



Тема № 13. Контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания



Учебные вопросы:

1. Понятие и формы контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.
2. Контроль органов государственной власти за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.
3. Судебный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.
4. Ведомственный контроль за деятельностью учреждений уголовно-исполнительной системы.
5. Прокурорский надзор за соблюдением законов администрацией учреждений и органов, исполняющих наказания.
6. Общественный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.

Первый вопрос: Понятие и формы контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания.

Контроль - система наблюдения и проверки соответствия деятельности персонала требованиям УИЗ, нормативных правовых актов с целью выявления и пресечения имеющихся нарушений и их предупреждения в будущем.

Значение контроля



**В процессе контроля обеспечивается соблюдение законности при исполнении уголовных наказаний
обеспечение персоналом прав и законных интересов осужденных**

служит средством выявления и устранения причин и условий нарушений законности в учреждениях

позволяет экономно расходовать и перераспределять выделяемые государством на содержание системы исполнения наказания материальные средства.



В зависимости от субъекта
контроль подразделяется на виды

международный

**Формы
контроля**

Внепериодическое
представление государством
докладов о соблюдении прав
человека;

- сообщения иностранных
государств о нарушениях
гражданских и политических
прав;
- индивидуальные жалобы
осужденных;
- посещения членами
Европейского комитета по
предупреждению пыток мест
лишения свободы

государственный

органов государственной
власти и органов власти
местного
самоуправления

судебный контроль

**ведомственный
контроль**

прокурорский надзор

общественный

**государственно-
общественных
организаций и
общественных
объединений**

**правозащитных
организаций и
средств
массовой
информации**



По сферам
деятельности контроль
подразделяется:



Формы контроля

представление отчетности;
ревизии; запросы;
инспектирование; проверка
исполнения, согласование,
обжалование незаконных действий
должностных лиц; посещение
учреждений и органов,
исполняющих наказания; личный
прием осужденных;
ознакомление с личными делами
осужденных, другими документами

и т.д.

- обеспечения режима отбывания наказания;
- привлечения осужденных к труду и финансовой деятельности;
- проведения воспитательной работы и обучения осужденных;
- материально-бытового обеспечения и медицинского обслуживания осужденных.



Второй вопрос: Контроль органов государственной власти за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания



Согласно ч.1 ст. 11 Конституции РФ к органам государственной власти относятся:

Президент РФ

**Федеральное
Собрание (Совет
Федерации и
Государственная
Дума) РФ**

**Правительство
во РФ,**

**суды
Российск
ой
Федерации**



Формы контроля органов государственной власти



Президент

Осуществляет подбор, расстановки кадров на федеральном уровне; издаёт указы, закрепляющие правовой статус учреждений и органов исполн.нак.; определяет основные направления функционирования и реорганизации УИС; осуществляет помилование лиц, осужденных за преступления; осуществляет рассмотрение предложений, заявлений и

Федеральное Собрание

Проверку исполнения принимаемых законов, регулирующих исполнения наказаний; Рассмотрение жалоб, от лиц, отбывающих наказания; Заслушивание на заседаниях парламента руководителей исполнительных органов по различным вопросам, в том числе по деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания

Правительство РФ

Осуществляет контроль за функционированием УИС, обеспечивает ее финансовую и материальную базу, издает постановления и распоряжения по прохождению службы, устанавливает нормы питания

Для осуществления своих контрольных полномочий представители органов государственной власти РФ наделены правом посещения учреждений и органов, исполняющих наказания без специального на то разрешения (п. «а» ч.1 ст. 24 УИК РФ).

Органы местного самоуправления через свои соответствующие подразделения и должностных лиц осуществляют руководство и контроль



- за учебно-методической работой в общеобразовательных школах, открытых в ИУ и финансированием их деятельности;
- за укомплектованием школ педагогическими кадрами, их подбором и расстановкой, назначают директоров или других руководителей подобных школ;
- рассматривают представления администрации ИУ о нарушении педагогическим персоналом условий режима отбывания наказания осужденными и **имеют право приостанавливать педагогическую и учебно-воспитательную деятельность работников школ, дислоцированных на территории ИУ** решать вопросы их перевода на другую работу или увольнения, привлечения их к административной, дисциплинарной или иной ответственности за допущенные нарушения, исключающие возможность продолжения ими работы в образовательных учреждениях, находящихся на режимных территориях учреждений, исполняющих уголовные наказания.



Третий вопрос: Судебный контроль за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания



Формы судебного контроля (ст.20 УИК РФ)

□ **контроль исполнения наказаний при решении вопросов об УДО от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким его видом, об отсрочке отбывания наказания или освобождении от него, а также об изменении вида ИУ** (ст.397,398 УПК РФ);

рассмотрение судом **жалоб** осужденных и иных лиц на действия администрации учреждений и органов, исполняющих наказания;

уведомление названными учреждениями и органами суда, вынесшего приговор, о начале и месте отбывания осужденным назначенного ему наказания



Четвертый вопрос: Ведомственный контроль за деятельностью учреждений УИС (ст.21 УИК РФ)



Формы контроля

Проведение проверок и ревизий

деятельност
и отдельных
частей и
служб
учреждений
и органов,
исполняющи
х наказания

Инспектирование

учреждени
й УИС
вышестоя
щими
органами
управлен
ия

Представление отчетности, в том числе государственной статистической, в вышестоящие структуры.

и, в том
числе
государств
енной
статистиче
ской, в
вышестоя
щие
структуры.

Посещение

учреждени
й и органов,
исполняющ
их
наказания,
должностн
ыми
лицами на
основании
п. «В» ч. 1
ст. 24
УИК РФ

Изучение

предложен
ий,
заявлений
и жалоб на
действия
персонала
учреждени
й и органов,
исполняющ
их
наказания



Пятый вопрос: Прокурорский надзор за ИУ



Предмет
прокурорского
надзора

законность нахождения лиц в местах содержания под стражей;

законность содержания осужденных в исправительных и иных учреждениях и органах, исполняющих наказания;

законность применения мер принудительного характера, назначаемых судом;

соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей задержанных, содержащихся под стражей, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;

законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.



Важными правовыми средствами прокуратуры по устранению нарушений законности являются:



предложения прокурора направляемые в адрес администрации учреждений и органов, исполняющих наказания, которые являются обязательными к исполнению;

представления об устранении причин нарушения законности и условий, им способствующих. Вносится, по фактам систематически встречающихся нарушениях законности в деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания

постановления прокурора, которые служат процессуальной формой реализации его полномочий, в том числе при участии в рассмотрении уголовных дел. Своим постановлением может освободить из ШИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК

принесение протеста. Он приносится прокурором или его заместителем в отношении должностных лиц, издавших противоречащие закону приказ, распоряжение или постановление



**Шестой вопрос:
Общественный контроль за
деятельностью учреждений
и органов, исполняющих
наказания (ст.23 УИК РФ)**



Общественный контроль – это деятельность граждан, объединенных в общественные и иные некоммерческие организации, для осуществления контроля за соблюдением прав и законных интересов лиц, находящихся в местах содержания под стражей и отбывающих уголовное наказание

Виды общественного контроля

контроль

государственно-общественных организаций и общественных объединений за порядком и условиями и отбывания наказания,

контроль правозащитных организаций и средств массовой информации



Предметом общественного контроля является



- обеспечение прав и законных интересов лиц, находящихся в местах принудительного содержания и оказание им содействия,
- проверка порядка и условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания,
- проверка обращений, заявлений и жалоб, направленных этими лицами,
- исполнения прав и обязанностей персоналом исправительного учреждения
- выполнения требований и решений по социальной реабилитации лиц, освобождающихся из мест лишения свободы и т.д



Формами общественного контроля являются:



- посещение мест содержания под стражей и ИУ
- участие в проводимых в учреждении проверках, в том числе, в составе ведомственной, административной, прокурорской комиссий;
- встречи по жалобам с лицами, содержащимися под стражей и отбывающими уголовное наказание, по условиям содержания, оказание правовой помощи;
- ведение приема, в том числе, в составе административной комиссии, совместно с представителями должностных лиц учреждения;
- знакомство с документами, касающимися вопросов условий содержания, применения мер поощрения и взыскания, а по обращению от осужденных - с приговором суда, документами по уголовному делу;
- направление запросов, обращений, заявлений, ходатайств по вопросам общественного контроля в органы государственной власти и местного самоуправления, в надзорные органы по вопросам, находящимся в их компетенции;
- подготовка и направление в суд жалоб и исковых заявлений, выступления в суде по доверенности в защиту законных интересов и прав лиц, содержащихся под стражей и отбывающих уголовное наказание в местах лишения свободы.
- информирование общественности, в т.ч. через средства массовой информации о результатах проверок, об условиях содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, осужденных, отбывающих уголовное наказание, связанное с лишением свободы.



Виды общественно-государственных объединений



Общественно наблюдательные комиссии осуществляют контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания

попечительские советы и родительские комитеты создаются в воспитательных колониях (ст.142 УИК РФ).

Средства массовой информации не имеют властных полномочий, поэтому действуют своеобразным методом – апелляцией к общественному мнению через средства массовой информации

Уполномоченный по правам человека в РФ, осуществляет постоянный контроль за соблюдением прав заключенных и осужденных в следственных изоляторах и местах лишения свободы.