

# **Раздел 4. Система обеспечения безопасности полетов в ГА РФ**

## **Тема 4.**

### **Государственный контроль (надзор) за безопасностью полетов в ГА РФ**

**ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации»**

**2019**

# *Нормативно - правовое обеспечение государственного контроля*

## **НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ЗА БЕЗОПАСНОСТЬЮ ПОЛЁТОВ**

### **ДОКУМЕНТЫ ИКАО**

- Конвенция о международной гражданской авиации (Doc 7300) и Приложения (1 – 19) к ней.
- Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов. Часть А. Создание государственной системы контроля за обеспечением безопасности полетов и управление этой системы (Doc 9734-AN/959).
- Руководство по процедурам эксплуатационной инспекции, сертификации и постоянного надзора (Doc 8335-AN/879).

**В соответствии с этими документами ИКАО для создания государственной системы регулирования требуется выполнение двух основных условий:**

- **наличие основного национального авиационного законодательства (Воздушный кодекс Российской Федерации);**
- **наличие специально уполномоченного органа гражданской авиации, несущего всю полноту ответственности за проводимую им работу по обеспечению безопасности полетов (сертификация, государственный надзор, расследование авиационных событий и т.п.).**

## Государственный контроль за деятельностью в области гражданской авиации (Глава IV ВК РФ)

| Цель   | Осуществление  | Органы  |
|--|--|---|
| Обеспечение безопасности полетов воздушных судов, авиационной безопасности и качества работ и услуг (Ст.27). | Осуществляет уполномоченный орган в области ГА.<br>Государственный контроль осуществляется за соблюдением воздушного законодательства РФ и международных договоров РФ (Ст.28). | Для осуществления государственного контроля за деятельностью в области ГА уполномоченный орган в области ГА создает инспекторские службы (Ст.29). |

Виды  
контроля

| № статьи<br>ВК РФ | Вид контроля   | Содержание статьи (пункта статьи) ВК РФ  |
|-------------------|--|--|
| 37                | Контроль за соблюдением правил летной эксплуатации и технического обслуживания воздушных судов | Соблюдение правил летной эксплуатации и технического обслуживания гражданского воздушного судна, предусмотренных эксплуатационной документацией гражданского воздушного судна определенного типа и обеспечивающих поддержание его летной годности, возлагается на эксплуатанта (п. 5).<br>При нарушении эксплуатантом указанных в п.5 настоящей статьи правил, а также при выявлении небезопасного состояния гражданского воздушного судна уполномоченный орган в области гражданской авиации или уполномоченный орган в области оборонной промышленности имеет право ввести ограничения на эксплуатацию данного воздушного судна или остановить его эксплуатацию. |

|    |   |  |
|----|---|--|
| 37 | Контроль за летной годностью гражданских воздушных судов, авиационных двигателей и воздушных винтов | Государственный контроль за летной годностью гражданских воздушных судов, авиационных двигателей и воздушных винтов на этапах их разработки, производства и эксплуатации осуществляется уполномоченным органом, на который в установленном порядке возложены организация и проведение обязательной сертификации гражданских воздушных судов, авиационных двигателей и воздушных винтов, уполномоченным органом в области гражданской авиации и уполномоченным органом в области оборонной промышленности (п. 7). |
| 48 | Контроль за соответствием гражданских аэродромов и аэропортов установленным требованиям             | Государственный контроль за соответствием гражданских аэродромов и аэропортов требованиям, предъявляемым к ним, осуществляется уполномоченным органом, на который в установленном порядке возложены организация и проведение обязательной сертификации гражданских аэродромов и аэропортов (п. 4).   |
| 53 | Контроль за деятельностью авиационного персонала ГА   | Государственный контроль за деятельностью авиационного персонала осуществляется уполномоченным органом в области гражданской авиации (п.2).  |
| 65 | Контроль за деятельностью авиационных предприятий и индивидуальных предпринимателей                 | Контроль за деятельностью авиационных предприятий и индивидуальных предпринимателей, в том числе иностранных авиационных предприятий, международных эксплуатационных агентств и иностранных индивидуальных предпринимателей, осуществляет уполномоченный орган в области ГА. Контроль осуществляется за соблюдением законодательства РФ и международных договоров РФ, а также требований соответствующих сертификатов и лицензий (п. 1).   |
| 95 | Расследования, классификация и учет авиационных происшествий или инцидентов                         | Расследования, классификация и учет авиационных происшествий или инцидентов осуществляются уполномоченными органами, на которые возложены эти полномочия соответственно в гражданской, государственной или экспериментальной авиации (п. 3).   |

# ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

## ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ КОНТРОЛЬНОЙ (НАДЗОРНОЙ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

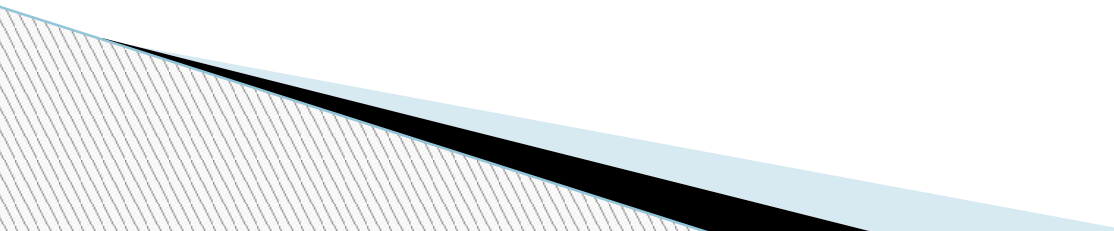
- прямо закрепленные в нормативных правовых актах или вытекающие из них положения, определяющие основы (начала) этой деятельности, ее важнейшие свойства и характеристики, подходы к осуществлению.

### *Примечание:*

*Прямого закрепления в законодательстве (едином нормативном правовом, акте) какого-либо перечня общих принципов контрольной деятельности не существует, они представлены в разных нормативных правовых актах.*

*Основные принципы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) определены в федеральном законе от 08.08.2001 г. №134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)».*

# ***Общие принципы контрольной(надзорной) деятельности***

- 1. Осуществление контрольной (надзорной) деятельности исключительно в пределах и в порядке, установленных законом или иным нормативным правовым актом.**
  - 2. Соблюдение международных договоров Российской Федерации.**
  - 3. Установление обязательных требований федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.**
  - 4. Открытость и доступность нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, выполнение которых проверяется при проведении государственного контроля (надзора).**
  - 5. Законность, объективность и справедливость при осуществлении контрольной деятельности.**
  - 6. Проведение мероприятий по контролю (надзору) уполномоченными должностными лицами органов государственного контроля (надзора).**
- 

- 7. Соответствие предмета проводимого мероприятия по контролю (надзору) компетенции органа государственного контроля (надзора).**
- 8. Осуществление контрольной деятельности на основе равенства всех перед законом.**
- 9. Соблюдение прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц в процессе осуществления контрольной (надзорной) деятельности.**
- 10. Осуществление контрольной (надзорной) деятельности с участием заинтересованных лиц – физических и юридических (формы и порядок их участия определяются соответствующим законодательством, в том числе отраслевым).**
- 11. Регулярность, периодичность (в установленных случаях – непрерывность) и оперативность проведения мероприятий по контролю (надзору), предусматривающего полное и возможно быстрое проведение его в течение установленного срока.**
- 12. Документирование и учет мероприятий по контролю (надзору), проводимых органами государственного контроля (надзора).**
- 13. Возможность обжалования действий (бездействия) должностных лиц органов государственного контроля (надзора), нарушающих порядок проведения мероприятий по контролю (надзору), установленных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.**
- 14. Признание в порядке, установленном федеральным законодательством, недействующими (полностью или частично) нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке, если они не соответствуют федеральным законам.**
- 15. Верховенство судебной власти в осуществлении контрольной (надзорной) деятельности (наиболее существенные меры принуждения применяются судом, им же разрешаются споры между субъектами общественных отношений и контролирующими органами).**

- 16. Гласное осуществление контрольной деятельности, кроме случаев, требующих сохранения тайны (конфиденциальности) информации с ограниченным доступом, охраняемой законом.**
- 17. Презумпция добросовестности лица (физического и юридического), деятельность которого подвергается контролю (надзору), и признание его виновности в соответствии с законом.**
- Этот принцип означает, что лицо считается невиновным в совершении правонарушения до тех пор, пока его виновность не будет доказана и установлена в соответствии с законом.
  - Из этого принципа вытекают положения:
    - лицо, подозреваемое в совершении правонарушения, не обязано доказывать свою невиновность;
    - неустранимые сомнения толкуются в пользу подозреваемого.
- 18. Устранение в полном объеме органами государственного контроля (надзора) допущенных нарушений в случае признания судом жалобы юридического или физического лица обоснованной.**
- 19. Ответственность органов государственного контроля (надзора) и их должностных лиц при проведении государственного контроля (надзора) за нарушение законодательства Российской Федерации.**
- 20. Недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора) платы с юридических и физических лиц за проведение мероприятий по контролю (надзору), за исключением случаев, возмещения расходов органов государственного контроля (надзора) на осуществление исследований (испытаний) и экспертиз, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований.**
- 21. Недопустимость непосредственного получения органами государственного контроля (надзора) отчислений от сумм, взысканных с юридических и (или) физических лиц в результате проведения мероприятий по контролю (надзору) и применения к ним соответствующих санкций.**

Система общих принципов контрольной деятельности предполагает установление в действующем законодательстве также отраслевых, специфичных принципов в тех или иных сферах контрольной (надзорной) деятельности и их реализацию.



**НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ  
ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОВЕРOK, ГОСУДАРСТВЕННОГО  
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)  
ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ**

- **«Положение о правах и ответственности государственных инспекторов гражданской авиации Министерства транспорта Российской Федерации по осуществлению государственного контроля за деятельностью в области гражданской авиации».** Утв. постановлениями Правительства РФ от 29.09.98 г. №1131 и от 14.05.2003 г. №282 (изменения и дополнения).
- **«О порядке подготовки и назначения государственных инспекторов ФСВТ России по осуществлению государственного контроля за деятельностью в области гражданской авиации».** Приказ ФСВТ России от 20.03.2000 г. №65.
- **«О совершенствовании системы подготовки государственных инспекторов в области производства полетов и летной годности».**  
*Распоряжение Минтранса России от 20.05.2002 г. №НА-177-р.*
- **«О мерах по организации деятельности государственных инспекторов по контролю за обеспечением безопасности полётов воздушных судов Российской Федерации и авиационной безопасности в аэропортах и на аэродромах России».**  
*Распоряжение Минтранса России от 21.08.2002 г. №НА-301-р.*
- **«О Типовом положении об инспекциях государственного надзора за безопасностью полетов и обеспечением авиационной безопасности в аэропортах Российской Федерации».** Письмо начальника УГН БП Минтранса России от 15.05.2003 г. №22.10-494.
- **«Об утверждении «Инструкции по подготовке организаций гражданской авиации к работе в осенне-зимний (весенне-летний) период».** *Распоряжение Минтранса России от 11.03.2004 г. №НА-111-р.*
- **«О введении в действие Инструкции (Руководства) по организации и проведению контроля обеспечения авиационной безопасности в авиапредприятиях».** *Распоряжение Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 15.12.2005 г. №ВС-255-р (фс).*
- **«О введении в действие Методических рекомендаций (руководства) по организации и проведению контроля готовности аварийно-спасательных формирований (служб) предприятий и организаций транспортного комплекса».**  
*Распоряжение Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 15.12.2005 г. №ВС-256-р (фс).*
- **«Об организации и проведении инспекторских проверок гражданских воздушных судов в аэропортах Российской Федерации».**  
*Приказ Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 18.08.2006 г. №ВС-270 фс.*
- **«Методические рекомендации по проведению инспекторских проверок гражданских воздушных судов в аэропортах Российской Федерации».** Утверждены заместителем руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта 18.08.2006 г. **«Положение об Управлении инспекции по безопасности полетов, расследования и профилактики авиационных событий (Госавианадзор) Федеральной службы по надзору в сфере транспорта»**, утв. Приказом ФСНСТ от 22 августа 2007 г. N ГК-628фс)

# Организация инспекторских служб

- Для осуществления государственного контроля за деятельностью в области гражданской авиации специально уполномоченный орган в области гражданской авиации создает *инспекторские службы*.
- Структура и функции инспекторских служб устанавливаются федеральными авиационными правилами.
- Права и ответственность инспекторов определяются Правительством Российской Федерации. Требования инспекторов и инспекторских служб, предъявленные в связи с проведением проверок, являются обязательными для исполнения гражданами и юридическими лицами (ст. 31 ВК РФ).

## Положение о правах и ответственности государственных инспекторов гражданской авиации Министерства транспорта РФ по осуществлению государственного контроля за деятельностью в области ГА

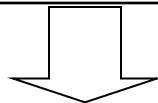
(Утв. Постановлением Правительства РФ от 29.09.98 г. №1131 с изм. от 14.05.2003 г. №282)

### ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРСКИХ ОРГАНОВ

Осуществление государственного контроля за соблюдением:

- **воздушного законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации** авиационными предприятиями и организациями, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выполняющими и обеспечивающими воздушные перевозки, авиационные работы и услуги (субъектами гражданской авиации);

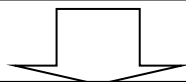
- **действующих норм и правил по обеспечению безопасности полетов, авиационной безопасности и предупреждению авиационных происшествий и инцидентов с гражданскими воздушными судами** (в том числе и иностранными) на территории Российской Федерации, а также при выполнении полетов российских воздушных судов и проведении ими авиационных работ за рубежом.



## **ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ**

Осуществление государственного контроля проводится государственными инспекторами гражданской авиации государственных инспекторских органов (государственными инспекторами):

- **главным государственным инспектором по контролю за безопасностью полетов** – начальником Управления государственного надзора за безопасностью полетов ФСНСТ Министерства транспорта Российской Федерации;
- **главным государственным инспектором по контролю за авиационной безопасностью** – начальником Управления по авиационной безопасности ФСНСТ Министерства транспорта Российской Федерации;
- **главными государственными инспекторами по контролю за сертифицируемой и лицензируемой деятельностью в области гражданской авиации** – начальниками управлений Федерального агентства воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации и руководителями территориальных органов Федерального агентства воздушного транспорта Министерства транспорта Российской Федерации;
- **государственными инспекторами по контролю за деятельностью в области гражданской авиации.**



## **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ**

**Государственные инспекторы несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за:**

- ненадлежащее выполнение возложенных на них задач и должностных обязанностей;
- достоверность сведений по вопросам обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности;
- объективность и качество проводимых проверок, а также за правильность оформления материалов проверок;
- объективность указаний и предписаний;
- **непринятие мер к нарушителям воздушного законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов по вопросам организации, обеспечения и выполнения полетов.**

## **ПРАВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНСПЕКТОРОВ**

### **I. Государственный инспектор имеет право:**

- 1) беспрепятственно в установленном порядке посещать служебные и производственные помещения, а также производственные площади и воздушные суда субъектов гражданской авиации;**
- 2) получать от субъектов гражданской авиации документы и сведения, необходимые для проведения государственного контроля за безопасностью полетов;**
- 3) использовать технические средства при проведении государственного контроля за безопасностью полетов и привлекать к этому контролю специалистов субъектов гражданской авиации;**
- 4) проводить в соответствии с действующими нормативными правовыми документами отбор проб авиационных горюче-смазочных материалов, образцов комплектующих изделий, материалов конструкций и крепежных деталей, а также проверку сопроводительных документов на груз и пассажиров для контроля за их соответствием обязательным государственным требованиям с отнесением затрат на проведение испытаний, анализов и измерений за счет проверяемых субъектов гражданской авиации;**
- 5) погашать талоны нарушений специалистов гражданской авиации;**
- 6) участвовать в выполнении технических рейсов по проверке вновь открываемых воздушных линий, аэродромов, устанавливаемых средств посадки, а также аэродромов на действующих воздушных линиях при введении новых типов воздушных судов;**
- 7) осуществлять в установленном порядке взаимодействие с соответствующими международными организациями и организациями других государств по вопросам обеспечения безопасности полетов;**
- 8) выносить предписания об устранении выявленных нарушений действующих норм и правил при эксплуатации, ремонте, хранении авиационной техники, а также при выполнении работ и оказании услуг;**
- 9) выносить предписания экипажам воздушных судов, эксплуатантам воздушного транспорта и администрациям аэропортов о запрете и приостановке выполнения полетов при обнаружении недостатков, угрожающих безопасности полетов;**
- 10) инспектировать экипажи воздушных судов гражданской авиации проводить проверки инженерно-технического обеспечения воздушных судов, в том числе воздушных судов иностранных государств, выполняющих полеты в Российскую Федерацию и по трассам Российской Федерации.**

**II.** Государственные инспекторы могут включаться в установленном порядке в качестве проверяющих в состав экипажей гражданских воздушных судов эксплуатантов воздушного транспорта Российской Федерации на внутренних и международных воздушных линиях.

**III.** Главные государственные инспекторы пользуются всеми правами государственных инспекторов, а также могут:

- при необходимости отменять решения находящихся в их прямом подчинении государственных инспекторов по направлениям своей деятельности;
- выносить по направлениям своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации решения о наложении на субъекты гражданской авиации штрафов за нарушения действующих норм и правил, регламентирующих деятельность гражданской авиации Российской Федерации.

**IV.** Государственные инспекторы при выполнении своих обязанностей могут привлекать в установленном порядке к работе, связанной с вопросами обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности, специалистов подразделений, входящих в состав ФСНСТ Министерства транспорта Российской Федерации и их территориальных органов, экспертов центров сертификации гражданской авиации, а также специалистов авиационных предприятий и организаций.

**V.** За нарушение предписаний государственных инспекторов субъекты гражданской авиации могут быть лишены сертификатов и лицензий на осуществление соответствующей коммерческой деятельности на воздушном транспорте.

## **Порядок подготовки и назначения государственных инспекторов**

**«Положение о порядке подготовки и назначения государственных инспекторов Федеральной службы воздушного транспорта России по осуществлению государственного контроля за деятельностью в области гражданской авиации». Утв. приказом ФСВТ России от 20.03.2000г. № 65**

**Устанавливает основные требования, которым должны соответствовать государственные инспекторы по осуществлению государственного контроля за деятельностью в области гражданской авиации и распространяется на:**

- главных государственных инспекторов по контролю за безопасностью полетов, авиационной безопасностью, сертифицируемой и лицензируемой деятельностью в области гражданской авиации;**
- государственных инспекторов по контролю за деятельностью в области гражданской авиации.**

### **Квалификационные требования к государственным инспекторам**

#### **Профессиональное образование**

**1**

**Должны иметь законченное высшее авиационное образование в области обеспечения производства и безопасности полетов по соответствующим видам деятельности, практический стаж работы в качестве лица командно-летного состава (или иного авиаспециалиста) не менее 5-ти лет и пройти курсы специальной подготовки (переподготовки, повышения квалификации) по установленной квалификации инспектора по надзору за безопасностью полетов воздушных судов ГА или авиационной безопасностью. Кандидаты в государственные инспекторы по контролю за авиационной безопасностью должны иметь законченное высшее образование.**

2

## Профессиональная подготовка

Государственный инспектор должен:

- **знать правовые и экономические аспекты обеспечения безопасности полетов или авиационной безопасности, законодательные и нормативные требования, регламентирующие деятельность эксплуатанта (субъектов гражданской авиации) в современных условиях;**
- **быть подготовленным в области основ теории управления системой воздушного транспорта, современных тенденций в отечественной и зарубежной теории управления, обладать практикой руководства коллективами, обеспечивающими безопасность полетов или авиационной безопасности;**
- **проводить комплексный анализ состояния и прогнозировать уровень обеспечения безопасности полетов или авиационной безопасности, знать системный подход в обеспечении надежного функционирования летных, технических, ОрВД, аэропортовых, аэродромных комплексов и взаимодействие их в обеспечении безопасности полетов или авиационной безопасности;**
- **знать проблемы деятельности системы управления воздушным транспортом в чрезвычайных и сбойных ситуациях, связанных с актами незаконного вмешательства, в стихийных и катастрофических условиях, владеть методами организации расследования авиационных происшествий, разрабатывать мероприятия по профилактике авиационных происшествий и инцидентов;**
- **иметь практические навыки по процедурам инспектирования, расследования авиационных происшествий и инцидентов, сертификации авиапредприятия и аэропортов и документального оформления результатов проверок.**

**3**

### **Поддержание квалификации и профессионального уровня**

**Компетентность государственного инспектора ФСНСТ МТ России по контролю за деятельностью в области гражданской авиации должна постоянно поддерживаться путем:**

- первоначального обучения и переподготовки (повышения квалификации) не реже одного раза в 5 лет в системе дополнительного профессионального образования;**
- прохождения стажировок на производстве;**
- самостоятельного поддержания на современном уровне профессиональных знаний и навыков по своему направлению деятельности;**
- перееаттестации государственных инспекторов с учетом их предыдущей деятельности в государственных инспекторских органах (не реже 1 раза в 5 лет).**

**Государственный инспектор по итогам календарного года (до 31 января следующего за отчетным периодом года) представляет в соответствующие (по направлению его деятельности) управления ФСНСТ МТ России (другие органы государственной инспекции) отчет о своей деятельности в качестве государственного инспектора**

**4**

### **Подготовка государственных инспекторов**

**Государственные инспекторы ФСНСТ МТ России по контролю за деятельностью в области гражданской авиации должны пройти соответствующую подготовку в аккредитованном образовательном заведении, производственную стажировку и аттестацию в аттестационной комиссии МТ России.**



## **Основные задачи и функции Управления инспекции по безопасности полётов, расследования и профилактики авиационных событий ФСНСТ**

(По материалам Положения об управлении инспекции по безопасности полётов, расследования и профилактики авиационных событий (Госавианадзор) Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, утв. Приказом ФСНСТ от 22 августа 2007 г. N ГК-628 фс)

### **Основные задачи и функции**

**Организация и осуществление государственных контрольно-надзорных и инспекторских полномочий** за соблюдением воздушного законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации, действующих норм и правил по обеспечению безопасности полетов авиационными предприятиями и организациями, выполняющими и обеспечивающими воздушные перевозки, авиационные работы и услуги.

**Осуществление**, в пределах своей компетенции, **специальных** (координирующих, исполнительных, контрольных, разрешительных, регулирующих и других) **функций** в гражданской авиации в областях:

- организации и осуществления государственного контроля за обеспечением безопасности полетов,
- профилактики и расследования авиационных происшествий, инцидентов, чрезвычайных происшествий и повреждений гражданских воздушных судов
- разработки предложений по совершенствованию стандартов, нормативов и федеральных правил по обеспечению безопасности полетов, по подготовке и сертификации авиационного персонала и инспекторского состава, по государственной регистрации гражданских воздушных судов.

## Некоторые специальные функции



1. Государственный контроль (надзор) за соблюдением действующих в РФ правил организации, обеспечения и выполнения полетов, правил производства и эксплуатации гражданской авиационной техники, правил воздушных перевозок правил эксплуатации гражданских аэродромов, аэродромов совместного базирования и их наземного оборудования и других правил в части, касающейся обеспечения безопасности полетов гражданских воздушных судов.

2. Координация деятельности структурных подразделений Службы, территориальных органов Службы, предприятий, организаций и индивидуальных предпринимателей в ГА по вопросам организации и осуществления государственных функций за обеспечением безопасности полетов.

3. Инспектирование территориальных органов Службы, предприятий, организаций, эксплуатирующих гражданские воздушные суда, экипажей гражданских воздушных судов и персонала служб организации и обеспечения полетов по вопросам безопасности полетов, летной и технической эксплуатации гражданских воздушных судов, соблюдения установленных правил и процедур профессиональной подготовки и сертификации авиационного персонала.

4. Участие в установленном порядке в расследовании авиационных происшествий с гражданскими воздушными судами на территории Российской Федерации и с гражданскими воздушными судами Российской Федерации на территории других государств.

5. Организация и проведение расследований инцидентов, чрезвычайных происшествий и повреждений гражданских воздушных судов на территории Российской Федерации, участие в расследовании таких событий с гражданскими воздушными судами Российской Федерации на территории других государств.

6. Ведение учета авиационных, чрезвычайных происшествий, инцидентов с гражданскими воздушными судами и их повреждений.

7. Проведение систематического анализа состояния безопасности полетов в гражданской авиации РФ и информирование заинтересованных государственных органов, организаций и предприятий о результатах указанных анализов, рекомендациях и мерах ответственности (ежеквартальное издание Бюллетеней по безопасности полетов в ГА РФ).

8. Ведение государственного реестра гражданских воздушных судов и выдача свидетельств о государственной регистрации гражданских воздушных судов, экспортных сертификатов летной годности, свидетельств об исключении из государственного реестра гражданских воздушных судов.

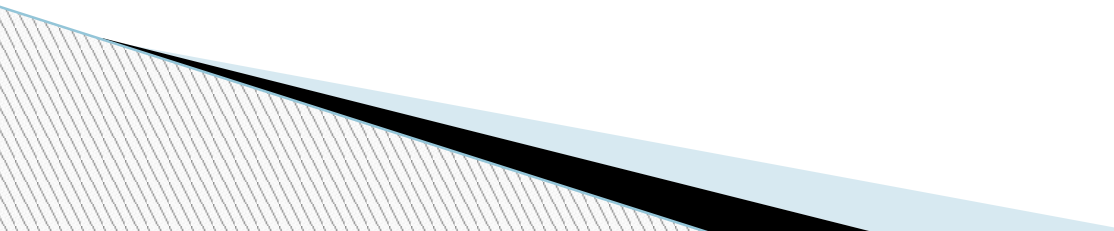
9. Установление для предприятий, учреждений и организаций гражданской авиации, независимо от форм собственности, перечней, форм и периодичности обязательных донесений по вопросам, отнесенным к его компетенции.

10. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в пределах своей компетенции, установленной нормами административного законодательства РФ.

**Управление имеет право в установленном порядке и в пределах своей компетенции:**

- Проводить проверки соблюдения (выполнения) лицензиатами (держателями сертификатов) лицензионных (сертификационных) требований и условий (ограничений).
- Организовывать и проводить самостоятельно или совместно с другими структурными подразделениями Службы инспекционные проверки выполнения нормативно-правовых актов, регламентирующих обеспечение безопасности полетов, организацию летной и технической эксплуатации гражданских ВС в организациях и предприятиях ГА РФ.
- Осуществлять инспекцию экипажей и ВС эксплуатантов воздушного транспорта, аэропортовой деятельности и организации авиаперевозок, а также авиации общего назначения России (в т. ч. и в полете).
- Осуществлять инспекцию экипажей и гражданских ВС иностранных государств на территории РФ.
- Образовывать комиссии по проведению расследования чрезвычайных происшествий и инцидентов с привлечением специалистов, предприятий, научно-исследовательских институтов и центров.
- Направлять на специальные исследования в научно-исследовательские организации и предприятия ГА и авиационной промышленности элементы конструкции аварийной и отказавшей авиационной техники, материалы и документы для разработки мер по предотвращению авиационных происшествий и инцидентов.
- Подготавливать окончательные заключения и рекомендации по результатам расследования авиационных происшествий, инцидентов, чрезвычайных происшествий.
- Выносить субъектам ГА, иным органам (организациям) обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений, контролировать их выполнение.
- Осуществлять проверку деятельности предприятий, учреждений и организаций ГА (независимо от форм собственности) и индивидуальных предпринимателей, связанную с обеспечением безопасности полетов гражданских ВС, по организации авиаперевозок и аэропортовой деятельности.
- Составлять акты, протоколы об административных правонарушениях, налагать административные взыскания на должностных лиц и граждан, совершивших административные правонарушения в области безопасности полетов ГА.
- Погашать талоны нарушений (приостанавливать действие сертификатов) специалистов ГА за нарушения требований нормативных документов по обеспечению безопасности полетов.
- Готовить проекты нормативных правовых актов и других документов в соответствии с функциями и задачами, возложенными на Управление.

## **Основные виды инспекционных проверок**

- ✈ инспекционная проверка, являющаяся частью процедуры сертификации (при первоначальной выдаче, продлении действия Сертификата эксплуатанта, а также при внесении изменений в условия эксплуатации, связанных с эксплуатацией нового типа воздушных судов);**
  - ✈ плановые (регулярные) инспекционные проверки.**
- 

## **ВИДЫ ИНСПЕКЦИОННОГО КОНТРОЛЯ**

**инспекционный контроль на перроне;**

- не реже одного раза в три месяца

**инспекционный контроль на маршруте (в полете);**

- не реже одного раза в три месяца

**инспекционный контроль пассажирских (грузовых) салонов и работы бортпроводников (бортоператоров);**

- не реже одного раза в три месяца

**инспекционный контроль базовых объектов (включая структурные подразделения эксплуатанта в аэропортах временного базирования, в том числе на территории иностранных государств).**

- не реже одного раза в шесть месяцев

**Инспекционный контроль нескольких видов может быть объединен в комплексную инспекционную проверку.**

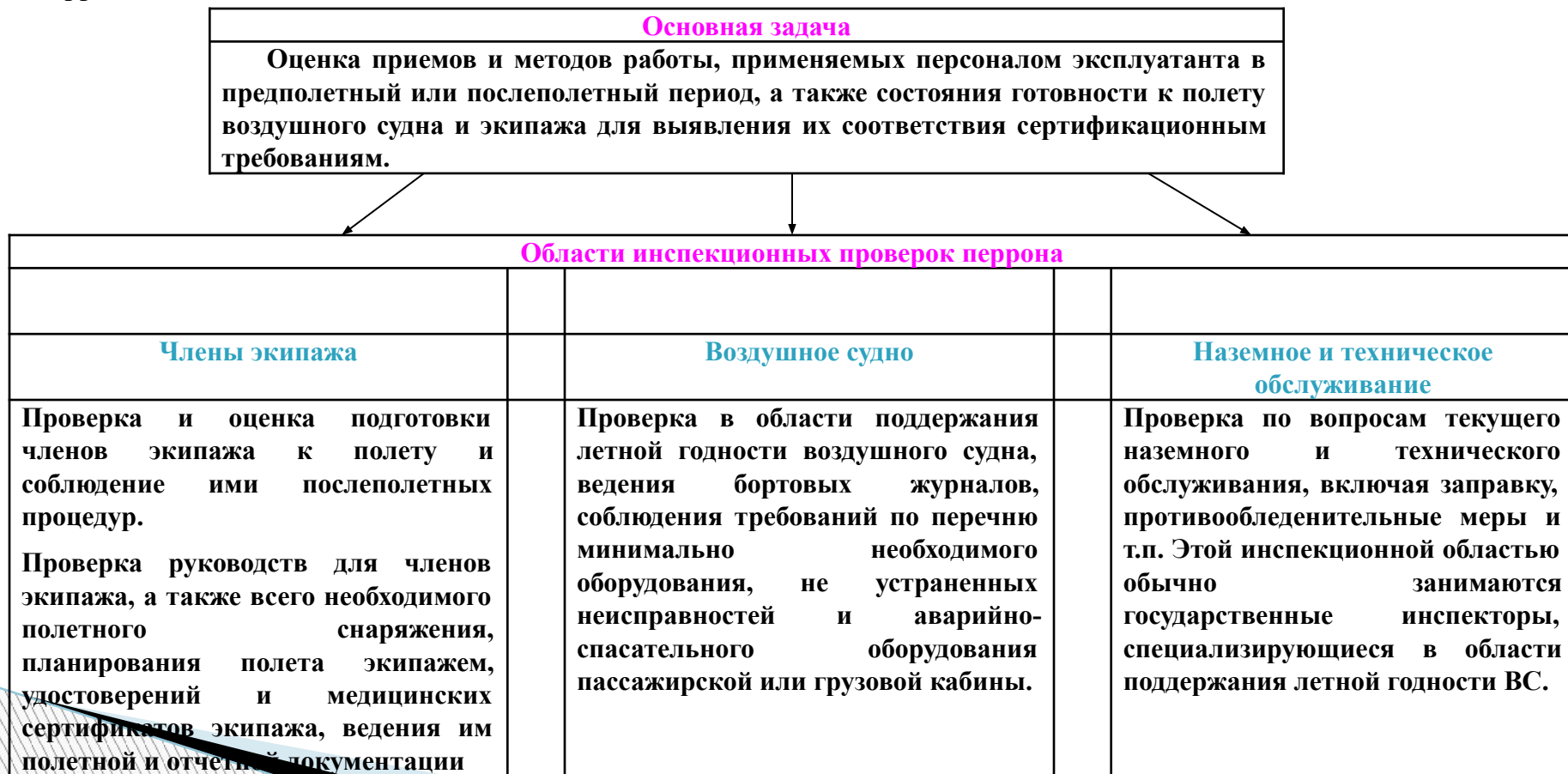
**Периодичность инспекционного контроля может быть увеличена по решению органа по сертификации, но не более чем в два раза в направлении, создавая экологически чистые технологии, альтернативные источники энергии, разрабатывая новую технологическую политику, набирают темпы традиционные пути и способы технического развития. Это особенно характерно для менее развитых стран, что подводит человечество ко второй волне экологического кризиса.**

## Инспекционный контроль на перроне

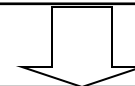
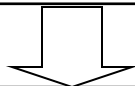
Инспекционный контроль на перроне проводится в пунктах отправления, прибытия, а также в промежуточных аэропортах посадки воздушных судов.

Инспекционный контроль на перроне может производиться без предварительного уведомления эксплуатанта и представляет собой выборочный контроль наличия на борту воздушного судна и у членов экипажа необходимой документации, контроль состояния воздушного судна и процедур наземного обслуживания (загрузки, заправки, расчета массы, центровки и т.п.).

Результаты инспекционного контроля оформляются в соответствующей контрольной карте инспекционного контроля на перроне.

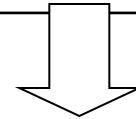
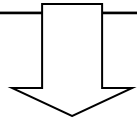


**Перечень некоторых предметов и действий, подлежащих проверке при проведении инспекции воздушного судна**



- Сертификаты регистрации и летной годности ВС;
- бортовые журналы (или их эквиваленты) ВС и пассажирской кабины (явные несоответствия, незакрытые замечания предыдущих инспекций, предметы оборудования салона, требующие ремонта или замены);
- огнетушители (типы, количество и местонахождение, обслуживание, маркировка и размещение);
- оборудование защиты органов дыхания (местонахождение, размещение и упаковка);
- аптечки первой помощи и аварийные аптечки (количество, состояние и размещение):
- мегафоны (количество, состояние и местонахождение);
- аварийный топорик (надлежаще размещенный);
- пассажирские информационные карты (по одной на каждое место);
- пассажирские кресла (не загораживают аварийные выходы; технически исправны):
- места бортпроводников (привязные ремни, сидения; интерком и телефон в порядке);
- кухни и туалеты (состояние оборудования);
- транспаранты и таблички (наличие и состояние);
- аварийное светосигнальное оборудование (световые указатели аварийных выходов в полу; управление из кабины экипажа);
- выходы (общее состояние; информационные транспаранты).

## **Перечень некоторых предметов и действий при проведении инспекции наземного и технического обслуживания**



- процедуры заправки (наземная проводка на месте; заправка выполнена надлежащим образом; заправщик подготовлен по программе данного эксплуатанта);
- текущий техосмотр (персонала соответствует предъявляемым к ним требованиям, допуск на техническое обслуживание имеется и не просрочен);
- противообледенительные мероприятия (соблюдение процедур эксплуатанта; надлежащая пропорция воды/гликоля/; избежание попадания на входные тракты двигателей вспомогательных силовых установок; полное удаление снега и льда; передняя и задняя кромки крыльев полностью очищены от снега и льда и покрыты противообледенительной жидкостью);
- использование надлежащих процедур обслуживающим персоналом по уборке, поставкам питания и т.д.;
- транспортные средства вблизи ВС (общее состояние и надлежащее содержание транспортных средств и оборудования, соблюдение мер по предупреждению повреждения ВС).



## **Инспекционный контроль на маршруте**

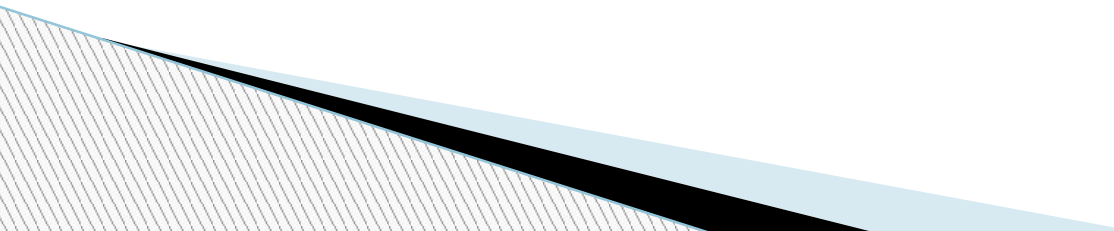
**Инспекционный контроль на маршруте проводится в ходе выполнения полетов эксплуатанта. Специалисты (эксперты), выполняющие инспекционный контроль в полете, должны иметь соответствующую подготовку и задание на проведение проверки, выданное органом по сертификации.**

**Эксперт центра по сертификации для выполнения инспекционной проверки в полете должен иметь квалификацию инструктора на данном типе воздушного судна и задание на проверку, выданное органом по сертификации.**

**При проведении инспекционного контроля на маршруте оцениваются действия экипажа воздушного судна перед вылетом, в полете и после посадки.**

**Все проверки на маршруте проводятся таким образом, чтобы действия инспектора не вызывали затруднений при выполнении экипажем функциональных обязанностей в полете.**

**Опрос членов экипажа с целью проверки знаний в процессе подготовки и выполнения полета не допускается.**



## **Инспекция базовых объектов**

**Должна проводиться в центральном офисе и на основной базе производства полетов эксплуатанта, а также других объектах рас-положения структурных подразделений эксплуатанта, непосредственно связанных с производством и обеспечением полетов, а также обслуживанием воздушных судов.**

**Оценке и анализу подлежат:**

- ✈ административная структура;**
- ✈ финансово-экономическое состояние эксплуатанта;**

## **Инспекция базовых объектов**

- ✈ укомплектованность штатных подразделений и соответствие квалификационным требованиям КРС, КЛС и авиационного персонала, не-посредственно связанного с обеспечением безопасности полетов;**
- ✈ основные документы, содержащие сведения об установленных и принятых к исполнению эксплуатантом правилах, процедурах и нормах по производству и обеспечению полетов, обслуживанию ВС, программах подготовки персонала;**

## **Инспекция базовых объектов**

- ✈ ведение делопроизводства;**
- ✈ здания, сооружения, ангары, прочие рабочие и административные помещения и их оборудование;**
- ✈ состояние и документация ВС;**
- ✈ организация технического обслуживания ВС**
- ✈ организация летной работы;**
- ✈ организация обеспечения полетов;**
- ✈ организация обеспечения авиационной безопасности;**
- ✈ состояние аэродромов, аэровокзальных комплексов, грузовых терминалов (если они находятся в хозяйственном ведении или используются эксплуатантом);**
- ✈ документация по страхованию гражданской ответственности перед третьими лицами, перед пассажирами и т.д..**