



Комитет по природным ресурсам Ленинградской области

Полномочия Комитета по природным ресурсам Ленинградской области в сфере ВОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Докладчик:

Начальник отдела - Марченко Александр Владимирович

В соответствии с Положением о Комитете по природным ресурсам Ленинградской области (далее - Комитет), утвержденным Постановлением Правительства Ленинградской области от 31.07.2014 № 341, Комитет осуществляет полномочия в сферах: связанных с охраной окружающей среды; лесных отношений; недропользования; водных отношений; охраны атмосферного воздуха; обеспечения радиационной безопасности; экологической экспертизы; обеспечения безопасности гидротехнических сооружений; использования атомной энергии; отношений, связанных с созданием на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, искусственных земельных участков для целей строительства на них зданий, сооружений и (или) их комплексного освоения в целях строительства и наделен более 88 функциями, 111 полномочий.



Согласно п. 1 ст. 8 Водного кодекса Российской Федерации (далее – Водный кодекс РФ) водные объекты находятся в собственности Российской Федерации, то есть в федеральной собственности.

В соответствии со ст. 26 Водного кодекса РФ Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в данном случае Комитету следующие полномочия:

1) предоставление водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, за исключением случаев, указанных в ч. 1 ст. 21 настоящего Кодекса;

2) осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации;

3) осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации.



Средства на осуществление передаваемых полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета.

Предоставление водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование.

Право пользования поверхностными водными объектами или их частями приобретает физическими и юридическими лицами по основаниям и видам перечисленным в ст. 11 Водного кодекса РФ.



Объем субвенции ежегодно сокращается, например, в 2018 году объем составлял - 22264,092 тысяч рублей, в 2019 году - 21133,40 тысяч рублей, в 2020 году - 13635,400 тысяч рублей, в 2021 – 16102,10 тысяч рублей.



Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации.

Включают в себя следующие мероприятия:

- 1) Установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос и закрепление их на местности специальными информационными знаками;
- 2) Предотвращение истощения водных объектов, ликвидация загрязнения и засорения, включая проектные работы;
- 3) мероприятия по определению местоположения береговых линий (границ водных объектов).



Для реализации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению мер по охране водных объектов или их частей органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо решить следующие основные задачи:

- выделить из общего числа водных объектов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, водные объекты или их части, подверженные наибольшему антропогенному воздействию хозяйственной или иной деятельности, вызывающему загрязнение, засорение и истощение вод (далее - Перечень водных объектов);

- установить причины возникновения загрязнения, засорения и истощения водных объектов или их частей;

- разработать перечень мероприятий, целью которых является охрана водных объектов или их частей от загрязнения, засорения и истощения, определить сроки проведения мероприятий и необходимые объемы финансирования;

- согласовать в Росводресурсах значения целевых прогнозных показателей осуществления субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области водных отношений и перечень мероприятий, направленных на их достижение, в сроки, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2006 г. N 629;

- обеспечить выполнение планируемых в рамках утвержденных мероприятий работ и достижение целевых прогнозных показателей;

- подготовить отчетность о расходах бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий по охране водных объектов или их частей, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, и о достижении целевых прогнозных показателей.



Так, для реализации мер по охране водных объектов необходимо, в том числе, провести анализ причин возникновения негативного воздействия вод, то есть провести трехлетний мониторинг.

В рамках которого, установить экологическое состояние водного объекта, который зависит от гидрологического режима, определяемого имеющимися на водном объекте плотинами, а также антропогенной нагрузки на водный объект. Интенсивность нагрузки определяется, прежде всего, загрязнением водного объекта и недостаточно очищенными сточными водами в результате их сброса с канализационных очистных сооружений (далее – КОС).

В связи с чем, необходимо сначала устранить причины, вызывающие неблагоприятное экологическое состояние водного объекта (провести ремонтные работы на плотинах и реконструировать КОС), а потом проводить расчистку.

В иных случаях проведение работ по расчистке является нецелесообразным, экономически не оправданным и не подлежит финансированию из федерального бюджета.

Отмечается, что при формировании бюджетной заявки, приоритет отдается водным объектам или их частям, которые: являются источниками питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения; используются в рекреационных целях; испытывают наибольшее антропогенное влияние объектов жилищно-коммунального хозяйства, промышленности, сельского хозяйства; отнесены к водным объектам высшей или первой категории рыбохозяйственного значения.

По 28 водным объектам на которых планируется в 2022 году проведение регулярных наблюдений за состоянием дна, берегов и водоохраных зон стоимость разработки проектно-сметной документации по расчистке водных объектов общей протяженностью примерно 900 км составит ≈ 154 млн. рублей.

Расчистка 28 водных объектов, при условии, что участки производства работ протяженностью 700 км составит ≈ 4800 млн. рублей.



№ п/п	Водный объект	Протяженность, км/ площадь, кв.км в границах Ленинградской области	Примерная стоимость разработки проекта и расчистки в млн. рублей
1	река Плюсса (Сланцевский район)	40 км	
2	река Сиженка (Сланцевский район)	14 км	
3	река Славянка (Гатчинский район)	20 км	
4	река Гаричи (Кировский район)	15 км	
5	река Лебяжья (Ломоносовский район)	29 км	
6	река Войтоловка (Кировский район)	23 км	
7	река Выюн (Всеволожский район)	44 км	
8	ручей Святка (Кировский район)	9 км	
9	река Лубья (Всеволожский район)	26 км	
10	ручей Вязитский (Тихвинский район)		
11	озеро Крестное (Подпорожский район)	6,8 кв.км	
12	река Глуховка (г. Сосновый Бор)	11 км	76,8
13	река Алекса (Волосовский район)	12 км	
14	река Кирсинка (Кировский район)		
15	река Кобринка (Гатчинский район)	13 км	
16	река Луга (Кингисеппский район)	107 км	747,1
17	река Мертвица (Кингисеппский район)	10 км	
18	река Выбья, (река Выбьенка) (Кингисеппский район)		
19	река Лемовжа (Волосовский район)	48 км	
20	озеро Калищенское (г. Сосновый Бор)	0,3776 кв.км	
21	озеро Блюдце (Приозерский район)	0,0047 кв.км	
22	река Черная речка (приток р.Стрелки) (Ломоносовский район)	21 км	
23	река Ижора (Тосненский район)	76 км	
24	руч. Блудненский (Всеволожский район)		
25	р. Малая Ижорка (Тосненский район)	8 км	
26	р. Сясь (Тихвинский район)	186 км	
27	р. Вруда, оз. Смердовичское (Волосовский район)	60 км	
28	р. Черная (Гатчинский район)	23 км	



Осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, а также в отношении внутренних морских вод:

1) предпаводковое и послепаводковое обследование паводкоопасных территорий и водных объектов, включая приобретение гидрометеорологической информации (за исключением информации в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей среды общего назначения);

2) проведение ледокольных, ледорезных и иных работ по ослаблению прочности льда и ликвидации ледовых заторов;

3) противопаводковые мероприятия, в том числе мероприятия по увеличению пропускной способности русел рек, их дноуглублению и спрямлению, расчистке водных объектов от завалов;

4) мероприятия по предотвращению разрушения берегов, в том числе мероприятия по уположиванию берегов водных объектов, их биогенному закреплению, укреплению песчано-гравийной и каменной наброской, террасированию склонов.



Для обоснования водохозяйственных мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия вод, в Федеральное агентство водных ресурсов представляется картографический материал с приложением перечня координат зон подтопления и затопления (пункт 2.3.1.1.4 приказа Росводресурсов от 08.02.2019 № 24 «Об утверждении регламента и организационных мероприятий по формированию бюджетных проектировок Федерального агентства водных ресурсов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).



В соответствии с Положением о зонах затопления, подтопления, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 360 «О зонах затопления, подтопления» Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области подготовлены предложения и сведения о границах зон затоплений, подтоплений, содержащие графическое описание местоположения границ этих зон, а также перечень координат зон для территорий 100 населенных пунктов Ленинградской области.

Сведения о границах зон затопления, подтопления внесены в Государственный водный реестр и Единый государственный реестр недвижимости.



В соответствии с регламентом для обоснования мероприятий предоставляется также справка МЧС России о фактах введения режима чрезвычайной ситуации, обусловленного негативным воздействием вод, и нанесенном ущербе на территориях, расположенных в зоне влияния участка соответствующего водного объекта, на котором планируется осуществить мероприятие (при наличии) и подробная пояснительная записка по обоснованию предлагаемого мероприятия, составленная по результатам обследования водного объекта или в соответствии с материалами проектно-сметной документации (при ее наличии), содержащая:



- сведения о причинах возникновения и характере возникающего в зоне влияния участков проведения работ негативного воздействия вод и динамике его развития согласно данным регулярных наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей из АИС ГМВО за предшествующие три года, подтверждающим необходимость проведения работ по предотвращению негативного воздействия вод на соответствующем водном объекте;

- сведения об объектах, подверженных негативному воздействию вод, защищаемых в результате проведения заявляемого мероприятия, до и после выполнения мероприятия, в том числе:

- перечень населенных пунктов,
 - площадь территории (кв. км),
 - численность населения (тыс. чел.),
 - опасные производства (перечень, адрес),
 - скотомогильники и места захоронений (географическая и административно-территориальная привязка).
- экономическую эффективность.



Обращаю внимание, что в Перечень мероприятий, направленных на достижение целевых прогнозных показателей и финансируемых за счет средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений включаются водные объекты или их части, по которым предотвращенный среднесрочный ущерб превышает финансовые вложения, необходимые на расчистку, который рассчитывается в соответствии с Методикой оценки вероятного ущерба от негативного воздействия вод и оценки эффективности осуществления превентивных водохозяйственных мероприятий, разработанной ФГУП «ВИЭМС» в 2006 году.

То есть если стоимость проведения работ превышает размер предотвращенного ущерба, в результате мероприятие является экономически неэффективным и свидетельствует о неэффективном использовании ресурсов, затраченных на его выполнение.



В соответствии с методикой требуется большое количество информации и данных для расчета годового ущерба от вредного воздействия вод и для достоверного расчета экономической эффективности планируемого мероприятия необходимо содействие со стороны органов местного самоуправления, включающих, в том числе введение режима ЧС и расчета причиненного ущерба.

Таким образом, к обращениям с просьбой провести расчистку водных объектов в целях предотвращения негативного воздействия вод, направленных в адрес Комитета по природным ресурсам Ленинградской области, необходимо прикладывать сведения в соответствии с Методикой и подтверждающие документы.

Иначе данное мероприятие будет невозможно обосновать в Федеральном агентстве водных ресурсов и финансирование на него выделено не будет.





ДОКЛАД ОКОНЧИЛ,

**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!!!**