# Раздел 4. Система обеспечения безопасности полетов в ГА РФ

## Тема 4.
## Государственный контроль (надзор) за безопасностью полетов в ГА РФ

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации»
2019

# *Нормативно - правовое обеспечение государственного контроля*

## НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЁТОВ

### ДОКУМЕНТЫ ИКАО

- **Конвенция о международной гражданской авиации (Doc 7300) и Приложения (1 – 19) к ней.**
- **Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов. Часть А. Создание государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системы (Doc 9734-AN/959).**
- **Руководство по процедурам эксплуатационной инспекции, сертификации и постоянного надзора (Doc 8335-AN/879).**

**В соответствии с этими документами ИКАО для создания государственной системы регулирования требуется выполнение двух основных условий:**

- **наличие основного национального авиационного законодательства (Воздушный кодекс Российской Федерации);**
- **наличие специально уполномоченного органа гражданской авиации, несущего всю полноту ответственности за проводимую им работу по обеспечению безопасности полетов (сертификация, государственный надзор, расследование авиационных событий и т.п.).**

# Государственный контроль за деятельностью в области гражданской авиации (Глава IV ВК РФ)

| Цель | Осуществление | Органы |
|---|---|---|
| Обеспечение безопасности полетов воздушных судов, авиационной безопасности и качества работ и услуг (Ст.27). | Осуществляет уполномоченный орган в области ГА. Государственный контроль осуществляется за соблюдением воздушного законодательства РФ и международных договоров РФ (Ст.28). | Для осуществления государственного контроля за деятельностью в области ГА уполномоченный орган в области ГА создает инспекторские службы (Ст.29). |

**Виды контроля**

| № статьи ВК РФ | Вид контроля | Содержание статьи (пункта статьи) ВК РФ |
|---|---|---|
| 37 | Контроль за соблюдением правил летной эксплуатации и технического обслуживания воздушных судов | Соблюдение правил летной эксплуатации и технического обслуживания гражданского воздушного судна, предусмотренных эксплуатационной документацией гражданского воздушного судна определенного типа и обеспечивающих поддержание его летной годности, возлагается на эксплуатанта (п. 5).<br>При нарушении эксплуатантом указанных в п.5 настоящей статьи правил, а также при выявлении небезопасного состояния гражданского воздушного судна уполномоченный орган в области гражданской авиации или уполномоченный орган в области оборонной промышленности имеет право ввести ограничения на эксплуатацию данного воздушного судна или остановить его эксплуатацию. |

| | | |
|---|---|---|
| **37** | **Контроль за летной годностью гражданских воздушных судов, авиационных двигателей и воздушных винтов** | **Государственный контроль за летной годностью гражданских воздушных судов, авиационных двигателей и воздушных винтов на этапах их разработки, производства и эксплуатации осуществляется уполномоченным органом, на который в установленном порядке возложены организация и проведение обязательной сертификации гражданских воздушных судов, авиационных двигателей и воздушных винтов, уполномоченным органом в области гражданской авиации и уполномоченным органом в области оборонной промышленности (п. 7).** |
| **48** | **Контроль за соответствием гражданских аэродромов и аэропортов установленным требованиям** | **Государственный контроль за соответствием гражданских аэродромов и аэропортов требованиям, предъявляемым к ним, осуществляется уполномоченным органом, на который в установленном порядке возложены организация и проведение обязательной сертификации гражданских аэродромов и аэропортов (п. 4).** |
| **53** | **Контроль за деятельностью авиационного персонала ГА** | **Государственный контроль за деятельностью авиационного персонала осуществляется уполномоченным органом в области гражданской авиации (п.2).** |
| **65** | **Контроль за деятельностью авиационных предприятий и индивидуальных предпринимателей** | **Контроль за деятельностью авиационных предприятий и индивидуальных предпринимателей, в том числе иностранных авиационных предприятий, международных эксплуатационных агентств и иностранных индивидуальных предпринимателей, осуществляет уполномоченный орган в области ГА. Контроль осуществляется за соблюдением законодательства РФ и международных договоров РФ, а также требований соответствующих сертификатов и лицензий (п. 1).** |
| **95** | **Расследования, классификация и учет авиационных происшествий или инцидентов** | **Расследования, классификация и учет авиационных происшествий или инцидентов осуществляются уполномоченными органами, на которые возложены эти полномочия соответственно в гражданской, государственной или экспериментальной авиации (п. 3).** |

# ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ - прямо закрепленные в нормативных правовых актах или вытекающие из них положения, определяющие основы (начала) этой деятельности, ее важнейшие свойства и характеристики, подходы к осуществлению.**

***Примечание:***

***Прямого закрепления в законодательстве (едином нормативном правовом, акте) какого-либо перечня общих принципов контрольной деятельности не существует, они представлены в разных нормативных правовых актах.***

***Основные принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) определены в федеральном законе от 08.08.2001 г. №134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».***

# *Общие принципы контрольной(надзорной) деятельности*

**1. Осуществление контрольной (надзорной) деятельности исключительно в пределах и в порядке, установленных законом или иным нормативным правовым актом.**

**2. Соблюдение международных договоров Российской Федерации.**

**3. Установление обязательных требований федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.**

**4. Открытость и доступность нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, выполнение которых проверяется при проведении государственного контроля (надзора).**

**5. Законность, объективность и справедливость при осуществлении контрольной деятельности.**

**6. Проведение мероприятий по контролю (надзору) уполномоченными должностными лицами органов государственного контроля (надзора).**

**7. Соответствие предмета проводимого мероприятия по контролю (надзору) компетенции органа государственного контроля (надзора).**

**8. Осуществление контрольной деятельности на основе равенства всех перед законом.**

**9. Соблюдение прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц в процессе осуществления контрольной (надзорной) деятельности.**

**10. Осуществление контрольной (надзорной) деятельности с участием заинтересованных лиц – физических и юридических (формы и порядок их участия определяются соответствующим законодательством, в том числе отраслевым).**

**11. Регулярность, периодичность (в установленных случаях – непрерывность) и оперативность проведения мероприятий по контролю (надзору), предусматривающего полное и возможно быстрое проведение его в течение установленного срока.**

**12. Документирование и учет мероприятий по контролю (надзору), проводимых органами государственного контроля (надзора).**

**13. Возможность обжалования действий (бездействия) должностных лиц органов государственного контроля (надзора), нарушающих порядок проведения мероприятий по контролю (надзору), установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.**

**14. Признание в порядке, установленном федеральным законодательством, недействующими (полностью или частично) нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке, если они не соответствуют федеральным законам.**

**15. Верховенство судебной власти в осуществлении контрольной (надзорной) деятельности (наиболее существенные меры принуждения применяются судом, им же разрешаются споры между субъектами общественных отношений и контролирующими органами).**

**16. Гласное осуществление контрольной деятельности, кроме случаев, требующих сохранения тайны (конфиденциальности) информации с ограниченным доступом, охраняемой законом.**

**17. Презумпция добросовестности лица (физического и юридического), деятельность которого подвергается контролю (надзору), и признание его виновности в соответствии с законом.**

- **Этот принцип означает, что лицо считается невиновным в совершении правонарушения до тех пор, пока его виновность не будет доказана и установлена в соответствии с законом.**
- **Из этого принципа вытекают положения:**

**лицо, подозреваемое в совершении правонарушения, не обязано доказывать свою невиновность;**

**неустранимые сомнения толкуются в пользу подозреваемого.**

**18. Устранение в полном объеме органами государственного контроля (надзора) допущенных нарушений в случае признания судом жалобы юридического или физического лица обоснованной.**

**19. Ответственность органов государственного контроля (надзора) и их должностных лиц при проведении государственного контроля (надзора) за нарушение законодательства Российской Федерации.**

**20. Недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора) платы с юридических и физических лиц за проведение мероприятий по контролю (надзору), за исключением случаев, возмещения расходов органов государственного контроля (надзора) на осуществление исследований (испытаний) и экспертиз, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований.**

**21. Недопустимость непосредственного получения органами государственного контроля (надзора) отчислений от сумм, взысканных с юридических и (или) физических лиц в результате проведения мероприятий по контролю (надзору) и применения к ним соответствующих санкций.**

**Система общих принципов контрольной деятельности предполагает установление в действующем законодательстве также отраслевых, специфичных принципов в тех или иных сферах контрольной (надзорной) деятельности и их реализацию.**

# НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОВЕРОК, ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

- **«Положение о правах и ответственности государственных инспекторов гражданской авиации Министерства транспорта Российской Федерации по осуществлению государственного контроля за деятельностью в области гражданской авиации». Утв. постановлениями Правительства РФ от 29.09.98 г. №1131 и от 14.05.2003 г. №282 (изменения и дополнения).**
- **«О порядке подготовки и назначения государственных инспекторов ФСВТ России по осуществлению государственного контроля за деятельностью в области гражданской авиации». Приказ ФСВТ России от 20.03.2000 г.№65.**
- **«О совершенствовании системы подготовки государственных инспекторов в области производства полетов и летной годности».**

***Распоряжение Минтранса России от 20.05.2002 г. №НА-177-р.***

- **«О мерах по организации деятельности государственных инспекторов по контролю за обеспечением безопасности полётов воздушных судов Российской Федерации и авиационной безопасности в аэропортах и на аэродромах России». Распоряжение Минтранса России от 21.08.2002 г. №НА-301-р.**
- **«О Типовом положении об инспекциях государственного надзора за безопасностью полетов и обеспечением авиационной безопасности в аэропортах Российской Федерации». Письмо начальника УГН БП Минтранса России от 15.05.2003 г. №22.10-494.**
- **«Об утверждении «Инструкции по подготовке организаций гражданской авиации к работе в осенне-зимний (весенне-летний) период». Распоряжение Минтранса России от 11.03.2004 г. №НА-111-р.**
- **«О введении в действие Инструкции (Руководства) по организации и проведению контроля обеспечения авиационной безопасности в авиапредприятиях». Распоряжение Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 15.12.2005 г. №ВС-255-р (фс).**
- **«О введении в действие Методических рекомендаций (руководства) по организации и проведению контроля готовности аварийно-спасательных формирований (служб) предприятий и организаций транспортного комплекса». Распоряжение Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 15.12.2005 г. №ВС-256-р (фс).**
- **«Об организации и проведении инспекторских проверок гражданских воздушных судов в аэропортах Российской Федерации».**

**Приказ Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 18.08.2006 г. №ВС-270 фс.**

- **«Методические рекомендации по проведению инспекторских проверок гражданских воздушных судов в аэропортах Российской**

**Федерации». Утверждены заместителем руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта 18.08.2006 г.**

**«Положение об Управлении инспекции по безопасности полетов, расследования и профилактики авиационных событий (Госавианадзор) Федеральной службы по надзору в сфере транспорта», утв. Приказом ФСНСТ от 22 августа 2007 г. N ГК-628фс)**

# Организация инспекторских служб

- **Для осуществления государственного контроля за деятельностью в области гражданской авиации специально уполномоченный орган в области гражданской авиации создает *инспекторские службы.***
- **Структура и функции инспекторских служб устанавливаются федеральными авиационными правилами.**
- **Права и ответственность инспекторов определяются Правительством Российской Федерации.**

**Требования инспекторов и инспекторских служб, предъявленные в связи с проведением проверок, являются обязательными для исполнения гражданами и юридическими лицами (ст. 31 ВК РФ).**

**Положение о правах и ответственности государственных инспекторов гражданской авиации Министерства транспорта РФ по осуществлению государственного контроля за деятельностью в области ГА**

(Утв. Постановлением Правительства РФ от 29.09.98 г. №1131 с изм. от 14.05.2003 г. №282)

| ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРСКИХ ОРГАНОВ |
| --- |
| **Осуществление государственного контроля за соблюдением:**<br>**- воздушного законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации авиационными предприятиями и организациями, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выполняющими и обеспечивающими воздушные перевозки, авиационные работы и услуги (субъектами гражданской авиации);**<br>**- действующих норм и правил по обеспечению безопасности полетов, авиационной безопасности и предупреждению авиационных происшествий и инцидентов с гражданскими воздушными судами (в том числе и иностранными) на территории Российской Федерации, а также при выполнении полетов российских воздушных судов и проведении ими авиационных работ за рубежом.** |

## ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

**Осуществление государственного контроля проводится государственными инспекторами гражданской авиации государственных инспекторских органов (государственными инспекторами):**

- **главным государственным инспектором по контролю за безопасностью полетов – начальником Управления государственного надзора за безопасностью полетов ФСНСТ Министерства транспорта Российской Федерации;**
- **главным государственным инспектором по контролю за авиационной безопасностью – начальником Управления по авиационной безопасности ФСНСТ Министерства транспорта Российской Федерации;**
- **главными государственными инспекторами по контролю за сертифицируемой и лицензируемой деятельностью в области гражданской авиации – начальниками управлений Федерального агентства воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации и руководителями территориальных органов Федерального агентства воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации;**
- **государственными инспекторами по контролю за деятельностью в области гражданской авиации.**

## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ

**Государственные инспекторы несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за:**

- **ненадлежащее выполнение возложенных на них задач и должностных обязанностей;**
- **достоверность сведений по вопросам обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности;**
- **объективность и качество проводимых проверок, а также за правильность оформления материалов проверок;**
- **объективность указаний и предписаний;**
- **непринятие мер к нарушителям воздушного законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов по вопросам организации, обеспечения и выполнения полетов.**

# ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ

**I. Государственный инспектор имеет право:**

**1) беспрепятственно в установленном порядке посещать служебные и производственные помещения, а также производственные площади и воздушные суда субъектов гражданской авиации;**

**2) получать от субъектов гражданской авиации документы и сведения, необходимые для проведения государственного контроля за безопасностью полетов;**

**3) использовать технические средства при проведении государственного контроля за безопасностью полетов и привлекать к этому контролю специалистов субъектов гражданской авиации;**

**4) проводить в соответствии с действующими нормативными правовыми документами отбор проб авиационных горюче-смазочных материалов, образцов комплектующих изделий, материалов конструкций и крепежных деталей, а также проверку сопроводительных документов на груз и пассажиров для контроля за их соответствием обязательным государственным требованиям с отнесением затрат на проведение испытаний, анализов и измерений за счет проверяемых субъектов гражданской авиации;**

**5) погашать талоны нарушений специалистов гражданской авиации;**

**6) участвовать в выполнении технических рейсов по проверке вновь открываемых воздушных линий, аэродромов, устанавливаемых средств посадки, а также аэродромов на действующих воздушных линиях при введении новых типов воздушных судов;**

**7) осуществлять в установленном порядке взIаимодействие с соответствующими международными организациями и организациями других государств по вопросам обеспечения безопасности полетов;**

**8) выносить предписания об устранении выявленных нарушений действующих норм и правил при эксплуатации, ремонте, хранении авиационной техники, а также при выполнении работ и оказании услуг;**

**9) выносить предписания экипажам воздушных судов, эксплуатантам воздушного транспорта и администрациям аэропортов о запрете и приостановке выполнения полетов при обнаружении недостатков, угрожающих безопасности полетов;**

**10) инспектировать экипажи воздушных судов гражданской авиациии проводить проверки инженерно-технического обеспечения воздушных судов, в том числе воздушных судов иностранных государств, выполняющих полеты в Российскую Федерацию и по трассам Российской Федерации.**

| | |
|---|---|
| II. | **Государственные инспекторы могут включаться в установленном порядке в качестве проверяющих в состав экипажей гражданских воздушных судов эксплуатантов воздушного транспорта Российской Федерации на внутренних и международных воздушных линиях.** |
| III. | **Главные государственные инспекторы пользуются всеми правами государственных инспекторов, а также могут:**<br>- **при необходимости отменять решения находящихся в их прямом подчинении государственных инспекторов по направлениям своей деятельности;**<br>- **выносить по направлениям своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации решения о наложении на субъекты гражданской авиации штрафов за нарушения действующих норм и правил, регламентирующих деятельность гражданской авиации Российской Федерации.** |
| IV. | **Государственные инспекторы при выполнении своих обязанностей могут привлекать в установленном порядке к работе, связанной с вопросами обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности, специалистов подразделений, входящих в состав ФСНСТ Министерства транспорта Российской Федерации и их территориальных органов, экспертов центров сертификации гражданской авиации, а также специалистов авиационных предприятий и организаций.** |

| | |
|---|---|
| V. | **За нарушение предписаний государственных инспекторов субъекты гражданской авиации могут быть лишены сертификатов и лицензий на осуществление соответствующей коммерческой деятельности на воздушном транспорте.** |

# Порядок подготовки и назначения государственных инспекторов

**«Положение о порядке подготовки и назначения государственных инспекторов Федеральной службы воздушного транспорта России по осуществлению государственного контроля за деятельностью в области гражданской авиации». Утв. приказом ФСВТ России от 20.03.2000г. № 65**

**Устанавливает основные требования, которым должны соответствовать государственные инспекторы по осуществлению государственного контроля за деятельностью в области гражданской авиации и распространяется на:**

**-главных государственных инспекторов по контролю за безопасностью полетов, авиационной безопасностью, сертифицируемой и лицензируемой деятельностью в области гражданской авиации;**

**-государственных инспекторов по контролю за деятельностью в области гражданской авиации.**

| Квалификационные требования к государственным инспекторам | |
|---|---|
| 1 | **Профессиональное образование** |
| | **Должны иметь законченное высшее авиационное образование в области обеспечения производства и безопасности полетов по соответствующим видам деятельности, практический стаж работы в качестве лица командно-летного состава (или иного авиаспециалиста) не менее 5-ти лет и пройти курсы специальной подготовки (переподготовки, повышения квалификации) по установленной квалификации инспектора по надзору за безопасностью полетов воздушных судов ГА или авиационной безопасностью. Кандидаты в государственные инспекторы по контролю за авиационной безопасностью должны иметь законченное высшее образование.** |

| | |
|---|---|
| 2 | **Профессиональная подготовка** |
| | **Государственный инспектор должен:**<br>•**знать правовые и экономические аспекты обеспечения безопасности полетов или авиационной безопасности, законодательные и нормативные требования, регламентирующие деятельность эксплуатанта (субъектов гражданской авиации) в современных условиях;**<br>•**быть подготовленным в области основ теории управления системой воздушного транспорта, современных тенденций в отечественной и зарубежной теории управления, обладать практикой руководства коллективами, обеспечивающими безопасность полетов или авиационной безопасности;**<br>•**проводить комплексный анализ состояния и прогнозировать уровень обеспечения безопасности полетов или авиационной безопасности, знать системный подход в обеспечении надежного функционирования летных, технических, ОрВД, аэропортовых, аэродромных комплексов и взаимодействие их в обеспечении безопасности полетов или авиационной безопасности;**<br>•**знать проблемы деятельности системы управления воздушным транспортом в чрезвычайных и сбойных ситуациях, связанных с актами незаконного вмешательства, в стихийных и катастрофических условиях, владеть методами организации расследования авиационных происшествий, разрабатывать мероприятия по профилактике авиационных происшествий и инцидентов;**<br>•**иметь практические навыки по процедурам инспектирования, расследования авиационных происшествий и инцидентов, сертификации авиапредприятия и аэропортов и документального оформления результатов проверок.** |

| | |
|---|---|
| 3 | **Поддержание квалификации и профессионального уровня** |
| | **Компетентность государственного инспектора ФСНСТ МТ России по контролю за деятельностью в области гражданской авиации должна постоянно поддерживаться путем:**<br>• **первоначального обучения и переподготовки (повышения квалификации) не реже одного раза в 5 лет в системе дополнительного профессионального образования;**<br>• **прохождения стажировок на производстве;**<br>• **самостоятельного поддержания на современном уровне профессиональных знаний и навыков по своему направлению деятельности;**<br>• **переаттестации государственных инспекторов с учетом их предыдущей деятельности в государственных инспекторских органах (не реже 1 раза в 5 лет).**<br><br>**Государственный инспектор по итогам календарного года (до 31 января следующего за отчетным периодом года) представляет в соответствующие (по направлению его деятельности) управления ФСНСТ МТ России (другие органы государственной инспекции) отчет о своей деятельности в качестве государственного инспектора** |

| | |
|---|---|
| 4 | **Подготовка государственных инспекторов** |
| | **Государственные инспекторы ФСНСТ МТ России по контролю за деятельностью в области гражданской авиации должны пройти соответствующую подготовку в аккредитованном образовательном заведении, производственную стажировку и аттестацию в аттестационной комиссий МТ России.** |

# Основные задачи и функции Управления инспекции по безопасности полётов, расследования и профилактики авиационных событий ФСНСТ

**(По материалам Положения об управлении инспекции по безопасности полётов, расследования и профилактики авиационных событий (Госавианадзор) Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, утв. Приказом ФСНСТ от 22 августа 2007 г. N ГК-628 фс)**

| Основные задача и функции |
| --- |
| **Организация и осуществление государственных контрольно-надзорных и инспекторских полномочий за соблюдением воздушного законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации, действующих норм и правил по обеспечению безопасности полетов авиационными предприятиями и организациями, выполняющими и обеспечивающими воздушные перевозки, авиационные работы и услуги.**<br>**Осуществление, в пределах своей компетенции, специальных (координирующих, исполнительных, контрольных, разрешительных, регулирующих и других) функций в гражданской авиации в областях:**<br>**- организации и осуществления государственного контроля за обеспечением безопасности полетов,**<br>**- профилактики и расследования авиационных происшествий, инцидентов, чрезвычайных происшествий и повреждений гражданских воздушных судов**<br>**- разработки предложений по совершенствованию стандартов, нормативов и федеральных правил по обеспечению безопасности полетов, по подготовке и сертификации авиационного персонала и инспекторского состава, по государственной регистрации гражданских воздушных судов.** |

## Некоторые специальные функции

1. Государственный контроль (надзор) за соблюдением действующих в РФ правил организации, обеспечения и выполнения полетов, правил производства и эксплуатации гражданской авиационной техники, правил воздушных перевозок правил эксплуатации гражданских аэродромов, аэродромов совместного базирования и их наземного оборудования и других правил в части, касающейся обеспечения безопасности полетов гражданских воздушных судов.
2. Координация деятельности структурных подразделений Службы, территориальных органов Службы, предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей в ГА по вопросам организации и осуществления государственных функций за обеспечением безопасности полетов.
3. Инспектирование территориальных органов Службы, предприятий, организаций, эксплуатирующих гражданские воздушные суда, экипажей гражданских воздушных судов и персонала служб организации и обеспечения полетов по вопросам безопасности полетов, летной и технической эксплуатации гражданских воздушных судов, соблюдения установленных правил и процедур профессиональной подготовки и сертификации авиационного персонала.
4. Участие в установленном порядке в расследовании авиационных происшествий с гражданскими воздушными судами на территории Российской Федерации и с гражданскими воздушными судами Российской Федерации на территории других государств.
5. Организация и проведение расследований инцидентов, чрезвычайных происшествий и повреждений гражданских воздушных судов на территории Российской Федерации, участие в расследовании таких событий с гражданскими воздушными судами Российской Федерации на территории других государств.
6. Ведение учета авиационных, чрезвычайных происшествий, инцидентов с гражданскими воздушными судами и их повреждений.
7. Проведение систематического анализа состояния безопасности полетов в гражданской авиации РФ и информирование заинтересованных государственных органов, организаций и предприятий о результатах указанных анализов, рекомендациях и мерах ответственности (ежеквартальное издание Бюллетеней по безопасности полетов в ГА РФ).
8. Ведение государственного реестра гражданских воздушных судов и выдача свидетельств о государственной регистрации гражданских воздушных судов, экспортных сертификатов летной годности, свидетельств об исключении из государственного реестра гражданских воздушных судов.
9. Установление для предприятий, учреждений и организаций гражданской авиации, независимо от форм собственности, перечней, форм и периодичности обязательных донесений по вопросам, отнесенным к его компетенции.
10. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в пределах своей компетенции, установленной нормами административного законодательства РФ.

| Управление имеет право в установленном порядке и в пределах своей компетенции: |
|---|
| |
| • Проводить проверки соблюдения (выполнения) лицензиатами (держателями сертификатов) лицензионных (сертификационных) требований и условий (ограничений). |
| • Организовывать и проводить самостоятельно или совместно с другими структурными подразделениями Службы инспекционные проверки выполнения нормативно-правовых актов, регламентирующих обеспечение безопасности полетов, организацию летной и технической эксплуатации гражданских ВС в организациях и предприятиях ГА РФ. |
| • Осуществлять инспекцию экипажей и ВС эксплуатантов воздушного транспорта, аэропортовой деятельности и организации авиаперевозок, а также авиации общего назначения России (в т. ч. и в полете). |
| • Осуществлять инспекцию экипажей и гражданских ВС иностранных государств на территории РФ. |
| • Образовывать комиссии по проведению расследования чрезвычайных происшествий и инцидентов с привлечением специалистов, предприятий, научно-исследовательских институтов и центров. |
| • Направлять на специальные исследования в научно-исследовательские организации и предприятия ГА и авиационной промышленности элементы конструкции аварийной и отказавшей авиационной техники, материалы и документы для разработки мер по предотвращению авиационных происшествий и инцидентов. |
| • Подготавливать окончательные заключения и рекомендации по результатам расследования авиационных происшествий, инцидентов, чрезвычайных происшествий. |
| • Выносить субъектам ГА, иным органам (организациям) обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений, контролировать их выполнение. |
| • Осуществлять проверку деятельности предприятий, учреждений и организаций ГА (независимо от форм собственности) и индивидуальных предпринимателей, связанную с обеспечением безопасности полетов гражданских ВС, по организации авиаперевозок и аэропортовой деятельности. |
| • Составлять акты, протоколы об административных правонарушениях, налагать административные взыскания на должностных лиц и граждан, совершивших административные правонарушения в области безопасности полетов ГА. |
| • Погашать талоны нарушений (приостанавливать действие сертификатов) специалистов ГА за нарушения требований нормативных документов по обеспечению безопасности полетов. |
| • Готовить проекты нормативных правовых актов и других документов в соответствии с функциями и задачами, возложенными на Управление. |

# Основные виды инспекционных проверок

- инспекционная проверка, являющаяся частью процедуры сертификации (при первоначальной выдаче, продлении действия Сертификата эксплуатанта, а также при внесении изменений в условия эксплуатации, связанных с эксплуатацией нового типа воздушных судов);
- плановые (регулярные) инспекционные проверки.

# ВИДЫ ИНСПЕКЦИОННОГО КОНТРОЛЯ

**инспекционный контроль на перроне;**

- **не реже одного раза в три месяца**

**инспекционный контроль на маршруте (в полете);**

- **не реже одного раза в три месяца**

**инспекционный контроль пассажирских (грузовых) салонов и работы бортпроводников (бортоператоров);**

- **не реже одного раза в три месяца**

**инспекционный контроль базовых объектов (включая структурные подразделения эксплуатанта в аэропортах временного базирования, в том числе на территории иностранных государств).**

- **не реже одного раза в шесть месяцев**

**Инспекционный контроль нескольких видов может быть объединен в комплексную инспекционную проверку.**

**Периодичность инспекционного контроля может быть увеличена по решению органа по сертификации, но не более чем в два раза в направлении, создавая экологически чистые технологии, альтернативные источники энергии, разрабатывая новую технологическую политику, набирают темпы традиционные пути и способы технического развития. Это особенно характерно для менее развитых стран, что подводит человечество ко второй волне экологического кризиса.**

# Инспекционный контроль на перроне

**Инспекционный контроль на перроне проводится в пунктах отправления, прибытия, а также в промежуточных аэропортах посадки воздушных судов.**

**Инспекционный контроль на перроне может производиться без предварительного уведомления эксплуатанта и представляет собой выборочный контроль наличия на борту воздушного судна и у членов экипажа необходимой документации, контроль состояния воздушного судна и процедур наземного обслуживания (загрузки, заправки, расчета массы, центровки и т.п.).**

**Результаты инспекционного контроля оформляются в соответствующей контрольной картой инспекционного контроля на перроне.**

| Основная задача |
|---|
| **Оценка приемов и методов работы, применяемых персоналом эксплуатанта в предполетный или послеполетный период, а также состояния готовности к полету воздушного судна и экипажа для выявления их соответствия сертификационным требованиям.** |

| Области инспекционных проверок перрона | | | | |
|---|---|---|---|---|
| | | | | |
| **Члены экипажа** | | **Воздушное судно** | | **Наземное и техническое обслуживание** |
| **Проверка и оценка подготовки членов экипажа к полету и соблюдение ими послеполетных процедур.**<br>**Проверка руководств для членов экипажа, а также всего необходимого полетного снаряжения, планирования полета экипажем, удостоверений и медицинских сертификатов экипажа, ведения им полетной и отчетной документации** | | **Проверка в области поддержания летной годности воздушного судна, ведения бортовых журналов, соблюдения требований по перечню минимально необходимого оборудования, не устраненных неисправностей и аварийно-спасательного оборудования пассажирской или грузовой кабины.** | | **Проверка по вопросам текущего наземного и технического обслуживания, включая заправку, противообледенительные меры и т.п. Этой инспекционной областью обычно занимаются государственные инспекторы, специализирующиеся в области поддержания летной годности ВС.** |

**Перечень некоторых предметов и действий, подлежащих проверке при проведении инспекции воздушного судна**

**- Сертификаты регистрации и летной годности ВС;**

**- бортовые журналы (или их эквиваленты) ВС и пассажирской кабины (явные несоответствия, незакрытые замечания предыдущих инспекций, предметы оборудования салона, требующие ремонта или замены);**

**- огнетушители (типы, количество и местонахождение, обслуживание, маркировка и размещение);**

**- оборудование защиты органов дыхания (местонахождение, размещение и упаковка);**

**- аптечки первой помощи и аварийные аптечки (количество, состояние и размещение):**

**- мегафоны (количество, состояние и местонахождение);**

**- аварийный топорик (надлежаще размещенный);**

**- пассажирские информационные карты (по одной на каждое место);**

**- пассажирские кресла (не загораживают аварийные выходы; технически исправны):**

**- места бортпроводников (привязные ремни, сидения; интерком и телефон в порядке);**

**- кухни и туалеты (состояние оборудования);**

**- транспаранты и таблички (наличие и состояние);**

**- аварийное светосигнальное оборудование (световые указатели аварийных выходов в полу; управление из кабины экипажа);**

**- выходы (общее состояние; информационные транспаранты).**

## Перечень некоторых предметов и действий при проведении инспекции наземного и технического обслуживания

- процедуры заправки (наземная проводка на месте; заправка выполнена надлежащим образом; заправщик подготовлен по программе данного эксплуатанта);

- текущий техосмотр (персонала соответствует предъявляемым к ним требованиям, допуск на техническое обслуживание имеется и не просрочен);

- противообледенительные мероприятия (соблюдение процедур эксплуатанта; надлежащая пропорция воды/гликоля/; избежание попадания на входные тракты двигателей вспомогательных силовых установок; полное удаление снега и льда; передняя и задняя кромки крыльев полностью очищены от снега и льда и покрыты противообледенительной жидкостью);

- использование надлежащих процедур обслуживающим персоналом по уборке, поставкам питания и т.д.;

- транспортные средства вблизи ВС (общее состояние и надлежащее содержание транспортных средств и оборудования, соблюдение мер по предупреждению повреждения ВС).

## Инспекционный контроль на маршруте

**Инспекционный контроль на маршруте проводится в ходе выполнения полетов эксплуатанта. Специалисты (эксперты), выполняющие инспекционный контроль в полете, должны иметь соответствующую подготовку и задание на проведение проверки, выданное органом по сертификации.**

**Эксперт центра по сертификации для выполнения инспекционной проверки в полете должен иметь квалификацию инструктора на данном типе воздушного судна и задание на проверку, выданное органом по сертификации.**

**При проведении инспекционного контроля на маршруте оцениваются действия экипажа воздушного судна перед вылетом, в полете и после посадки.**

**Все проверки на маршруте проводятся таким образом, чтобы действия инспектора не вызывали затруднений при выполнении экипажем функциональных обязанностей в полете.**

**Опрос членов экипажа с целью проверки знаний в процессе подготовки и выполнения полета не допускается.**

## Инспекция базовых объектов

Должна проводиться в центральном офисе и на основной базе производства полетов эксплуатанта, а также других объектах рас-положения структурных подразделений эксплуатанта, непосредственно связанных с производством и обеспечением полетов, а также обслуживанием воздушных судов.

Оценке и анализу подлежат:

- ✈ административная структура;
- ✈ финансово-экономическое состояние эксплуатанта;

# Инспекция базовых объектов

- укомплектованность штатных подразделений и соответствие квалификационным требованиям КРС, КЛС и авиационного персонала, не-посредственно связанного с обеспечением безопасности полетов;
- основные документы, содержащие сведения об установленных и принятых к исполнению эксплуатантом правилах, процедурах и нор-мах по производству и обеспечению полетов, обслуживанию ВС, программах подготовки персонала;

# Инспекция базовых объектов

- ведение делопроизводства;
- здания, сооружения, ангары, прочие рабочие и административные помещения и их оборудование;
- состояние и документация ВС;
- организация технического обслуживания ВС
- организация летной работы;
- организация обеспечения полетов;
- организация обеспечения авиационной безопасности;
- состояние аэродромов, аэровокзальных комплексов, грузовых терминалов (если они находятся в хозяйственном ведении или используются эксплуатантом);
- документация по страхованию гражданской ответственности перед третьими лицами, перед пассажирами и т.д..