

Тема 7. Правовое регулирование государственных доходов и расходов

● ПЛАН

- Вопрос 1. Понятие и правовое регулирование государственных и муниципальных доходов.
- Вопрос 2. Понятие и система расходов государства, их специфика.
- Вопрос 3. Расходные обязательства и формы бюджетных расходов.
- Вопрос 4. Понятие, виды и принципы бюджетного финансирования.
- Вопрос 5. Понятие инвестиций, источники инвестиций и порядок предоставления инвестиций из средств федерального бюджета

- **Вопрос 1. Понятие и правовое регулирование государственных и муниципальных доходов.**

● Государственные доходы -

- это часть национального дохода страны, обращающаяся в процессе его распределения и перераспределения через различные виды денежных поступлений в собственность и распоряжение государства в целях создания финансовой базы, необходимой для реализации целей и задач, стоящих перед государством.

● **Муниципальные доходы**

- представляют собой часть национального дохода, служащую финансовой базой местного самоуправления для решения муниципальными образованиями вопросов местного значения.

Система государственных и муниципальных доходов

- представляет собой совокупность поступающих в собственность государства и муниципальных образований денежных платежей для формирования государственных и муниципальных фондов в порядке, определенном действующим законодательством.

Источники государственных доходов подразделяют на две группы:

- 1) внутренние — национальный доход и национальное богатство, создаваемые внутри страны и используемые государством для выполнения присущих ему функций;
- 2) внешние — национальный доход, а в исключительных случаях — и национальное богатство другой страны, если они заимствуются в форме государственных займов или поступают в виде репарационных платежей.

Классификация доходов

- по территориальному признаку:
- доходы Российской Федерации;
- региональные доходы;
- доходы муниципальных образований

● Классификация доходов

- В зависимости от метода мобилизации доходов:
- Обязательные;
- Добровольные.
- К *обязательным* можно отнести таможенные пошлины, налоги, сборы и иные платежи,
- К *добровольным* — пожертвования, займы, лотереи и др.

● Классификация доходов

- По порядку образования и использования:
- централизованные;
- децентрализованные.
- к *централизованным* доходам относятся доходы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, а также доходы государственных внебюджетных фондов,
- к *децентрализованным* доходам — доходы, получаемые от государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Классификация доходов

- **По юридическому признаку:**
- **налоговые;**
- **неналоговые.**

К налоговым доходам относятся:

- относятся предусмотренные НК РФ федеральные, региональные и местные налоги и сборы (ст. 13 - 15 НК РФ), а также пени и штрафы. Размер предоставленных налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет полностью учитывается в доходах соответствующего бюджета.

Неналоговые доходы государства и муниципальных образований

- представляют собой поступающие в распоряжение государства и муниципальных образований доходы от использования государственного и муниципального имущества, деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, платежи эквивалентного и штрафного характера, а также средства, привлекаемые на добровольных началах.

К числу неналоговых доходов относятся:

- 1) доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности:
 - а) средства, получаемые в виде арендной либо иной платы за сдачу во временное владение и пользование или во временное пользование имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
 - б) средства, получаемые в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях;

К числу неналоговых доходов относятся:

- в) средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, под залог, в доверительное управление;
- г) плата за пользование бюджетными средствами, предоставленными другим бюджетам, иностранным государствам или юридическим лицам на возвратной и платной основах;

К числу неналоговых доходов относятся:

- д) доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям;
- е) часть прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

К числу неналоговых доходов относятся:

- ж) другие доходы, предусмотренные законодательством Российской Федерации, от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности

К числу неналоговых доходов относятся:

- 2) доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Российской Федерации, ее субъектов, органов местного самоуправления;
- 3) средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного публичным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия.

К числу неналоговых доходов относятся:

- 4) безвозмездные и безвозвратные перечисления в виде:
- а) финансовой помощи из бюджетов других уровней в форме дотаций и субсидий;
- б) субвенций из федерального бюджета и (или) из региональных бюджетов;
- в) иных межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

К числу неналоговых доходов относятся:

- г) безвозмездных и безвозвратных перечислений от физических лиц и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований;
- д) иные неналоговые доходы.

- **Вопрос 2.** Понятие и система расходов государства, их специфика.

В материальном плане государственные (муниципальные) расходы

- представляют собой затраты государства (муниципального образования) путем распределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях реализации государственных (местных) задач и функций.

С процедурной точки зрения государственные (муниципальные) расходы

- можно рассматривать как процесс выделения и использования финансовых ресурсов, находящихся в бюджетах различных уровней и государственных внебюджетных фондах.

С экономической точки зрения государственные (муниципальные) расходы

- — это совокупность общественных отношений, связанных с финансированием государственных и муниципальных затрат.

С правовой (юридической) точки зрения государственные (муниципальные) расходы

- можно определить как урегулированную нормами права деятельность государственных органов (органов местного самоуправления) по распоряжению централизованными и децентрализованными фондами денежных средств для обеспечения выполнения задач и функций государства и муниципальных образований.

По источникам получения расходных средств выделяют:

- централизованные расходы, осуществляемые за счет бюджетов различных уровней и государственных внебюджетных фондов;
- децентрализованные расходы, осуществляемые государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями за счет средств, которые были получены ими самостоятельно и остались в их распоряжении.

В зависимости от источника финансирования в рамках централизованных финансовых средств выделяют:

- бюджетные расходы;
- расходы за счет государственных внебюджетных фондов.

По уровням бюджетной системы:

- федеральные расходы;
- расходы субъектов Российской Федерации;
- муниципальные расходы.

В зависимости от целей финансирования выделяют:

- государственные (муниципальные) расходы на финансирование текущих и капитальных расходов;
- резервы.

Раздел классификации расходов бюджетов «Общегосударственные расходы» содержит подразделы:

- функционирование Президента РФ его администрации;
- функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования;
- функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований;

Раздел классификации расходов бюджетов «Общегосударственные расходы» содержит подразделы:

- функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций;
- функционирование судебной системы и др.

Раздел классификации расходов «Национальная оборона» соответствуют следующие подразделы: :

- Вооруженные Силы Российской Федерации;
- модернизация Вооруженных Сил Российской Федерации и воинских формирований;
- мобилизационная и вневойсковая подготовка;
- мобилизационная подготовка экономики;
- подготовка и участие в обеспечении коллективной безопасности и миротворческой деятельности;
- ядерно-оружейный комплекс и др.



- **Вопрос 3. Расходные обязательства и формы бюджетных расходов**

Под расходными обязательствами

- следует понимать возникающие на основе закона, иного нормативного правового акта, договора или соглашения обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени бюджетного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

В зависимости от источника финансирования выделяют три вида расходных обязательств:


- расходные обязательства Российской Федерации;
- расходные обязательства субъекта Российской Федерации;
- расходные обязательства муниципального образования.

Основания возникновения расходных обязательств Российской Федерации:

- принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов при осуществлении федеральными органами государственной власти полномочий по предметам ведения Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения с органами государственной власти субъектов Российской Федерации

Основания возникновения расходных обязательств Российской Федерации:

- заключение договоров (соглашений) между Российской Федерацией и ее субъектами при осуществлении полномочий по предметам ведения Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения;
- заключения от имени Российской Федерации договоров (соглашений) федеральными бюджетными учреждениями;
- принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов, предусматривающих предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов.



- **Вопрос 4. Понятие, виды и принципы бюджетного финансирования и бюджетного кредитования**

Основными видами бюджетного финансирования являются:

- сметно-бюджетное финансирование;
- бюджетное кредитование.

Принципы финансирования государственных и муниципальных расходов

- плановость;
- соответствие планируемых расходов объему доходов;
- целевое направление средств;
- соответствие финансируемых расходов охраняемым законом правам и интересам граждан, юридических лиц, государства, муниципальных образований;

Принципы финансирования государственных и муниципальных расходов

- соответствие финансируемых расходов требованиям экологических, санитарно-гигиенических и других установленных нормативными актами норм;
- выделение средств на осуществление контроля за использованием государственных и муниципальных средств и ответственность за нарушения в этой области.

Сметно-бюджетное финансирование —

- это предоставление в соответствии с утвержденной сметой доходов и расходов (бюджетной сметой) денежных средств бюджетным учреждениям на условиях безвозвратности и безвозмездности.
- **Бюджетную смету** можно определить как финансово-правовой акт (план) бюджетного учреждения, получающего денежные средства из соответствующего бюджета для осуществления расходов, обеспечивающих его функционирование и выполнение возложенных на него задач.

Под бюджетным учреждением

- понимается государственное (муниципальное) учреждение, финансовое обеспечение выполнения функций которого, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам в соответствии с государственным (муниципальным) заданием, осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основе бюджетной сметы.

К бюджетным учреждениям относятся

- социально-культурные учреждения (общеобразовательные школы, высшие учебные заведения), органы государственного и муниципального управления и др. Законодатель также относит к бюджетным учреждениям и организации, наделенные государственным или муниципальным имуществом на праве оперативного управления, но не имеющие статуса федерального казенного предприятия.

Перечень расходов бюджетных учреждений, к которым отнесены расходы (ст. 70 БК РФ):

- на оплату труда работников бюджетных учреждений, денежное содержание работников органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления;
- оплату поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных (муниципальных) нужд;

Перечень расходов бюджетных учреждений, к которым отнесены расходы (ст. 70 БК РФ):

- на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;
- на возмещение вреда, причиненного бюджетным учреждением при осуществлении его деятельности.

Под бюджетным кредитованием понимается

- предоставление финансовых ресурсов юридическим лицам и бюджетам другого уровня на условиях срочности, платности и возвратности финансовых ресурсов в целях обеспечения выполнения задач и функций бюджетами различных уровней, а также предприятиями и учреждениями.

В соответствии со ст. 6 БК РФ бюджетный кредит определяется

- как денежные средства, предоставляемые бюджетом другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации, юридическому лицу (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), иностранному государству, иностранному юридическому лицу на возвратной и возмездной основах.

При утверждении бюджета устанавливаются

- цели, на которые может быть предоставлен бюджетный кредит,
- условия и порядок предоставления бюджетных кредитов,
- бюджетные ассигнования для их предоставления на срок в пределах финансового года и на срок, выходящий за пределы финансового года,
- ограничения по получателям (заемщикам) бюджетных кредитов.

Условия предоставления бюджетного кредита

- отсутствие у заемщика просроченной задолженности по денежным обязательствам;
- проведение предварительной проверки финансового состояния юридического лица;
- право реструктуризации долга;
- установление срока предоставления бюджетного кредита.

Принципы бюджетного кредитования

- возмездность,
- срочность,
- возвратность,
- обеспеченность.



**Вопрос 5. Понятие инвестиций,
источники инвестиций и порядок
предоставления инвестиций из
средств федерального бюджета**

Инвестиции

- - это денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Инвестиционная деятельность

- – это вложение инвестиций и осуществление практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Нормативная правовая основа

- Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;
- Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»;

Нормативная правовая основа

- Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»;
- Федеральный закон от 5 марта 1999 г. № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» и другие.

Классификация инвестиций:

- **Прямые инвестиции** представляют собой инвестиции в уставный капитал хозяйствующего общества в размере более 10% акций (долей) уставного капитала, имеющие долгосрочные цели.
- **Портфельные инвестиции** представляют собой инвестиции в уставный капитал хозяйствующего общества в размере менее 10% акций (долей) уставного капитала, имеющие краткосрочный характер.

Классификация инвестиций:

- По сроку инвестирования :
- Краткосрочные (до 30 дней);
- Среднесрочные (до одного года);
- Долгосрочные (свыше одного года);
- Бессрочные (не ограниченные сроком инвестирования);
- До востребования (возвращаемые инвестору по первому его требованию).

Классификация инвестиций:

- По своей направленности :
- внешние инвестиции - по отношению к самому инвестору направленные во внешнюю среду, предназначены для внешних субъектов.
- внутренние инвестиции - направленные на качественное улучшение положения самого инвестора и способствующие повышению его капитализации

Классификация инвестиций:

- По территориальному признаку:
- иностранные инвестиции предоставляются иностранными государствами, международными и межправительственными организациями, а также частными иностранными компаниями и гражданами иностранных государств.
- национальные инвестиции предоставляются субъектами национальной экономики с учетом особенностей их деятельности.

Классификация инвестиций:

- По источнику формирования:
- централизованные инвестиции аккумулируются государством, муниципальными образованиями, различными их органами и учреждениями.
- децентрализованные инвестиции формируются частными инвесторами, как юридическими, так и физическими лицами.

**По степени участия и возможности
воздействия на деятельность
получателя инвестиций условно
можно разделить способы
осуществления инвестиций:**

- активное инвестирование;
- пассивное инвестирование;
- агрессивное инвестирование.

Активное инвестирование

- связано с возможностью и реализацией данной возможности в той или иной степени участвовать в деятельности организации, в капитал которой была направлена инвестиция. Имеет долгосрочные цели, доход может быть получен косвенно через увеличение объемов продаж, сокращение производственных издержек, получение более дешевых источников сырья или иных конкурентных преимуществ

Пассивное инвестирование

- строится на ожиданиях роста стоимости инвестиционного актива в силу независящих от инвестора факторов: высокой доходности бизнеса, эффективности избранной стратегии предприятия или положительной макроэкономической обстановки.

Агрессивное инвестирование

- предполагает получение инвестиционного дохода за счет изменений стоимости отдельных активов в течение времени: чем выше степень изменчивости стоимости, тем выше возможности инвесторов получения доходов от разницы купли-продажи активов. Предполагает очень короткий период инвестирования и преследует цель получения быстрого спекулятивного дохода.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности:

- 1) создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности путем:
 - - совершенствования системы налогов, механизма начисления амортизации и использования амортизационных отчислений;
 - - установления субъектам инвестиционной деятельности специальных налоговых режимов, не носящих индивидуального характера;
 - - защиты интересов инвесторов;

Государственное регулирование инвестиционной деятельности:

- - предоставления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, не противоречащих законодательству Российской Федерации;
- - расширения использования средств населения и иных внебюджетных источников финансирования жилищного строительства и строительства объектов социально-культурного назначения;

Государственное регулирование инвестиционной деятельности:

- - создания и развития сети информационно-аналитических центров, осуществляющих регулярное проведение рейтингов и публикацию рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности;
- - принятия антимонопольных мер;
- - расширения возможностей использования залогов при осуществлении кредитования;

Государственное регулирование инвестиционной деятельности:

- - развития финансового лизинга в Российской Федерации;
- - проведения переоценки основных фондов в соответствии с темпами инфляции;
- - создания возможностей формирования субъектами инвестиционной деятельности собственных инвестиционных фондов;

Государственное регулирование инвестиционной деятельности:

- 2) прямое участие государства в инвестиционной деятельности путем:
- - разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых совместно с иностранными государствами, а также инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

Государственное регулирование инвестиционной деятельности:

- - формирования перечня строек и объектов технического перевооружения для федеральных государственных нужд и финансирования их за счет средств федерального бюджета;
- - предоставления на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств федерального бюджета, а также за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности:

- - размещения на конкурсной основе средств федерального бюджета (Бюджета развития Российской Федерации) и средств бюджетов субъектов Российской Федерации для финансирования инвестиционных проектов.

Бюджетные инвестиции осуществляются в двух основных формах:

- 1) бюджетные инвестиции в объекты государственной и муниципальной собственности;
- 2) бюджетные инвестиции, предоставляемые юридическим лицам, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями.

Основания для предоставления бюджетных инвестиций:

- закрепление в законе (решении) о бюджете текстовой статьи с указанием юридического лица, объема и цели выделенных бюджетных ассигнований;
- заключение договоров о предоставлении бюджетных инвестиций между Правительством РФ, субъектом Российской Федерации, а также местной администрацией муниципального образования и юридическим лицом.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !