

# ВЛИЯНИЕ ФИНАНСОВ

## ТЕМА 14 НА ЭКОНОМИКУ



1. Финансовое регулирование отраслевых пропорций
2. Финансовое регулирование территориальных пропорций

Учебник Финансы / Маркина: с. 253-273

Тема 13

ФЗ «О промышленной политике в РФ», «О развитии малого и среднего предпринимательства в России», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», «Об инновационном центре «Сколково», «О статусе наукограда РФ»

[Указ Президента РФ «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего бизнеса» № 287 от 5.06.2015г.\)](#) [economy.gov.ru](http://economy.gov.ru)

### **Стратегия инновационного развития РФ до 2020 г.**

Программа поддержки инвест. проектов, реализуемых на территории РФ на основе проектного финансирования

Госпрограммы: «Экономическое развитие и инновационная экономика», «Развитие науки и технологий», «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности», «Энергоэффективность и развитие энергетики на 2013–2020 гг», «Развитие авиационной промышленности на 2013–2025 гг», «Развитие с/х и регулирование рынков с/х продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг», «Региональная политика и федеративные отношения», «Соц-экономическое развитие [government.ru](http://government.ru)

# 1. ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТРАСЛЕВЫХ ПРОПОРЦИЙ

## Задачи, решаемые с помощью финансов в экономике:

- Ациклическое регулирование экономики
- Борьба с монополизмом Монополизм нарушает конкуренцию, завышенные цены
- Поддержка НТП Новейшая техника и технологии, инновации обеспечивают долговременное повышение эффективности и масштабов производства, качество эконом. роста. За счет них развитые страны получают весь прирост производительности труда
- Поддержка малого бизнеса, традиционных отраслей Обеспечивает повышение глобальной конкурентоспособности предприятий, важных как для экономики в целом, так и для отдельных регионов, а также занятость населения
- Регулирование рынка рабочей силы Необходим приток раб силы в соответствии с потребностями рынка
- Защита имущественных интересов субъектов
- Внутрихозяйственное распределение финансовых ресурсов

В условиях рынка ограничено прямое вмешательство гос-ва в деятельность хозяйствующих субъектов, а одним из главных факторов развития экономики являются финансовые методы

# Финансовые пропорции, влияющие на темпы эконом и соц развития страны и эффективность производства

Уровень налоговой нагрузки

Соотношение между фондами накопления и потребления

Снижение налоговой нагрузки и увеличение доли фонда накопления (нормы накопления) способствует росту капвложений, НТП и росту ВВП. В противоположной ситуации больше средств возможно выделять на решение текущих соц задач за счет увеличения фонда потребления

Процессы, влияющие на изменение этого соотношения:

- Финансовая деятельность предприятий
- Направленность рычагов гос финанс. регулирования (стимулирование или сдерживание деловой активности)
- Изменения прямых вложений гос-ства в фонды накопления (например, в институты развития) или потребления (например, доля реальных инвестиций, а в них – доля производственных капвложений, в них: доля технологич. оборуд-ния в сметной стоимости проекта (технологическая структура) их доля в отрасли, обеспечивающие НТП (отраслевая структура) их доля в регионы, обеспечивающие МАХ соц-эконом. эффект (территориальная структура))

Пропорции распределения фин. ресурсов по объектам инвестиций:

Внутренняя структура инвестиций, влияющая на их эффективность

Оптимизировать инвестиционный процесс помогает фин рынок (временное свободные накопления направляются в наиболее эффективные объекты)

# Ациклическое регулирование экономики



До перехода к рынку (1992 год) в России такой необходимости не было, а

Основная роль принадлежит налогам – стабилизаторам деловой активности

финансовые отношения гос-ва с предприятиями строились на основе неналоговых платежей (за фонды и др.) и налоговой системы, как таковой, не было

- Прямые налоги на бизнес способны стимулировать (при депрессии) или ослаблять (в период максимального роста экономики) [спрос на инвестиции](#)

- Косвенные налоги и НДФЛ влияют на объем и структуру личного потребления, платежеспособный спрос → [на объемы производства потребительских товаров и услуг](#) в целом и их видов

В дополнение к налоговому регулированию

для стимулирования экономического роста используются также бюджетные инвестиции в инфраструктуру и субсидии

Возможное негативное влияние налогов:

- Высокое налоговое бремя не позволит бизнесу увеличивать объемы производства
- Нестабильность налогового законодательства ухудшает инвестиционный климат, в т.ч. препятствуя и притоку иностранных инвестиций

# Ациклическое регулирование экономики. Ситуация в России



Для роста ВВП всегда необходим рост инвестиций, а в России - в современные основные фонды (ОФ)

- Основные фонды изношены почти на 50%, в итоге производительность труда ниже развитых стран в 2-3,5раза  
**Поставлена задача:** ✓ рост производительности труда не менее 5% в год (Послание Президента Федеральному собранию 2014), к 2030г - в 2,5 раза (прогноз СЭР до 2030г)
- Низкий уровень инвестиций в ОФ (2014г = 19,7% ВВП - уровень Лат. Америки. В Индии, например, 30% ВВП, в среднем по миру 25% мирового ВВП), и темпы их прироста в сопоставимых ценах снижаются  
**Поставлена задача:** ✓ рост инвестиций до 25% ВВП (Послание Президента Федеральному собранию 2014)

Необходим переход к новой модели эк роста, при которой снизятся риски вложений денег в отечественную экономику (исследования ВШЭ 2014г)



# Основные инструменты финансового стимулирования инвестиций (НАЛОГОВЫЕ)

- ✓ Льготы по налогу на прибыль: амортизационная премия (с 2006г); ставка 10% (а не 20%) для новых промышленных предприятий; освобождение на 2016-2022гг от налога доходов, полученных от реализации акций, реализации (погашения) облигаций рос-х орг-ций и инвестиционных паев, находящихся в собственности более 5 лет; право регионов снижать зачисляемую в бюджет ставку с 18% до 10% для отдельных категорий налогоплательщиков (по РИП), учитывать в расходах сумму капвложений для инвест. проектов -гринфилдов (с 2016);
- ❖ Налог на имущество организаций: с 2015г не признаются объектом н/о ОФ сроком использования до 3 лет; возможно повышение налоговой нагрузки на несовременные ОФ по итогам переоценки ОФ и спец. оценки рабочих мест
- ✓ инвестиционный налоговый кредит (расширяется)
- ☐ Льготы по НДФЛ - инвестиционный налоговый вычет (с 2015): **1)** по доходам от продажи ц/б и долей в УК рос-х орг-ций, паёв открытых ПИФов (более 3 лет должны быть в собственности), **2)** в сумме средств, внесенных на индивидуальный инвестиционный счет физ. лиц, **3)** полученных по нему доходов – 3 типа вычетов (**цель введения индивидуальных инвест. счетов – повысить привлекательность инвестиций в инструменты фондового рынка для частных инвесторов**)

**ОДНАКО** ставка по НДФЛ и налогу на прибыль с дивидендов увеличена в 2015г. с 9% до 13%

# Основные инструменты финансового стимулирования инвестиций (БЮДЖЕТНЫЕ)



- создание за счет средств фед. бюджета Институтов развития (Рос. фонд развития промышленности, РФПИ, ВЭБ), которые предоставляют прямые субсидии (на создание новых производств и модернизацию действующих) и компенсирующие субсидии, кредиты и госгарантии (ВЭБ, например, предоставляет кредиты, госгарантии по инвест. проектам до 70% его стоимости), РФПИ участвует в софинансировании инвест проектов
- инвестирование части средств ФНБ в российские фин. активы, в т.ч. ВЭБ, РФПИ, ком. банки (с 2014г): в облигации и депозиты КБ (с требованием к их доходности), привилегированные акции, инфраструктурные облигации, выпускаемые под гос. гарантии (через ВЭБ, РФПИ). Происходит докапитализация этих институтов для финансирования и кредитования инвестиционных проектов в значимых для Правительства отраслях, окупаемых инфраструктурных проектов.
- Курс государства на закупки отеч продукции (импортозамещение) с 2014г (обязательно по госзаказам – стал главным фактором роста пром-сти в 2014г), 2015г: проектное фин-е за счет средств ЦБ (под будущий денежный поток

**Удешевляются и стимулируются внутренние источники средств для финансирования инвестиций**

# Борьба с монополизмом

**ОСНОВНОЙ  
ИНСТРУМЕНТ  
ФИНАНСОВОГО  
ВОЗДЕЙСТВИЯ**

**Таможенные пошлины (ТП)**  
– обязательный платеж,  
взимаемый таможенными  
органами в связи с  
перемещением товара  
через таможенную границу



*Ввозные ТП*

*Вывозные ТП*

ТП  
увеличивают  
стоимость  
товара

Снижение (или отмена) ТП стимулирует экспорт или импорт:

снижение ввозных ТП увеличивает импорт товара, усиливает конкуренцию □ монополисты должны снижать цены

Используются также и экономические рычаги: антимонопольное законодательство, свобода ВЭД, конвертируемая национальная валюта и др.



# ● Стимулирование НТП, инноваций



Условия, при которых оно возможно и эффективно:

- 1) развитый сектор гражданской науки и есть конкуренция среди научных коллективов
- 2) эффективна защита интеллектуальной собственности
- 3) в традиционных отраслях предложение больше спроса
- 4) нет монополизма производителей и разработчиков
- 5) есть внутренний спрос на достижения НТП

Ситуация в России - пока этих условий нет:

❖ **Глобальный индекс инноваций INSEAD**, 141 страна: 2012г «-» 6 позиций; 2014г 49 место (хуже, чем в Чили)

+13 позиций за счет: качество человеческого потенциала, состояние бизнеса, развитие знаний и технологий

Мешают: 1) неразвитый внутренний рынок (проблема коммерциализации проектов - только 1% зарегистрированных патентов внедряется в бизнес); 2) несовершенные институты; 3) низкие показатели результатов творческой деятельности

❖ **Индекс глобальной конкурентоспособности ВЭФ 2014:**

Инновационный потенциал – 78 место (из 148 стран)

Способность бизнеса адаптировать новые технологии - 137

Доля на мировом рынке наукоемкой продукции:

Россия 0,3%, а США - 36%, Япония - 30%

С 2012г сигнал: инвестиции уже не определяются только макроэконом. факторами, нужны не просто рост ВВП и даже не модернизация, а переход к новой модели экономического роста, основанной на инновациях

# ● Стимулирование НТП, инноваций



## Используемый финансовый механизм:

- **денежные фонды разных уровней:** международных организаций, ~~государства~~ → предприятий, научных и учебных заведений
- **материальное стимулирование** н/т достижений (через гос-ные, именные, Нобелевские премии, вознаграждение за патенты)
- **налоговые стимулы**

## Особенность источников средств:

- Из-за высокого риска, затратности (проблема источников средств) **участие государства неизбежно:** создаются специальные фонды поддержки малого инновационного бизнеса, науки; банки, реализующие соответствующие программы. **ОПЫТ РФ:** институты **предпосевного и посевного финансирования** (*Российский фонд фундаментальных исследований, Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, Фонд развития отечественной пром-сти (предбанковское фин-е НИОКР); венчурные фонды с гос участием (РВК, региональные фонды), фонды прямых инвестиций в инновационные проекты (через ВЭБ); Российский фонд технологич. развития; Банк поддержки малого и ср. предпринимательства, ОАО «Роснано» и др.*)
- Соотношение между бюджетными и частными средствами: Россия 3 : 1, за рубежом – наоборот и развит институт бизнес-ангелов.

В мире сокращается доля госзатрат, а в России – средств бизнеса

# Основные инструменты стимулирования инноваций в России (БЮДЖЕТНЫЕ)



(на основе Стратегии и Госпрограммы «Развитие науки и технологий»):

- развитие механизмов финансирования: венчурное (рискованное) финансирование; льготное кредитование инновационных проектов; конкурсное финансирование (гранты), в т.ч. ВУЗов, фундаментальных и прикладных исследований, малых инновационных предприятий;
- Субсидии из федерального бюджета на софинансирование до 50% затрат на НИОКР, национальным исследовательским университетам (в рамках ФЦП ["Научные и научно-педагогические кадры инновационной России" на 2014 - 2020 годы](#));
- МБТ наукоградам
- создание за счет средств региональных бюджетов бизнес-инкубаторов (*как подразделений научно-инновационной инфраструктуры, где возможно установление льготных ставок арендной платы, предоставление услуг на бесплатной или льготной основе, с соответствующей компенсацией фирмам, их оказывающим*) + субсидии им на эти цели из федерального бюджета

# Основные инструменты стимулирования инноваций в России (НАЛОГОВЫЕ)



Для изобретателей важны размер пошлины на заявку, регистрацию и продление патента, ставка НДФЛ за премии (в России с 2015г введены профессиональные налоговые вычеты по НДФЛ авторам полезных моделей (в сумме фактически произведенных расходов, если они не могут быть подтверждены документами, то к вычету принимаются в размере 30% от суммы дохода, полученного за первые 2 года ее использования, п. 3 ст. 221 НК РФ)

## Для организаций:

- при н/о прибыли расходы на НИОКР (в т.ч. и без результатов) учитываются с коэф-м 1,5; ускоренная амортизация НМА инновационной направленности (за 2 года)
- ставка 0%: НДС (передача прав на НМА); по налогу на прибыль и НДФЛ при продаже min через 1 год акций, облигаций, инвестиционных паев предприятий высокотехнологичного (инновационного) сектора (на 2016-2022гг)
- инвестиционный налоговый кредит
- льготы для организаций выделенных типов инновационного поведения, в т.ч. при вузах, для ОЭЗ (по соц платежам, НДС, на прибыль, транспорт, имущество)

**Стимулы для инновационного центра «СКОЛКОВО»:** не платят 10 лет налог на прибыль, имущество, транспорт; выбор режима НДС

# ● Стимулирование НТП, инноваций



## Ситуация в мире

- Инновационная деятельность все более дорогая, а революционные прорывы крайне редкие (кроме электроники и микробиологии), поэтому осваивается уже накопленный опыт через покупку лицензий, облегчение доступа к базе знаний (электронные библиотеки)
- Новый технологический уклад будет строиться на **конвергентных** науках (*мнение директора исслед. центра при институте им. Курчатова, февр. 2016г*)

## Секторы инноваций в России:

инновационная энергетика

атомная энергетика

аэрокосмическая индустрия

телекоммуникационные и информационные технологии

композитные материалы

биотехнологии, включая промышленные, фармацевтику и фармакологию

Основная финансовая задача - стимулировать активное участие бизнеса в сфере НИОКР, развитие венчурного (рискового) финансирования для начинающих инновационных предприятий

# Поддержка традиционных отраслей, малого бизнеса

- Масштабы **прямого бюджетного финансирования** конкретных субъектов хозяйствования в условиях рыночной экономики (по сравнению с командно-административной) **ограничены** и воздействие на процессы производства во всем мире, главным образом, осуществляется через такие формы **предоставления бюджетных средств** как субсидии, гос заказ, гарантии, а также инвестиции в создание и развитие инфраструктуры рынка (*фондовых, валютных и товарных бирж, бирж труда, информационных центров, фондов поддержки малого бизнеса, транспортной инфраструктуры и др*)
- Осуществляются госзакупки избытка зерна и зерновые интервенции (для регулирования цен на рынке)
- **Для защиты интересов национальных товаропроизводителей** могут использоваться ввозные ТП - их увеличивают, удорожая импорт, **НО** 1) не исключен «эффект бумеранга» со стороны государства - экспортера; 2) возможны технологический застой, высокие внутренние цены, сохранение неэффективных собственников и менеджеров.

Поэтому протекционизм возможен только в краткосрочной перспективе и в 2012г Россия также вступила в ВТО

# Основные инструменты поддержки традиционных отраслей в России (ПРИМЕРЫ)

- **бюджетные инвестиции** (в радиоэлектронику, инфраструктуру, в отрасли в ОЭЗ); госгарантии инвесторам и кредиторам;
- гос закупки (усилены в рамках импортозамещения, например, на закупку отеч локомотивов в 2016г направлено 40 млрд руб из ФНБ);
- прямые субсидии с 2015 усилены для стимулирования импортозамещения, например, фермерам на 1 га, 1 л молока, 1 голову скота, на закупку ГСМ; производителям с/х техники (увеличены в 2015г с 15% до 25% от цены);
- субсидирование % ставок по кредитам (например, сельхозпроизводителям и переработчикам с/х продукции - на сезонные полевые работы, сезонные закупки сырья, инвестиции; по ипотеке); платежей по лизингу, (например, отечественной с/х техники); по обязательному страхованию с/х рисков (с 2012г, 50% платежей); компенсации недополучения доходов например, автодилерами из-за скидки с цены при замене старых автомобилей в рамках Программы утилизации автотранспорта 2010-15г; скидки при покупке с/х отечественной техники
- увеличение экспортных пошлин (например, на древесину – стимулирование налоговые льготы)
  - налоговые льготы 0% ставка налога на прибыль, с/х транспорт, НДС и таможенные пошлины по ввозу племенного скота; 10% НДС при его реализации; пониженные ставки земельного налога; освобождение от НДФЛ бюджетных грантов, субсидий фермерским и крестьянским хозяйствам

# Основные инструменты поддержки малого бизнеса в России (ПРИМЕРЫ)



## Бюджетные инструменты:

### ❖ прямого воздействия:

- прямые субсидии и гранты МП, в т.ч. на начало дела, модернизацию
- госзакупки у МСП (с 2015г квоты расширены с 10% в 2014г. до не менее 18% совокупного годового стоимостного объема договоров)

### ❖ косвенного воздействия:

- бюджетные инвестиции в инфраструктуру для МБ: технопарки, промпарки, бизнес-инкубаторы для начала дела (обучение, площади, услуги),
- субсидирование % по кредитам банков для МБ, лизингу, затрат на сертификацию продукции, а также на участие МП-экспортеров в выставках за рубежом + гарантии по кредитам

□ микрофинансирование (до 1 млн. руб.) с 2011г (= микрокредитование + микростраховование + микролизинг), в т.ч. и микрофинансовых организаций – расширение доступа к фин ресурсам (проект–до 3 млн руб)

Используются федеральные, региональные, муниципальные институты развития (МСП Банк, Федеральная корпорация по развитию МиСП (2015г, вместо Агентства кредитных гарантий), фонды: содействия развитию МиСБ (на основе конкурса), венчурные, гарантийные



# Основные инструменты поддержки малого бизнеса в России (ПРИМЕРЫ)



## Налоговые инструменты:

- **спец. налоговые режимы** (УСНО, ЕНВД, с 2013г ПСН - патентная система для ИП при численности наемных работников не более 15 чел, 2015-16: расширен перечень видов деятельности в рамках ПСН), введение **специального патента для самозанятых** (лиц, не имеющих работодателей и наемных работников) (2016г.)
- **налоговые льготы:**
  - с 2015г на 6 лет регионы получили право устанавливать более низкие ставки по УСНО и ПСН (например, для отдельных категорий предпринимателей и некоторых видов деятельности по УСНО с 6 до 1% от доходов), а муниципалитеты - право снижать ставки ЕНВД с 15 до 7,5%
  - налоговые каникулы (0% ставка) на 2 года для новых ИП в научной производственной, соц.-й сферах, с 2016г и в сфере бытовых услуг),
- до 2018г снижены **страховые тарифы** малым предприятиям производственной и соц. сферы

**ОПЫТ СТРАН:** как правило, меры гос. поддержки отдельных отраслей, предусматриваются в рамках целевых программ (ЦП), госпрограмм (ГП), предполагающих определение целей, установление количественных показателей и оценку всех ресурсов, использованных ОИВ для их достижения

**ОПЫТ  
РОССИИ:**

**ГОСПРОГРАММЫ:** «Развитие авиационной промышленности на 2013 - 2025 годы», «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков с/х продукции, сырья и продовольствия», «Развитие рыбохозяйственного комплекса», «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности»;

**ФЗ:** «Устойчивое развитие сельских территорий» и другие,  
а также самостоятельные меры на основе ФЗ и Постановлений Правительства

# Финансовое регулирование рынка рабочей силы

Уровень  
рождаемости  
в стране

Проблема во всех развитых странах, в т.ч. и в России.

Опыт фин. стимулирования рождаемости в России:

- институт «материнского капитала» (с 2007г; 2015г=453 т.р.) + региональный материнский капитал (продлен на 2016-17гг);
- поддержка семей с 3 и более детьми, если доход на 1 чел. ниже МРОТ в регионе: доп-е пособия до 18 лет, ежемес. компенсации (на возмещение роста стоимости питания на детей до 3 лет (675р), обучение (600р), оплату ЖКУ и телефона (522р. и 230р. на семью и др.);
- субсидии из фед. бюджета на 3 ребенка регионам, где рождаемость ниже средней и доход на члена семьи ниже МРОТ в регионе; на стр-во детских садов; помощь
- Использование государственных заданий в рамках использования государственного задания в рамках подушевого финансирования образования обеспечивает подготовку специалистов в конкретных сферах деятельности, а также переподготовку кадров
- Создание центров занятости

Система  
подготовки  
и кадров

- Участие бизнеса через создание целевого капитала в вузах

# Финансовое регулирование рынка рабочей силы

## Миграционная политика

Наличие или отсутствие налогов с предпринимателей за привлечение иностранной рабочей силы уменьшит или увеличит обеспеченность экономики кадрами.

**ОПЫТ СТРАН:**  
дифференцированный подход в рамках профессий и квалификации

В рыночной экономике государство напрямую не может регулировать зарплату (только МРОТ и зарплату в бюджетном секторе)

## Уровень зарплат

- Определяет приоритетность сфер применения труда
- Государство использует косвенные финансовые методы воздействия, прежде всего, НДС, отчисления на соц страхование, а также налоги, взимаемые с индивидуальных предпринимателей (*чем они выше, тем может быть более привлекателен наемный труд*)

## Порядок начисления пенсий

- На увеличению трудового стажа направлены повышающие коэффициенты к размеру пенсии в зависимости от времени обращения за ней (такой порядок введен в РФ с 2015г)
- Наличие льготных пенсий для отдельных профессий
- Развитость корпоративных пенсионных программ

# Защита имущественных интересов субъектов

- Имущественные интересы субъектов - своевременное и в полном объеме получение ими доходов (налоговых, по хозяйственным договорам, зарплаты).
- Обеспечивать финансовую и платежную дисциплину призваны финансовые санкции

## *Стимулирующее воздействие финансовых санкций*

- 1) Обеспечивают действенность всех налогов и платежей (поступление обязательных платежей в бюджетную систему)
- 2) Нацеливают предприятия применять те способы увеличения своих фин ресурсов, которые отвечают интересам общества (за счет увеличения объемов и эффективности производства, снижения издержек, а не за счет правонарушений)
- 3) Возмещают потери предприятиям в случае невыполнения договорных обязательств

**Виды финансовых санкций:**  
пени,  
штрафы,  
неустойки

Наиболее существенные финансовые санкции со стороны ОГВ – штрафы за сокрытие или занижение прибыли (дохода)

# Негосударственные методы финансового регулирования и стимулирования производства

В рыночной экономике не только государство использует меры воздействия на интересы предприятия, но и само предприятие прямо регулирует пропорции между своими денежными фондами (внутрихозяйственное распределение фин. ресурсов).

**Предприятие самостоятельно** А) формирует при распределении выручки воспроизводственные пропорции (на возмещение материальных затрат, оплату труда и чистый доход); Б) распределяет чистую прибыль (на накопление и потребление); В) формирует резервные фонды, использует фин. нормы и нормативы для предупреждения неплатежеспособности; Г) формирует амортизационную политику (определяет срок полезного использования ОФ и выбирает метод начисления износа, в т.ч. ускоренной амортизации); Д) осуществляет страхование (имущества, предпринимательских рисков, с/х виды страхования, отдельных видов ответственности за причинение вреда, например, лизингополучателем, перевозчиками)

- Прибыль - главный финансовый рычаг обеспечения роста объемов производства и экономии издержек
- Амортизация – механизм сохранения и модернизации производственной базы, но в РФ не решена задача ее целевого использования

# Подходы к финансовому регулированию отраслевых пропорций

Методы применяются для отдельных отраслей вне зависимости от территории расположения организаций



Существует дилемма: субсидии или льготы??

Методы привязаны к резидентам определенной территории.


Во многих странах – это **ОЭЗ** (например, в Китае введение специального налогового режима для ОЭЗ обеспечило значительный прирост иностранных инвестиций и стало локомотивом для развития всей экономики), в РФ – ОЭЗ, **зоны территориального развития** (ЗТР, с 2012г, создаются на 12 лет на территории одного или нескольких депрессивных МО региона), **территории опережающего соц-эк развития** (ТОР, с 2015г, в т.ч. для моногородов – обычно, под какой-то проект или инвестора)

СПЕЦИФИКА ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ: льготы эффективны там, где внедряются инновации и нужны серьезные затраты на НИОКР, но не там, где расширяются традиционные рабочие места

## 2. ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПРОПОРЦИЙ

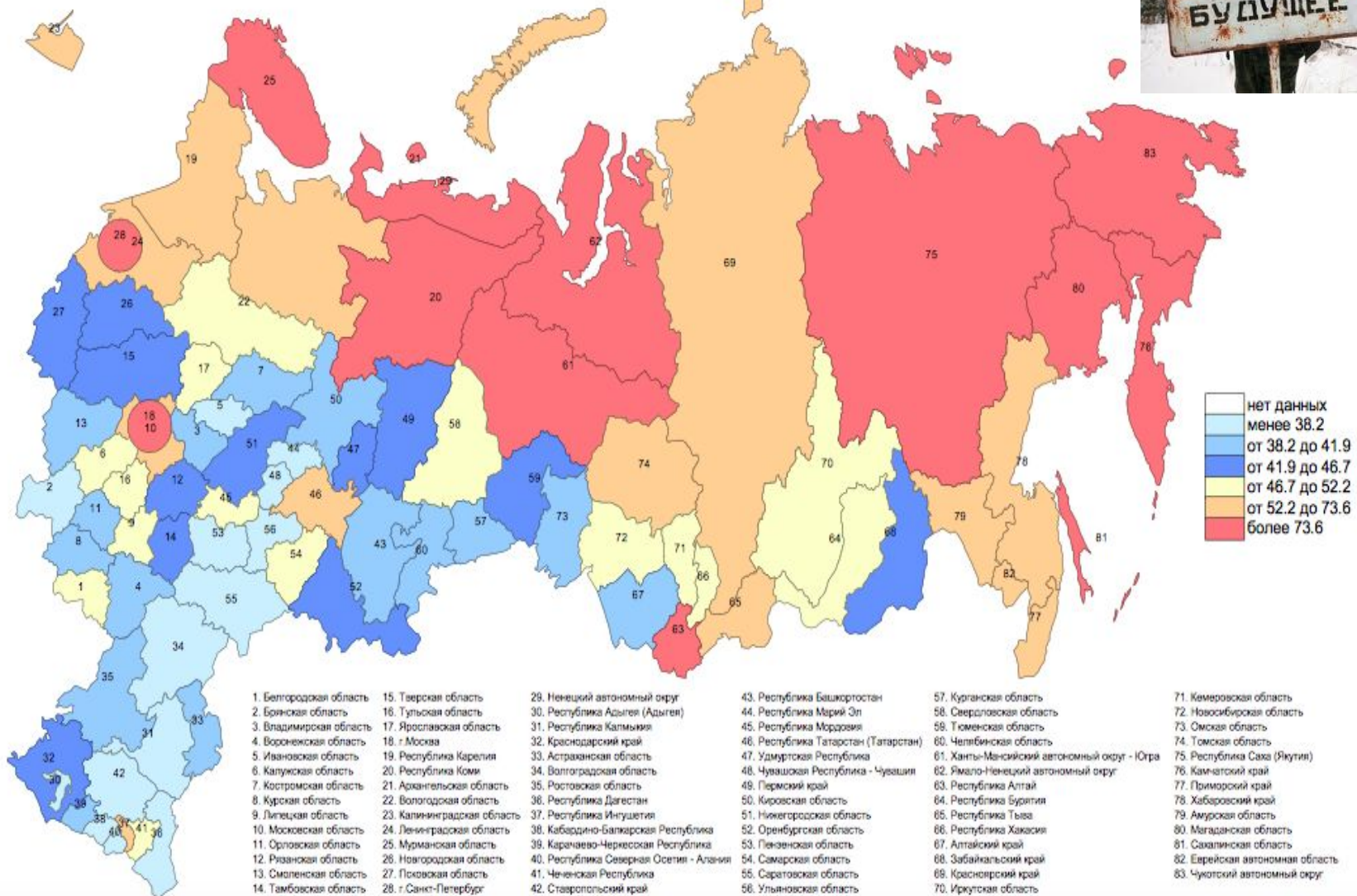
### Необходимость регулирования в РФ:



- Экономическая: несовпадение географии размещения полезных ископаемых и производительных сил  
ВРП 2013г: **Топ-7 42%, Топ-20 66%, Топ-40 85% - а регионов 83**  
Экономически активное население: **28%, 53% и 75% соответственно** 
- Финансовая: неравномерность распределения налогового потенциала по регионам  несоответствие налоговых доходов бюджетов возложенным расходным обязательствам (в итоге большое количество дотационных регионов, их долги превысили к 2015г 2 трлн. руб. и выросли более чем в 3 раза за последние годы) **НО**  
**необходимость обеспечить равный уровень бесплатных госуслуг**
- Социальная: неоднородность социального пространства (дек 2013: МАХ разрыв в з/плате 4,2 раз: Ямало-Ненецкий АО и Дагестан) и **необходимость обеспечивать социальную справедливость**



# Консолидированный бюджет субъектов РФ за 2014 год в расчете на душу населения



Дотационных регионов: 2010г–69, 2012г–72; 2013-73; 2014-72, 2015 – 71, включая Крым и Севастополь (84%)

# Используемые финансовые методы и инструменты:

- изменение налоговой системы (например, в 2013г введена на уровень региона ПСН; в 2015г на местный уровень - торговый сбор)
  - Изменение порядка отчислений в регионы от федеральных налогов
  - МБТ: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии на софинансирование некоторых регион-ных расходов (в т.ч. на финансирование ГП развития отдельных регионов, поддержку фондов поддержки МО), дополнительные -за полученные результаты, гранты регионам;
  - налоговые льготы предоставляются:
    - участникам региональных инвест проектов (например, 0% ставка по налогу на прибыль, зачисляемого в фед бюджет, до 10% из 18% - в регион. бюджет);
    - участникам ОЭЗ (пониженная ставка налога на прибыль; 0% ставка налога на имущество, транспорт, на землю; без уплаты таможенных пошлин и НДС);
    - резидентам ТОР: налог на прибыль 5% в регион бюджет, 0% в фед. бюджет, на землю, имущество, НДС, ускорен возврат НДС, соц платежи 7,6%; прямые субсидии инвесторам; инвестиции в инфраструктуру по ГЧП + орг-ные преференции, упрощено таможенное оформление; + бюджетная поддержка из
- "Мультипликация бюджетных расходов"**: просто вкладывать фед. средства в стр-во объектов на территории "тупо", а помогать региону, который сам строит (создавать коммуникации, софинансировать расходы, компенсировать их часть после завершения строительства) - это более эффективная форма поддержки при одном условии: должен быть обеспечен в итоге рост поступлений налогов в фед бюджет

# ВЫВОДЫ

- Финансовое воздействие на экономику осуществляется как **государством**, использующего, главным образом, налоговые методы, а также бюджетные инвестиции и субсидии, государственные (муниципал) заказы и гарантии, так и через **внутрихозяйственное** распределение финансовых ресурсов, главным образом, через прибыль и амортизационную политику
- Финансовое регулирование государством экономики обеспечивает: регулирование деловой активности (ациклическое регулирование), рынка рабочей силы, борьбу с монополизмом, поддержку НТВ, традиционных отраслей и малого бизнеса, защиту имущественных интересов субъектов экономики.
- . При этом уровень деловой активности в стране зависит от двух основных пропорции, складывающихся в процессе финансового распределения: уровня налоговой нагрузки и соотношение между накоплением и потреблением. Внутренняя структура инвестиций влияет на их эффективность.
- Кроме финансовых методов, направленных непосредственно на субъекты хозяйствования важен уровень доходов

□ Система регулирования экономических процессов с помощью финансовых методов в России пока не дает необходимых результатов, их активизация реально началась с 2013 года. Курс на модернизацию, развитие перерабатывающих отраслей, инновации был принят несколько лет назад, а ФЗ о новой промышленной политике - только в окт 2014г; федеральный закон о ГЧП обсуждался еще с середины 2000-х годов, но первая его редакция была подготовлена только к июню 2012 года, а принят закон только в конце декабря 2015 года

Самая важная причина экономических проблем (= и фактор развития экономики) - плохое качество институтов управления, не позволяющее улучшить предпринимательский климат и привлечь инвесторов (А. Улюкаев, авг. 2014)

## Некоторые советы Н. Талеба (статья в Financial Times)

- 1) Государство - «реаниматор», а не «добрая няня» (в т.ч. людям нужно помогать брать на себя предпринимательские риски, а не вызывать у них зависимость от соц программ)
- 2) На РЦБ должны преобладать акции, а не долговые ценные бумаги и деривативы (чтобы не было системного сбоя)
- 3) Маленькое - не только красивое, но и эффективное («эффект масштаба» имеет не только «+», но и «-», нужно распределить ответственность и работы на как можно большее количество структур, чтобы ошибка губила небольшую часть - как на макро, так и на микро уровне)
- 4) Опыт бьет теорию (опыт индустриализации - вклад «ремесленников», а не академических институтов)
- 5) Тот, кто принимает решения, должен за них отвечать (а не

Благодарю  
за внимание