме натуральной и денежной помощи, установления льгот и выплаты единовременных пособий и компенсаций, патронажа и бытового обслуживания, морального поощрения и санкций и т.п.

Структура системы социальной защиты

| Уровень управления социальными рисками | Метод управления социальными рисками | | |
|---|---|---|---|
| | прямое финансирование | страхование | поддержка трудовых доходов |
| Государство | Государственное социальное обеспечение | Социальное страхование | Налоговые льготы для групп социального риска, установление минимального размера оплаты труда (МРОТ) |
| фирмы (предприятия), общественные организации | Корпоративное социальное обеспечение, благотворительность | Личное страхование в коллективной форме | Налоговые льготы для юридических и физических лиц при условии использования дохода на социальные цели |
| Семья (домашнее хозяйство) | Личные сбережения | Личное страхование в индивидуальной форме | Налоговые льготы для граждан, использующих доход на индивидуальную защиту от социальных рисков |

Социальное страхование

Социальное страхование является неотъемлемой составной частью систем социальной защиты населения, созданных во многих странах мира для оказания необходимой материальной поддержки своих граждан при наступлении в их жизни неблагоприятных социально-экономических событий.

- Социальный риск - это вероятность наступления случайных или не зависящих от воли человека событий, нарушающих его физиологическую и социально-экономическую жизнедеятельность.

Социальные риски

Отсутствие трудового дохода

Несоответствие уровня жизни установленным социальным стандартам

Потеря трудоспособности

Безработица

Потеря кормильца семьи

Отсутствие семейного дохода на уровне величины прожиточного минимума

Снижение дохода в связи с рождением детей, содержанием иждивенцев

Временная

Постоянная

Отсутствие рабочего места

Болезнь, травма

Старость

Беременность и роды

Инвалидность

Уход за новорожденным

Необходимость постороннего ухода по физиологическим показаниям

Отсутствие потребности в имеющейся профессии (квалификации)

- **Управление риском** - способ целенаправленного воздействия на риск, заключающийся в определении, оценке и контроле за его действием.

- Для целей управления теми или иными социальными рисками выделяют и другие критерии классификации:
- - по масштабу действия: универсальные и специальные риски (выбор метода и формы покрытия риска);
- - по периоду действия: краткосрочные и долгосрочные (выбор финансовых инструментов покрытия риска);
- - в зависимости от объекта воздействия: по отдельным группам населения (выбор вида и размера покрытия);
- - по источнику возникновения: природные (физиологические), техногенные, экономические и общегражданские (возможности предупреждения риска);
- - в зависимости от вероятности наступления и циклического характера человеческой жизни: плановые, прогнозируемые и непредвиденные (выбор методов актуарной оценки).

| Определение (идентификация) риска | Оценка (измерение) риска | Контроль (выбор методов воздействия, покрытия) риска |
|--|--|---|
| Анализ факторов, влияющих на формирование социально-экономического положения и качества жизни населения | Расчет показателей, характеризующих уровень жизни населения: количество и структура нетрудоспособных граждан, рождаемость и смертность, продолжительность жизни, уровень заболеваемости, занятость населения и т.п. | Система социальной защиты населения |

- Основными механизмами управления социальными рисками, применяемыми в рамках системы социальной защиты населения, выступают:
- - поглощение риска - прямое финансирование обществом компенсации последствий риска в зависимости от устанавливаемых размеров социальных гарантий;
- - распределение риска - страхование, обеспечивающее компенсацию риска за счет создания специальных страховых фондов;
- - предупреждение риска - снижение или устранение действия риска за счет поддержания уровня первичного трудового дохода как основного источника располагаемого дохода граждан.

