

Основы административного права

Выполнил:

Студент гр. Р/б-19-1-о

Петренко Владимир

Понятие административного права

Административное право - это отрасль права, которая регулирует общественные отношения, возникающие в связи с организацией и функционированием системы государственного управления. Административное право называют управленческим.

Предмет административного права:

- 1) отношения, возникающие в связи с функционированием систем исполнительной власти на всех национально-государственных и территориальных уровнях Российской Федерации;
- 2) отношения, складывающиеся в процессе организации и деятельности органов государственного и муниципального управления;
- 3) отношения, возникающие в связи с функционированием негосударственных формирований (общественных объединений, коммерческих структур и т. д.).

Органы государственного управления характеризуются тремя основными признаками:

- 1) наличием управленческого (административного) аппарата;
- 2) исполнительно-распорядительной деятельностью этого аппарата;
- 3) используемой при этом властью.

Функции органов государственного управления:

- 1) управление различными сферами экономики;
- 2) выполнение задач по социокультурному строительству;
- 3) обеспечение общественного порядка и государственной безопасности;
- 4) реализация внешней политики государства, развитие экономических и иных связей с другими странами.

Основные источники административного права:

- ❖ 1. Конституция Российской Федерации.
- ❖ 2. Федеральные конституционные законы.
- ❖ 3. Федеральные законы, содержащие нормы административного права.
- ❖ 4. Указы Президента РФ, относящиеся к предмету административно-правового регулирования.
- ❖ 5. Постановления Правительства Российской Федерации по вопросам государственного управления.
- ❖ 6. Кодифицированные акты.
- ❖ 7. Приказы и постановления министерств и ведомств.
- ❖ 8. Законы, принимаемые представительными органами власти субъектов Российской Федерации.
- ❖ 9. Распоряжения и постановления органов местного самоуправления (т. е. городских и районных администраций).

Принципы административного управления:

- ❖ 1. *Принцип подчиненности и соответствующей подотчетности* нижестоящих органов управления вышестоящим.
- ❖ 2. *Принцип участия населения в управлении.* Граждане участвуют в управлении государством через свободные демократические выборы своих представителей в органы власти. Участие граждан в управлении может осуществляться через общественные организации, трудовые коллективы, митинги, забастовки и другие массовые мероприятия, не запрещенные законом.
- ❖ 3. *Принцип законности в управлении.* Вся исполнительно-распорядительная Деятельность административных органов власти должна осуществляться на основе закона и во имя исполнения закона.
- ❖ 4. *Принцип федерализма* проявляется во взаимоотношениях между Центральными и региональными органами управления, которые должны работать в единой системе законодательства.

Система административного права

Административное право делится на *общую* и *особенную* части.

Общую часть административного права составляют нормы, регулирующие:

- 1) административно-правовой статус граждан (статус - это наличие, определенных прав и обязанностей);
- 2) правовые основы организации и деятельности исполнительной власти;
- 3) административно-правовой статус негосударственных организаций;
- 4) порядок применения норм административного права.

Особенную часть административного права составляют нормы, регулирующие:

- 1) обеспечение безопасности граждан, общества и государства;
- 2) организационно-хозяйственную деятельность государственной администрации;
- 3) социально-культурную и благотворительную деятельность;
- 4) деятельность государственной администрации по организации и осуществлению политических, экономических, культурных и иных связей с другими странами.

Особенности административно-правовых отношений:

- ❖ 1. Административные отношения *не могут* возникать между гражданами, если хотя бы один из них не наделен *властными полномочиями* по отношению к другому (необходимое условие). При этом согласие другой стороны не обязательно.
- ❖ 2. Так как управление всегда предполагает подчинение воли участников совместной деятельности единой управляющей воле, то сторона, *обладающая властными полномочиями*, имеет *доминирующее положение* по отношению к другой стороне, не имеющей таких полномочий и находящейся в подчинении у первой, т.е. имеет место неравенство сторон.
- ❖ 3. Для возникновения административных отношений *достаточно воли одной из сторон*, а именно стороны, которая *обладает властными полномочиями* по отношению к другой (достаточное условие).

Это резко выделяет административные отношения из всех других правоотношений, которые, как правило, возникают по взаимному согласию сторон.

Особенности административно-правовых отношений:

- ❖ 4. Административные отношения по своей сути являются *организационными*, т.е. направлены прежде всего на организацию процесса правоисполнения.
- ❖ 5. Возникающие в административно-правовых отношениях *споры*, как правило, *разрешаются во внесудебном порядке* в отличие от споров, возникающих в гражданско-правовых, трудовых или семейных правоотношениях. Существует особый административный порядок обжалования действий должностных лиц, ущемляющих права граждан, хотя в последнее время наблюдается тенденция расширения круга административно-правовых споров, разрешаемых судом.
- ❖ 6. Если одна из сторон нарушит требование административной нормы, нанеся при этом ущерб другой стороне правоотношений, *нарушитель будет нести ответственность не перед другой стороной, а непосредственно перед государством.*

Под административно-правовыми отношениями

понимаются *управленческие отношения*, в которых стороны выступают как носители взаимных прав и обязанностей.

Государственное управление, в сфере которого складываются административно-правовые отношения, в конечном счете сводится к осуществлению *функций, направленных на организацию совместной деятельности людей*.

Виды административных отношений:

Несоподчиненный вид - взаимодействие двух и более равнозначных и не находящихся в подчинении друг к другу субъектов исполнительной власти.

Соподчиненный вид :

- ❖ 1. Отношения вышестоящего субъекта исполнительной власти с ниже стоящими субъектами исполнительной власти.
- ❖ 2. Отношения субъекта исполнительной власти с предприятием (учреждением), находящимся в его подчинении.
- ❖ 3. Отношения субъекта исполнительной власти республиканского (областного) значения с органами местного самоуправления.
- ❖ 4. Отношения субъекта исполнительной власти с негосударственными объединениями.

Административная ответственность

- ❖ Административная ответственность наступает при наличии *административного проступка*.
- ❖ Административный проступок - это посягающие на общественный порядок противоправные, виновные (умышленные или неосторожные) действия или бездействия, которые запрещены административным законодательством
- ❖ Административная ответственность в Российской Федерации наступает для граждан, достигших *шестнадцатилетнего* возраста.

За лиц в возрасте до 16 лет ответственность несут родители или опекуны правонарушителя.

К лицам от 16 до 18 лет административные взыскания применяются в соответствии с Законом РФ "Об основах системы профилактики без надзорности и правонарушений несовершеннолетних" от 26 июня 1999 года № 120-ФЗ (в ред. от 13 января 2001 года).

Административная ответственность не может применяться:

- ❖ 1) при крайней необходимости (в данном случае лицо не несет административной ответственности, но не освобождается от материальной ответственности перед третьими лицами);
- ❖ 2) в случае состояния невменяемости лица в момент совершения правонарушения;
- ❖ 3) если правонарушение имело незначительные вредные последствия или вовсе не имело их.

Субъектами административной ответственности могут быть как физические лица, так и коллективные образования.

Мерой ответственности за административное правонарушение является административное наказание.

Виды административных наказаний:

- ❖ 1. Предупреждение.
- ❖ 2. Административный штраф.
- ❖ 3. Запрет на посещение спортивно -массовых мероприятий.
- ❖ 4. Конфискация.
- ❖ 5. Лишение специальных прав.
- ❖ 6. Административный арест.
- ❖ 7. Выдворение за пределы Российской Федерации иностранных лиц и лиц без гражданства.
- ❖ 8. Дисквалификация.
- ❖ 9. Обязательные работы.