

Региональный бюджет, финансовая и налоговая политика

Воронина Л.И.,

*к.э.н., доцент кафедры экономики
Кемеровского института (филиала)
РЭУ им. Г.В. Плеханова*

Удовлетворение общественных потребностей в России осуществляется за счет средств общественных финансов.

Управление общественными финансами предполагает формирование государственной и муниципальной бюджетной и налоговой политики.

Система налогообложения позволяет формировать налоговые доходы.

Налоги выступают как основной элемент доходной части бюджетов всех уровней и являются гарантом бюджетной обеспеченности.

Бюджетный федерализм – форма государственного устройства бюджетной системы в федеративном государстве.

Бюджетный федерализм – это проведение единой бюджетной политики (распределение налогов, нормы финансирования, система учета и отчетности) с учетом региональных и национальных особенностей развития территорий (финансирование культуры, спорта, развитие инфраструктуры и др.)

Характерной особенностью
российского бюджетного
федерализма является неравноправие
(разностатусность) субъектов РФ и
городов федерального значения в
бюджетных отношениях.

Под бюджетной системой понимается основанная на экономических отношениях и государственном устройстве России, регулируемая законодательством РФ совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов (ст. 6 БК РФ).

Региональное развитие напрямую зависит от бюджетного финансирования. Бюджетирование, ориентированное на результат, серьезно ограничивает нецелевое использование бюджетных средств, заставляя участников бюджетного процесса определять точную цель осуществления каждого вида расходов, привязывая ее к конкретному социально значимому результату.

Основные виды обязательств государства: расходные обязательства, бюджетные обязательства и денежные обязательства.

Включение их в бюджет в том или ином объеме зависит от решений, принимаемых непосредственно в ходе формирования и исполнения бюджета на очередной финансовый год.

Расходные обязательства, которые имеют механизм исполнения, попадают в расходы бюджета и называются бюджетными обязательствами.

Денежные обязательства формируются государственными и муниципальными учреждениями путем заключения договоров, контрактов в рамках доведенных до них (разрешенных) бюджетных обязательств (лимитов бюджетных обязательств).

Программно-целевое бюджетное планирование исходит из необходимости направления бюджетных средств на достижение общественно-значимых и количественно измеримых результатов.

При этом обязательно проводится одновременный мониторинг и контроль за достижением намеченных целей и результатов, а также обеспечением качества процедур бюджетного планирования и финансового менеджмента.

Для этого разрабатываются и используются такие документы, как государственные программы РФ, федеральные целевые программы, ведомственные целевые программы.

С 2013 г. в РФ начали составлять программные бюджеты.

Использование программно-целевого метода бюджетного планирования, обеспечивающего прямую взаимосвязь между распределением бюджетных ресурсов и фактическими или планируемыми результатами их использования, в соответствии с установленными приоритетами государственной политики также является одним из направлений реформирования бюджетного процесса.

Государственное (муниципальное) задание обязательно должно содержать:

- показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ);
- порядок контроля за исполнением государственного (муниципального) задания, в т.ч. условия и порядок его досрочного прекращения;
- требования к отчетности об исполнении госуд. (муниципального) задания.

Особенность регулирования бюджетного процесса в регионе или муниципальных системах состоит в том, что необходимо принятие соответствующих нормативных правовых актов на уровне субъекта РФ и муниципального образования соответственно.

Практически метод программно-целевого бюджетирования предусматривает использование логической цепочки:

«цель мероприятия – прямой результат – конечный результат – эффект – ресурсы».

Доходы бюджета субъекта РФ состоят из следующих видов: налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления (ст. 41 БК РФ).

Собственные доходы бюджета субъекта РФ формируются за счет налоговых доходов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Перечни видов расходов, применяемых в бюджетах субъектов РФ, формирует собственный финансовый орган (обычно министерство финансов региона) в соответствии с расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

В некоторых случаях регионы показывают недостаточность или избыточность финансовых средств в бюджетах.

При осуществлении государственного регулирования бюджетной сферы государство стремится устанавливать пределы таких отклонений – ожидаемые профициты или дефициты бюджетов.

В случае превышения лимитных показателей используется инструмент финансового выравнивания.

Выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта РФ в соответствии с БК РФ осуществляется путем предоставления дотаций из федерального бюджета.

Непосредственное составление проектов бюджетов субъектов РФ (проектов решений) осуществляют финансовые органы субъектов РФ.

Составление проекта бюджета основывается:

- на Бюджетном послании Президента РФ;
- прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Законопроект Кемеровской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Статья 1. Основные характеристики областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 129672492,8 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 18635107,8 тыс. рублей;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 129672492,8 тыс. рублей.

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2020 год в сумме 128598345,9 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 13932705,9 тыс. рублей, и на 2021 год в сумме 129568340,1 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений в сумме 12709616,1 тыс. рублей;

Общий объем расходов областного бюджета на 2020 год в сумме 128598345,9 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 129568340,1 тыс. рублей.

В 2019 году в бюджет заложено 16,9 млрд. руб. на поддержку городов и районов, в том числе 16 млрд. — это дотации на выравнивание их бюджетов.

Увеличение финансирования программы «Развитие системы образования Кузбасса» - на 2,1 млрд. руб. до 34 млрд., «Жилищная и социальная инфраструктура Кузбасса» - на 61% до 5,3 млрд., «Содействие занятости населения Кузбасса» - на 47% (2,5 млрд.)

Благодарю за внимание!