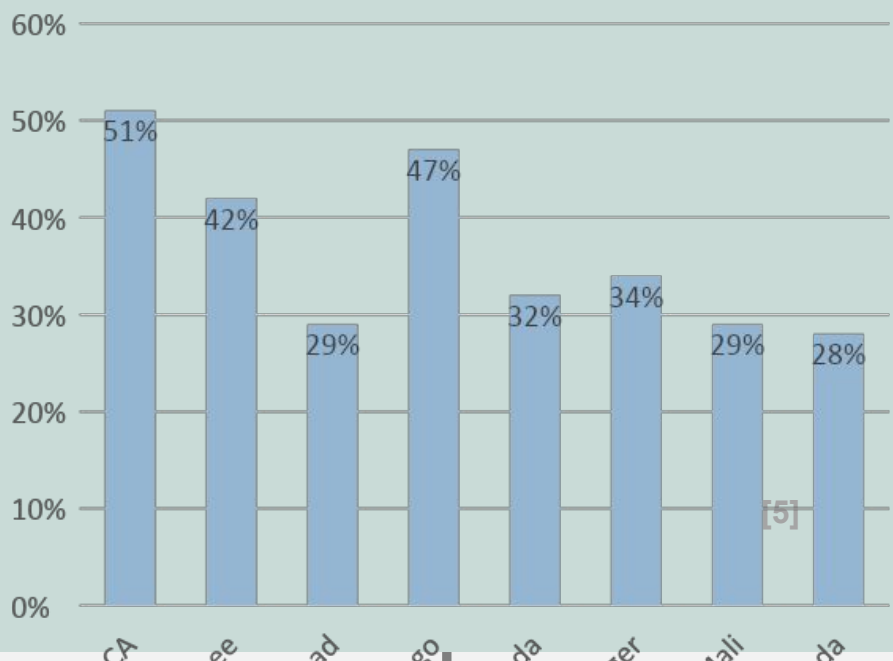




# **PROPOSITIONS POUR AMÉLIORER LA RÉGLEMENTATION FISCALE EN RÉPUBLIQUE CENTRAFRICAINE**

## Part élevée de l'économie souterraine

La part de l'économie souterraine en RCA est de 51 % du PIB



✓ Taux d'imposition comparables à la moyenne en Afrique

✓ Prédominance des impôts indirects (TVA, droits d'accises)

Grand nombre d'inspecteurs des impôts pour 1 000 contribuables

|   | RCA    |
|---|--------|
| Nombre total de contribuables (personnes morales et entrepreneurs individuels) (unités)                     | 19 964 |
| Personnel de l'administration fiscale (personnes)   | 308    |
| Nombre de fiscalistes pour 1 000 contribuables (personnes morales et entrepreneurs individuels) (personnes) | 15 [7] |

## Faible part des contribuables

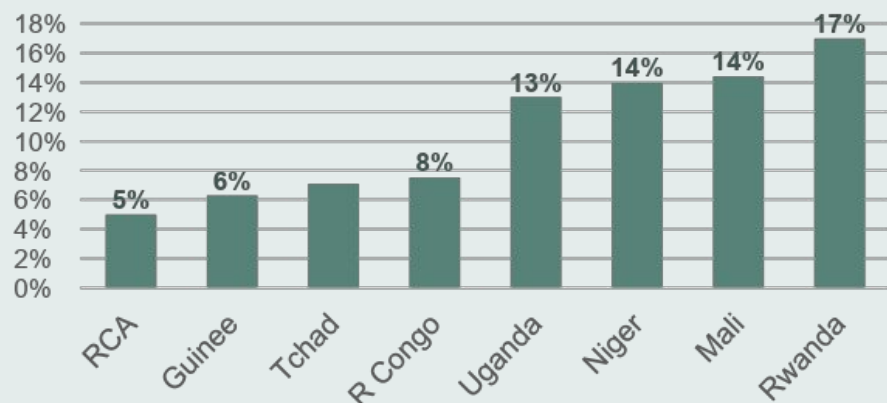
Le nombre total de contribuables enregistrés en RCA est de 54 mille personnes

|   | RCA         | Rwanda         |
|---|-------------|----------------|
| Population valide (personnes)                                   | 1,9 million | 6,3 million    |
| Nombre total de contribuables (unités)                          | 54 mille    | 848 mille      |
| Y compris: Jur. personnes et entrepreneurs individuels (unités) | 20 mille    | 231 mille      |
| Nat. Personnes (unités)   | 34 mille    | 617 mille      |
| Contribuables en % de la population active                      | 2,84        | 13,46 [7] [27] |

## FAIBLE COLLECTE

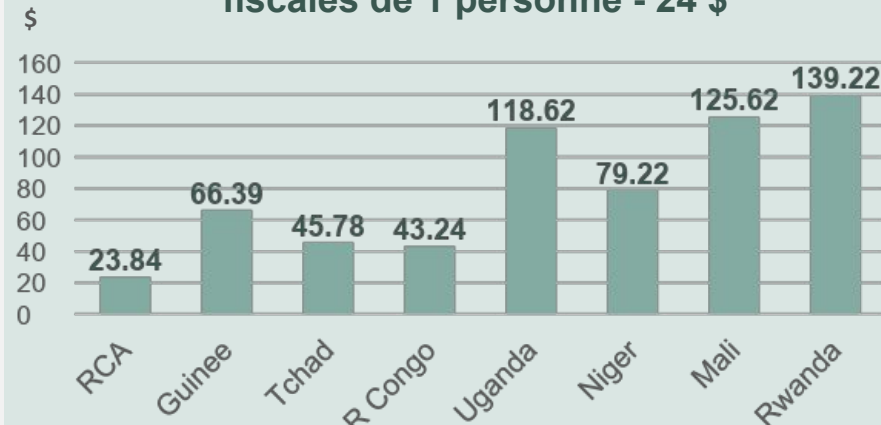
## Faible niveau de recettes fiscales au PIB

Collecte des impôts en RCA – 5 % du PIB (prévisions pour 2021)



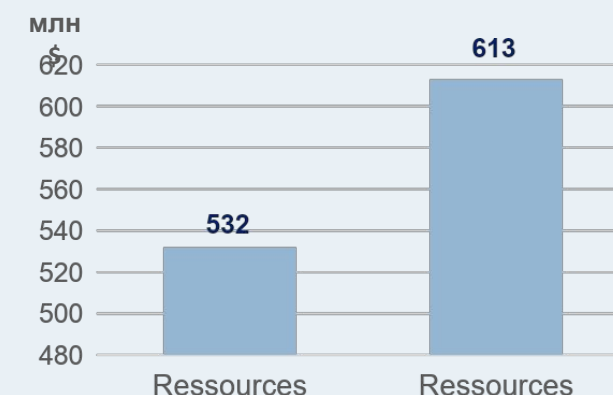
## Faible part des recettes fiscales

LA RCA reçoit le montant le plus bas de recettes fiscales de 1 personne - 24 \$



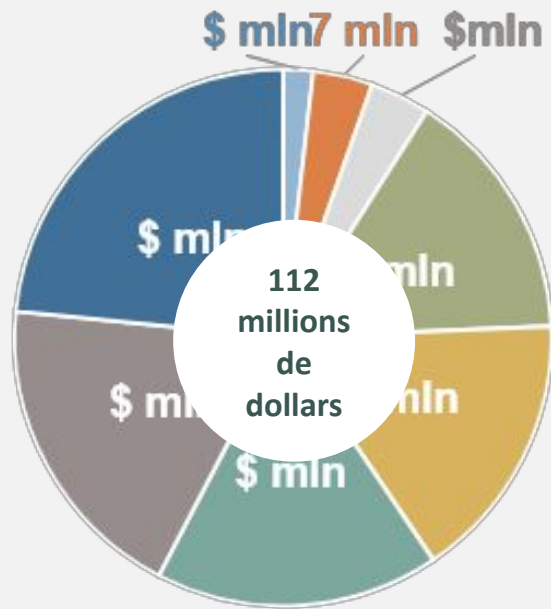
## Déficit budgétaire

La faible perception des impôts est l'une des raisons du déficit budgétaire (81 millions de dollars)



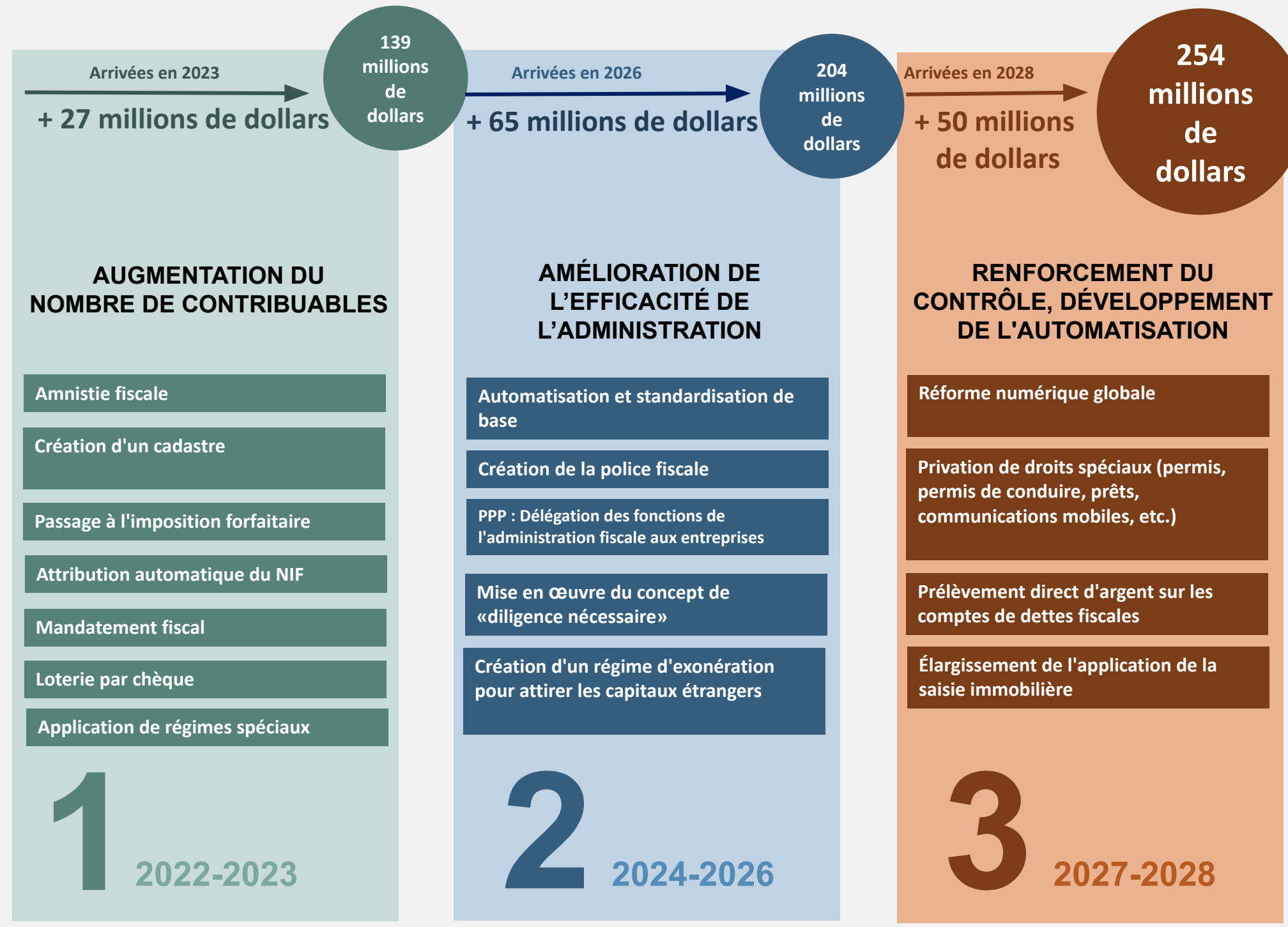
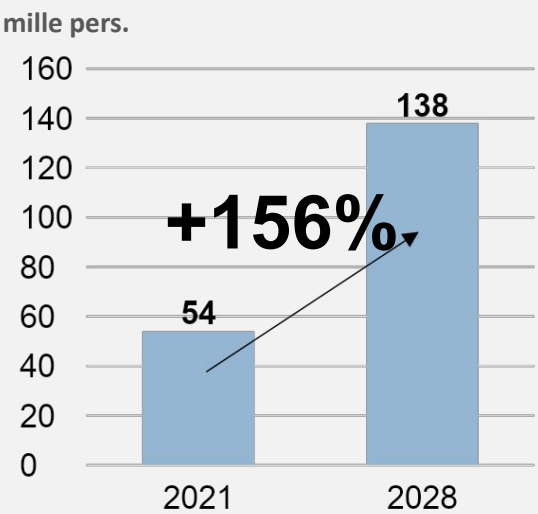
# PLAN ÉTAPE PAR ÉTAPE DES ACTIONS PROPOSÉES

## Plan de recettes fiscales pour 2021



- T.V.A.
- Impôt sur le revenu
- Impôt sur les sociétés
- Accises
- Régimes spéciaux
- Impôt foncier
- Autres impôts
- Autres frais

### Prévisions de croissance du nombre de contribuables



### AUGMENTATION DU NOMBRE DE CONTRIBUABLES

- Amnistie fiscale
- Création d'un cadastre
- Passage à l'imposition forfaitaire
- Attribution automatique du NIF
- Mandatement fiscal
- Loterie par chèque
- Application de régimes spéciaux

### AMÉLIORATION DE L'EFFICACITÉ DE L'ADMINISTRATION

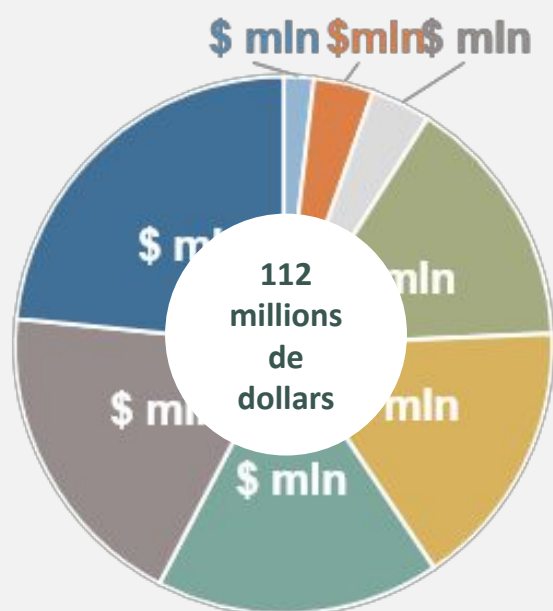
- Automatisation et standardisation de base
- Création de la police fiscale
- PPP : Délégation des fonctions de l'administration fiscale aux entreprises
- Mise en œuvre du concept de «diligence nécessaire»
- Création d'un régime d'exonération pour attirer les capitaux étrangers

### RENFORCEMENT DU CONTRÔLE, DÉVELOPPEMENT DE L'AUTOMATISATION

- Réforme numérique globale
- Privation de droits spéciaux (permis, permis de conduire, prêts, communications mobiles, etc.)
- Prélèvement direct d'argent sur les comptes de dettes fiscales
- Élargissement de l'application de la saisie immobilière

- Indépendance de l'expansion extérieure
- Économie de l'État stable
- Amélioration du climat d'investissement
- Conduire le système fiscal vers les meilleurs standards mondiaux

**+ 142 millions de dollars (+ 127%)**



| Impôt                  | Recettes fiscales en 2021, millions de \$ |
|------------------------|---|
| Impôt sur le revenu    | 26,18                                     |
| T.V.A.*                | 21,50                                     |
| Impôt sur les sociétés | 17,47                                     |
| Régimes spéciaux       | 4,02                                      |
| Accises**              | 4,01                                      |
| Impôt foncier          | 1,96                                      |
| Autres impôts          | 18,96                                     |
| Autres frais           | 17,57                                     |
| <b>Le total</b>        | <b>111,67</b>                             |

De plus (pris en compte dans les récépissés du service des douanes) :  
 \* TVA douanière - 22,48 millions de dollars  
 \*\* Taxes d'accises sur les importations - 3,26 millions de dollars

Recettes fiscales en 2023  
 + 27 millions de dollars  
 139 millions de dollars

**AUGMENTATION DU NOMBRE DE CONTRIBUABLES**

| Impôt                  | Croissance 2021-2023, millions de \$ | Recettes fiscales en 2023, millions de \$ |
|------------------------|--------------------------------------|---|
| Impôt sur le revenu    | +8,07                                | 34,25                                     |
| T.V.A.                 | +0,00                                | 21,50                                     |
| Impôt sur les sociétés | +5,43                                | 22,90                                     |
| Modes spéciaux         | +1,24                                | 5,26                                      |
| Accises                | +0,00                                | 4,01                                      |
| Impôt foncier          | +2,50                                | 4,46                                      |
| Autres impôts          | +0,00                                | 18,96                                     |
| Autres frais           | +0,00                                | 17,57                                     |
| Mesures générales      | +9,79                                | 17,79                                     |
| <b>Le total</b>        | <b>+27,03</b>                        | <b>138,70</b>                             |

**1 2022-2023**

Recettes fiscales en 2026  
 + 65 millions de dollars  
 204 millions de dollars

**AMÉLIORATION DE L'EFFICACITÉ DE L'ADMINISTRATION**

| Impôt                  | Croissance 2024-2026, millions de \$ | Recettes fiscales en 2026, millions de \$ |
|------------------------|--------------------------------------|---|
| Impôt sur le revenu    | +16,99                               | 51,24                                     |
| T.V.A.                 | +9,68                                | 31,18                                     |
| Impôt sur les sociétés | +11,34                               | 34,24                                     |
| Modes spéciaux         | +2,61                                | 7,87                                      |
| Accises                | +8,66                                | 12,67                                     |
| Impôt foncier          | +7,70                                | 12,16                                     |
| Autres impôts          | +0,00                                | 18,96                                     |
| Autres frais           | +0,00                                | 17,57                                     |
| Mesures générales      | +7,80                                | 17,59                                     |
| <b>Le total</b>        | <b>+64,78</b>                        | <b>203,48</b>                             |

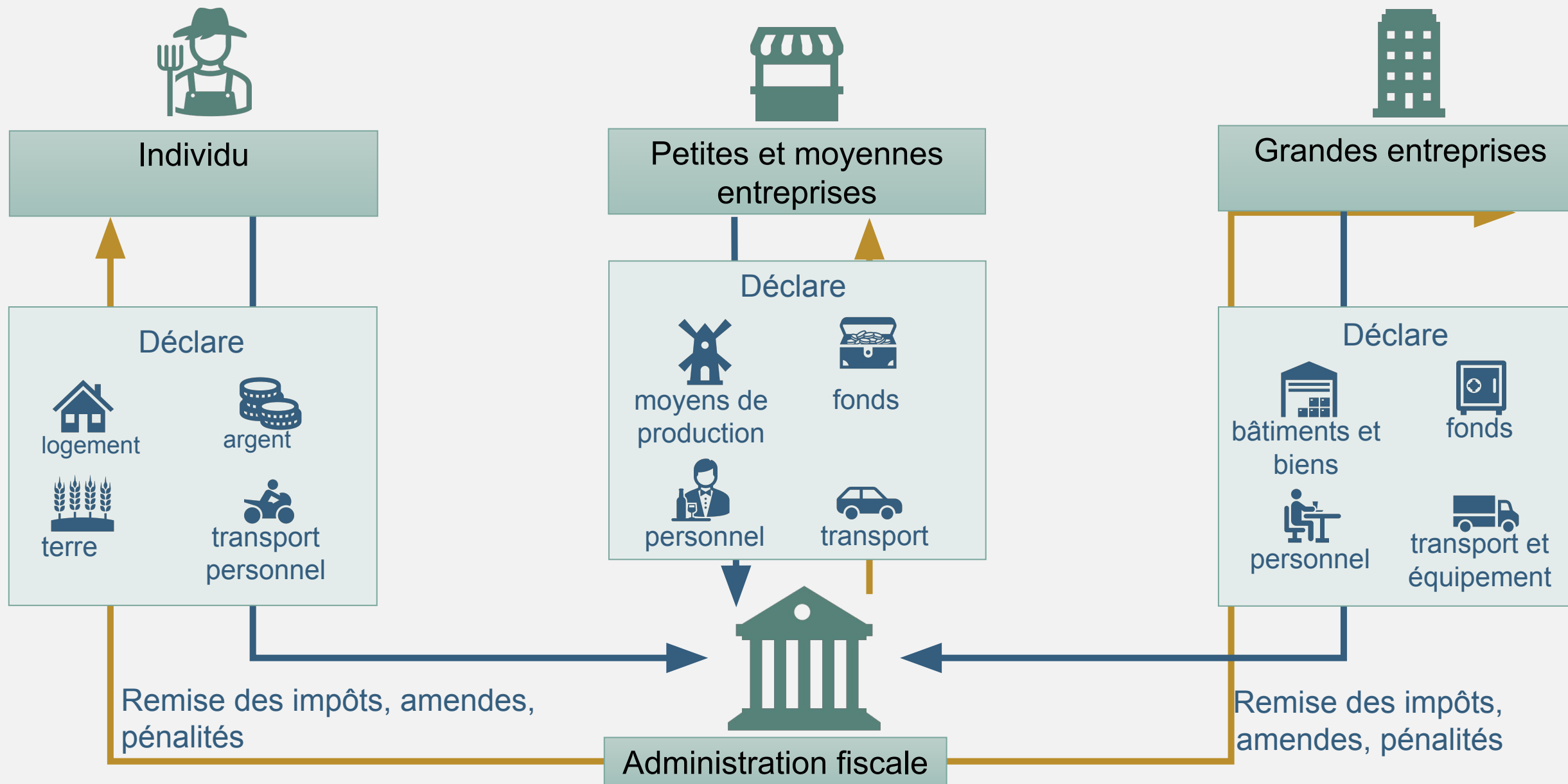
**2 2024-2026**

Recettes fiscales en 2028  
 + 50 millions de dollars  
 254 millions de dollars

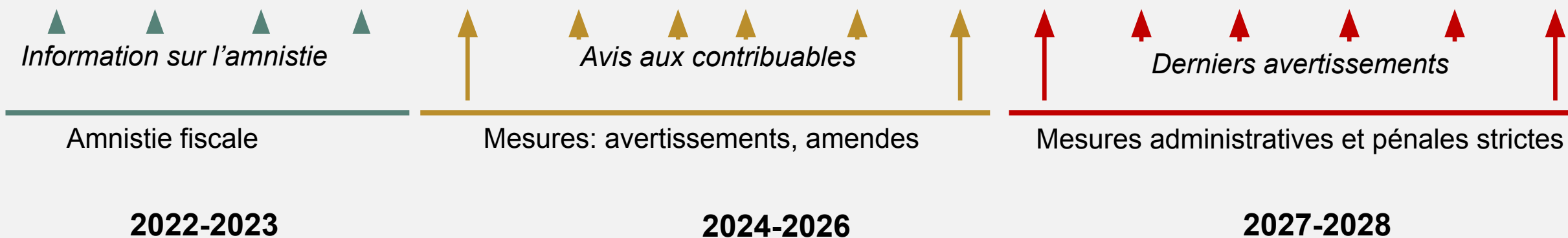
**RENFORCEMENT DU CONTRÔLE, DÉVELOPPEMENT DE L'AUTOMATISATION**

| Impôt                  | Croissance 2027-2028, millions de \$ | Recettes fiscales en 2028, millions de \$ |
|------------------------|--------------------------------------|---|
| Impôt sur le revenu    | +15,78                               | 67,02                                     |
| T.V.A.                 | +8,59                                | 39,77                                     |
| Impôt sur les sociétés | +10,54                               | 44,78                                     |
| Modes spéciaux         | +2,43                                | 10,30                                     |
| Accises                | +0,00                                | 12,67                                     |
| Impôt foncier          | +9,80                                | 21,96                                     |
| Autres impôts          | +0,00                                | 18,96                                     |
| Autres frais           | +0,00                                | 17,57                                     |
| Mesures générales      | +3,02                                | 20,61                                     |
| <b>Итого</b>           | <b>+50,16</b>                        | <b>253,64</b>                             |

**3 2027-2028**



RÉGIME : CHRONOLOGIE DE L'AMNISTIE FISCALE



## SCHÉMA : CRÉATION D'UN CADASTRE IMMOBILIER EN RCA

**ACTUELLEMENT, IL N'Y A PAS DE CADASTRE FONCIER EN RCA**

### TAXATION

L'absence de cadastre foncier ne permet pas de déterminer :

objet de la taxation (périmètre du site)

propriétaires fonciers-contribuables

paramètres de taxation (prix du terrain)

### INVESTISSEMENTS ET TRANSACTIONS

Les transactions immobilières sont presque absentes, faible activité d'investissement

Les banques n'émettent pas de prêts garantis par des biens immobiliers en raison de l'absence de propriété officiellement confirmée des terres

**Total de 1,96 million de dollars  
recettes fiscales par année**

### ÉTAPES DE LA CRÉATION DU CADASTRE

Création d'un opérateur (PPP) et conditions de collecte des données

Collecte, analyse des données, formation du registre

Aménagement du territoire, enregistrement cadastral

Fonctionnement du cadastre : enregistrement des droits et charges

**LA CRÉATION D'UN CADASTRE DANS LA RCA AMÉLIORERA LA SITUATION ÉCONOMIQUE DU PAYS**

### FISCALITÉ : AMÉLIORATIONS

Les propriétaires fonciers-contribuables sont identifiés, les taxes foncières sont perçues

Les parcelles bâties (par exemple, les logements) sont soumises à une taxe importante

Possibilité d'arrestation et de saisie de parcelles de terrain auprès des contribuables

### INVESTISSEMENTS ET TRANSACTIONS : AMÉLIORATIONS

Réduire le nombre de litiges concernant les droits immobiliers (on sait de manière fiable qui est le

Les banques pourront émettre des prêts garantis par l'immobilier, les taux d'intérêt sur les prêts diminueront

Renforcement du statut des propriétaires fonciers (il est facile de prouver son droit par référence au cadastre)

Attraction des investisseurs étrangers

**+ 20 millions de dollars  
recettes fiscales par année**



## RÉGIMES FISCAUX SPÉCIAUX : PROPOSITIONS

### TAXE UNIQUE SUR LE REVENU IMPUTÉ

56 \$ (30 000 francs XAF) par moto et par an pour les activités de moto taxi ;  
37 \$ (20 000 francs XAF), par artisan et par an, pour les artisans miniers ;  
non établi pour les autres catégories.

#### Champ d'application de la TURI (exemples) :

- (1) commerce de détail (surperficie de place commerciale, par exemple, jusqu'à 20 m<sup>2</sup> de la place commerciale de chaque objet);
- (2) services de restauration (surperficie du point de restauration, par exemple, jusqu'à 50 m<sup>2</sup>);
- (3) services ménagers (services à domicile);
- (4) entretien et lavage de véhicules;
- (5) transport de marchandises, de passagers et de bagages;
- (6) location de véhicules;
- (7) services hôteliers (par exemple, des chambres pour un hébergement jusqu'à 200 m<sup>2</sup>).

#### En même temps, la TURI ne peut pas être appliquée aux:

- (1) entités dont le nombre annuel moyen d'employés est supérieur, par exemple, à 10 personnes ;
- (2) entreprises dont le chiffre d'affaires dépasse par exemple 148 mille \$ (80 millions de francs XAF) et leurs filiales.

#### Mécanisme d'imputation

La rentabilité de base par type d'activité est fixée tous les quelques années et multipliée par les coefficients annuels.

En Russie, la TURI remplaçait le paiement d'un certain nombre d'impôts et de frais pour certains types d'activités, réduisait les contacts avec le Service fédéral des impôts. Elle a été mise en œuvre par des actes de communes municipales, d'arrondissements urbains.

### TAXE GLOBAL UNIQUE

Personnes physiques et Personnes morales qui ne figurent pas sur la liste des exonérations fiscales et dont le chiffre d'affaires annuel est inférieur ou égal à 56 mille dollars (30 millions de francs XAF).

#### Champ d'application de la TGU (exemples):

- (1) toute personne inscrite pour la première fois ;
- (2) une personne qui existe depuis 1 an et qui a eu des revenus, par exemple, inférieurs à 148 mille dollars (80 millions de francs XAF) en cette période-là.

#### TGU ne peut pas être appliquée aux (exemples):

- (1) personnes soumises à la TURI ;
- (2) banques, compagnies d'assurance, entreprises d'extraction de ressources naturelles, fonds d'investissement, fabricants de produits soumis à accises;
- (3) filiales des entités énumérées ci-dessus.

#### Mécanisme d'imputation de la TGU:

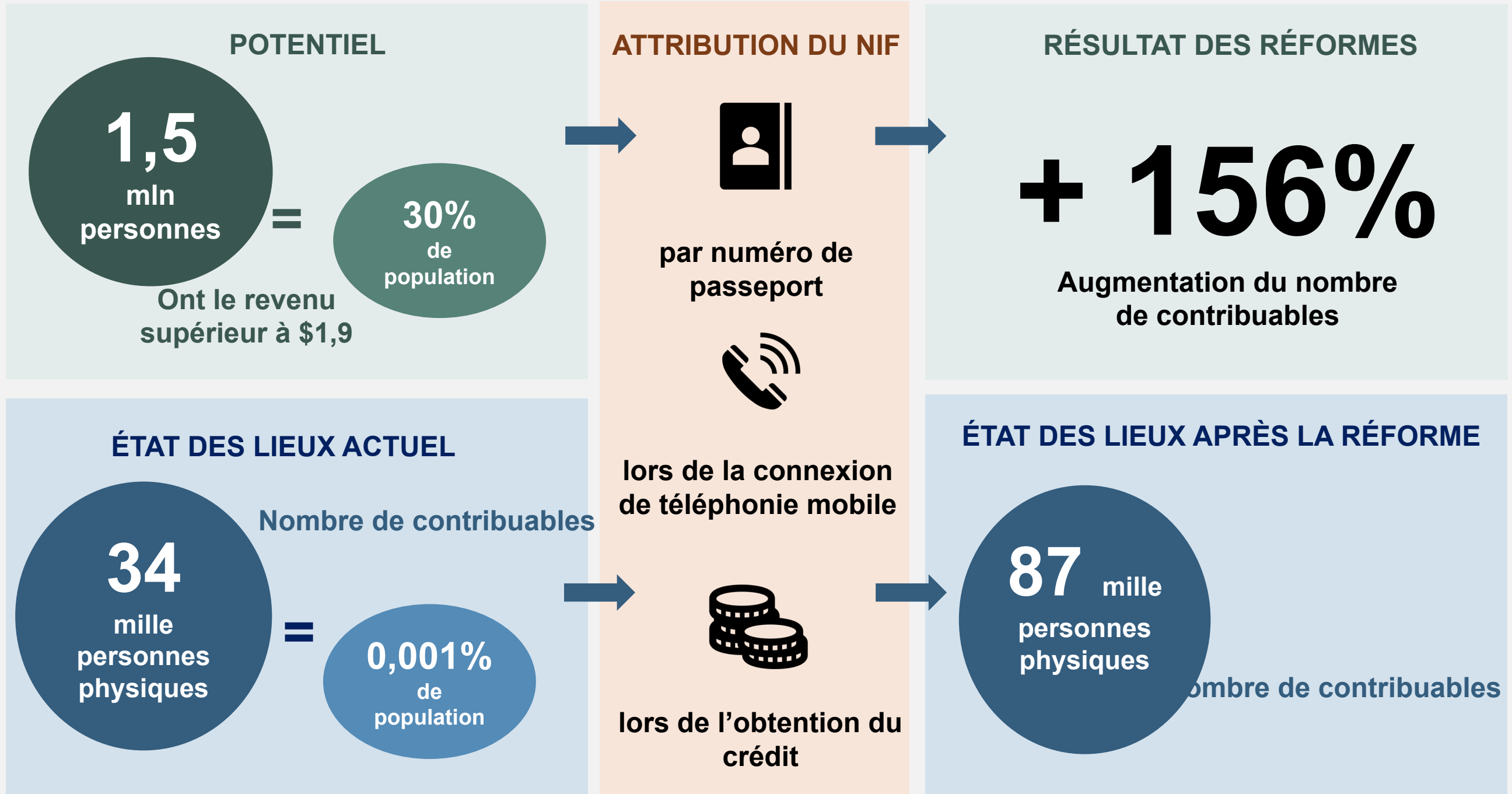
- (1) un pourcentage plus élevé de la différence entre les revenus et les dépenses, par exemple - 10 % ;
- (2) un pourcentage moins élevé du «revenu», par exemple, 5 %.

En Russie, le système fiscal simplifié remplace l'impôt sur le revenu, l'impôt foncier et la TVA, peut être calculé à partir des «revenus» ou «revenus moins les dépenses», et a des limites supérieures d'application pour le revenu, la valeur des immobilisations, le nombre d'employés.

Réglementation  
actuelle

Réglementation  
recommandée

Expérience de  
Russie

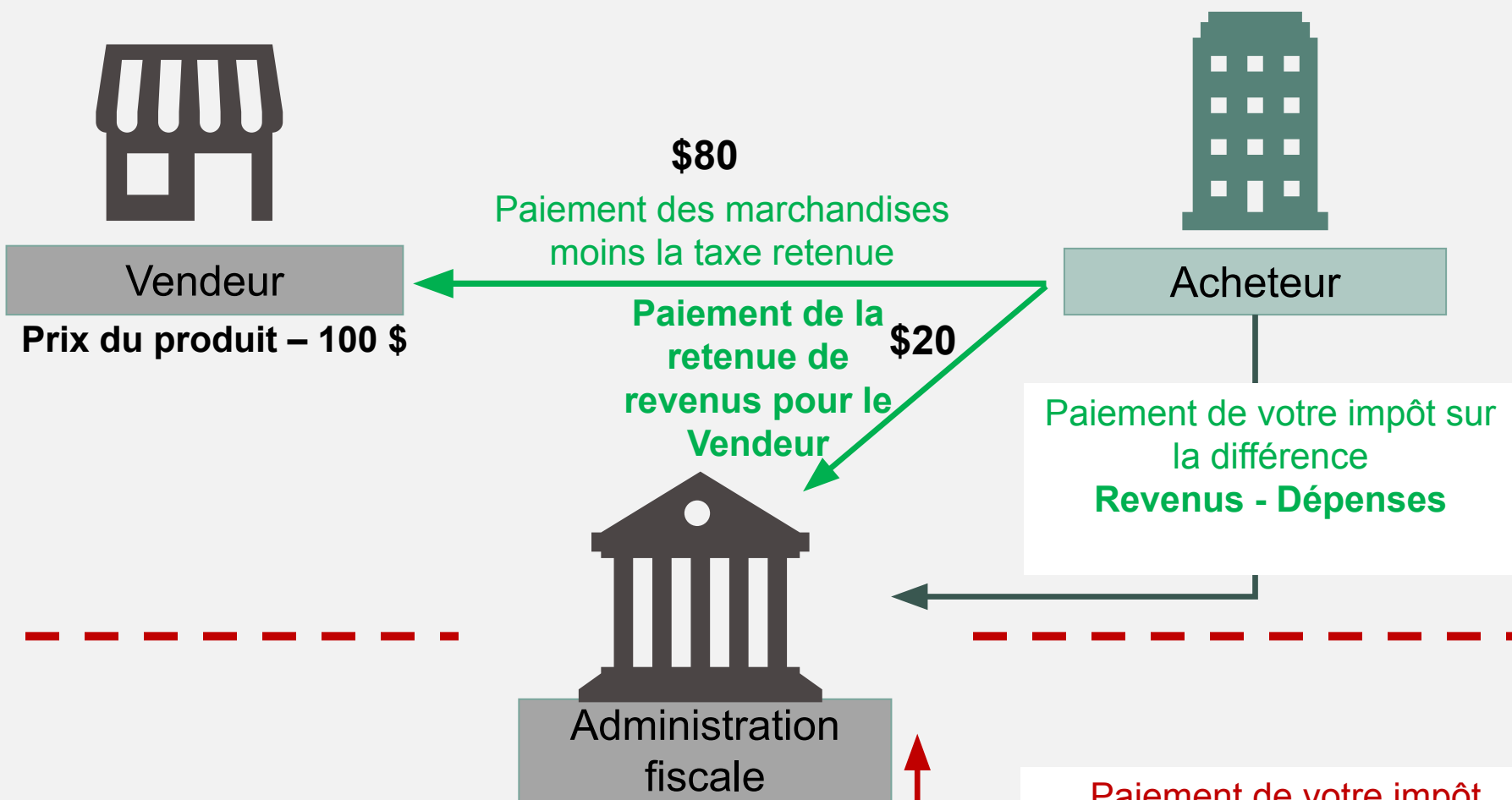


LE VOLUME DES RECETTES FISCALES PROVENANT DE L'IMPÔT SUR LE REVENU DES PERSONNES PERSONNELLES





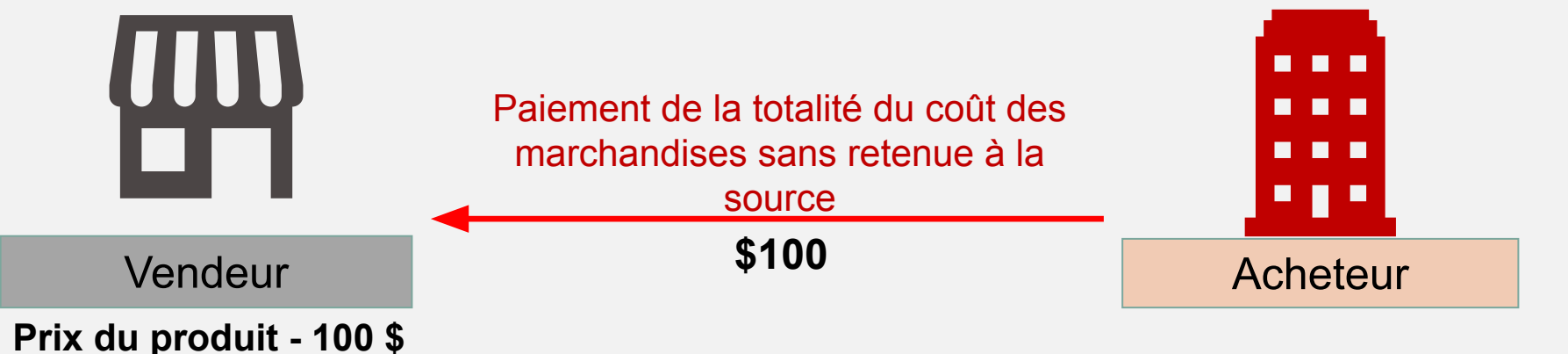
CONTRIBUABLE CONSCIENCIEUX



- ✓ Taxe sur les transactions retenue et payée
- ✓ Les dépenses peuvent être déduites
- ✓ L'Acheteur paiera **MOINS** de ses impôts

**Taxes sur les agents :**

- ✓ Impôt sur les sociétés (bénéfice)
- ✓ IRPP

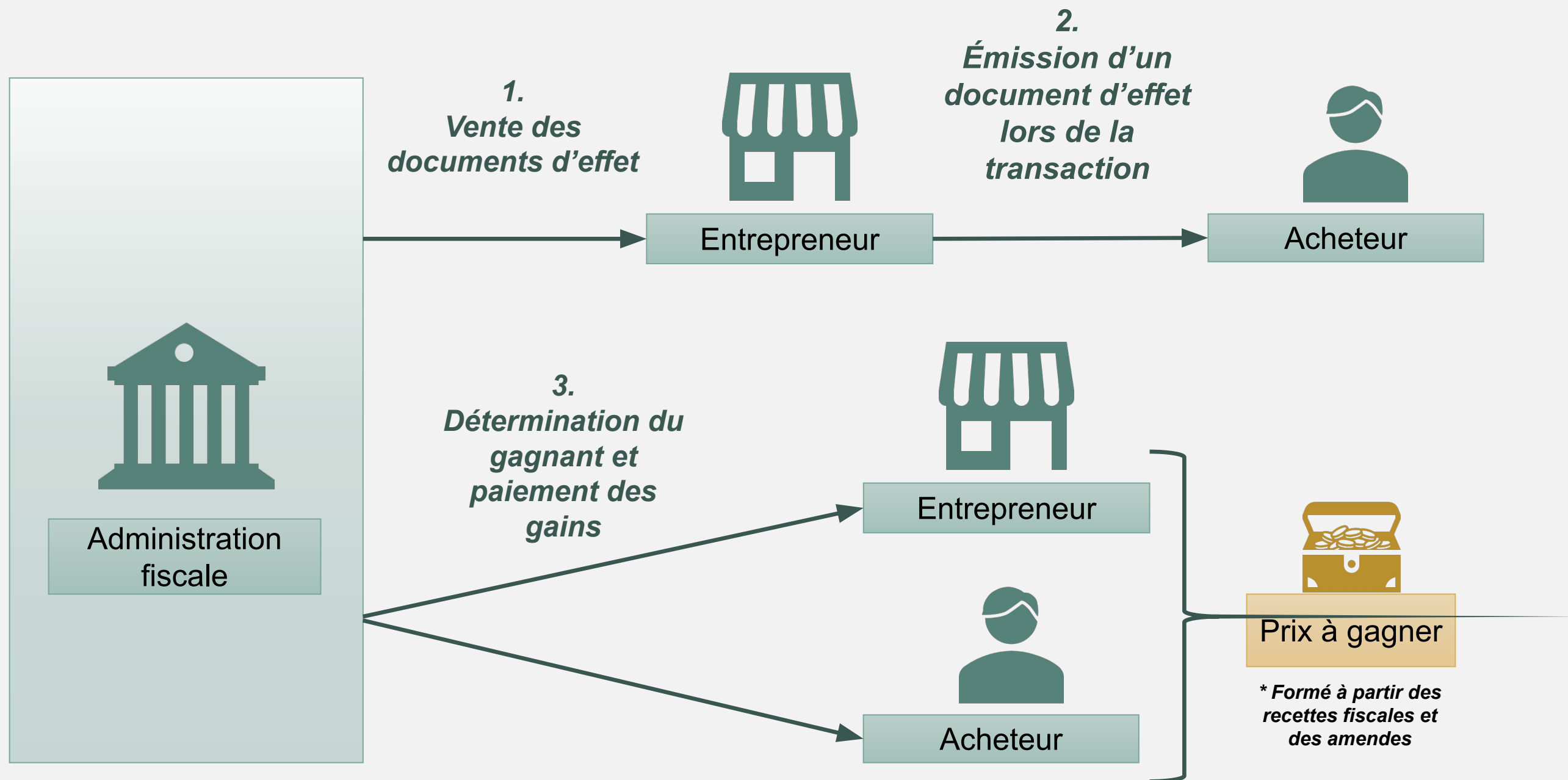


- Responsabilité possible :
- ✗ Pénalités (jusqu'à 20-50% du montant de la taxe)
  - ✗ Responsabilité accrue vendeur et acheteur
  - ✗ Aide à identifier et à taxer les transactions importantes

- ✗ La taxe sur les transactions n'est ni retenue ni payée
- ✗ L'acheteur ne pourra pas déduire les frais
- ✗ L'Acheteur paiera **PLUS** de ses impôts

CONTRIBUABLE DÉFAILLANT

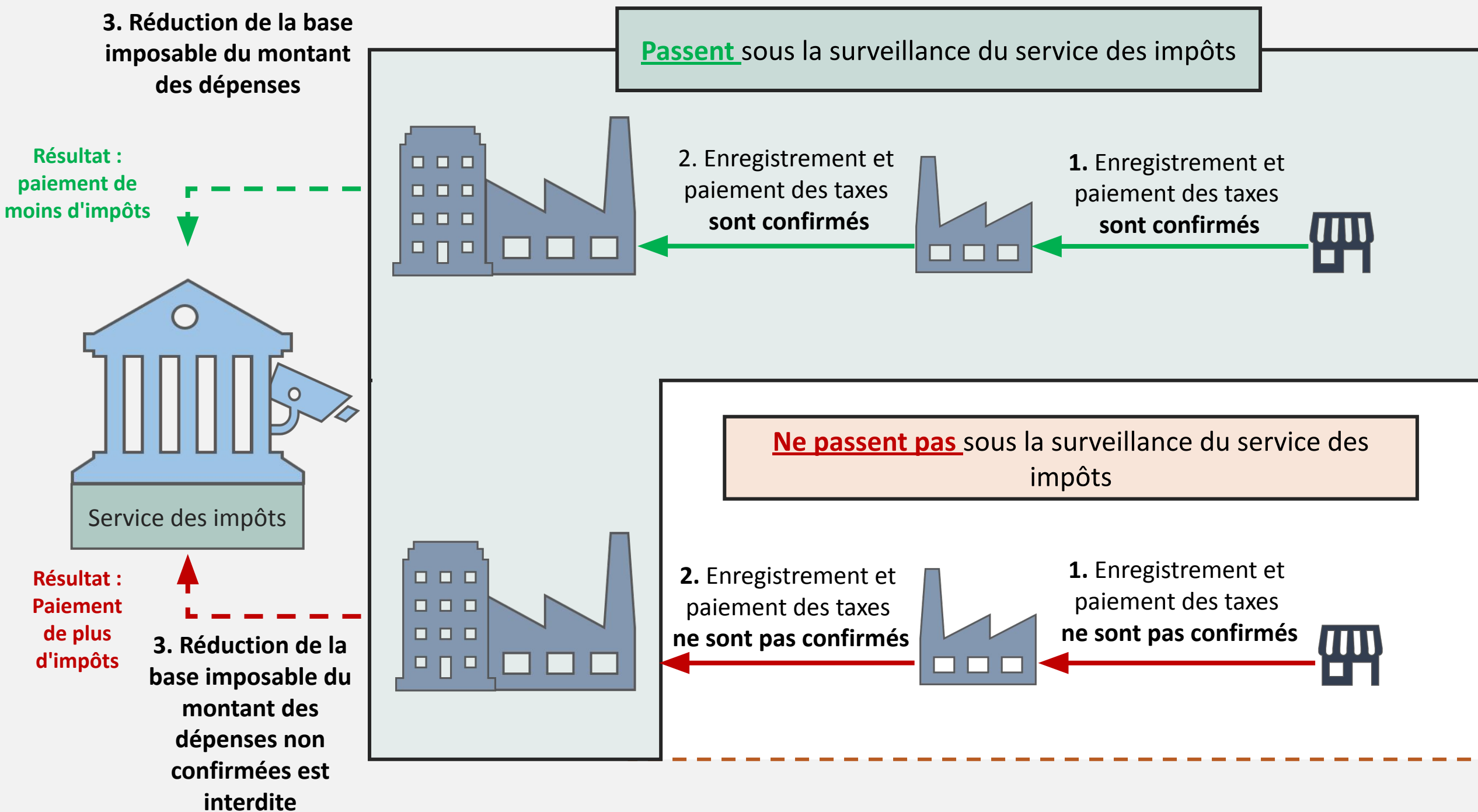
## SCHÉMA : CHÈQUE LOTERIE



### Équipement de caisse enregistreuse n'est pas nécessaire

Ce schéma est focalisé sur le manque d'équipement de caisse enregistreuse (KKT) chez la grande majorité des entrepreneurs. Dans telles conditions, il est nécessaire d'utiliser des documents d'effet fabriqués à l'avance par commande de l'autorité fiscale. Le vendeur pourra simplement saisir le montant de la transaction effectuée dans le document d'effet prêt à l'emploi.

## SCHÉMA : CONCEPTION DE "DILIGENCE RAISONNABLE" (VÉRIFICATION DES COCONTRACTANTS)



# **ANNEXES**

| IMPÔT CONCERNÉ  | PHASE 1 (2022-2023) : MESURES PROPOSÉES  |  | EFFET ATTENDU, MILLIONS \$ US |                   |                   |
|---|--|--|-------------------------------|-------------------|-------------------|
|   | MESURES PROPOSÉES ET DESCRIPTION DES MESURES   | EXPÉRIENCE MONDIALE / BASE DE PRÉVISIONS   | ÉTAPE 1 2022-2023             | ÉTAPE 2 2024-2026 | ÉTAPE 3 2027-2028 |
| <b>TAXES FONCIÈRES</b><br>2,08 % des recettes fiscales au budget (2,0 millions de dollars).<br>Part dans le PIB: 0,09%  | 1. Création d'un système de cadastre foncier et d'un cadastre de masse des terres<br>À l'heure actuelle, il existe deux taxes:<br>taxe sur la zone bâtie - en 2020, il a apporté 1 857 807 \$;<br>taxe sur les terres non aménagées – n'est pas prélevée.  | + jusqu'à 20 millions de dollars par an (selon les experts) de l'introduction du système cadastral et du cadastre de masse des terres en RCA [14].<br>Une augmentation des recettes fiscales de 20 millions de dollars est prévue.   | 2,50                          | 7,70              | 9,80              |
| <b>Impôt sur les revenus</b><br>27,82 % des recettes fiscales au budget (26,2 millions de dollars).<br>Part dans le PIB : 1,14 %.<br>Taux: progressifs (0-8-15-28-40%). | 3. Transition vers un taux d'imposition unique Avec un système de déductions pour les pauvres les contribuables et l'augmentation de l'impôt profits excédentaires non officiels).<br>À l'heure actuelle, une échelle progressive de taux est utilisée.  | + 156% - l'augmentation du nombre de contribuables pendant 7 ans lors d'une réforme similaire au Rwanda [3].<br>Par analogie avec le Rwanda, une augmentation des recettes de l'impôt sur le revenu est prévue au niveau de 14% par an.  | 8,07                          | 16,99             | 15,78             |
| <b>IMPÔT SUR LES SOCIÉTÉS</b><br>18,57 % des recettes fiscales au budget (17,5 millions de dollars).<br>Part dans le PIB : 0,76 %.<br>Taux: 30%.                        | 1. Mandatement fiscal<br>L'acheteur retient et transfère la taxe au budget lors du paiement de chaque facture (charge à la source).  | + 156% - l'augmentation du nombre de contribuables pendant 7 ans lors d'une réforme similaire au Rwanda [3].<br>Par analogie avec le Rwanda, une augmentation des recettes de l'impôt sur le revenu est prévue au niveau de 14% par an.  | 5,38                          | 11,34             | 10,54             |
|   | 2. Information par les citoyens<br>L'IRS encouragera les citoyens pour les signalements de non-émission de chèques ou d'autres violations de la législation fiscale par des bonus en espèces ou d'autres prix.   | L'augmentation de l'impôt sur les sociétés est de 5,9 milliards de dollars sur 14 ans aux États-Unis [11].<br>Par analogie avec les États-Unis, sur la base de la proportion du PIB de la RCA et du PIB des États-Unis, une augmentation annuelle de l'impôt sur les sociétés de 0,05 million de dollars est prévue. | 0,05                          | 0,00              | 0,00              |
| <b>RÉGIMES FISCAUX SPÉCIAUX</b><br>2,08 % des recettes fiscales au budget (4,0 millions de dollars).<br>Part dans le PIB : 0,17 %.                                      | 4. Étendre l'utilisation de modes spéciaux<br>Étendre l'application d'une taxe globale unique et d'une taxe forfaitaire (pour le moment, elle ne s'applique qu'aux motos-taxis et aux mineurs artisanaux).<br>Il est proposé d'étendre l'utilisation des revenus imputés aux secteurs suivants du commerce de détail (zone du hall, nombre de tentes), de la restauration publique (espace du hall), des services ménagers (nombre d'employés), etc. | + 156% - l'augmentation du nombre de contribuables pendant 7 ans lors d'une réforme similaire au Rwanda [3].<br>Par analogie avec le Rwanda, une augmentation des recettes de l'impôt sur le revenu est prévue au niveau de 14% par an.  | 1,24                          | 2,61              | 2,43              |

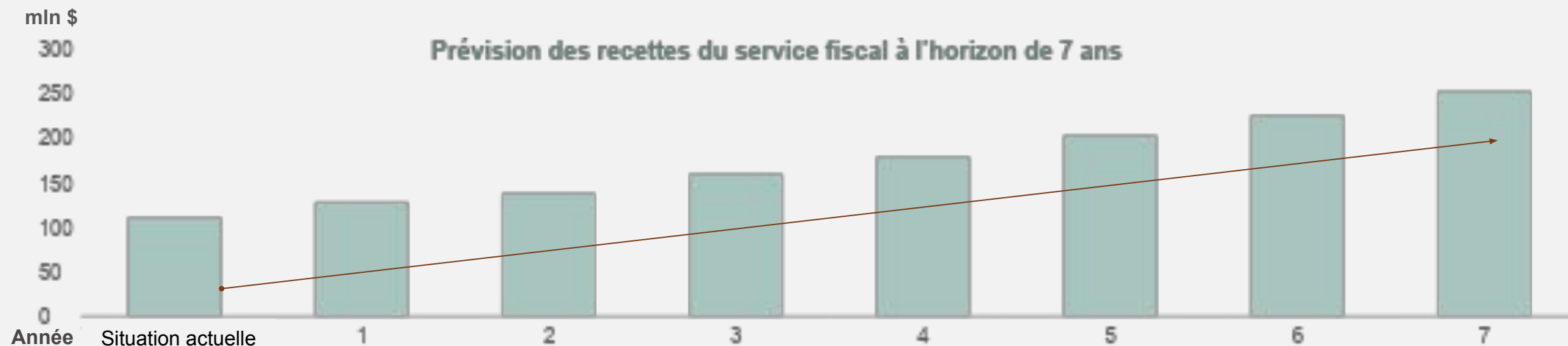
| IMPÔT CONCERNÉ           | MESURES PROPOSÉES  | ÉTAPE 1 (2022-2023): MESURES PROPOSÉES<br><br>DESCRIPTION DES MESURES<br>et/ou EXPÉRIENCE MONDIALE   | 12<br>EFFET ATTENDU, MILLIONS \$ US  |                      |                      |
|--------------------------|--|--|--|----------------------|----------------------|
|                          |  |  | ÉTAPE 1<br>2022-2023   | ÉTAPE 2<br>2024-2026 | ÉTAPE 3<br>2027-2028 |
| <b>MESURES GÉNÉRALES</b> | 1. Attribution automatique du NIF (par numéro de passeport)                      | Au Rwanda, le volume de recouvrement a augmenté de 264,6 millions de dollars en raison d'une augmentation du nombre de contribuables inscrits [16]. Par analogie avec le Rwanda, sur la base de la proportion du PIB de la RCA et du PIB du Rwanda, une augmentation annuelle des recettes fiscales de 5,88 millions de dollars est prévue.  | 5,88   | 0,00                 | 0,00                 |
|                          | 2. Loterie sur les chèques (l'acheteur et le vendeur gagnent)                    | +17,1% – une augmentation des recettes de l'impôt sur les sociétés en Chine pendant la loterie [18]. Par analogie avec la Chine, une augmentation de 17,1% de l'impôt sur les sociétés pendant la loterie (17,1% de 17,5 millions de dollars) est prévue.  | 3,91   | 1,94                 | 1,80                 |
|                          | 3. Amnistie fiscale  | Les nouveaux contribuables sont dispensés de payer leurs dettes fiscales.. Dans le même temps, des notifications sont envoyées aux citoyens de la RCA, contenant également des informations sur les pénalités futures qui suivront après la fin de l'amnistie fiscale.<br>Cette mesure peut être prise plusieurs fois à différentes étapes afin de sortir le plus grand nombre possible de contribuables de l'ombre.<br>Cette mesure a été reconnue comme réussie, par exemple, en Italie, en Angola, en Argentine et en Turquie [17]. | <b>MODALITÉS D'ORGANISATION<br/>(créer une marge de sécurité pour les mesures qui se prêtent à une évaluation monétaire)</b> |                      |                      |
|                          | 4. Conclusion des accords avec les contribuables                                 | Les accords fixent les plans de perception des impôts, leur paiement anticipé, les plans d'inspection, les explications obligatoires de la législation (l'organisme et le contribuable y sont associés). Un tel mécanisme est répandu dans les pays de l'UE et est prévu dans le modèle de convention fiscale de l'OCDE.   |  |                      |                      |
|                          | 5. Mise en œuvre d'une déclaration de revenus unifiée                            | Une seule déclaration combinera l'impôt sur le revenu, la prévoyance, le système de congé de maternité, ainsi que les cotisations médicales [3].   |  |                      |                      |
|                          | 6. Normalisation du travail de l'administration fiscale et rotation du personnel | Normalisation des méthodes et procédures de travail par l'élaboration de manuels sur les procédures administratives et financières, l'introduction de la rotation des contrôleurs. Travail bien établi de l'administration fiscale (gestion du temps, système de contrôle et de reporting, rotation des fonctionnaires-contrôleurs pour réduire la corruption) [14].   |  |                      |                      |
|                          | 7. Restructuration d'une unité spéciale chargée de tous les avantages fiscaux    | Dans la structure de l'administration fiscale, il est recommandé d'attribuer un département distinct des prestations. Lui seul a le droit d'accorder des avantages fiscaux et de les administrer [14].   |  |                      |                      |



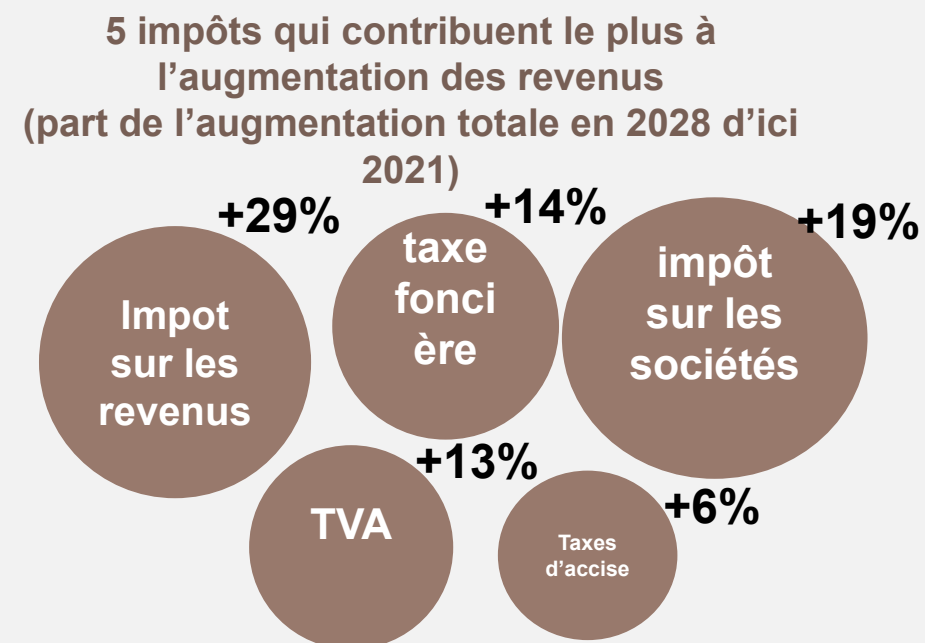
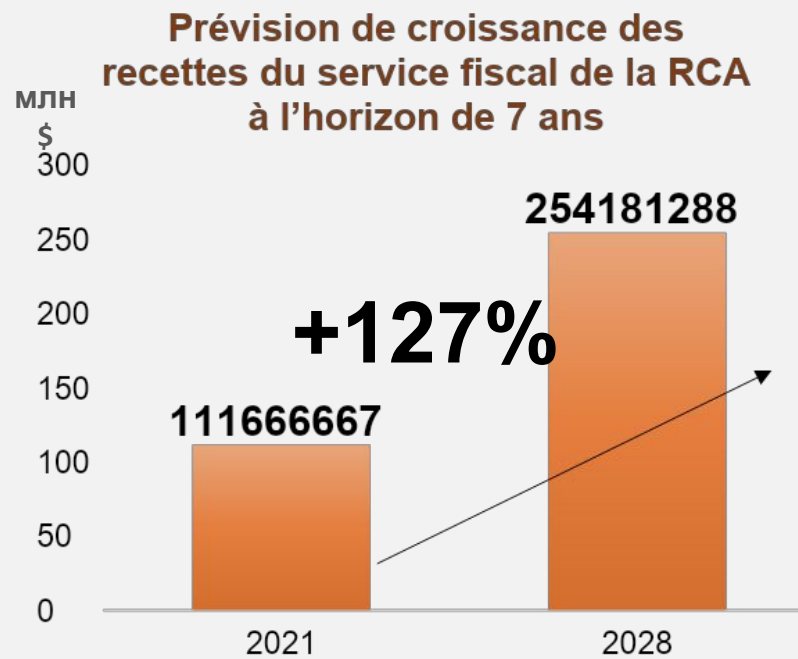
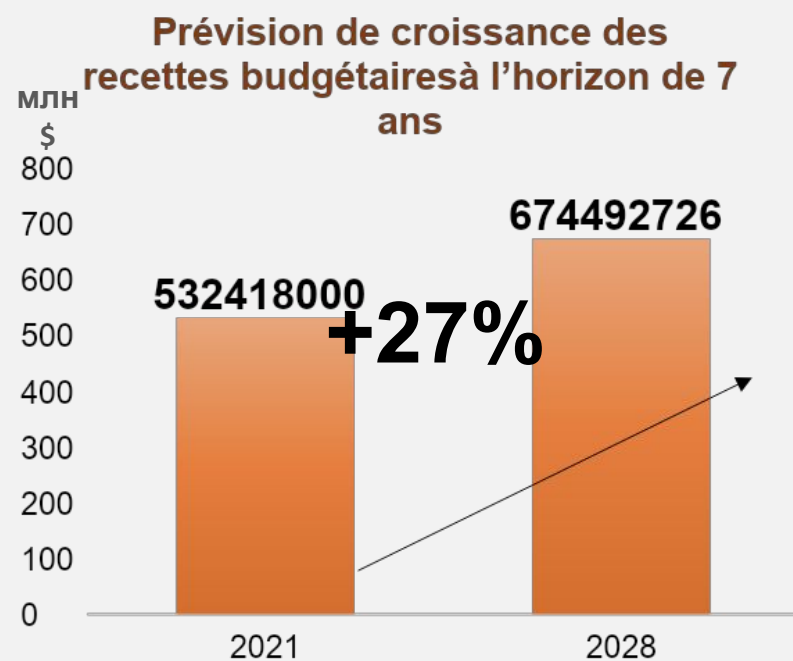
| IMPÔT CONCERNÉ  | MESURES PROPOSÉES  | ÉTAPE 2 (2024 – 2026) : MESURES PROPOSÉES<br>DESCRIPTION DES MESURES<br>et/ou EXPÉRIENCE MONDIALE  | EFFET ATTENDU,<br>MILLIONS \$ US   |                     |                     |
|---|--|--|--|---------------------|---------------------|
|   |  |  | 1 ЭТАП<br>2022-2023  | 2 ЭТАП<br>2024-2026 | 3 ЭТАП<br>2027-2028 |
| <b>TVA</b><br><b>22,84 % des recettes fiscales au budget (21,5 millions de dollars).</b><br><b>Part dans le PIB : 0,93 %.</b><br><b>Taux : 19 %.</b>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Automatisation de base et systèmes de contrôle électronique les plus simples: factures types, contrats, actes, statuts les formulaires électroniques de déclaration et la possibilité de les soumettre à l'administration fiscale formulaires normalisés de déclarations</li> </ul>       | <b>+13% par an – augmentation de la collecte de la TVA en Russie après automatisation [9].</b><br><b>Par analogie avec la Russie, une augmentation des recettes fiscales de 13% par an est prévue.</b>   | 0,00   | 9,52                | 8,59                |
|   | <b>2. Mise en œuvre des normes visant à lutter contre l'évasion fiscale</b>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>l'imposition des transactions gratuites; le paiement de la facture comme critère de déduction de la TVA; révision de la procédure de déduction (récupération de la TVA) pour les coûts des activités hors TVA. +3% – croissance des recettes de TVA en Géorgie pendant 4 ans après optimisation du mécanisme d'administration [8]. Par analogie avec la Géorgie, on prévoit une augmentation des recettes de TVA de 0,74 % par an.</li> </ul>           | 0,00   | 0,16                | 0,00                |
| <b>TAXES D'ACCISE</b><br><b>4,26 % des recettes fiscales au budget (4,0 millions de dollars).</b><br><b>Part dans le PIB : 0,17 %.</b><br><b>Taux: 2-10-25% (dépend du type de marchandises).</b> | <b>3. Modifications de la procédure de taxation des accises:</b><br><br>élargissement de la liste des produits passibles d'excisibles<br><br>utilisation de solide, pas le taux d'intérêt  | Il est possible de compléter les droits d'accise sur le plastique, sur les communications mobiles. Les taux fixes sont utilisés pour éviter les sous-entendus injustes. Les recettes fiscales provenant des droits d'accise sur les produits du tabac ont été multipliées par 10 en Russie pour la période 1997-2002 après l'introduction d'un taux fixe (au lieu d'un taux en pourcentage). Par analogie avec la Russie, ils ont prédit une augmentation des recettes fiscales de 47% par an. | 0,0  | 8,66                | 0,00                |
| <b>MESURES GÉNÉRALES</b>  | <b>4. Réforme de l'administration fiscale :</b><br><b>formation d'une police fiscale</b><br><b>PPP : l'administration fiscale a le droit de déléguer une partie de ses fonctions à une société privée</b><br><b>création d'une administration fiscale semi-autonome</b><br><b>motivation des inspecteurs des impôts</b>          | L'organisme d'application de la loi qui mène l'ORD et mène une enquête sur les infractions fiscales. + 343,5 millions de dollars ont été restitués au budget russe par la police fiscale en 2001 [23]. Par analogie avec la Russie, sur la base de la proportion du PIB de la RCA et du PIB de la Russie, une augmentation des recettes fiscales de 2,58 millions de dollars est prévue.   | 0,00   | 2,58                | 0,00                |
|   |  | Par exemple, il est possible d'attirer un investisseur privé pour collecter des impôts et surveiller. Il existe déjà une possibilité de base pour cela (l'institution Française de la délégation de pouvoir). Mais pour une mise en œuvre pratique, une consolidation directe dans le Code sera nécessaire.  | <b>MODALITÉS D'ORGANISATION</b><br><b>(créer une marge de sécurité pour les mesures qui se prêtent à une évaluation monétaire)</b> |                     |                     |
|   |  | Le statut du ministère, son budget, la gestion comme dans une entreprise commerciale. + 7% – augmentation des recettes fiscales par rapport au PIB en Ouganda après l'introduction d'une administration fiscale semi-autonome de 1990 à 1996. Par analogie avec l'Ouganda, une augmentation des recettes fiscales de 0,97% par an est prévue.  | 0,00   | 1,58                | 0,45                |
|   |  | Par exemple, le pourcentage de collecte réussie. 9-13% - une augmentation de la collecte avec une rémunération monétaire, une augmentation de la collecte de 44-80%, lorsque la possibilité de déménager dans une région avec de meilleures conditions de travail était promise [22]. Par analogie avec l'Ouganda, une augmentation des recettes fiscales de 1,05% par an est prévue.  | 0,00   | 1,70                | 0,49                |
|   | <b>5. La notion de « diligence raisonnable »</b>   | Implique un refus de comptabiliser les frais d'impôt sur les sociétés et la déduction de la TVA en cas d'achat d'avantages auprès d'une contrepartie qui n'a pas payé d'impôts (alternativement: la société est solidairement responsable des dettes fiscales du défaillant). Cette mesure facilitera la réception des « certificats fiscaux » au bureau des impôts et, par conséquent, leur divulgation.  | <b>MODALITÉS D'ORGANISATION</b><br><b>(créer une marge de sécurité pour les mesures qui se prêtent à une évaluation monétaire)</b> |                     |                     |
| <b>6. Création d'un régime préférentiel pour l'attraction de capitaux étrangers</b>   | Création de conditions spéciales pour faire des affaires pour les entreprises-investisseurs étrangers. La fiscalité en RCA peut être attrayante pour les investisseurs étrangers afin d'optimiser la charge fiscale. Afin d'attirer les investisseurs, il est recommandé d'élargir la pratique consistant à conclure des accords | <b>MODALITÉS D'ORGANISATION</b><br><b>(créer une marge de sécurité pour les mesures qui se prêtent à une évaluation monétaire)</b>   |  |                     |                     |

| IMPÔT CONCERNÉ    | PHASE 3 (2027 – 2028) : MESURES PROPOSÉES   | DESCRIPTION DE LA MESURE et/ou EXPÉRIENCE MONDIALE   | EFFET ATTENDU, MILLIONS \$ US   |                      |                      |
|-------------------|---|--|---|----------------------|----------------------|
|                   |   |  | ÉTAPE 1<br>2022-2023  | ÉTAPE 2<br>2024-2026 | ÉTAPE 3<br>2027-2028 |
| MESURES GÉNÉRALES | <b>2. Réforme numérique globale – basée sur l'expérience du Rwanda 2011-2019 :</b><br>l'introduction de l'enregistrement électronique des paiements;<br>organisation de l'e-learning pour l'administration fiscale ;<br>la création d'un programme de production de déclarations de revenus à partir d'un téléphone mobile;<br>la numérisation des paiements entre les particuliers et le gouvernement;<br>le développement de logiciels fiscaux gratuits;<br>clavardage en ligne du soutien aux contribuables. | Le nombre de contribuables au Rwanda est passé de 90 000 à 231 463. Les contribuables nouvellement inscrits ont versé 10,21 millions de dollars (0,7 % des revenus totaux) à la trésorerie de Rounds. Par analogie avec le Rwanda, une augmentation des recettes fiscales de 0,08% par an est prévue.    | 0,00  | 0,00                 | 0,16                 |
|                   |   | Les revenus du Rwanda ont augmenté de 7,77 millions de dollars (0,5 % du chiffre d'affaires total). Par analogie avec le Rwanda, une augmentation des recettes fiscales de 0,06% par an est prévue.  | 0,00  | 0,00                 | 0,12                 |
|                   | <b>3. Non-acceptation du débit d'argent des comptes sur les dettes fiscales</b>   | Cette mesure suppose que l'administration fiscale aura le droit, sans le consentement du contribuable, de radier de l'un quelconque de ses comptes (banques, communications mobiles, courtage, etc.) les arriérés et les amendes fiscales.   | <b>MODALITÉS D'ORGANISATION<br/>(créer une marge de sécurité pour les mesures, qui se prêtent à une évaluation monétaire)</b> |                      |                      |
|                   | <b>4. Élargissement de l'application de la saisie de biens</b><br>Dès le début de l'inspection, l'inspecteur peut arrêter la propriété pour éviter la dissimulation de biens.   | <b>55,7% – l'efficacité de la saisie de biens dans les procédures d'exécution (un tel pourcentage de la dette par rapport au montant total, dans lequel des arrestations ont été imposées) en Russie (sur l'exemple de l'Okroug autonome de Khanty-Mansiysk) [26].</b>                                   |   |                      |                      |
|                   | <b>5. Procédure préalable au procès obligatoire recours contre les actes de l'administration fiscale</b>  | Cette barrière démotive le contribuable à contester les actions de l'administration fiscale (l'expérience de la Russie).   |   |                      |                      |
|                   | <b>6. Respect de l'obligation fiscale pour l'objet de l'impôt (actif)</b>   | Si le vendeur n'a pas payé la taxe sur cette propriété, l'acheteur est conjointement et solidairement responsable du paiement de cette taxe (il y a l'expérience de la Russie: révision des bâtiments résidentiels).   |   |                      |                      |
|                   | <b>7. Privation de droits spéciaux</b>  | Privation en cas d'évasion fiscale : permis de conduire, permis, libre circulation à l'étranger, blocage des communications mobiles, interdiction de la fonction publique, refus d'accorder des prêts dans les banques, interdiction des contrats avec le budget, interdiction de création d'entreprise. |   |                      |                      |
|                   | <b>8. Réduire le pourcentage d'inspections</b>  | Méthode automatisée de vérification des déclarations soumises sur la base de statistiques mathématiques, réduisant le coût des inspections [3].  |   |                      |                      |
|                   | <b>9. Réduction du temps de déclaration de la TVA</b>   | Automatisation du dépôt des déclarations pour les organisations grâce à l'installation de logiciels libres. Au Rwanda, il a été réduit de 45 heures par an à 5 heures [3].   |   |                      |                      |

# EFFET: MÉTHODE COMPARATIVE



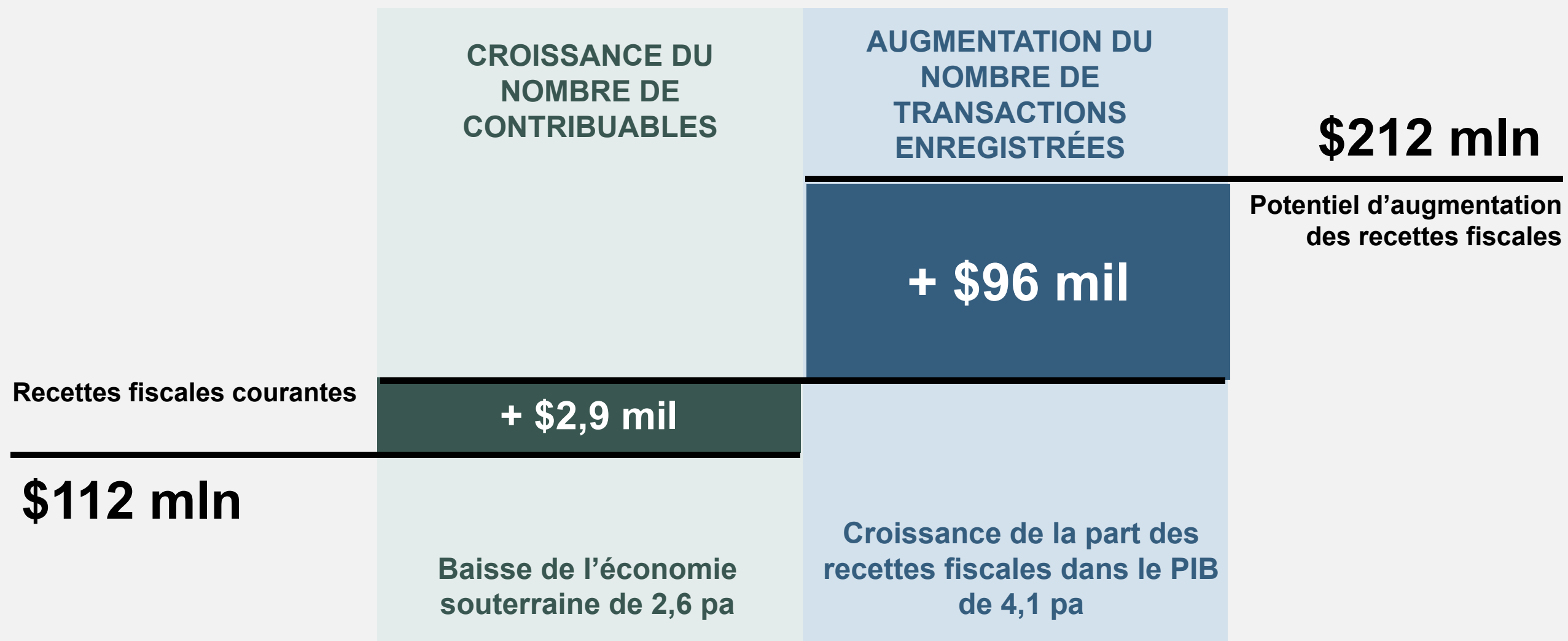
|   | État actuel | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
|---|-------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Prévision des recettes du service fiscal de la RCA, millions \$ | 112         | 129  | 139  | 160  | 180  | 204  | 226  | 254  |
| Prévisions budgétaires de la RCA, millions \$                   | 532         | 550  | 559  | 581  | 601  | 625  | 647  | 674  |



● L'augmentation des recettes fiscales est comparable aux résultats des réformes au Rwanda, où sur un horizon similaire de sept ans (2011-2018), l'augmentation a été de 95%.

EFFET : MÉTHODE MACROÉCONOMIQUE

Facteurs influençant la croissance des recettes fiscales



ÉCONOMIE SOUTERRAINE

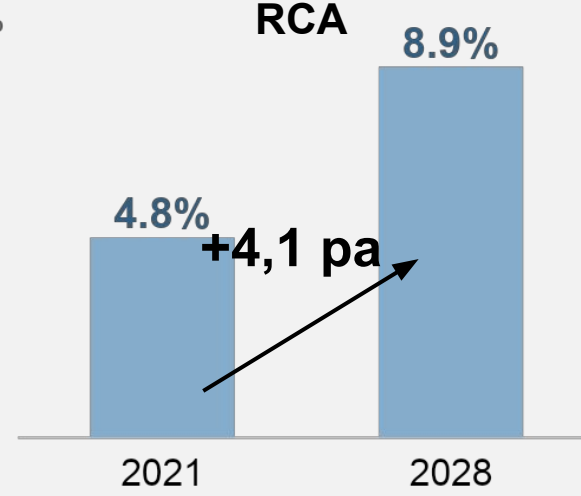
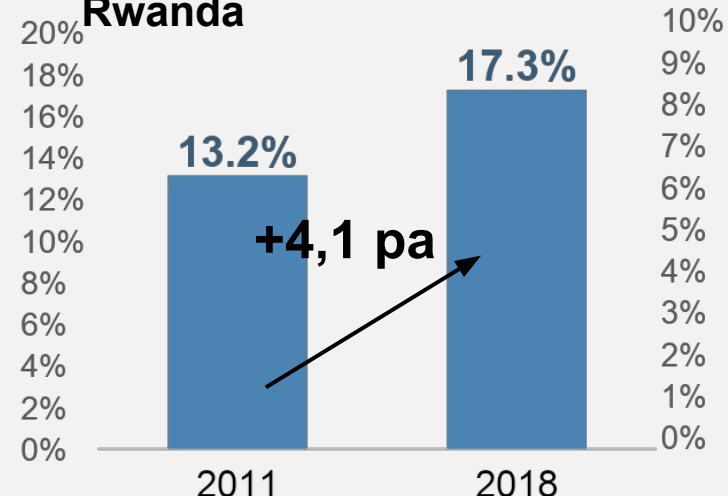
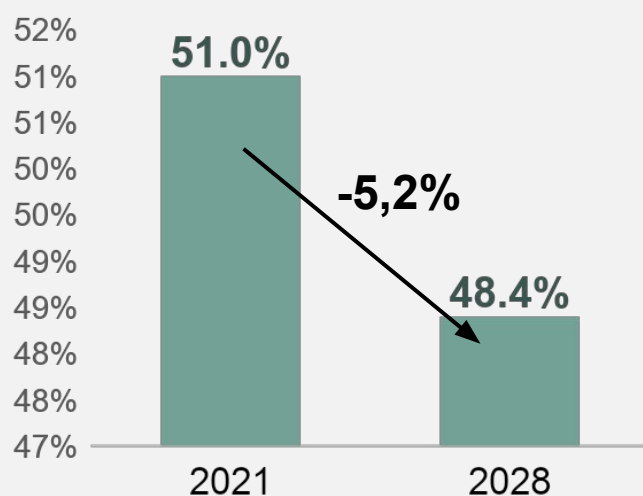
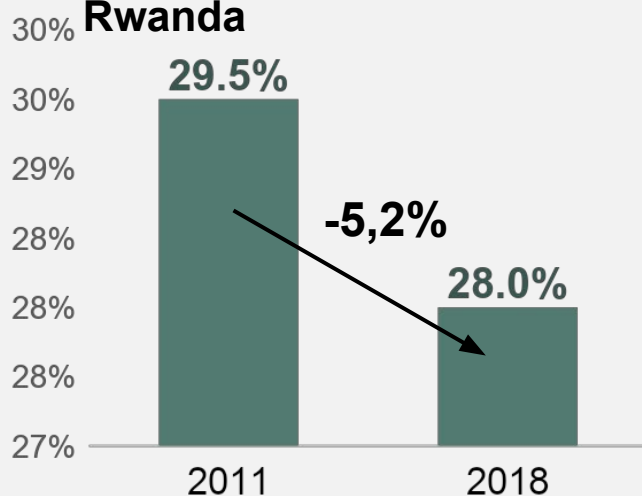
PART DES RECETTES FISCALES DANS LE PIB

Résultat de la réforme au Rwanda

Pronostique en RCA

Résultat de la réforme au Rwanda

Pronostique en RCA



- [1] Données du Département de statistique internationale des Nations Unies.
- [2] Données de l'Indice des libertés économiques (heritage.org) et du Fonds monétaire international.
- [3] Tax Digitalization in Rwanda: Success Factors and Pathways Forward, octobre 2020, Dr Jay Rosengard.
- [4] États efficaces et Centre de recherche sur le développement inclusif (ESID).
- [5] Données du Fonds monétaire international.
- [6] L'économie mondiale (ressource d'information « Économie mondiale »).
- [7] Données de la Banque mondiale.
- [8] Rapport sur les résultats de l'événement de contrôle « Audit de l'administration de la taxe sur la valeur ajoutée par les autorités fiscales (y compris les questions d'exportation, d'opérations d'importation, de règlement de la dette) et de leur interaction avec les autorités douanières en 2015-2017 et au cours de la dernière période de 2018 ». Approuvé par le Conseil de la Chambre des comptes de la Fédération de Russie le 26 février 2019.
- [9] Article de Bernardin Akitobi (Directeur adjoint du Département du budget du FMI) « Moyens d'augmenter les recettes. Des exemples de cinq pays montrent la meilleure façon d'augmenter la collecte des impôts », mars 2018
- [10] Rapport du Premier ministre de la Fédération de Russie à l'Assemblée fédérale de la Fédération de Russie le 6 avril 2009.
- [11] Données du département du Trésor des États-Unis (« The Wiesleblowers Program »).
- [12] Article dans la publication commerciale indienne « BussinesToday.In ».
- [13] Information et matériel analytique du Département analytique Le Conseil de la Fédération a préparé la table ronde sur les « Mesures de l'État visant à stimuler le développement des petites et moyennes entreprises en tant que sources supplémentaires de recettes pour les budgets des entités constitutives de la Fédération de Russie ».
- [14] RCA : Renforcer la mobilisation des recettes intérieures pour soutenir la croissance dans un état instable. Mise à jour économique de la République centrafricaine, novembre 2019 : Renforcer la mobilisation des recettes intérieures pour soutenir la croissance dans un État fragile.
- [15] Digital 2020: The Central African Republic, 17 février 2020, Simon Kemp (« Digital Technologies 2020: CAR »).
- [16] Étude de cas de l'Agence des États-Unis pour le développement international au Rwanda 1990-2016.
- [17] Recherche de Clifford Chance (cabinet d'avocats international).
- [18] Junmin Wan, « The Incentive to Declare Taxes and Tax Revenue: The Lottery Receipt Experiment in China », « Junming Wang, Incentive to Declare Taxes and Tax Revenues: An Experiment with Lottery Receipts in China », Université d'Osaka, 2006).
- [19] Article de BDO (International Association of Auditors) et des données de KPMG.
- [20] Selon l'Agence d'information de l'État de Moldavie.
- [21] Article, Tax Administration Reform: (Semi)Autonomous Tax Administration?, Rosario G. Manasan, Philippine Development Institute, juin 2003.
- [22] Selon l'International Growth Centre, une expérience au Pendjab, au Pakistan, en 2010-2014.
- [23] Rapport public de M. Fradkov.
- [24] Article sur les ressources rbc.
- [25] Article du site juridique PRAVO.RU.
- [26] Site officiel du Service fédéral des impôts de Russie;
- [27] Institut de statistique du Rwanda.