

Тема № **13.** Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания



Учебные вопросы:

- 1. Понятие и формы контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.
- 2. Контроль органов государственной власти за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.
- 3. Судебный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.
- 4. Ведомственный контроль за деятельностью учреждений уголовноисполнительной системы.
- 5. Прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания.
- 6. Общественный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.

Первый вопрос: Понятие и формы контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.

Контроль - система наблюдения и проверки соответствия деятельности персонала требованиям УИЗ, нормативных правовых актов с целью выявления и пресечения имеющихся нарушений и их предупреждения в будущем.

Значение контроля

В процессе контроля обеспечивается соблюдение законности при исполнении уголовных наказании обеспечение персоналом прав и законных интересов осужденных

служит средством выявлениям и устранениям причин и условий нарушений законности в учреждениях

позволяет, экономно расходовать и перераспределять выделяемые государством на содержание системы исполнения наказания материальные средства.



В зависимости от субъекта контроль подразделяется на виды



международный



Формы контроля

представление государством

представление государством докладов о соблюдении прав человека;

□сообщения иностранных государств о нарушениях гражданских и политических прав;

□ индивидуальные жалобы осужденных;

□ посещения членами Европейского комитета по предупреждению пыток мест государственный

органов государственной власти и органов власти местного

самоуправления

судебный контроль

ведомственный контроль

прокурорский надзор

общественный

государственнообщественных организаций и общественных объединений

правозащитных организаций и средств массовой информации



По сферам деятельности контроль подразделяется:



Формы контроля

представление с тетности; ревизии; запросы; инспектирование; проверка исполнения, согласование, обжалование незаконных действий должностных лиц; посещение учреждений и органов, исполняющих наказания; личный прием осужденных; ознакомление с личными делами осужденных, другими документами

□обестечения режима отбывания наказания; □привлечения осужденных к труду и финансовой деятельности; □проведения воспитательной работы и обучения осужденных; **□материально-бытового** обеспечения и медицинского обслуживания осужденных.



Второй вопрос: Контроль органов государственной власти за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания







Формы контроля органов государственной власти



Президент

Осуществляет додбор, расстановки кадров на редеральном уровне; издает указы, закрепляющие правовой статус учреждений и ррганов исполн.нак.; пределяет основные направления рункционирования и реорганизации УИС; осуществляет помилование **тиц, осужденных за треступления** осуществляет рассмотрёние

троппомоний запрпоний

Федеральное Собрание

проверку исполнения принимаемых законов, регулирующих исполнения наказаний; рассмотрение жалоб, от лиц, отбывающих наказания; заслушивание на заседаниях парламента руководителей исполнительных органов по различным вопросам, в том числе по деятельности учреждений и органов,

Правительство РФ

Осущестыляет контроль за функционировани ем УИС, обеспечивает ее финансовую и материальную базу, издает постановления и распоряжения по прохождению службы, устанавливает нормы питания

Для осуществления своих контрольных полномочий представители органов государственной власти РФ наделены правом посещения учреждений и органов, исполняющих наказания без специального на то разрешения (п. «а» ч.1 ст. 24 УИК РФ).

Органы местного самоуправления через свои соответствующие подразделения и должностных лиц осуществляют руководство и контроль

 За учебно-методической работой в общеобразовательных школах, открытых в ИУ и финансированием их деятельности;

за укомплектованием школ педагогическими кадрами, их подбором и расстановкой, назначают директоров или других руководителей подобных школ;

рассматривают представления администрации ИУ о нарушении педагогическим персоналом условий режима отбывания наказания осужденными и имеют право приостанавливать педагогическую и учебновоспитательную деятельность работников школ, дислоцированных на территории ИУ решать вопросы их перевода на другую работу или увольнения, привлечения их к административной, дисциплинарной или иной ответственности за допущенные нарушения, исключающие возможность продолжения ими работы в образовательных учреждениях, находящихся на режимных территориях учреждений, исполняющих уголовные наказания.



Третий вопрос: Судебный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания



Формы судебного контроля (ст. 20 УИК РФ)

Пконтроль исполнения

наказаний при решении вопросов об УДО от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким его видом, об отсрочке отбывания наказания или освобождении от него, а также об изменении вида ИУ

 $\overline{\mathbb{Q}}$

рассмотрени е судом жалоб осужденных и иных лиц на действия администрац ии учреждений и органов, исполняющи х наказания;

уведомление

названными учреждениями и органами суда, вынесшего приговор, о начале и месте отбывания осужденным назначенного

ему наказания

(ст.397,398 УПК РФ);



Четвертый вопрос: Ведомственный контроль за деятельностью учреждений УИС (ст.21 УИК РФ)



Формы контроля

Проведение проверок и ревизий

деятельност и отдельных частей и служб учреждений и органов, исполняющи х наказания

Инспекти рование

учреждени й УИС вышестоя щими органами управлен ия

Представл ение отчетност

и, в том числе государств енной статистиче ской, в вышестоя щие структуры.

лосещение

учреждени й и органов, исполняющ их наказания, должностн ыми лицами на основании п. «в» ч. 1 ст. 24

УИК РФ

ие предложен ий, заявлений и жалоб на действия персонала учреждени й и органов, исполняющ ИХ



Питый вопрос. Прокурорский надзор за ИУ



Предмет прокурорского надзора

законность нахождения лиц в местах содержания под стражей;

законность содержания осужденных в исправительных и иных учреждениях и органах, исполняющих наказания;

законность применения мер принудительного характера, назначаемых судом:

соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей задержанных, содержащихся под стражей, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;

законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.



Важными правовыми средствами прокуратуры по устранения нарушений законности являются:



предложения прокурора

направляемые в адрес администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, которые являются обязательны к

исполнению;

представления об устранении

причин нарушения законности и условий, им способствующих. Вносится, по фактам систематически встречающихся нарушении законности в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания

постановлен ия прокурора, которые служат процессуально й формой реализации его полномочий, в том числе при участии в рассмотрении уголовных дел. Своим постановление мможет освободить из ШИЗО, ПКТ, ΕΠΚΤ, ΟΚ

принесение протеста. Он приносится прокурором или его заместителем в отношенных должностных лиц, издавших противоречащ ие закону приказ, распоряжение или постановление



Шестой вопрос:

Общественный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания (ст.23 УИК РФ)



Общественный контроль – это деятельность граждан, объединенных в общественные и иные некоммерческие организации, для осуществления контроля за соблюдением прав и законных интересов лиц, находящихся в местах содержания под стражей и отбывающих уголовное наказания

Виды общественного контроля

контроль

государственнообщественных организаций и общественных объединений за порядком и условиями и отбывания наказания,

контроль
правозащитных
организаций и
средств массовой
информации



Предметом общественного контроля является



□обеспечение прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания и оказание им содействия,
 □проверка порядка и условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания,
 □проверка обращений, заявлений и жалоб, направленных этими лицами,
 □исполнения прав и обязанностей персоналом исправительного учреждения
 □выполнения требований и решений по социальной реабилитации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы и т.д



Формами общественного контроля являются:



□посещение мест содержания под стражей и ИУ

□участие в проводимых в учреждении проверках, в том числе, в составе ведомственной, административной, прокурорской комиссий;

Встречи по жалобам с лицами, содержащимися под стражей и отбывающими уголовное наказание, по условиям содержания, оказание правовой помощи;

- ведение приема, в том числе, в составе административной комиссии, совместно с представителями должностных лиц учреждения;
- □знакомство с документами, касающимися вопросов условий содержания, применения мер поощрения и взыскания, а по обращению от осужденных с приговором суда, документами по уголовному делу;
- □направление запросов, обращений, заявлений, ходатайств по вопросам общественного контроля в органы государственной власти и местного самоуправления, в надзорные органы по вопросам, находящимся в их компетенции;
 □подготовка и направление в суд жалоб и исковых заявлений, выступления в суде по доверенности в защиту законных интересов и прав лиц, содержащихся под стражей и отбывающих уголовное наказание в местах лишения свободы.
- □информирование общественности, в т.ч. через средства массовой информации о результатах проверок, об условиях содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осужденных, отбывающих уголовное наказание, связанное с лишением свободы.



Виды общественно-государственных объединений



Общественно наблюдательные комиссии осуществляют контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания

попечительские советы и родительские комитеты создаются в воспитательных колониях (ст.142 УИК РФ).

Средства массовой информации не имеют властных полномочий, поэтому действуют своеобразным методом – апелляцией к общественному мнению через средства массовой информации

Уполномоченный по правам человека в РФ, осуществляет постоянный контроль за соблюдением прав заключенных и осужденных в следственных изоляторах и местах лишения свободы.